



# DESAFÍOS EN LA RELACIÓN ENTRE CHILE Y EL PERÚ





# DESAFÍOS EN LA RELACIÓN ENTRE CHILE Y EL PERÚ

*Desafíos en la relación entre Chile y el Perú*  
Tiraje: 500 ejemplares

1ª ed., diciembre de 2016  
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2016-17956  
ISBN: 978-9972-671-39-5

- © Konrad Adenauer Stiftung (KAS)  
Av. Larco 109, 2º Piso, Lima 18 - Perú  
Email: [kasperu@kas.de](mailto:kasperu@kas.de)  
URL: <[www.kas.de/peru/es](http://www.kas.de/peru/es)>  
Telf.: (51-1) 416-6100  
<[www.facebook.com/kasenperu](http://www.facebook.com/kasenperu)>
  
- © Pontificia Universidad Católica del Perú  
Instituto de Estudios Internacionales (IDEI)  
Plaza Francia 1164, Lima 1 - Perú  
Email: [idei@pucp.edu.pe](mailto:idei@pucp.edu.pe)  
URL: <[www.pucp.edu.pe/idei](http://www.pucp.edu.pe/idei)>  
Telf.: (51-1) 626-6170
  
- © Universidad de Chile  
Condell 249, Providencia, Santiago de Chile  
Email: [inesint@uchile.cl](mailto:inesint@uchile.cl)  
URL: <[www.iei.uchile.cl](http://www.iei.uchile.cl)>  
Telef.: (56-2) 496-1200  
Fax : (56-2) 274-0155
  
- © Konrad Adenauer Stiftung  
Enrique Nercaseaux 2381, Providencia, Santiago de Chile  
Email: [fkachile@fka.cl](mailto:fkachile@fka.cl)  
URL: <[www.kas.de/chile](http://www.kas.de/chile)>  
Telef.: (56-2) 234-2089  
Fax: (56-2) 234-2210

### **Editores**

Paz Milet García  
*Académica del Instituto de Estudios Internacionales de la  
Universidad de Chile y Coordinadora del Grupo Chile del  
Proyecto Generación de Diálogo*

Fabián Novak  
*Director del Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la  
Pontificia Universidad Católica del Perú y Coordinador del Grupo Perú del  
Proyecto Generación de Diálogo*

Derechos reservados, prohibida la reproducción de este libro por cualquier medio, total o parcialmente, sin permiso de los editores.

Impreso en: Negociaciones Krismar S.R.L.  
RUC: 20508395168  
Jr. Cailloma 439 - 109, Lima 01

Impreso en el Perú - Printed in Peru

Diciembre, 2016

# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN <i>Paz Milet y Fabián Novak (editores)</i> .....	7
GRUPO GENERACIÓN DE DIÁLOGO PERÚ – CHILE/CHILE – PERÚ: SIETE AÑOS DE CONSTRUCCIÓN DE CONFIANZA <i>Hugo Guerra</i> .....	9
LAS ENEGÍAS RENOVABLES Y OPORTUNIDADES DE COOPERACIÓN ENERGÉTICA ENTRE CHILE Y PERÚ <i>Pedro Gamio</i> .....	41
TACNA Y ÁRICA EN EL MARCO DEL FALLO DE LA HAYA: ALGUNAS EXPRESIONES DE INTEGRACIÓN DESDE LA PARADIPLOMACIA Y LA SOCIEDAD CIVIL <i>Cristián Ovando</i> .....	63
CHILE Y PERÚ FRENTE A LOS NUEVOS DESAFÍOS REGIONALES <i>Paz Milet</i> .....	77
CADENAS GLOBALES DE VALOR: EL CASO CHILE Y PERÚ <i>Dorotea López y Felipe Muñoz</i> .....	91
OFICINAS COMERCIALES CONJUNTAS EN EL MARCO DE LA ALIANZA DEL PACÍFICO: EL CASO DE CHILE Y PERÚ <i>Dorotea López y Felipe Muñoz</i> .....	99
EL SECTOR METALMECÁNICO DE PERÚ Y CHILE: COMPETENCIA Y COOPERACIÓN <i>Rosa Bueno y Jaime García</i> .....	109
HITOS DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA ENTRE LAS CIUDADES DE TACNA Y ÁRICA <i>Cristián Ovando y Antonio Zapata</i> .....	119
AUTORES .....	129



# INTRODUCCIÓN

El libro “Desafíos en la relación entre Chile y el Perú”, junto con dar a conocer el trabajo realizado en el marco del Proyecto Generación de Diálogo Chile/Perú y Perú/Chile, tiene como objetivo informar y capacitar sobre las áreas de proyección de la relación entre Chile y Perú, de cara a fomentar el desarrollo de una relación positiva, que supere los vaivenes coyunturales, así como dar cuenta de la multidisciplinariedad y riqueza temática de esta labor, que vienen desarrollando hace ya siete años los Institutos de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile y de la Pontificia Universidad Católica del Perú, con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer, institución con una vasta experiencia en el acompañamiento del proceso de reconciliación de Alemania y que ha estado desde la gestación en esta experiencia de diálogo, colaborando en la reunión de los encuentros, en la generación de las distintas publicaciones y en el otorgamiento de una serie de becas.

En esta publicación se da cuenta del trabajo realizado en este período, tanto a través de los distintos diálogos bilaterales, como de los seminarios abiertos y de otras iniciativas, como diplomados y concursos de becas. Asimismo, se entregan las declaraciones y propuestas generadas.

Además, en este libro por primera vez se abordan temáticas como la paradiplomacia, enfatizando en los vínculos generados a nivel bilateral, más allá del ámbito estatal y el contexto regional que enfrentan ambos países, en un escenario cambiante de nuevos y variados desafíos.

Por último, se profundiza en áreas ya abordadas en publicaciones anteriores, como las relaciones comerciales y la perspectiva histórica en la relación bilateral.

Agradecemos el aporte de los distintos autores, así como el permanente apoyo de la Fundación Konrad Adenauer para la realización de todas las etapas de este Proyecto.

Paz Milet y Fabián Novak  
Editores





Grupo Generación de Diálogo Perú - Chile / Chile - Perú

# Siete años de construcción de confianzas

Hugo Guerra

*“Los hombres construimos demasiados muros  
y no suficientes puentes” (Isaac Newton)*

## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo es una actualización de un artículo académico publicado por el Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú en relación al Grupo Generación de Diálogo Perú-Chile / Chile-Perú hace dos años. Por eso muchas de las reflexiones originalmente propuestas ahora solo aparecen ampliadas con la mirada de siete años de experiencia directa, en un proceso que a continuación explicaremos, pero además recoge de manera más amplia la visión de ambos grupos nacionales.

A manera de comentario general justo es subrayar que en estos tiempos de post-modernidad y globalización, en los cuales se acentúa la interdependencia de los pue-  
blos mientras se hacen cada vez más obsoletos los viejos y rígidos Estados-nación nacidos por la paz *westphaliana*, resulta especialmente interesante advertir cómo se multiplican nuevas y muy eficientes posibilidades de desplegar mecanismos de diplomacia alternativa, no convencional y no oficial.

No me refiero con esto de manera exclusiva a la Diplomacia Pública<sup>1</sup>, que se entiende como el establecimiento del diálogo con el público extranjero para lograr la presentación e influencia de los objetivos nacionales de un Estado. Subrayo, más bien, la contribución que puede hacer, en general, la sociedad civil y académica, al mejor entendimiento de la posición de las partes en situaciones de controversia internacional a través de un esfuerzo sostenido de democratización y transparencia de las políticas públicas nacionales. Veamos cómo ha sido esto posible en el caso del Grupo Generación de Diálogo Perú-Chile.

---

1 Término acuñado en 1965 por el profesor Edmund A. Gullion de la Escuela Fletcher de la Universidad Tufts.

## 1. OBJETIVO Y ESTRATEGIA

A partir de una iniciativa del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile (IEI) y de la oficina de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) en Chile, que fue respaldada por el Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú y de la oficina de la KAS en Perú<sup>2</sup>, en el año 2010 surge el Grupo Generación de Diálogo Perú-Chile/ Chile-Perú.

Desde el primer momento, el objetivo central convenido por sus iniciadores fue que el Grupo se abocara a promover espacios y canales de diálogo informal entre agentes representativos de la sociedad peruana y chilena. ¿Pero cómo hacerlo?

En este punto debo advertir que el comentario siguiente es una teorización personal<sup>3</sup> validada con el proceso seguido en sí mismo y con los resultados obtenidos:

### 1.1. LA TEORÍA

En las relaciones internacionales, la administración de agenda suele dividirse en dos grandes segmentos: de un lado está el *Hard Power*, caracterizado principalmente por la posibilidad del uso de la coerción –en función de la amenaza militar y la sanción económica– para imponer los intereses de un Estado y, del otro lado, el *Soft Power*, traducido en la cooptación de las personas que se logra cuando la admiración de la cultura y los valores propios condicionan las reacciones del otro Estado. El “poder blando” (*Soft Power*) de un país, de acuerdo a Nye, descansa en tres recursos: “Cultura (en lugares que son atractivos a otros), valores políticos y políticas exteriores (cuando otros los ven como legítimos y que tienen autoridad moral)”.

El ejercicio del “poder blando” ciertamente no excluye al gobierno, pero privilegia a los actores no gubernamentales como la sociedad civil, y enfatiza el aporte

---

2 Como señala en su portal electrónico ([www.kas.de/peru/es/](http://www.kas.de/peru/es/)): La Fundación Konrad Adenauer es una fundación política alemana de orientación demócrata-cristiana, que fomenta la cooperación internacional y el diálogo. Los principales objetivos de la Fundación Konrad Adenauer son el fortalecimiento de la democracia y de instituciones democráticas, así como la promoción del modelo de una economía social de mercado. Con sus programas y proyectos contribuye, de manera activa y efectiva, a la cooperación internacional y a la comprensión mutua”.

3 Encuentro sólido fundamento para este efecto en la obra del profesor Joseph Nye de la Escuela Kennedy de Gobierno de la Universidad de Harvard. Particularmente en su teoría contenida en su obra del año 2004 sobre *Soft Power: The Means to Success in World Politics*. También advierto fundamento en la propuesta del profesor Robert Keohane, de la Universidad de Princeton sobre el transnacionalismo, y la idea de que el poder internacional tiene varias dimensiones y no exclusivamente la de la seguridad de los Estados.

de la Academia, porque es desde esta que las relaciones internacionales se remiten al conocimiento de las identidades, las instituciones y los intereses permanentes de los pueblos, y es también a través de los claustros, específicamente universitarios, desde los cuales pueden lanzarse iniciativas de interacción constructiva más allá de las fronteras de los Estados-nación.

De esta manera, las instituciones académicas, especialmente las universidades, despliegan un rol diplomático, que no reemplaza, sino complementa el de la diplomacia clásica.

## 1.2. LA PRÁCTICA

Desde un inicio y progresivamente, el Grupo de Generación de Diálogo Perú-Chile se fue afirmando en el esquema señalado en el punto anterior. Así, los participantes de los dos países, sesión tras sesión, fuimos, primero ganando o recuperando confianza en los planos personales y en nuestra representatividad no oficial de los respectivos países, y luego empezamos a centrarnos en temas de la agenda bilateral constructivos para ambos países. Es verdad que hasta cierto punto podía parecer extraño que no abordáramos lo inmediato y contingente del diferendo marítimo, pero así lo decidimos por consenso bajo la premisa de trabajar por lo que nos une, en el interés de mirar hacia el futuro y sin otro objetivo declarado más que fomentar una normalización en las relaciones entre el Perú y Chile y, de ser posible, su mejoramiento. Se trataba, en buena cuenta, de trabajar una visión de futuro, que superara lo coyuntural, poniendo énfasis en el post La Haya. Y es verdad que también convenimos en mantener los trabajos con premisas aceptadas unánimemente, sin necesidad de suscribir contrato alguno: las reuniones debían ser alternadas entre Santiago y Lima, salvo que se decidieran escenarios extraordinarios; que los participantes actuaran a título personal, sin irrogarse representatividades institucionales en general y menos de tipo gubernamental; que las opiniones expresadas internamente no fueran citadas o atribuidas fuera del ámbito de las reuniones; que las sesiones se circunscribieran a una agenda precisa –aunque flexible–; que las opiniones fuera del Grupo fueran absolutamente singulares y de responsabilidad de cada autor, y que no se convocara a la prensa ni se filtrara información hasta que así se acordara entre los representantes del Perú y de Chile. En gran medida, pues, aceptamos sin así oficializarlo, la Regla de Chatham House<sup>4</sup>.

---

4 Según esta regla, originada en 1927 y actualizada en 2002, cuando una reunión se convoca bajo esta norma, los participantes tienen el derecho de utilizar la información que reciben, pero no se puede revelar ni la identidad del orador, ni de ningún otro

*En cuanto a los convocados, la lista es amplia y ha ido variando con el tiempo<sup>5</sup>, e incluye esencialmente y de modo multidisciplinario, a representantes del mundo académico, la educación, la defensa y seguridad, la prensa y las artes. Todos, además, al momento de participar no debemos estar en el ejercicio de cargos gubernamentales. Permanentemente, por cierto, hemos compartido un doble común denominador: amplio conocimiento de las relaciones internacionales y altos estándares éticos. Es obvio que, además, cada quien tiene liderazgo de opinión pública.*

*Sobre todo, al principio las sesiones de trabajo no estuvieron exentas de enérgico pero cortés debate, porque no entrar de inmediato y de lleno a la cuestión jurídica del momento, no implicaba desconocer las diferencias ni las posiciones históricas de ambos países. Por el contrario, todos los que participamos siempre hemos estado muy conscientes de ellas, pero desde el inicio quisimos y queremos privilegiar el hallazgo y valor de los puntos de encuentro y cooperación futura, lo que puede facilitar el trabajo en áreas o materias de mutuo beneficio, además de permitir la elaboración de una agenda de futuro.*

---

participante.

- 5 Los miembros del Grupo Generación de Diálogo Perú-Chile originalmente fueron: Roberto Arancibia, General del Ejército Chileno (r) y ex Director de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos de Chile. Mario Artaza, Embajador del Servicio Diplomático de Chile y ex Director General de Política Exterior del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. Académico en el Instituto de Estudios Avanzados de la Universidad de Santiago (Chile). Sergio Bitar, ex Senador y ex Ministro de Educación y de Obras Públicas de Chile. Rosa Bueno, Socia del Estudio Fernández-Dávila y Bueno y Miembro de la Cámara Peruano-Chilena (Perú). Roberto Durán, Profesor e investigador del Instituto de Ciencia Política de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Astrid Espaliate, Profesora de Derecho Internacional Público e investigadora del Instituto de Estudios Internacionales (IEI) de la Universidad de Chile. Pedro Gamio, Profesor de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú y ex Viceministro de Energía del Perú. Jaime García, Profesor de Economía de la Universidad de Lima y ex Viceministro de Industria del Perú. Luis García-Corrochano, Profesor de Derecho Internacional Público y Ex Viceministro de Justicia del Perú. Sergio González, Premio Nacional de Historia, Universidad Arturo Prat, Hugo Guerra, Director Ejecutivo de Cátedra Perú Universidad de San Martín de Porres y catedrático de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales, Universidad Ricardo Palma. Carlos Gutiérrez, Investigador del Centro de Estudios Estratégicos (Chile). Patricio Leiva, Director del Instituto Latinoamericano de Relaciones Internacionales de la Universidad Miguel de Cervantes (Chile). Estudios Internacionales de la Universidad de Chile. Luis Marchand Stens (i), Ex Ministro de Relaciones Exteriores del Perú y Miembro Honorario del IDEI de la PUCP. Paz Milet, Coordinadora de Extensión y académica del Instituto de Estudios Internacionales (IEI) de la Universidad de Chile. Además de Coordinadora del Grupo de Trabajo Chile. Jorge Montoya, Vicealmirante (r) de la Marina de Guerra del Perú y ex Jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas del Perú. José Morandé, Director del Instituto de Estudios Internacionales (IEI) de la Universidad de Chile. Sandra Namihás, Coordinadora del Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Fabián Novak Talavera, Director del Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú y ex Viceministro de Defensa. Coordinador del Grupo de Trabajo Perú. Daniel Parodi, Profesor de Historia de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Pablo Sabat, Director de la Orquesta Sinfónica Nacional Juvenil y Director artístico de la Orquesta de la Ciudad de Los Reyes (Perú). Carolina Stefoni, Directora del Magister en Sociología de la Universidad Alberto Hurtado de Chile. Antonio Zapata, Profesor de Historia de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Edgardo Riveros, Profesor de Derecho Internacional y actual Subsecretario de Relaciones Exteriores de Chile, Dorotea López, Directora de la Escuela de Graduados del IEI.

NOTA: Auellos miembros que en algún momento han asumido responsabilidades de gobierno en los respectivos países han dejado de ser parte del Grupo, en cumplimiento de los acuerdos constitutivos del mismo.

## 2. LOS ENCUENTROS

En este marco es que se han desarrollado una serie de encuentros bilaterales, abordándose diversos temas y áreas de la relación, según el siguiente recuento:

*-Primer Encuentro (Santiago, septiembre de 2010):* Bajo el título de “Generación de diálogo en el marco de los nuevos retos bilaterales y regionales”, se pusieron las piedras basales del Grupo en sí mismo, adoptándose la metodología descrita en el acápite precedente.

*-Segundo Encuentro (Lima, noviembre de 2010):* abordó descarnadamente la cuestión medular de “Imágenes y prejuicios ¿Cómo nos vemos?”. Pero incluyó, asimismo, “La agenda positiva: Comercio e integración”.

*-Tercer Encuentro (Santiago, mayo de 2011):* analizó, mediante ponencias de representantes de ambas partes, la compleja temática de “Historia, Migración y Economía”.

*-Cuarto Encuentro (Lima, octubre de 2011):* sirvió para escrutar las posibilidades de cooperación y complementación de “Economía, Migración y Seguridad”.

*-Quinto Encuentro (Santiago, mayo de 2012):* retomó y profundizó los temas anteriores de “Migración, Seguridad y Escenarios Regionales”.

*-Sexto Encuentro (Lima, noviembre de 2012):* siguiendo el derrotero más técnico, se centró en “Energía, recursos hídricos y medioambiente”. Añadió, sin embargo, un tema que por unanimidad consideramos clave en la relación binacional: “El rol de las iglesias”.

*-Séptimo Encuentro (Santiago, mayo de 2013):* tuvo una vasta agenda sobre “Educación, energía y medioambiente”. Además, y esto marcó un punto de inflexión crítico en nuestros trabajos, abrió el debate sobre el escenario de las relaciones peruano-chilenas “Post La Haya”.

*-Octavo Encuentro (Lima, octubre de 2013):* avanzó en dos materias muy proactivas sobre “El rol de la juventud y la educación”.

*-Noveno Encuentro (Santiago, mayo de 2014):* abordó “Las relaciones entre el Perú

y Chile: economía y comercio, migración y el escenario regional. Esta fue la primera oportunidad en la que se incorporó un seminario público, para dar a conocer nuestro trabajo y nuestra posición respecto de diversos temas de la agenda binacional.

**-Décimo Encuentro (Lima, octubre de 2014):** desarrolló una sesión, a manera de seminario, en torno a “Una relación de cooperación entre el Perú y Chile frente al escenario internacional y la Alianza del Pacífico”.

**-Undécimo Encuentro (Arica, junio de 2015):** bajo la forma de seminario bilateral, realizado en la Universidad Arturo Prat, abordó una revisión del tema “Las relaciones entre Chile y Perú: Paradiplomacia, seguridad y escenarios futuros”, con la participación de autoridades e invitados regionales. En la segunda sesión abierta, expusieron Fabián Novak, Director del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad Católica del Perú; Roberto Arancibia Clavel, ex General del Ejército de Chile; Pedro Gamio, ex Viceministro de Energía del Perú, y Andrés Dockendorff, profesor de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos de Chile sobre el tema “Desafíos de Chile y Perú en materia de seguridad”.

El seminario fue enmarcado por una exposición del Consejo Binacional de la juventud Tacna-Arica, representado por Joan Juventud Roque y Luis Malla, en la que los representantes de ambos países presentaron los lineamientos y objetivos de la organización, reiterando la importancia de una relación aún más estrecha y profunda entre los dos países.

**-Duodécimo Encuentro (Lima, octubre de 2015):** incluyó dos conferencias, el “Sistema Electoral en el Perú y Chile: Situación y propuestas para su consolidación”, a cargo de dos reconocidos expositores: Piero Corvetto, Gerente de Registro Electoral de RENIEC y profesor de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP, y Mauricio Morales, académico de la Universidad Diego Portales de Chile, quienes expusieron sus puntos de vista sobre los sistemas electorales y facilitaron propuestas para su consolidación en cada país. La segunda conferencia expuso el tema “Los partidos políticos en el Perú y Chile: Situación y propuestas para su fortalecimiento”, conferencia a cargo de Martín Tanaka, Investigador Principal del Instituto de Estudios Peruanos (IEP) y profesor de Ciencia Política de la PUCP, y Ricardo Gamboa, Académico del IEI de la Universidad de Chile, quienes presentaron el estado actual de los partidos en ambos países.

Adicionalmente, se mantuvo un encuentro con Kevin Tello Aguinaga y Néstor Guerrero Soto, ganadores del Premio 2015: “Integración y Buena Vecindad Chile-Perú/Perú-Chile”, al cual nos referiremos posteriormente.

*-Décimo Tercer Encuentro (Santiago, abril de 2016):* los temas de este encuentro fueron el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP) y las políticas migratorias de ambos países. Además, se presentó la nueva página web del proyecto de diálogo bilateral, la cual informa acerca del trabajo del grupo y sus actuales miembros (<http://www.generaciondedialogo.org/>).

*-Décimo Cuarto Encuentro (Lima, octubre de 2016):* Incluyó la realización de un Seminario Bilateral bajo el título “Una nueva etapa en las relaciones entre el Perú y Chile”, dentro del cual hubo un saludo del Embajador de Chile en el Perú, Roberto Ibarra. En la primera conferencia se abordó el tema “Política internacional: posibilidades de convergencia” y en la segunda parte se trató “La política económica y comercial: escenarios favorables”. El mensaje de clausura estuvo a cargo del embajador Hugo de Zela, Director de la Dirección de América del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, en representación del Canciller de la República, quien tuvo palabras positivas respecto del futuro de las relaciones entre ambos países, en esta nueva etapa de sus relaciones.

Adicionalmente a estos encuentros que llamaré de naturaleza ordinaria –por estar incluidos en la agenda general del Grupo–, también se realizó una Mesa Redonda Binacional sobre “Cambio climático y energías renovables”, que tuvo como sede las ciudades fronterizas de Tacna y Arica, en agosto de 2013, y la videoconferencia entre periodistas sobre “El rol de los medios de comunicación en la construcción de una nueva relación peruano-chilena”, conducida en simultáneo desde Lima y Santiago, en mayo de 2013.

### 3. LA PRIMERA DECLARACIÓN Y LAS PUBLICACIONES

Así como una de las normas autoimpuestas por el Grupo fue mantener reserva mientras sus sesiones avanzaran, los miembros peruanos y chilenos junto a la Fundación Konrad Adenauer, el tercer año después de iniciados los trabajos llegamos a la convicción de que era el momento de hacer dos cosas: compartir con las dos naciones las conclusiones preliminares de los debates y emitir una opinión de conjunto no sobre los aspectos jurídicos, judiciales y procesales del diferendo marítimo, sino de lo que avizoramos para el período posterior, es decir para la etapa “Post La Haya”<sup>6</sup>, y empezar a publicar los ensayos e investigaciones realizados en perspectiva académica.

---

6 Véase Anexo 1: Declaración sobre las relaciones peruano-chilenas post La Haya.

La redacción de dicho pronunciamiento supuso ue los Coordinadores de los Grupos, más un representante chileno y uno peruano, nos reuniéramos en jornadas *ad-hoc* en Lima y Santiago, para lograr un documento plenamente compartido. Lo admirable fue que el texto fluyó sin ninguna traba, revelando mucho más que la letra y las ideas, el espíritu compartido de intentar contribuir a un fin superior, es decir, el perfilamiento de un futuro compartido entre dos naciones que están con vocadas por la historia y su geografía, a compartir por siempre una frontera que no tiene por qué necesariamente dividir, sino que puede cohesionar a los pueblos peruano y chileno.

En cuanto a las publicaciones<sup>7</sup>, la relación es relativamente amplia y alentadora a juzgar por la siguiente relación:

**-Documento 1. Experiencias de Paz y Buena Vecindad (Marzo de 2012):** Con el concurso de Torsten Stein, Michel Lingenthal, Roberto Durán y Fabián Novak, este texto presenta un conjunto de experiencias vividas por diferentes Estados que, en el pasado, han estado confrontados y que han logrado superar el recelo y la desconfianza, para construir una relación de cooperación y beneficio mutuo. Los casos referidos son los de Alemania–Francia, Alemania–Polonia, Chile–Argentina y Perú–Ecuador.

**-Documento 2. Aspectos históricos (Diciembre de 2011):** Los historiadores Antonio Zapata, Daniel Parodi, Sergio González Miranda y Joaquín Fernandois, entregan una visión integral de los vínculos bilaterales desde el siglo XIX a hoy.

**-Documento 3. Aspectos económicos y comerciales (Diciembre de 2011):** En este tercer trabajo, los autores Jaime García Díaz, Felipe Muñoz, Dorotea López y Rosa Bueno, bosquejan posibles sinergias binacionales en la cooperación, integración y complementación, de cara a experiencias integradoras como la Alianza del Pacífico y el Acuerdo Estratégico Trans-Pacífico de Asociación Económica, tras el posible potenciamiento de la interconexión energética de ambos países.

**-Documento 4. Aspectos migratorios (Diciembre de 2012):** Ofrece cuatro estudios a cargo de Carolina Stefoni, Tania Vásquez, Edgardo Riveros y Luis García-Corro-

---

<sup>7</sup> Esta serie de Documentos se ha publicado bajo los siguientes sellos: © Konrad Adenauer Stiftung. General Iglesias 630, Lima 18 – Perú. © Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) Pontificia Universidad Católica del Perú. Plaza Francia 1164, Lima 1 – Perú. © Universidad de Chile. Condell 249, Providencia, Santiago de Chile. © Konrad Adenauer Stiftung. Enrique Nerceseaux 2381, Providencia, Santiago de Chile.



chano, a través de los cuales se puede entender el por qué, el cómo y el futuro de los procesos migratorios entre el Perú y Chile.

*-Documento 5. Aspectos de defensa y seguridad (Diciembre de 2012):* Cuatro estudios elaborados por académicos y miembros de las Fuerzas Armadas, peruanos y chilenos, Roberto Arancibia, Jorge Montoya, Mario Sánchez Debernardi y Carlos Gutiérrez, enfocan los temas de seguridad y defensa, con el propósito de buscar puntos de acercamiento y creación de medidas de confianza mutua y cooperación.

*-Documento 6. El rol de los medios de comunicación (Abril de 2013):* Gracias al apoyo del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA), Hugo Guerra, Juan Paulo Iglesias, Augusto Álvarez Rodrich y Juan Pablo Toro, analizan el rol que pueden cumplir los medios de comunicación en el fortalecimiento de la relación peruano-chilena.

*-Documento 7. Energía, recursos hídricos y medio ambiente (Noviembre de 2013):* Se trata de estudios elaborados por un grupo de académicos, algunos de los cuales han ocupado importantes funciones en el campo energético, tales como Ana Lya Uriarte, Pedro Gamio, Bert de Bièvre y Edmundo Claro.

*-Documento 8. El rol de la juventud (Agosto de 2014):* Desarrolla cuatro ensayos elaborados por jóvenes profesionales de ambos países, sobre la perspectiva de la juventud en relación al futuro de la relación peruano-chilena. Los autores son: Alberto de Belaunde de Cárdenas, Jorge Luis Vallejo Castello, Luis Ruz Olivares y Luis Hernán Acevedo Espínola.

*-Documento 9. El rol de la educación (Septiembre de 2014):* Incluye cuatro ensayos elaborados por especialistas de ambos países, sobre el rol de la educación en relación al futuro de la relación peruano-chilena. Los estudios analizan por ejemplo los sistemas educativos de ambos países, en el objetivo de fortalecer la integración entre ambos pueblos. Los autores son: León Trahtemberg, Mariana Aylwin, Mercedes García de Valenzuela y Silvia Eyzaguirre.

*-Documento virtual. El rol de la Iglesia Católica (Noviembre de 2013). [Http://idei.pucp.edu.pe/docs/peru\\_chile/rol\\_iglesia\\_catolica.pdf](http://idei.pucp.edu.pe/docs/peru_chile/rol_iglesia_catolica.pdf):* Es un documento elaborado en un formato distinto a los anteriores y que recoge las propuestas de un grupo de religiosos y laicos sobre el rol que podría cumplir la Iglesia Católica en el acercamiento de ambos pueblos. Así intervienen en este documento los Padres Isaldo An-

tonio Bettin y Jorge Cuadros, así como los laicos Armando Borda y Walter Sánchez.

*Posteriormente, teniendo en cuenta estas publicaciones y con el propósito de contribuir de manera efectiva a la construcción de una relación vecinal positiva, el grupo Generación de Diálogo elaboró un conjunto de propuestas de carácter integral, para ser entregadas a los Ministros de Relaciones Exteriores de cada país, lo que se materializó en abril de 2014, en sendas reuniones organizadas en Lima y Santiago<sup>8</sup>.*

#### 4. LA EXPERIENCIA ALEMANA

En junio de 2013 doce miembros del Grupo, siete chilenos y siete peruanos, atendieron una invitación de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) para visitar Alemania y estudiar *in situ* la experiencia desplegada en la exitosa recomposición de las relaciones germano-francesas y germano-polacas, tras larguísima períodos de enemistad, guerras y desencuentros políticos.

El periplo de trece días nos permitió a los participantes lograr, en efecto, tres objetivos medulares: primero, verificar los procesos de recomposición pacífica de las relaciones internacionales en el epicentro mismo de los conflictos que sacudieron a la humanidad entre los siglos XVII y XX; segundo, apreciar cómo el rol de la cooperación internacional, en este caso representada por la KAS puede respetuosamente facilitar y propiciar mecanismos de resolución de situaciones críticas como la peruano-chilena, sin necesidad de imponer modelos o fórmulas extrañas a la identidad de nuestros países; y, tercero, poner a prueba los resultados individuales del pausado pero infatigable trabajo conjunto de peruanos y chilenos en el Grupo de Generación de Diálogo. Sobre esto último, es de subrayar la integración amical franca y honesta de un puñado de académicos, capaces de dejar de lado cualquier prejuicio para compartir desde un pedazo de pan hasta una mesa de discusión alturada.

En cuanto al aprendizaje alcanzado desde el referente germano, resulta imprescindible intentar un brevísimo resumen conceptual: El conflicto germano-turco de 1667, las guerras napoleónicas de 1792 a 1815, la guerra franco-alemana de 1870-1871, la Primera Guerra Mundial (1914-1918) y la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), dejaron una pesada herencia política, económica, militar y social, que los expertos han resumido en el término de “la enemistad hereditaria”.

---

8 Véase Anexo 3: Propuestas Post Fallo.

Levantar ese lastre fue muy complicado, pero en la década de 1950, el Canciller alemán federal Konrad Adenauer –recordemos que el Este germano estaba ocupado por la ya extinta República Democrática Alemana, triste satélite de la también desaparecida Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas–, y el presidente francés, general Charles de Gaulle, se esforzaron de manera denodada en una agenda con dos objetivos centrales en el plano internacional: la forjación de la Comunidad Europea y la reconciliación franco–germana. El gran hito lo lograron en enero de 1963 con la firma del Tratado de Elíseo, mediante el cual se establecieron los objetivos principales de la cooperación bilateral y las reglas institucionales para su implementación. Entre estas es destacable la agenda de reuniones periódicas entre los dos gobiernos y encuentros en las áreas de la defensa, educación y asuntos de la juventud, así como consultas sobre asuntos de interés común, especialmente en el contexto de la política exterior y de seguridad.

Veinticinco años después, dos protocolos adicionales al Tratado crearon el Consejo Franco-Alemania de Defensa y Seguridad para la intensificación de las relaciones en el ámbito de la política de defensa y seguridad, y el Consejo Financiero y Económico Franco-Alemania, integrado por los ministros de Finanzas y Economía y los presidentes de los dos Bancos Centrales. En 1984 fue especialmente emocionante la reunión en Verdun –en un cementerio militar, donde se recuerda a más de 70 mil soldados caídos en terribles combates– del Canciller Kohl y el Presidente Mitterrand. En 2003, los Parlamentos acordaron reuniones trimestrales conjuntas, y ahora hay una brigada militar franco-alemana. Y, en 2004, los dos mandatarios conmemoraron el desembarco de los aliados en Normandía, en 1944, que inició la liberación de Europa occidental de la Alemania hitleriana.

A consecuencia de todo este desarrollo de la relación entre franceses y alemanes en el período 1963-2013, más de 8 millones de jóvenes alemanes y franceses han participado en unos 270.000 programas de intercambio educativo y cultural y hay más de 11.000 encuentros por año en los que participan unos 200.000 jóvenes; mientras tanto, el intercambio comercial supera los 152 mil millones de euros al año. Todo esto se acompaña, además, por la política del *jumelage* o hermanamiento de pueblos y ciudades de los dos lados de una frontera, en la cual prácticamente ya no hay hitos de demarcación física.

En cuanto a las relaciones germano–polacas, la historia ha sido igualmente complicada. Para solo concentrarnos en el período más reciente, no podemos olvidar que millones de polacos murieron bajo la reiterada ocupación alemana en el siglo

. Para entender la magnitud de esto, el doctor Michael Lingenthal, ex Representante de la ORcina Fundación onrad Adenauer (AS) en el Perú (hasta junio de 2013) precisa:

*La verdad histórica incluye el hecho de ue Alemania asesinó a casi el 23c de la población polaca entre 1x3x y 1x44, ya sea por exterminio directo, o por trabajos forzados inhumanos. El Día de la Conmemoración del Holocausto, el 2v de enero, recordamos siempre a los 6 millones de judíos asesinados por Alemania: 3 millones de ellos eran polacos, alrededor de un 11c de la población polaca. Solo para darles una idea de lo ue esto signiRca en proporciones reales: para el Perú, tal exterminio signiRcaría, por ejemplo, utilizar un proceso industrial para asesinar a 2.8 millones de peruanos en solo 3 años. Sumando cifras, esto representaría a la población de las ciudades de Trujillo, Cusco, Areuipa, Chimbote, Ica y Puno <sup>x</sup>.*

*Devolver la paz e instaurar la cooperación entre Alemania y Polonia ha sido un proceso extremadamente difícil y solo se ha podido avanzar desde 1xx1, es decir, después de desaparecida la URSS y, en paralelo, al proceso de reuniRcación alemán. si alguna clave es invocable para explicar los enormes avances logrados, justo es destacar dos: la participación de las iglesias católicas de los dos países y el acento puesto a los programas de acercamiento juvenil. Además, y tal como lo precisa Lingenthal:*

*La reconciliación en mi experiencia reuiere de tres condiciones: 1) La verdad, ue constituye la primera y fundamental condición para el proceso de reconciliación en Europa una vez Rnalizado el comunismo. Europa tuvo y tiene la oportunidad de no seguir supeditando su historia a una ideología. 2) La segunda condición es la plena libertad de expresión y de investigación. 3) La tercera condición es la garantía de respeto a la integridad territorial de las partes<sup>10</sup>.*

*Sin duda, estas rePexiones y el poder apreciar en directo los positivos resultados de la paz, la integración y la voluntad de forjar un futuro compartido entre las naciones antaño enemigas y hoy fraternizadas, fueron los motivos ue llevaron al Grupo a rePexionar sobre la conveniencia y, Rnalmente, materializar un Segundo Pronunciamento, suscrito simbólicamente en Berlín, la capital federal de Alemania<sup>11</sup>.*

---

x GENERACIN DE DILOGO CHILE-PER m PER-CHILE. Documento 1: Experiencias de Paz y Buena Vecindad. Lima: Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la PontiRcia Universidad Católica del Perú y Fundación onrad Adenauer, 2012, p. 28.

10 *Idem.*

11 Véase el anexo 2: Declaración desde Berlín del Grupo Generación de Diálogo PerúChile.

## 5. LÍNEAS DE TRABAJO ADICIONALES:

### 5.1 DIPLOMA CHILE-PERÚ

Como un producto derivado del proyecto, el IEI creó, en 2012, el Diploma “La Relación Chileno-Peruana: puntos de encuentro”, con el objetivo de abordar la relación bilateral desde las más distintas perspectivas, de manera multidisciplinaria y hacia la construcción de un clima de confianza mutua. Para la realización de esta iniciativa, la Fundación Adenauer en Chile otorga anualmente nueve becas.

Las clases son dictadas por académicos chilenos y peruanos y, entre sus alumnos, cabe destacar funcionarios de la Embajada peruana, de los Ministerios de Relaciones Exteriores y de Defensa de Chile, así como jóvenes chilenos y peruanos. Esta línea de trabajo debe, entre otros, acercar a jóvenes interesados en el mejoramiento de las relaciones bilaterales entre Chile y el Perú al Grupo de Diálogo, e identificar potenciales miembros nuevos para el Grupo.

### 5.2 BECAS DE INVESTIGACIÓN

A través del proyecto Generación de Diálogo Chile-Perú / Perú-Chile, el Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú y el Instituto de Estudios Internacionales (IEI) de la Universidad de Chile, con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) tanto en Perú como en Chile, desde el año 2015 convoca a la “Beca Integración y Buena Vecindad entre el Perú y Chile”, destinada a jóvenes estudiantes de ambos países para promover el fortalecimiento de la relación bilateral a través de la participación activa de la sociedad civil y de la comunidad académica.

La beca consiste en financiarles a tres estudiantes por año de cada país una pasantía en una ciudad del Perú y de Chile, por un tiempo máximo de 30 días, para efectos de investigación de un tema que promueva el fortalecimiento de la relación bilateral peruano-chilena. La Fundación Konrad Adenauer en Chile y Perú, junto a sus contrapartes en el respectivo país –el IDEI en el Perú y el IEI en Chile– eligen en conjunto los ganadores de becas entre los postulantes.

Con la mirada en que las relaciones bilaterales se reflejen en múltiples ámbitos temáticos, los temas tratados en estos trabajos de investigación varían desde temas históricos, políticos, económicos, culturales y medio ambientales.

*Como resultado de la investigación, se espera un trabajo académico con una extensión no menor de 20 páginas ni mayor de 25. Los mejores trabajos académicos culminados por los becarios, en función a los proyectos con los que concursaron, reciben como premio la publicación de los mismos (máximo un artículo por país) en un libro a ser publicado tanto en Chile como en el Perú, bajo los sellos de los dos Institutos académicos y de la Fundación Konrad Adenauer.*

*En el 2015, los ganadores de la beca de investigación fueron:*

#### **GANADORES PERUANOS:**

- 1.- **Gabriel Ramos Timaná.** Título del proyecto: “Generando confianza. Alternativas a los mecanismos materiales (medidas de confianza mutua entre Chile y Perú) y una propuesta desde las ideas y los imaginarios para el fortalecimiento de las relaciones bilaterales entre Perú y Chile en materia de defensa y seguridad”.
- 2.- **Jessica Contreras Núñez.** Título del proyecto: “Valoración del territorio andino desde la literatura: Un análisis de la realidad actual desde Pablo Neruda y José María Arguedas”.
- 3.- **Jorge Luis Vallejo Castello.** Título del proyecto: “Entre la comuna y el municipio: Integración bilateral Perú-Chile, hacia el desarrollo local”.

#### **GANADORES CHILENOS:**

- 1.- **Constanza Lobos.** Título del proyecto: “Encuentros entre Chile y Perú: la música como espacio de intercambio entre culturas”.
- 2.- **Eduardo Tripailaf.** Título del proyecto: “Pueblos originarios del Perú, género e interculturalidad: aportes para revalorizar la diversidad étnica en la educación chilena”.
- 3.- **Manuel Antonio Bravo.** Título del proyecto: “En busca de un vínculo histórico: Análisis jurídico del período de Ocupación Chile en el Perú” (1881-1884).

En el 2016 los trabajos ganadores han sido:

#### **POR PARTE DE CHILE:**

- 1.- Diego Almendras, con el tema “Basura marina en Perú y Chile”.
- 2.- Paulina Alamos sobre “Distrito de La Yarada - Los Palos 2015: Un caso de supervivencia de las prácticas estatales chileno-peruanas en la provincia de Tacna 1884–1929”.
- 3.- Mauricio Navarro, quien aborda el tema “Patrimonio cultural, memoria y olvido: La identidad tarapaqueña y el proceso de acercamiento a las narrativas del patrimonio cultural negado a las poblaciones de la Región de Tarapacá, repatriadas al Perú después del conflicto bélico de la Guerra Del Pacifico”.

#### **POR PARTE DEL PERÚ:**

- 1.- Vania Aspilcueta, con la propuesta “La promoción del arte y la cultura como una herramienta de integración entre la comunidad peruana y chilena”.
- 2.- Kamila Lévano, quien trata “La cultura de la desinformación: Tergiversación de la historia del Pacifico en los centros estudiantiles del Perú y Chile”.
- 3.- Kevin Tello, que aborda “Un gesto de buena vecindad: Cooperación y generación de capacidades en gestión de desastres entre Chile y Perú tras el terremoto 2010”.

### **5.3 CONCURSO**

El Grupo de Generación de Diálogo, consciente de la necesidad de una cada vez mayor participación de la sociedad civil, creó el 2015 el Concurso Integración y Buena Vecindad entre el Perú y Chile, destinado a promover el fortalecimiento de la relación bilateral a través de la participación activa de la sociedad civil. El concurso ha consistido en presentar un trabajo académico sobre cualquier aspecto de la relación bilateral peruano-chilena, que promueva el fortalecimiento de la misma,

luego de lo cual un jurado compuesto por profesores universitarios y miembros de la Fundación onrad Adenauer toma la decisión de elegir a los ganadores.

*El primer trabajo ganador del año 2015 fue elaborado por evin Tello Aguinaga (Perú), titulado Del Pacífico a La Haya: Historia e imaginarios en la construcción del anti-chilenismo peruano. Ese valioso estudio ha sido acompañado con otro de autoría de Néstor Guerrero Soto (Chile), bajo el título El punto de encuentro olvidado. Nacionalismo (y posnacionalismo) en la relación Chile-Perú, elaborado en el marco del Diploma La relación chileno-peruana: puntos de encuentro, a cargo del IEI.*

*Mediante la presentación de los resultados de la investigación en una sesión de trabajo del Grupo de Diálogo, los estudiantes becados por la Fundación onrad Adenauer deben entrar en contacto directo con los miembros del Grupo, para dar nuevos insumos temáticos y establecer el contacto directo para futura membresía.*

## 6. PERSPECTIVAS

Como puede apreciarse, este no es, ni pretende serlo, un balance minucioso de todo lo trabajado durante estos años por el Grupo de Generación de Diálogo. En realidad sería imposible entrar al detalle no solo de cada encuentro y de las diferentes consecuencias positivas que ha traído este proceso: desde la instauración de una Cátedra Chile-Perú en la Universidad de Chile, hasta los intercambios de profesores, textos, fuentes, etc. apropiados para el trabajo de investigación de un conjunto tan amplio de intelectuales.

Tampoco es posible listar, sin transgredir la reserva acordada, los argumentos de cada debate sostenido y de los pocos, pero intensos momentos en los que algunas discrepancias se hicieron patentes en las sesiones bilaterales.

Por supuesto sería vano intentar describir cómo cada quién ha ido asimilando, desde el lado más personal, la tremenda riqueza de los caminos transitados para ir ganando confianza al interior de un Grupo que comenzó siendo reflejo de la divergencia histórica de nuestras naciones, pero que ahora se perfila como un equipo que bien podría ser una consecuencia temprana de la voluntad de dos países que decidieron soberanamente someterse a los criterios de la Corte Internacional de Justicia.

Sin duda, el cumplimiento del fallo emitido en La Haya –asunto que sigue en



marcha— en lo referente al establecimiento de una nueva cartografía, nos alienta a seguir trabajando al margen inclusive de algunas aisladas críticas externas infundadas y de ciertas incomprendiones de quienes tienen posiciones radicales y chauvinistas.

Contribuir a construir una paz permanente, sustentada en el mutuo respeto y el estricto acatamiento de las normas y tratados bilaterales, es el ideal de todos quienes formamos parte de este Grupo, porque creemos firmemente que el cierre del proceso seguido en La Haya no supone un borrón y cuenta nueva en las relaciones peruano-chilenas, sino, simplemente, la oportunidad de comenzar un período de confianza, cooperación y complementación basado en la igualdad de derechos de nuestros pueblos.

Es por esto que en el XIV Encuentro Bilateral, desarrollado en Lima, los integrantes del Grupo reiteramos con entusiasmo y profunda gratitud el anuncio de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) de seguir apoyando este proyecto, quizás único en su metodología, tipo y resultados, al punto que tal vez sirva de modelo para experiencias similares en otras partes del mundo.

## ANEXO I

### DECLARACIÓN SOBRE LAS RELACIONES PERUANO-CHILENAS POST LA HAYA

Conscientes de la complejidad y trascendencia del proceso concerniente a la delimitación marítima entre la República del Perú y la República de Chile, que viene desarrollándose ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya (CIJ), un grupo de especialistas interdisciplinarios de los dos países ha participado, desde el año 2010, en el proyecto “Generación de Diálogo”, promovido por el Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la PUCP y el Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile (IEI), con el valioso aporte de la experiencia de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) en procesos de paz y buena vecindad.

El objetivo ha sido promover espacios y canales de interlocución, centrándose en nuevos y posibles temas de la agenda bilateral, mirando al futuro y sin otro fin que fomentar un mejoramiento de las relaciones entre los dos países, más allá del proceso ante la CIJ.

*Este grupo ha buscado, sobre todo, encontrar puntos de acercamiento y cooperación a partir del análisis de hechos pasados pero no necesariamente superados, que siguen marcando las relaciones bilaterales, e identificar los elementos centrales de la percepción mutua, tratando de precisar aquellos aspectos que generan recelo e inquietud.*

*A lo largo de este proceso de diálogo y debate, se ha buscado no encasillarse en los puntos negativos de la agenda y tampoco centrarse en la cuestión del diferendo, porque hubo coincidencia en que eso corresponde ser resuelto por la CIJ.*

*Alentados por el hecho de que ambos países han seguido proyectos similares de desarrollo y de inserción internacional, se abordó esta agenda en seis encuentros bilaterales que tuvieron lugar en Lima y Santiago, y que se realizaron con reserva en el interés de no generar expectativas innecesarias hasta que se pudiera ofrecer propuestas concretas.*

*Fruto de este trabajo se dieron a conocer, simultáneamente en ambas capitales, tres publicaciones sobre Experiencias de Paz y Buena Vecindad, Aspectos Históricos y Aspectos Económicos y Comerciales, a las que se sumarán otras dos sobre Migración y Seguridad.*

*Al acercarse el inicio de la fase oral del proceso ante la CIJ que culminó durante el 2013 con un fallo definitivo, este grupo ha estimado conveniente emitir esta Declaración Pública abordando diversas materias, en relación a los puntos que unen a ambas naciones. Así, hay que reiterar que cualquiera sea el resultado del proceso que se sigue ante la CIJ, el Perú y Chile mantendrán un destino común.*

*En ambos países existe gran seguridad sobre los argumentos que sustentan sus respectivas posiciones y es posible que, a partir de la sentencia, se generen niveles de frustración, que deben ser manejados con prudencia por los respectivos gobiernos, los partidos políticos y los parlamentos, los distintos sectores ciudadanos, los medios de comunicación y quienes participan en las redes sociales.*

*Convencidos de que la vía del derecho es la única opción aceptable para la solución de controversias y que existe una valiosa oportunidad de abrir una nueva etapa en la relación bilateral, después de un fallo que pondrá fin de manera permanente a los diferendos limítrofes entre el Perú y Chile, proponemos lo siguiente:*

1. Peruanos y chilenos debemos estar conscientes de que está en curso un proceso jurídico que es inapelable y que culminará con un fallo que debe cumplirse por las dos partes, en tanto se trata de un mecanismo de solución pacífica de controversias de carácter vinculante, reiterándose como norte común para los dos Estados, la opción definitiva de paz establecida en diversos instrumentos bilaterales.

2. Peruanos y chilenos también debemos reconocer que mientras ha discurrido el proceso jurídico, se han generado diversos momentos de tensión. Por lo mismo, el fallo de la CIJ, cualquiera sea su sentido, no debe ser objeto de instrumentalización política para fines internos en ninguno de los dos países. Consideramos, entonces, que todas las agrupaciones políticas democráticas de ambos Estados deberían comprometerse a evitarlo.

3. Peruanos y chilenos, conscientes de las complejidades de nuestra historia, podemos convertir el fallo de la CIJ en el punto de inflexión de la relación bilateral, que requiere construir desde ahora una visión compartida de futuro. Para esto es fundamental la explícita voluntad política de los dos gobiernos.

4. Peruanos y chilenos debemos asumir el compromiso de que ese futuro de paz, cooperación y complementación, necesita enraizarse en una amplia base social, para lo cual debe perfilarse una agenda común, con la participación activa del sector privado, los trabajadores y gremios, la juventud, los medios de comunicación, las iglesias, la academia y, en general, de la sociedad civil organizada.

Entre tanto, en el interés de que ambos Estados desarrollen una política basada en la cooperación e integración profunda, sugerimos:

a) En lo inmediato, trabajar con los medios de prensa, los medios oficiales y las redes sociales, para mantener un clima de paz, así como orientar a la opinión pública para el escenario posterior al fallo. Este esfuerzo debe ser convocante e inclusivo, para darle mayor sustento social a las políticas futuras.

b) Incrementar las medidas de confianza mutua, dinamizando los mecanismos bilaterales de diálogo y cooperación en materia de Seguridad y Defensa ya existentes.

c) Reforzar la cooperación en los organismos regionales y subregionales de los que ambos países forman parte.

d) *Aumentar al máximo los esfuerzos de integración en las zonas fronterizas, a fin de lograr su mayor complementación, profundizando los trabajos del Comité de Fronteras.*

e) *Trabajar conjuntamente para asegurar las mejores condiciones de trabajo y seguridad de los inmigrantes.*

f) *Intensificar los esfuerzos conjuntos para alcanzar los mercados asiáticos y atraer inversión.*

g) *Fomentar las alianzas empresariales, los Puntos Comerciales y las inversiones bilaterales.*

h) *Fortalecer la cooperación en foros internacionales como, entre otros, la Alianza del Pacífico, la Organización Mundial de Comercio (OMC), el Foro de Cooperación Asia-Pacífico (APEC), el Acuerdo Estratégico Trans-Pacífico de Asociación Económica (Trans Pacific Partnership-TPP) y las conexiones con los países del Atlántico.*

i) *Incrementar la cooperación en el ámbito pesquero, para fortalecer la conservación de los recursos.*

j) *Alentar la promoción de una cultura de paz.*

*Estamos convencidos de que la cooperación se genera a partir de gestos reiterados y buena voluntad, en un proceso de comunicación, aprendizaje, formación de hábitos y desarrollo de intereses comunes. Este proceso debe ser sostenido y transparente, sin reservas, segundas lecturas ni ambigüedades. Esto representa, en suma, una agenda de futuro para las relaciones entre el Perú y Chile más allá del fallo de La Haya.*

*Presentamos estas recomendaciones con la esperanza de que sean tenidas en cuenta por los respectivos gobiernos, los actores políticos, sociales, académicos, empresariales y los medios de comunicación, e invitamos a los ciudadanos de ambos países a adherir a los postulados de esta declaración.*

Suscriben la presente declaración:

Rosa Bueno Mera  
Jaime García Díaz  
Luis García-Corrochano Moyano  
Hugo Guerra Arteaga  
Luis Marchand Stens (+)  
Juan Carlos Morante S.J.  
Jorge Montoya Manrique  
Sandra Namihás Pacheco  
Fabián Novak Talavera  
Daniel Parodi Revoredo  
Pablo Sabat Mindreau  
Tania Vásquez Luque

Roberto Arancibia Clavel  
Mario Artaza Rouxel  
Sergio Bitar Chacra  
Roberto Durán Sepúlveda  
Astrid Espaliat Larson  
Sergio González Miranda  
Carlos Gutiérrez Palacios  
Patricio Leiva Lavalle  
Paz Milet García  
José Morandé Lavín  
Edgardo Riveros Marín  
Carolina Stefoni Espinoza

Lima – Santiago, octubre de 2012

## ANEXO 2

### DECLARACIÓN DESDE BERLÍN DEL GRUPO GENERACIÓN DE DIÁLOGO PERÚ–CHILE (CHILE–PERÚ)

El Grupo Generación de Diálogo Perú–Chile (Chile–Perú), reunido en la ciudad de Berlín, Alemania, invitado por la Fundación Konrad Adenauer para conocer la experiencia alemana de profundización de relaciones con sus vecinos de Francia y Polonia y la superación de sus desencuentros históricos, y ante la cercanía de la entrega del fallo de la Corte Internacional de Justicia sobre el Diferendo Marítimo, considera oportuno expresar lo siguiente:

1. Es alentador que los respectivos gobiernos hayan reiterado su firme compromiso de acatamiento de la sentencia. Asimismo, es muy positivo que en las semanas recientes se hayan reactivado mecanismos de consulta bilateral como las reuniones de ministros de Relaciones Exteriores y de Defensa (2 + 2), de representantes de las Fuerzas Armadas y que se haya realizado un Consejo Conjunto de Ministros de las Áreas Sociales.

2. A partir de ello, corresponde señalar que el anuncio del fallo debería regi

birse con especial atención, respeto y prudencia, dejando de lado eventuales posiciones triunfalistas o derrotistas. El fallo debería considerarse un punto de inflexión en las relaciones peruanochilenas (chilenoperuanas) y no debiera fomentar reacciones negativas.

3. Destacamos de la experiencia germano-francesa y germano-polaca la importancia que tiene el involucramiento de los distintos actores de la sociedad en el proceso de acercamiento y cooperación bilateral, así como en la creación de instituciones destinadas a consolidar las buenas relaciones entre sus países. En este sentido, es vital el rol que pueden jugar los partidos políticos, los líderes de opinión, la juventud, las iglesias, los empresarios, los gremios, los sindicatos, la academia y, muy especialmente, los medios de comunicación en propiciar las mejores condiciones para que este fallo sea adecuadamente comprendido e internalizado.

4. Asimismo, reiteramos que es fundamental trazar post La Haya una agenda de futuro de paz, cooperación y complementación integral, en particular en las zonas fronterizas. Esta agenda podría considerar, entre otros, el establecimiento de mecanismos permanentes de diálogo político al más alto nivel, programas educativos (intercambio de profesores, alumnos y cátedras conjuntas), proyectos comunes de desarrollo de infraestructura, programas que beneficien a los migrantes, incentivos a la inversión empresarial mutua, hermanamiento de ciudades, foros interparlamentarios y cooperación entre municipios, etc.

5. El Grupo Generación de Diálogo, que lleva ya cuatro años de reflexión sobre estas materias, y que ha publicado hasta el momento seis trabajos de análisis sobre los vínculos peruanochilenos (chilenoperuanos), reitera su compromiso de seguir contribuyendo en el esfuerzo de fomentar una relación binacional sólidamente estructurada en una cultura de paz.

Berlín, junio de 2013

Roberto Arancibia  
Mario Artaza  
Sergio Bitar  
Roberto Durán  
Jaime García  
Luis García-Corrochano  
Hugo Guerra

Paz Milet  
José Morandé  
Jorge Montoya  
Sandra Namihás  
Fabián Novak  
Daniel Parodi  
Edgardo Riveros

## ANEXO 3

### GRUPO GENERACIÓN DE DIÁLOGO PERÚ – CHILE / CHILE – PERÚ PROPUESTAS POST FALLO

El Grupo Generación de Diálogo Perú-Chile / Chile-Perú, conformado por iniciativa del Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú y el Instituto de Estudios Internacionales (IEI) de la Universidad de Chile, con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer, considera que emitida la sentencia de la Corte Internacional de Justicia de La Haya, que pone fin a la controversia marítima entre el Perú y Chile, y manifestada la decisión de ambos Estados de su cumplimiento, resulta pertinente presentar las siguientes propuestas con el ánimo de ser analizadas y, eventualmente, implementadas por las autoridades correspondientes de ambos gobiernos, para efectos de contribuir a la construcción de una nueva relación entre ambos países, basada en la confianza, la cooperación y la integración.

Estas propuestas tienen como sustento los documentos de trabajo que desde 2010 este grupo ha venido publicando sobre los diferentes ámbitos de la relación bilateral.

#### I. INSTITUCIONAL

1. Crear un fondo peruano-chileno, con aportes económicos de cada Estado, a efectos de implementar acciones de integración entre ambos países. Este fondo sería dirigido por un Consejo Perú-Chile que permitiría darle mayor institucionalidad y capacidad de seguimiento a las acciones a ser desarrolladas.
2. Crear oficinas de la juventud binacionales, destinadas a promover el intercambio de estudiantes y jóvenes de uno y otro país, que compartan en hogares las costumbres y la visión del otro.
3. Promover activamente el diálogo binacional organizado de los diferentes estamentos de la sociedad civil, especialmente los partidos políticos, empresarios, trabajadores, académicos, artistas y medios de comunicación.
4. Establecer como una de las prioridades del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo el desarrollo de proyectos de integración entre el sur del Perú y el

*norte de Chile, considerando, entre otros, los siguientes objetivos: asegurar la más expedita movilidad de personas, bienes y transportes; impulsar proyectos de desarrollo conjunto y promover la cooperación en el sector pesca. Para tal efecto, se debe tener en cuenta los respectivos proyectos de desarrollo regional existentes en Tacna y Arica.*

## II. COMERCIO

5. Perfeccionar los sistemas aduaneros de Santa Rosa y Chacalluta, a fin de facilitar el tráfico fronterizo entre Tacna y Arica, con medidas tales como la ventanilla única, el control integrado en los pasos de frontera, y avanzar en la certificación de origen digital. Se sugiere la realización de cursos y talleres a los funcionarios de ambas aduanas, sobre políticas migratorias y derechos humanos.

6. Actuar de forma conjunta en mega mercados (China, India y otros mercados del Asia), aprovechando la utilización conjunta de cadenas de distribución y comercialización, escalas eficientes de producción y creando cadenas de valor integradas. Se trata de desarrollar una relación cooperativa, en vez de una competencia depredadora.

7. Sobre nuevas oportunidades de negocios, se plantea crear circuitos turísticos integrados y proyectar de manera complementaria la gastronomía y la producción vitivinícola de ambos países.

8. Establecer alianzas público-privadas binacionales donde ambos gobiernos apoyen a sus sectores privados a insertarse en los mercados más grandes, en especial las PYMES.

9. Fortalecer los mecanismos de integración entre los dos países y con el conjunto de la región, así como cooperar y coordinar en foros internacionales, tales como la ONU, OEA, OMC, APEC, Alianza del Pacífico, TPP, entre otros.

## III. EDUCACIÓN

10. Elaborar textos de historia binacional tanto para profesores como para alumnos, que tengan, en primer lugar, carácter integral, esto es, que acentúen los episodios cooperativos, sin obviar los puntos críticos. Asimismo, estos textos deben ser comprensivos, es decir, presentar en paralelo las versiones y visiones de ambos



países, de manera tal de conocer nuestras diferencias y semejanzas.

11. Establecer en los portales educativos de Perú y Chile, para uso de los maestros en sus clases, vídeos con entrevistas y exposiciones de historiadores de ambos países, así como trabajos conjuntos de alumnos chilenos y peruanos sobre temas de interés común.

12. Implementar programas de intercambio de profesores, alumnos, pasantías de estudiantes y jóvenes en el otro país, para lograr un mejor conocimiento mutuo.

13. Crear un programa binacional de becas para educación superior e intercambio académico y un fondo de becas compartido.

14. Elaborar proyectos educativos binacionales. Una opción es la creación de una Universidad Binacional en la zona de frontera.

15. Desarrollar actividades binacionales no competitivas, como festivales de arte, cine, teatro, canto, etc.

16. Intercambiar experiencias y diagnósticos sobre evaluación de políticas y buenas prácticas educativas. Son problemas que aquejan a ambos países: la baja calidad de los aprendizajes, la pobre formación de profesores, el limitado acceso a educación superior, la urgente expansión de la prescolar, la reducción de las desigualdades, entre otros.

17. Impulsar una enseñanza tolerante, sin prejuicios y respetuosa del otro, que fortalezca el pensamiento crítico y la educación para la paz.

#### IV. JUVENTUD

18. Organizar conciertos binacionales de música, dirigidos especialmente a los jóvenes y con participación de artistas de cada país, y promover iniciativas conjuntas de orquestas juveniles de ambos Estados.

19. Realizar y difundir spots publicitarios de jóvenes peruanos y chilenos que estén destinados a crear un mejor clima entre ambos países.

20. Dedicar en los colegios un día al año para exponer temáticas sobre el otro país.

21. *Organizar campamentos de verano para jóvenes que sirvan como punto de encuentro y de conocimiento.*

## **V. MIGRACIÓN**

22. La normativa y política migratoria no debe orientarse al control y seguridad, sino, en primera instancia, a la protección de los derechos humanos de todos los trabajadores migrantes y de sus familias, conforme a los estándares internacionales. Esto implica, por ejemplo, garantizar sus derechos a la educación, vivienda, salud y laborales, en igualdad de condiciones que cualquier nacional del Estado receptor.

23. Desarrollar programas de integración del migrante en el país de acogida, buscando promover la tolerancia y la inclusión, combatiendo cualquier tipo de discriminación, y reconociendo el valor de la multi e interculturalidad.

24. Diseñar e implementar una política de integración e interculturalidad en los colegios, que busque afirmar un proceso de reconocimiento de la diversidad e inclusión de los niños y niñas migrantes.

25. Generar estadísticas que permitan conocer las condiciones sociales y económicas que enfrenta la sociedad de migrantes.

## **VI. ENERGÍA**

26. Compartir experiencias y espacios de diálogo entre la academia y la sociedad civil, la empresa privada y el Estado, sobre la sustentabilidad del desarrollo, explorando la conflictividad social relacionada con aspectos medioambientales y energéticos, compartiendo las mejores experiencias en materia de decisiones relativas a ordenamiento territorial, evaluación ambiental y mecanismos de participación ciudadana, que aporten mayor legitimidad a las políticas públicas y análisis conjunto e integral de los principales impactos asociados a los proyectos energéticos en general y a las medidas de mitigación apropiadas.

27. Realizar estudios conjuntos respecto de posibles alternativas de diversificación de la matriz energética con preponderancia de las energías renovables no convencionales (ERNC), que son inagotables.

28. Promover y cooperar en programas de investigación conjunta de los centros de investigación en energías renovables y universidades de ambos países, respecto de tecnologías asociadas a desarrollos energéticos de la región.

29. Desarrollar programas binacionales para abastecimiento de comunidades aisladas con ERNC.

30. Generar y compartir proyectos orientados a la creación de capacidades nacionales para desarrollo de tecnologías limpias.

31. Desarrollar de manera conjunta incentivos para la instalación y regulación de una infraestructura de la calidad para la industria asociada a tecnologías limpias.

32. Promover asociaciones público/privadas orientadas a aprovechar las complementariedades de la disposición de recursos, valorar las ventajas de la economía de escala y oportunidades de una mayor competitividad regional.

## VII. HISTORIA

33. Promover la discusión y reflexión conjunta sobre la Guerra del Pacífico y favorecer el pronunciamiento de las autoridades competentes para promover gestos de amistad y reconciliación que permitan cerrar las heridas del pasado.

34. Promover celebraciones y conmemoraciones de fechas históricas que representen episodios de hermanamiento e integración entre ambos pueblos.

35. En el espíritu indicado en el literal anterior, edificar lugares de la memoria comunes sobre tales fechas.

## VIII. MEDIOS DE COMUNICACIÓN

36. Promover un mayor acercamiento entre los medios de comunicación del Perú y Chile, a efectos de consolidar iniciativas de colaboración para fortalecer una cobertura de la relación bilateral seria, responsable y profesional, potenciando el espíritu crítico y desarrollando la capacidad de informar sobre la visión del otro, evitando todo tipo de prejuicios y estereotipos.

## **IX. IGLESIA**

37. Organizar misas concelebradas por párrocos u obispos de ambos países, especialmente en zonas de frontera, que den una señal clara de unión e integración entre los pastores de la iglesia.

38. Promover encuentros de jóvenes que, a partir de un credo común, desarrollen actividades de evangelización, obras de apoyo social, caritativas o humanitarias en favor del otro, dando así señales de solidaridad y hermandad entre ambos pueblos.

39. Promover pactos de hermandad entre iglesias, como la que existe entre el Arzobispado de Friburgo (Alemania) y 140 parroquias del Perú (Partnerschaft), generando intercambios de visitantes, obras de apoyo social, programas de capacitación, etc.

40. Difundir a nivel de las opiniones públicas de ambos países, la identidad cristiana de ambos pueblos, por ejemplo, a través de la creciente devoción en Chile por el Señor de los Milagros y Santa Rosa de Lima, su participación en las celebraciones de la Virgen de Chapi, en Arequipa, y la devoción de ambos pueblos por la Virgen del Carmen, evidenciando su fe y credo común.

## **X. DEFENSA Y SEGURIDAD**

41. Difundir adecuadamente los logros alcanzados en materia de medidas de confianza mutua y avanzar en forma efectiva en la implementación de los acuerdos alcanzados y de los mecanismos creados.

42. Institucionalizar una fuerza combinada para las operaciones de paz de Naciones Unidas.

43. Intercambiar permanentemente experiencias tanto en la lucha contra el narcotráfico, crimen organizado y otras amenazas y riesgos multidimensionales a través de cátedras en organismos especializados.

44. Ambos países tienen una importante experiencia que compartir en catástrofes y desastres naturales. Están establecidas las estructuras de cooperación, siendo necesario ahora avanzar en ellas.

45. Desarrollar medidas de confianza mutua en el ámbito marítimo para coordinar acciones en la lucha contra el terrorismo internacional, la piratería, el contrabando, el tráfico de drogas, la inmigración ilegal, la trata de personas, los ataques ambientales, entre otras amenazas a la seguridad.

46. Fortalecer la participación conjunta en operaciones marítimas multinacionales, sean estas de tipo regional y/o global.

47. Desarrollar proyectos de cooperación en el ámbito espacial y en las operaciones Antárticas.

48. Implementar cátedras binacionales sobre cooperación y desafíos en el campo de la seguridad y la defensa en las distintas escuelas matrices y academias de guerra.

## **XI. RECURSOS HÍDRICOS**

49. Intercambiar avances de investigaciones y conocimiento y, asimismo, formular proyectos de investigación que permitan apoyar el diseño de políticas para la conservación y aprovechamiento sostenible de agua dulce en la región, en particular de los humedales altoandinos y de las aguas subterráneas en la zona fronteriza.

50. Estrechar la colaboración binacional en relación al monitoreo hidrológico en humedales y puna.

51. Evaluar los impactos ambientales y sociales de los proyectos de mega infraestructura de riego propuestos en cada uno de los países, a efectos de evitar posibles crisis.

52. Intercambiar información y experiencias existentes en ambos países sobre la conflictividad social vinculada a recursos hídricos.

53. Realizar estudios conjuntos sobre cambio climático y medidas de adaptación y mitigación.

## **XII. ÁMBITO CULTURAL**

54. Desarrollar programas anuales de intercambio de exposiciones pictóricas,

*de escultura, artesanía y música folklórica.*

55. *Desarrollar intercambios de embajadas musicales tanto clásicas como populares.*

56. *Desarrollar intercambios de talleres de artesanías y manualidades locales.*

5v. *Incentivar obras de teatro y cine conjunto para ser actuadas o exhibidas en ambos países.*

5x. *Hermanar ciudades con particulares atractivos turísticos.*

5x. *Desarrollar encuentros de historiadores y escritores con temáticas propias a la integración cultural.*

60. *Organizar festivales de gastronomía.*

### **XIII. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN**

61. Promover la integración de los sistemas de educación superior, ciencia, tecnología e innovación, mediante la cooperación y la acción conjunta de las correspondientes instituciones nacionales de ambos países.

62. Desarrollar investigaciones conjuntas sobre minería y biotecnología aplicada a la agricultura y acuicultura de especies o plantas de exportación.

63. Compartir avances y desarrollos en nuevas tecnologías de información a nivel gobierno y privado.

64. Involucrar a las empresas privadas de Tacna y Arica para que apoyen el desarrollo conjunto de la ciencia, tecnología y educación en dichas regiones.

Suscriben el presente documento:

Rosa Bueno Mera  
Pedro Gamio Aita  
Jaime García Díaz  
Luis García-Corrochano Moyano

Roberto Arancibia Clavel  
Mario Artaza Rouxel  
Sergio Bitar Chacra  
Roberto Durán Sepúlveda

Hugo Guerra Arteaga  
Jorge Montoya Manrique  
Sandra Namihás Pacheco  
Fabián Novak Talavera  
Daniel Parodi Revoredo  
Pablo Sabat Mindreau  
Tania Vasquez Luque  
Antonio Zapata Velasco

Astrid Espaliat Larson  
Sergio González Miranda  
Carlos Gutiérrez Palacios  
Patricio Leiva Lavalle  
Dorotea López Giral  
Paz Milet García  
José Morandé Lavín  
Francisco Prieto Giral  
Carolina Stefoni Espinoza

Lima – Santiago





# Las energías renovables y oportunidades de cooperación energética entre Chile y Perú

Pedro Gamio Aita

## LA SITUACIÓN ENERGÉTICA DE CHILE

La problemática energética de Chile es uno de los factores de riesgo más relevantes para asegurar su desarrollo. Esto afecta a las empresas y le resta competitividad a una economía globalizada. “Al hablar de energía, entendemos que nos referimos a una herramienta indispensable, que permite al país contribuir al logro de sus objetivos nacionales. Es un ingrediente fundamental para el desarrollo social y económico del país, y nuestra calidad de vida es totalmente dependiente del abastecimiento energético”<sup>1</sup>. Existe la preocupación de que el costo de la energía es todavía caro. Según la Presidenta Bachelet<sup>2</sup> y su equipo de gobierno, “Chile puede aspirar a un desarrollo energético seguro, eficiente, con precios razonables, que aproveche los recursos renovables en forma sustentable. Además existe la percepción ciudadana que el desarrollo eléctrico ha sido crecientemente asociado con deterioro ambiental”. Esta percepción es potenciada tanto por errores en la gestión ambiental gubernamental, como por la existencia de algunos conflictos de impacto ambiental, que generan preocupación en la opinión pública. La resistencia y oposición a proyectos energéticos tradicionales de alcance nacional.

---

1 Página 272, en artículo de Ignacio Larraín Couve, Oficial del Estado Mayor, en la Revista Marina de Chile, Revista 3 del 2012.

2 Hacemos un resumen del Plan de Gobierno de la Concertación, sobre la materia específica de energía, que ha orientado la hoja de ruta del segundo gobierno de la Presidenta Bachelet.

## POTENCIAL<sup>3</sup>

En sus 4,329 kilómetros de extensión, Chile presenta potencial eólico caracterizado por elevados promedios de velocidad del viento en sus costas. Pero destaca más el potencial solar<sup>4</sup> que se caracteriza por elevadas radiaciones en la zona norte, en la cual ya se han realizado varios proyectos. La fuerte actividad volcánica presente a lo largo de la Cordillera de Los Andes (denominada Cordón de Fuego del Pacífico) hace de Chile un país con grandes recursos geotermales. Los proyectos en biomasa abarcan gran parte del territorio en el centro y sur del país.

Los resultados obtenidos señalan un potencial muy significativo, para energía eólica y solar y de menor alcance para el caso hidroeléctrico. Chile tiene zonas donde las energías renovables no convencionales presentan condiciones privilegiadas y su gran potencial supera con creces el crecimiento de la demanda eléctrica nacional proyectado para las próximas décadas. El aprovechamiento de una fracción significativa de ese potencial plantea interesantes desafíos. Entre ellos están los relacionados con la expansión de los sistemas de transmisión y con el manejo de la variabilidad de la producción renovable. Pero también la posibilidad de exportar energía.

Existen en Chile cuatro sistemas eléctricos interconectados: El Sistema Interconectado del Norte Grande (SING), que cubre el territorio comprendido entre las ciudades de Arica y Antofagasta, con un 28,06% de la capacidad instalada en el país; el Sistema Interconectado Central (SIC), que se extiende entre las localidades de Taltal y Chiloé, con un 71,03% de la capacidad instalada en el país; el Sistema de Aysén, que atiende el consumo de la XI Región, con un 0,29% de la capacidad, y el Sistema de Magallanes, que abastece la XII Región, con un 0,62% de la capacidad instalada en el país.

## SISTEMA INTERCONECTADO DEL NORTE GRANDE (SING)

El SING está constituido por el conjunto de centrales generadoras y líneas de

---

3 Utilizo como base de referencia un trabajo de la GIZ de estimación de los potenciales de energía eólica, solar fotovoltaica, termoeléctrica de concentración solar e hidráulica, que involucra la totalidad del territorio desde la Región de Arica y Parinacota hasta la Isla Grande de Chiloé. La metodología utilizada se basa en los resultados de modelaciones numéricas de procesos meteorológicos e hidrológicos, a los cuales se aplican restricciones territoriales, lo que en conjunto permite identificar las zonas del territorio con factibilidad de acoger tecnologías renovables. Los resultados obtenidos señalan un potencial muy significativo: 40.452 MW para energía eólica, 1.640.128 MW para el caso solar - PV, 552.871 MW para el caso solar - CSP y 12.472 MW para el caso hidroeléctrico.

4 Condiciones excepcionales del Desierto de Atacama que se extienden hasta el Sur del Perú

transmisión interconectadas, que abastecen los consumos eléctricos ubicados en las regiones I y II del país. Aproximadamente, el 90% del consumo del SING está compuesto por grandes clientes, mineros e industriales, tipificados en la normativa legal como clientes no sometidos a regulación de precios. El resto del consumo, está concentrado en las empresas de distribución que abastecen los clientes sometidos a regulación de precios.

## EL SISTEMA INTERCONECTADO CENTRAL (SIC)

El SIC es el principal sistema eléctrico del país, entregando suministro eléctrico a más del 90% de la población del país. El SIC se extiende desde la ciudad de Taltal por el norte, hasta la Isla Grande de Chiloé por el sur. A diferencia del SING, el SIC abastece un consumo destinado mayoritariamente a clientes regulados (60% del total).

## LAS LIMITACIONES EN ENERGÍA

La seguridad en el abastecimiento energético en un país importador neto de energía como todavía es Chile, donde las tres cuartas partes de la energía consumida provienen del exterior, convierte la búsqueda de alternativas para la diversificación de la matriz energética en una cuestión de vital importancia para alcanzar la seguridad energética, asegurar un desarrollo sostenible y contribuir a la mitigación de los riesgos del cambio climático.

En Chile, no obstante el mayor desarrollo de la infraestructura y relativo mejor planeamiento que el Perú, hay vulnerabilidades y riesgos. Cabe mencionar que tanto a nivel del mercado spot<sup>5</sup> como en el precio de la energía de los contratos a clientes libres y regulados, se ha visto impactado por el cambio en las condiciones de suministro de gas argentino, menor disposición del recurso y diferente precio, y el aumento de los costos de inversión de las tecnologías convencionales, por el incremento del precio del petróleo o su variabilidad. En efecto, Chile todavía enfrenta, en la actualidad, uno de los precios de la electricidad más altos de Latinoamérica, precios que además resultan superiores al promedio de la OCDE<sup>6</sup>. Se puede apreciar que Chile es un país sumamente expuesto en materia energética y uno de

---

5 Mercado en el que se transa energía y potencia al precio marginal que el respectivo Centro de Despacho Económico de Carga (CDEC) calcula a intervalos horarios. Las transacciones se llevan a cabo entre generadoras o entre éstos y clientes libres.

6 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.

*sus desafíos es y será contar con los recursos energéticos suficientes y competitivos para sostener su crecimiento y no seguir perdiendo competitividad en la región. Las energías renovables no convencionales representan, sin lugar a dudas, una brillante oportunidad de cambiar la matriz y de lograr un país más competitivo.*

*Por otro lado, la realidad energética de Chile llama a trabajar una profunda reforma, para lograr la tan ansiada seguridad energética, la historia cercana es ilustrativa de los inconvenientes presentados, sequías, falta de suministro de gas natural contratado con Argentina, alto costo de la electricidad, estrechez de los sistemas de transmisión, etc. Vale la pena hacer un recuento de las razones que explican esta situación.*

*A fines de los 80, Chile enfrentó una sequía, la más severa de la que se tenga registro, que tuvo como consecuencia contar solo con un 40% de la capacidad de generación disponible, lo que conllevó cortes de energía eléctrica en gran parte del país. Salvo esa sequía, durante parte de aquella década, con un período de tranquilidad, gracias al gas argentino, que al ser de libre acceso y barato provocó un efecto a la baja muy importante en los precios de la electricidad. Pero no duró mucho la primavera. Argentina, que no había realizado trabajos de exploración para incrementar sus exiguas reservas de gas, restringió las exportaciones de gas y enfrentó a Chile nuevamente a una situación de riesgo. Sin embargo, se suponía que esta coyuntura sería superada con la puesta en marcha de terminales de recepción de gas natural licuado, que permitirían la llegada de este combustible desde cualquier procedencia. Pero no fue así, ya que la capacidad de los terminales es limitada e insuficiente para abastecer a todas las plantas de generación eléctrica que requieren este combustible. Hoy se están desarrollando nuevos terminales de regasificación y se va menguando la vulnerabilidad<sup>v</sup>.*

*Adicionalmente, los precios del gas natural son altos en comparación al mercado internacional, debido, al parecer, a contratos desfavorables. También se ha optado por el desarrollo de centrales a carbón para complementar el desarrollo hidráulico. Sin embargo, estos proyectos enfrentan cada vez más oposición ciudadana, lo que en un mercado concentrado como el chileno dificulta el acceso a nuevos inversionistas y provoca retrasos en los proyectos tradicionales, todo lo cual hace subir los precios.*

---

<sup>v</sup> Aunque también están desarrollando proyectos con energía alternativas, donde destaca la energía solar.

Se vive una paradoja: un país con mejores niveles de gestión que Perú ha presentado deficiencias cuando se han hecho evidentes las precarias condiciones de los sistemas de transmisión, tanto en el Sistema Interconectado Central chileno como en el Norte Grande, lo cual es producto de una sorprendente y deficiente planificación que no ha dado la importancia debida a la previsión de las inversiones en este rubro, donde se pensaba dejar “todo” en manos del mercado, sin tener en cuenta los beneficios de largo plazo que presentan los sistemas eléctricos modernos, que cuentan con métodos de transporte robustos. Lo anterior, sumado a la condición de país pobre en recursos energéticos fósiles, ha redundado en que viva en riesgo de estrechez de oferta permanente, precios altos y amenazas de *black out*. Pero esto ha comenzado a superarse con el acelerado uso de las tecnologías renovables no convencionales.

En este contexto, desde la sociedad civil y producto de un paciente y sostenido diálogo<sup>8</sup>, del que pude ser testigo, han generado consensos básicos<sup>9</sup>, se plantea aprovechar los recursos renovables alternativos como la generación eólica, la geotermia y, sobre todo, la energía solar. Esto va de la mano con el desarrollo de centrales termoeléctricas convencionales, principalmente a gas natural. Buscan que se logre como resultado la seguridad energética, de la mano con precios de la electricidad más razonables.

Los temas principales tratados en la plataforma de diálogo en Chile son, la relevancia de la Eficiencia Energética; la innovación con energías renovables no convencionales, en adelante ERNC; la relevancia de avanzar en el ordenamiento territorial; discusión sobre el modelo económico marginalista en el sector eléctrico. La judicialización y conflictos que frenan los proyectos energéticos, la viabilidad de la

---

8 Diálogos energéticos promovidos por Fundación Avina y otras instituciones presentes en la sociedad chilena.

9 Gracias al esfuerzo de consenso han llegado a producir un documento ¿Qué escenarios tenemos en Chile para el 2030? Esto como parte de la plataforma de diálogo sobre la matriz energética iniciada en el 2009, impulsada por Fundación Chile, Empresas Eléctricas AG, AVINA, FFLA, Chile Sustentable, Generadoras de Chile y ACERA, se ha buscado contribuir a la construcción de una visión compartida de la matriz energética-eléctrica Chilena, sus impactos económicos y ambientales, el rol de las ERNC y la eficiencia energética. Se subrayó la fortaleza del diálogo entre actores sobre una base técnica sólida, previamente acordada entre las partes. Después de amplio debate, se consensuó una metodología común. Tuvieron un sólido respaldo técnico, que ha permitido realizar una discusión amplia, inclusiva reduciendo asimetrías de información. Este esfuerzo ha permitido constituir una plataforma reconocida por distintas instancias como ejemplo de espacio de diálogo, pluralista y que convoca una gran cantidad de actores. Es un espacio de alta visibilidad, es manejado por un Comité Consultivo, compuesto por más de 25 instituciones clave, habiendo desarrollado más de 26 sesiones. También han logrado sinergias y colaboración con otras instituciones tales como el Banco Mundial (IFC) y el BID. Buscan tener incidencia pública a través de campañas de comunicación y foros de debate (prensa, redes sociales, etc.). Han logrado un acervo de conocimientos y una visión compartida de los temas relevantes y puntos focales para avanzar en la discusión del tema energético. Contribuyen a crear conciencia, a un debate más maduro, con mirada de largo plazo, se plantean como objetivo involucrar a la ciudadanía en el debate. Tan positiva experiencia ha permitido la elaboración de un primer documento de trabajo.

*hidroelectricidad en el sur y la participación de las ERNC, sus costos y un particular enfoque y análisis del potencial de geotermia en Chile.*

*Existe una oposición muy fuerte a grandes y tradicionales proyectos energéticos. Recordemos el mes de agosto del 2010, cuando el ex Presidente Sebastián Piñera intervino para bloquear el proyecto de generación termoeléctrica Barrancones de 540MW en la Región de Coquimbo, en respuesta a la fuerte oposición de la comunidad local, por razones ambientales, que tienen asidero, no obstante la aprobación inicial de las autoridades regionales. Esto estableció un precedente, al verse forzado a atender las demandas de los grupos opositores, que gozan del apoyo popular. Luego se dejó otros importantes proyectos en el limbo, los megaproyectos Castilla (central termoeléctrica de 2.100MW) e HidroAysén (2.500MW). Así se llegó a tener cerca de 3.000MW (o US\$20.000 millones) en proyectos retrasados o frenados. Las poblaciones se resisten por los impactos ambientales de estos proyectos. Esta situación crea incertidumbre respecto del futuro del sistema.*

*Si bien las mejores condiciones hídricas y los proyectos con renovables que ya están en desarrollo pueden ayudar al equilibrio de la oferta y la demanda, el riesgo todavía existe.*

## INSEGURIDAD ENERGÉTICA

De acuerdo al analista chileno Raúl Sohr<sup>10</sup>, el modelo chileno “ha dejado en manos privadas la viga maestra de su desarrollo. El Estado no ha invertido o facilitado el auge de energías que disminuyan la dependencia y vulnerabilidad estratégica del país”.

Chile es uno de los pocos países sudamericanos que no dispone del temido y anhelado “excremento del diablo”. En el país de la estrella solitaria hay una certeza en materia energética: la demanda aumenta y lo hace a índices superiores al crecimiento económico. Ello a razón de un promedio de dos por ciento por encima del producto interno bruto (PIB). La nación que cierra el cordón andino casi no tiene combustibles fósiles (importa un 97% del petróleo, un 78% del gas y un 84% del carbón). Ello en circunstancias que cerca de tres cuartos de la matriz energética co-

---

10 Artículo publicado en Le Monde Diplomatique, Abril 2007.

rresponden a estos elementos<sup>11</sup>. Pero esto ha comenzado a cambiar.

En Argentina, los veranos cálidos aumentan el consumo eléctrico de los aparatos de aire acondicionado y en los fríos inviernos estimulan los sistemas de calefacción. Todo redunda en un mayor consumo de gas para las centrales termoeléctricas, aparte del hecho de no haber desarrollado actividades de exploración significativas, lo que limita la obtención de nuevas reservas y estas se agotan.

Paradójicamente, la extrema vulnerabilidad de Chile no precipitó una campaña urgente de diversificación de las fuentes energéticas. Al escasear el gas natural argentino se optó por construir plantas receptoras de gas natural licuado (GNL), la primera en el puerto de Quintero, por un monto de 400 millones de dólares. El gas importado tiene ventajas medio ambientales, pero no reduce la dependencia y la inseguridad en cuanto a abastecimiento de largo plazo. Aunque, claro, por la vía del GNL se puede obtener gas de diversos países y no como ocurría a través del gasoducto trasandino, que estaba ligado a un solo proveedor.

En las palabras de Sara Larraín, directora de Chile Sustentable, “la ausencia del Estado chileno en la planificación energética genera la mayor dependencia y vulnerabilidad para el desarrollo del país”<sup>12</sup>. Antes aún de la construcción del gasoducto trasandino y previo a toda crisis económica argentina, a comienzos de los '90, funcionarios del Banco Mundial advirtieron que en alrededor de una década la demanda doméstica del país productor absorbería el grueso del combustible. Eso es exactamente lo que ocurrió. Es cierto que la estrechez podría haber tardado un poco más con mayores inversiones exploratorias en el sector gasífero, pero no se hicieron y esto era previsible, por las características políticas tan variadas de los gobiernos argentinos y su inestabilidad. Además, Argentina no es un país exportador de recursos energéticos y la prueba es que importa un monto creciente.

Aunque el proyecto no tuvo la larga vida proyectada, resultó conveniente para Chile mientras operó a plena capacidad. Además, contribuyó de manera decisiva al acercamiento político entre ambos países. “Cuando fue discutida la construcción de

---

11 “El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur”, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales-ILDIS, Apartado 61712, Caracas 1060, 1ª edición, abril 2008. Hecho el Depósito legal: If81120083001378. ISBN: 978-980-6077-55-3 Milko Luis González Silva, Jaime Acosta Puertas, Oscar M. Guzmán, Enrique Obando, Luiz Pinguelli Rosa, Pablo Celi, Mauricio Medinaceli Monroy, Diego J. González Cruz, Raúl Sohr (Caracas, Venezuela. Abril 2008).

12 Página 248 del libro “El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur”, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales-ILDIS.

*un gasoducto, en el marco del primer Libro de la Defensa Nacional de Chile (1xxv), surgieron voces castrenses ue estimaban ue se asumían riesgos innecesarios, debido a la dependencia energética ue ello implicaba. Una vez terminado y luego de entrar en operaciones, en 1xxv, el gasoducto demostró ser un gran ahorro de dinero y ayudó a descontaminar la atmósfera saturada de CO2 de la cuenca de Santiago. Lo lamentable fue la dependencia desmedida de estas importaciones gasíferas de un solo país. El Estado chileno debió haber complementado las importaciones desde Argentina con la diversificación de fuentes energéticas.*<sup>13</sup> *Faltó el rigor de un planeamiento estratégico de largo plazo.*

### ¿CUÁL ES LA MAYOR AMENAZA PARA CHILE?

Es necesario determinar cuáles son las amenazas estratégicas que enfrenta Chile en el campo de su seguridad. Sin duda, la variable energética es una de las principales. No es un mero asunto de mercado, es la viga maestra sobre la cual descansa el desarrollo de las actividades económicas que empujan el crecimiento. Nadie puede negar, que la estabilidad del modelo chileno de desarrollo descansa, en gran medida, en la adecuada solución del abastecimiento energético, a los menores costos posibles<sup>14</sup>.

Hoy Chile, no obstante su considerable y periódica inversión en armamento de última tecnología, vive en paz, sin amenazas mayores en su horizonte militar<sup>15</sup>. En cambio, en lo que toca a su autonomía energética, el cuadro todavía marca una vulnerabilidad importante. La independencia y espacio de maniobra del país podrían verse más afectados por un déficit energético que por la amenaza potencial de un ejército vecino. Desde esta perspectiva, de la urgencia e importancia de invertir en fuentes energéticas diversificadas, resulta inadecuado el sobredimensionado gasto en defensa chileno, que es el más alto, en términos per cápita, de América Latina<sup>16</sup>.

---

13 Página 248 del libro ya citado "El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur", Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales-ILDIS.

14 Ya lo había dicho Lenin cuando aseguraba que la ecuación del éxito de la Unión Soviética era: "Socialismo que era igual a soviets más electrificación". Los soviets, el poder político, y la potencia eléctrica que mueve las industrias debían asegurar el futuro de la sociedad socialista. El modelo colectivista soviético fracasó, no obstante la gran infraestructura energética del país.

15 Bolivia no puede ser considerado una amenaza militar, por su demanda de salida al mar y con Perú se ha definido la principal diferencia, con un fallo de la Corte de La Haya.

16 No olvidemos la todavía vigente Ley 13196, Ley reservada del Cobre, que dispone que 10% de las ventas de CODELCO, sirvan para adquirir equipo militar, esto es independiente de los 2,721 millones de dólares asignados por el presupuesto de la Nación, para el año 2016, para las instituciones armadas.



Es de sentido común que el Estado ponga sus mayores recursos donde están las mayores vulnerabilidades. Sin embargo, en algunos países latinoamericanos existe una escuela de pensamiento que Sohr califica de “simplismo aumentativo”. En el ámbito militar esta línea argumenta que conforme crece el PBI, en igual medida debe aumentar la capacidad militar de un país. Un país más rico tiene más que defender y su proyección de poder internacional debe reflejar sus logros económicos. Este es un razonamiento con una lógica perversa que promueve el armamentismo. Así, aunque no existan grandes amenazas que ameriten mayores inversiones, se expande el poder bélico lo que, tarde o temprano, es interpretado por países vecinos como una señal de riesgo y agresividad. Ello invitará y empuja a nuevas compras militares por parte de los países vecinos, que buscan mantener los equilibrios bélicos o la llamada capacidad disuasiva<sup>17</sup>. Esta situación puede dar pie a una carrera armamentista en la región, como la que existe hoy, más allá de los discursos y el maquillaje político. Porque es lógico que si un país expande o moderniza sus arsenales, los otros vecinos de la región no querrán quedarse atrás. El resultado es que todos gastan más en armas, lo que resta recursos a tareas más urgentes y sostenibles.

Estudios sobre el consumo energético realizados a lo largo del mundo, indican que en las fases iniciales del despegue económico, los países tienden a consumir mayores volúmenes de energía debido a las tecnologías primarias empleadas en los procesos productivos. A medida que se consolida el desarrollo, mejora la educación y el dominio tecnológico, se diversifica la economía y se hace más eficiente, baja lo que se denomina “intensidad energética”, vale decir, se reduce la cantidad de energía necesaria para la elaboración de un producto o para prestar un servicio. Ello mejora porque con el tiempo se introducen tecnologías más ahorrativas. Un ejemplo son la mayor parte de los países de la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE), que agrupa a los 30 países más desarrollados, que consiguen disminuir la intensidad energética en casi un cuarto desde 1980, lo cual es un logro económico importante.

En América Latina, en el último cuarto de siglo, no se aprecian cambios importantes en la intensidad energética. Esta característica peculiar del comportamiento de la demanda eléctrica es la resultante de mercados poco competitivos y una muy pobre inversión en ciencia y tecnología, lo que queda evidenciado por el porcentaje de registro de patentes e inventos de Latinoamérica, siendo la relación de 40 a 1,

---

17 Esto es precisamente lo que ha ocurrido con el Perú, en los últimos 5 años, que ha incrementado su gasto militar, buscando recuperar capacidad disuasiva, pero esto no es sostenible para ningún país de la región de Sudamérica.

*con los países desarrollados como Corea, Estados Unidos o Alemania. Además, el propio aumento de la producción energética ineficiente, conlleva una serie de consecuencias sociales y económicas, mayores costos al consumidor, menor competitividad y externalidades negativas en el medioambiente, al generar más gases de efecto invernadero y más pobreza.*

## ENERGÍAS ALTERNATIVAS

Según Raúl Sohr, “El Estado chileno ha delegado en los consorcios establecidos el desarrollo de las políticas energéticas”.<sup>18</sup> Lo central de la labor gubernativa ha sido crear estímulos para la inversión del sector privado con vistas a cubrir una demanda creciente. Pero entre esto y una política de seguridad energética hay un abismo. Según la Comisión Nacional de Energía (CNE) de Chile, el panorama es, en el mejor de los casos, confuso: “Al observar la evolución del consumo energético del sector industrial y minero, a priori no es posible establecer si se ha evolucionado en su conjunto hacia una mayor o menor eficiencia en el uso de sus recursos energéticos”. Recién desde 2005 se iniciaron en Chile tímidos esfuerzos por obtener mayor ahorro y eficiencia energética. Ello en comparación con los esfuerzos que realizan los europeos o Japón, es muy reducido.

Lo cierto es que Chile tiene amplias posibilidades para desarrollar las ERNC. Solo el potencial geotérmico es enorme, estimado entre 3.000 y 16.000 MW. Esta fuente está disponible a toda hora, a diferencia del viento, que tiene un rendimiento básicamente diurno. Una segunda fuente son las pequeñas centrales hidráulicas y también las hidráulicas de pasada, que en su conjunto tienen un potencial estimado de 5.000 MW entre la IV y X Región. El empleo de desechos forestales, como biomasa, permite generación eléctrica. Algunas empresas forestales ya lo hacen y el potencial de este rubro se eleva a los 300 MW. Los vientos pueden aportar cantidades que llegan a los 40.452 MW. La energía solar tiene el potencial mayor –con más que 1.000 GW estimados– y la que más ofrece para los próximos 30 años.

Es claro que las energías convencionales no renovables (básicamente con petróleo) ya no son más económicas en términos de generación eléctrica, salvo el caso del gas natural, que es el menos contaminante entre los combustibles fósiles y mantiene un precio distanciado de los derivados del petróleo. Pero esto es temporal, durará en tanto haya reservas y no se grave la contaminación, las externalidades negativas de

---

18 Artículo publicado en Le Monde Diplomatique, Abril 2007.

los combustibles de origen fósil, aunque Chile es uno de los países que ha comenzado a gravar las fuentes energéticas más contaminantes.

La diversificación de la matriz y la gradual masificación del empleo de las ERNC permitirían una baja significativa de costos y, sobre todo, sostenibilidad. Se entregaría energía limpia y Chile garantizaría un grado de independencia del vaivén de los mercados internacionales. Pero esto no se logra de la noche a la mañana, no obstante lo avanzado en el norte de Chile. Para reducir costos y por economía de escala, sobre todo en el horario nocturno, se debe materializar la integración energética regional, con países como el Perú, que tiene una oferta eléctrica excedente y es una combinación entre renovables y gas natural.

## EL GOBIERNO DE BACHELET

A continuación se hace un resumen de las principales características del plan de gobierno de la gestión energética de la Presidenta Bachelet. Se plantea un rol más activo del Estado para definir la estrategia de largo plazo, de modo de generar las condiciones de un desarrollo energético eficiente y sustentable. El principal instrumento disponible es la buena gestión de la autoridad política y regulatoria. Se plantea una apuesta a las energías alternativas. Adicionalmente, medidas para realizar mejoras en eficiencia y ahorro de la energía, que impliquen ahorros en el corto plazo, ya sea mediante medidas ligadas al funcionamiento del sector público, sistemas de reducción compensada de consumo, campañas informativas sobre el uso energético domiciliario, programas de eficiencia energética industrial, etc. El plan de corto plazo del gobierno incluye también la implementación de la Ley de Fomento de las ERNC y la de Fomento de la Energía Distribuida, así como también extender la de incentivos a la instalación de paneles termosolares en viviendas. Además, con el objetivo de facilitar el desarrollo de los proyectos de transmisión eléctrica, se plantea implementar a la brevedad la Ley de Concesiones y Servidumbres Eléctricas, introduciendo mecanismos expeditos que garanticen los derechos ciudadanos y el cumplimiento de la normativa ambiental correspondiente.

Asimismo, plantea la implementación de la interconexión de los sistemas SIC y SING, como troncal de transmisión, en el menor de los plazos, en tanto se cumplan los requisitos técnicos, ambientales y económicos correspondientes. Finalmente, la ampliación de la capacidad con empresas nuevas y actuales con capacidad instalada y/o proyectos de ejecución inmediata en el SING y el SIC, y las medidas regulatorias y administrativas requeridas para su materialización.

*En el sector energía, plantea una visión de largo plazo, debido a los largos períodos de gestación de los proyectos. El objetivo es lograr el desarrollo equilibrado y sustentable del sector energía para los próximos 15 a 20 años. Para ello, plantea promover cambios institucionales respecto del rol del Estado en el sector. Con este propósito, los elementos esenciales a trabajar son los siguientes: Se plantea un proceso participativo de estudio y discusión de la política eléctrica, similar a lo aplicado en diversos países de la OCDE, en ue sobre la base de los objetivos de las estrategias nacionales y regionales de desarrollo, se analice el desarrollo eléctrico. Se considera el crecimiento de la demanda futura, los requisitos técnicos para la estabilidad de los sistemas, los efectos ambientales, los costos actuales y previstos de las diversas fuentes y tecnologías convencionales y no convencionales, ue están disponibles para Chile.*

*Se plantea, también, una mejor Regulación de la Transmisión Eléctricaz realizar modificaciones normativas necesarias para no desincentivar a empresas generadoras entrantes y promover la competencia ue permita reducir los precios de la energía, y promoción de las ERNC.*

## MEDIDAS PENDIENTES

Para la promoción de las ERNC se consideran diversas medidas de política:

- i) Fortalecer y extender el Troncal de Transmisión Eléctrica y Sistemas Adicionales de Interés Público. Lo que ya está en marcha. Los proyectos de ERNC a menudo enfrentan altos costos de transacción para desarrollar en coordinación con otros proyectos de líneas adicionales de transmisión eficientes para su conexión con el troncal.
- ii) Licitación de energía de ERNC para el suministro de las empresas distribuidoras: complementar la ley de fomento a las ERNC con un esquema de licitaciones de energía de las empresas distribuidoras para su consumo regulado, que faciliten la participación de ERNC y se pueda cumplir con la meta de 20% en el 2025, rebajando los costos marginales en el corto plazo.
- iii) Promover la Geotermia: es una fuente de energía limpia no convencional que puede proveer energía estable, a diferencia de otros tipos de ERNC, por lo cual diseñarán esquemas de riesgo compartido para su fomento.

iv) Fomentar la distribución de ERNC generada por pequeños consumidores, creando mecanismos para resolver restricciones de liquidez que inhiben la inversión inicial para su conexión a los sistemas.

v) Incorporar en el subsidio habitacional un componente para sistemas que aprovechen la energía solar, ya sea para calentar agua o generación distribuida.

## PROYECCIONES

Desde ya asumen el compromiso de aumentar la participación de energías renovables no convencionales (ERNC), para que al año 2025 un 20% de las ventas de electricidad provengan de fuentes limpias y propias. Realizar todos los esfuerzos necesarios para sentar las bases para que el 30% de la generación de electricidad provenga de fuentes de ERNC. Esto se está logrando a pasos acelerados, que son dignos de mencionar como ejemplo en la región.

## EFICIENCIA ENERGÉTICA

Consideran que se ha avanzado muy poco en materia de Eficiencia Energética (EE). Aspiran a lograr cambios más estructurales y entrar a una fase de masificación de los proyectos de EE, generando un mercado de EE.

Algunos elementos claves para hacer avances más significativos son los siguientes:

i) Implementar estándares mínimos de desempeño energético para iluminación, motores industriales y refrigeradores

ii) Una campaña revitalizada del etiquetado de eficiencia energética.

iii) Fijar estándares y/o metas para toda nueva construcción pública.

iv) El desarrollo de políticas para que las empresas grandes consumidoras de energía, incluyan sistemas de gestión de energía.

v) Trabajar el tema de un transporte eficiente (público y no motorizado).

vi) Fortalecer y profundizar el programa de ahorro en edificios públicos. A nivel de vivienda trabajar en estándares de habitabilidad y eficiencia energética en viviendas,

*considerando un subsidio a la incorporación de calentadores solares en viviendas sociales, y avanzar, evaluando alternativas de introducción de buses híbridos y a gas natural en el transporte público, para generar las condiciones y ue en las futuras renovaciones de Oota se puedan establecer premios por la introducción de tecnologías más limpias.*

## INNOVACIÓN EN ENERGÍA

Se sugiere que Chile debe pasar a la etapa de desarrollo de tecnologías en aquellas áreas en las que puede crear ventajas competitivas, como en la energía solar, geotérmica, mareomotriz e hidratos de metano. Para ello se requiere de un esfuerzo a mediano y largo plazo, focalizado en el desarrollo de tecnologías sobre la base de construcción de prototipos, con la participación coordinada del Estado, las universidades y la industria. Impulsaran consorcios tecnológicos universidad-empresa como herramienta para promover la investigación aplicada en estos ámbitos.

## FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE LAS INSTITUCIONES

Las instituciones del Estado de mayor incidencia en el desarrollo energético presentan fuertes debilidades. En el sector eléctrico, la Comisión Nacional de Energía (CNE) ha ejercido un rol débil en su papel de regulador. También dotar al Ministerio de Energía de capacidades para el diseño de política y la planificación energética, dentro de un marco en que el Estado asume un rol proactivo de orientación del desarrollo del sector.

## MAYOR COMPETENCIA EN GENERACIÓN

La generación eléctrica en Chile se encuentra concentrada. Tres empresas generan el 90% de la energía del SIC. Una estrategia clave para la entrada de nuevos actores al mercado es facilitar la obtención de contratos de largo plazo para el suministro de energía a clientes regulados, a través de empresas distribuidoras de energía. Sin embargo, el sistema actual de licitaciones no ha generado incentivos para la entrada de nuevos actores. Plantean revisar el sistema de licitaciones a la luz de la experiencia desde su instauración, considerando especialmente los plazos, la división en bloques y la modificación de los mecanismos de integración de la oferta y su adaptación al perfil de demanda.

El Centro de Despacho Económico de Carga (CDEC) es el órgano que coordina

la operación de los sistemas y garantiza la operación segura, a mínimo costo y no discriminatoria con potenciales operadores. La evolución del sector eléctrico hacia una mayor complejidad implica mayores exigencias para este órgano coordinador del sistema respecto de los estándares de seguridad, confiabilidad y transparencia. Por otra parte, la tensión entre la función pública que cumple el CDEC y los intereses individuales de las empresas es creciente, y hace conveniente que el organismo tenga capacidades e independencia efectiva para dictar instrucciones vinculantes para las empresas y para cumplir adecuadamente con un rol de supervisión sobre la forma en que estas operan dentro de los sistemas. Buscan mayor autonomía y profesionalización de los CDEC.

## PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

Se plantea impulsar un Plan de Ordenamiento Territorial, con participación ciudadana, que permita establecer un nuevo equilibrio entre los requerimientos del crecimiento económico, las necesidades de las comunidades y el respeto y cuidado por el medio ambiente. Los proyectos energéticos compiten por el uso territorial con variadas otras actividades económicas y acciones de conservación y desarrollo medioambiental y cultural. El plan identificará aquellos lugares en donde se permitirán actividades productivas o de generación de energía sin afectar negativamente a las personas, y donde se podrán realizar los proyectos con la agilidad que Chile requiere.

El Plan identificará las zonas donde estará permitida la instalación de proyectos para cada tipo de tecnología, bajo estrictas normas y estándares ambientales. Como todo proyecto implica algún impacto económico local y beneficios nacionales, tomarán medidas para que las comunidades locales, a través de sus municipalidades, participen en mayor grado de los beneficios de los proyectos.

## LA ENERGÍA A LEÑA Y LAS ZONAS AISLADAS

Plantean desarrollar una Política Nacional de la energía obtenida a través de la leña, que mejore las condiciones de vida de cientos de miles de familias que usan este recurso de forma ineficiente y muy contaminante, asegurando adecuados estándares de calefacción y mejorando las condiciones ambientales de ciudades que hoy se encuentran saturadas.

Impulsar sistemas híbridos solar-eólico diésel en las islas que en la actualidad

solo se abastecen con generación diésel. También diseñar mecanismos para incentivar el uso de energías renovables de bajo costo en sistemas aislados, como los de la zona austral.

Chile ha avanzado en el uso de ERNC con resultados interesantes, el ahorro en los costos de operación (del Sistema Interconectado Central (SIC)) debido a la presencia de ERNC<sup>1x</sup>. Se sostiene que Chile ha perdido un promedio de US\$ 100 millones de su PIB anual en los últimos años, por mayor costo de energía eléctrica, según un cálculo de académicos de la Universidad Alberto Hurtado, que también aborda el impacto del alza en precio del petróleo insumo relevante para la energía y ahí el monto total perdido por la economía se eleva a US\$ 2.600 millones por año<sup>20</sup>.

Las ERNC se perfilan como una alternativa limpia, segura y eficiente, siendo los costos cada día más competitivos. El aprovechamiento de fuentes propias hídricas, eólicas o geotérmicas, para la generación de electricidad, se está posicionando a nivel internacional como una opción sustentable, que asegura mercados de exportación, por la menor huella de carbono y, en el mediano y largo plazo, también como una apuesta rentable.

La demanda eléctrica va en aumento cada año, es por eso que se han buscado distintos tipos de generadores de electricidad, como las fuentes de Energías Renovables No Convencionales. Hay que tener en cuenta que la mayor parte de la energía

1x Durante el año 2011 el ahorro en el SIC fue de aproximadamente MMUSD 106. En el mismo sistema las ERNC disminuyeron los costos marginales en 32 US\$ por MWh, es decir en aproximadamente un 1%. Las ERNC sustituyeron un valor cercano a las 500 mil toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente durante el año 2011.

20 Una de las amenazas más conocidas y reclamadas es el precio de la energía. Todos los sectores, unos con mayor fuerza que otros, han sentido su efecto en los procesos productivos, llegando a significar en algunos casos hasta el 50% de sus costos. La economía chilena ha estado sujeta a severos aumentos de precios en el sector energético, los que si bien han sido de distinta naturaleza, en conjunto podrían estar operando como importantes shocks negativos. Esta presunción hace interesante y necesario cuantificar los impactos de cambios en los precios de la energía sobre el desempeño económico o ciclo económico en los últimos años, explican los académicos de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad Alberto Hurtado, Carlos García y Fernando Fuente. A petición de Diario Financiero, ambos expertos calcularon en dinero el efecto que tiene el costo de la energía sobre el PIB y sus conclusiones son preocupantes. Nuestras mediciones indican que el aumento promedio real del precio de la energía eléctrica a clientes libres del SIC fue de aproximadamente 15% entre 2006-2010 comparado con 2011-2012 (incluido los primeros meses del 2013). Este porcentaje en términos de pérdida de PIB, correspondió a US\$ 1.600 millones, concluyen. No sólo eso. Desde su perspectiva, este análisis también debe incorporar el impacto del precio del petróleo -por ser insumo relevante para la energía- sobre la actividad económica. El BTP tuvo un aumento real en pesos en ese período de aproximadamente de 4%, que en términos del PIB corresponde a US\$ 1.000 millones menos, agregan. Así las cosas, en total son US\$ 2.600 millones que se restaron a la economía por este concepto. Esta no es una cifra menor si consideramos que corresponde al 1% del PIB en dólares del 2012 y que, por ejemplo, el presupuesto total de educación del gobierno de Chile es de 4% PIB, agregan. Artículo titulado PIB DE CHILE PIERDE US\$ 1.600 MILLONES EN LOS ÚLTIMOS DOS AÑOS POR MAOR COSTO DE ENERGÍA ELÉCTRICA. Publicación de septiembre del 2013 de la Asociación Chilena de Energías Renovables.



eléctrica de Chile (60%) es ocupada por la minería, comercio e industrias, porcentaje que podría aumentar, ya que la demanda de la minería está aumentando. “Chile depende enormemente de su minería, por lo tanto es responsabilidad de la sociedad chilena hacerse cargo de la competitividad de los costos de la energía para esos proyectos”, declaro a medios de prensa el Director Ejecutivo de Empresas Eléctricas, Rodrigo Castillo<sup>21</sup>.

Chile está y va hacia una agresiva mayor utilización de ERNC, aunque eso también exige el cambio de mentalidad de los empresarios, ya que es el sector minero el mayor responsable del aumento de demanda eléctrica y lo será en los próximos años.

En Chile, también se habla de la posibilidad de importar electricidad de Colombia o el Perú. Por ello, dentro del marco de la Alianza del Pacífico, se ha trabajado en dos estudios, uno a cargo de la CAF y otro por cuenta del PNUD<sup>22</sup>, que concluyen en la viabilidad económica de esta opción. Es tan económica la energía en el Perú y un poco más cara en Colombia, que Chile o los inversionistas interesados en este negocio, recuperarían rápidamente la inversión en líneas de transmisión con un operador internacional.

Pero la integración energética también genera observaciones y riesgos. A raíz del proyecto del Gasoducto Sur Peruano (GSP) al otro lado de la frontera chilena, se han activado las señales de alarma ante una posible concentración en el accionariado de generación eléctrica y/o el propio gasoducto, que será la única vía para transportar el GN a las termoeléctricas que se ubiquen en la macro región sur del Perú.

Aquí el tema llama la atención de algunos analistas<sup>23</sup>. GDF Suez, propietario mayoritario de la empresa Enersur, que cuenta en el Perú con hidroeléctricas y termoeléctricas, con una potencia instalada de 1,921 MW, que representa cerca del 35% de la máxima demanda actual y en vías de contar, en el año 2017, con una capacidad de entre 2,421 MW a 2,641 MW. De otro lado, en Chile, en el Sistema Interconectado del Norte Grande (SING), que comprende las regiones de Arica y Antofagasta, el mismo grupo económico, a través de la empresa E-CL cuenta con 1,767 MW, que

---

21 Qué diferencia con el Perú en cuanto a la valoración social de la minería, por la ciudadanía. En Chile todos conocen la reflexión del finado Presidente Salvador Allende, “La minería es el sueldo de Chile”.

22 Estudio realizado por el organismo bilateral, a solicitud de los países andinos, principalmente Perú y Chile.

23 En el diario Expreso de Lima, el 14 de Abril del 2014, César Gutiérrez ha expresado esta preocupación.

*representa aproximadamente el 4xc de la potencia instalada de este sistema. Esta es una de las preocupaciones sobre la posición de dominio ue se señala y uno de los principales riesgos de una integración energética entre ambos países. La Ministra de Energía y Minas debería decirle al país, cuáles son las medidas ue garantizan ue no se vayan a producir prácticas anticompetitivas en nuestro mercado eléctrico, dada la posición de GDF Suez.*<sup>24</sup>

## CONCLUSIONES

1- Chile puede solucionar parte de sus necesidades de energía con la compra de energía al Perú. Esto se puede hacer realidad, organizando un “*Power Purchase Agreement*” –que es un contrato de compra de energía a futuro–, a partir del cual se obtenga el financiamiento de la infraestructura de interconexión necesaria y que se viabilice por concurso y con un operador internacional especializado e independiente. En principio sería un cocktail diverso de oferta eléctrica peruana para el horario nocturno. Por su parte, Chile puede ayudar al sur del Perú al entregar, cuando económicamente se justifique, energía solar en horario diurno. La base futura de la integración energética serían las fuentes renovables, que son inagotables y donde el techo es muy alto.

2- La intervención de los Estados, como Perú y Chile, en el marco de la economía social de mercado, ha sido gravitante en abrir la ruta para el ingreso de las tecnologías renovables alternativas. Si no se hubieran tomado acciones de promoción y regulación de las energías alternativas, estas no se habrían abierto camino.

3- Con el uso de las energías renovables se diversifica la matriz energética, lo que ayuda a mitigar el cambio climático en los dos países andinos, Chile y Perú. El impulso de las EE.RR. puede coadyuvar de manera decisiva a mitigar los efectos del cambio climático. De la misma forma resulta una forma de adaptación a los nuevos escenarios climáticos.

4- El desarrollo del gran potencial de energías renovables del Perú se facilita por la mayor demanda del sur. Lo que configura la viabilidad económica<sup>25</sup> de la integración energética, es una gran complementariedad entre los dos países<sup>26</sup>. Considerando que

---

24 Esta es una de las preocupaciones que señala César Gutiérrez en declaraciones el 14 de abril del 2014.

25 El Estudio del BID sobre integración energética confirma la complementariedad aludida.

26 Existe un potencial extraordinario, hidroenergetico, solar, eólico y otras energías limpias.

la demanda de electricidad típicamente crece en línea con el PBI, si Chile creciera entre un 5% y un 6% anual en ese período, requeriría un promedio de 700MW a 800MW de capacidad nueva por año. Actualmente, la Comisión Nacional de Energía (CNE) proyecta una cifra más conservadora de 500MW a 600MW. Pero aun así, las demoras en los nuevos proyectos de generación están creando considerables riesgos de ejecución. Dado que la mayoría de los proyectos demoran a lo menos 3 a 4 años en desarrollarse, es bastante posible que Chile no satisfaga sus requerimientos con oferta eficiente de energía, salvo que apueste por las energías alternativas y la importación desde el Perú. En definitiva, esto amenaza con tener un amplio efecto negativo en el crecimiento del PIB real, debido a que la inversión, en especial de sectores con altos consumos de energía como la minería y la industria. Esto lleva a valorar como una solución económica sostenible, el mayor uso de las energías renovables, lo que ya viene haciendo Chile. Pero el mayor uso de las energías, como la solar o eólica, no resulta una solución completa, necesitan almacenar energía y poder operar de noche, por ello tiene un valor estratégico la integración regional, dada la infraestructura y potencial de países como el Perú, no aprovechado plenamente. Perú puede ver crecer su infraestructura<sup>27</sup>, superando el déficit actual en la subtransmisión y distribución en las regiones, y con ello favorece la calidad de vida a partir del mayor desarrollo energético y un mayor uso de las energías renovables.

5- La integración de un mercado energético, a partir del uso de las energías renovables, no es una tarea fácil, sobre todo si consideramos las viejas rivalidades y la historia entre Perú y Chile. La reciente delimitación de la frontera marítima y su dilucidación por la Corte Internacional de La Haya, parecía zanjar definitivamente las diferencias, pero hoy subsiste un absurdo *impasse* con el llamado triángulo terrestre. El problema energético no reviste carácter de urgencia para Chile, tiene una capacidad instalada que puede generar 16.500MW con sus dos redes más grandes y la demanda máxima se sitúa en torno a los 9.000MW, por lo cual no hay riesgo de que escasee a corto plazo. La industria minera representa cerca de un tercio del consumo energético de la nación, según el Instituto Nacional de Estadística (INE) del gobierno. Perú, por su lado, sí afronta un problema de menor demanda eléctrica, por menor crecimiento de la economía, aunque todavía tiene márgenes de crecimiento de la oferta eficiente<sup>28</sup>, de no hacerlo, se volverá a la receta fácil de la

---

27 El sistema de transmisión en el Perú es radial y muy elemental, necesita configurar anillos energéticos y tener avenidas anchas para el transporte de la electricidad.

28 El COES ha señalado la necesidad de más oferta eficiente a partir del 2021 en adelante, proyectos que garanticen la oferta eléctrica.

utilización de reserva fría<sup>2x</sup>, importando diésel. Lo ue haría más dependiente al país de las importaciones de un derivado caro y contaminante. Esto afecta su competitividad y seguridad energética.

Perú y Chile enfrentan un gran desafío en cuanto al garantizar la disponibilidad de los recursos y su aprovechamiento adecuado para un crecimiento sostenible. Las sociedades ue buscan su desarrollo, tienen ue entender las complejidades de su territorio, manejar criterios claros de ordenamiento territorial, así como conocer los recursos físicos, naturales, culturales y sociales ue lo componen.

Es fundamental el desarrollo de una estrategia socio ambiental en las actividades económicas. En estos países, en menor o mayor medida, falta construir sinergiasz falta pensar en el mediano y largo plazo, de manera sustentablez falta articular políticas públicas participativas a favor de un ambiente sano y un desarrollo sustentable. No hay empresa privada exitosa sin un Estado moderno. La institucionalidad tiene una estrecha relación con la gobernabilidad, el desarrollo sustentable y la superación de la pobreza. Si no generamos capacidad ePcaz de gestión de los recursos, con criterios de sustentabilidad, diPcultades mayores como el reto de asegurar el crecimiento y las ue generan problemas relevantes como el cambio climático, pueden tener un costo enorme para estos países. Reconociendo ue los desafíos son de naturaleza diferente para Perú y Chile.

Para el Perú el gran reto es la mayor institucionalidad y aplicar planeamiento estratégico en la gestión-país frente al cambio climático. Hacerlo puede permitir ir ganando sustentabilidad, esto implica mejor Estado y mejores resultados de la gestión de los recursos, ue nos permita reducir la contaminación, tener mejor capacidad de respuesta frente a todas las diPcultades, empezando por ejecutar una ePcaz estrategia de mitigación y adaptación frente al cambio climático. Esto guarda estrecha relación con la política energética, acelerar la diversiPcación, la mayor ePciencia en el uso de los recursos, reducir la huella de carbono y con ello ganar más mercados de exportación, basados en el uso de las energías limpias. Asimismo, evaluar cómo poder aprovechar las ventajas económicas de una economía de escala, con la integración energética con países vecinos, aprovechando las sinergias y factores complementarios.

Chile tiene como ventajas sobre el Perú una mayor capacidad Pnanciera y un me -

---

2x Son grupos térmicos duales de reserva técnica, ue hoy operan con diésel para atender en horas punta, la mayor demanda.

por desarrollo de la infraestructura. Perú tiene la ventaja de contar con importantes recursos naturales como el gas natural. Por lo expuesto, se justifica plenamente la necesidad de contar, en Perú y Chile, con la evaluación y construcción de sinergias que aprovechen las ventajas de una mayor integración de mercados, de lo que implica la mayor participación de las energías renovables en la matriz energética regional y cómo se acomete con mayor énfasis su participación, en cada país, para sentar las bases de un mercado andino de energía sostenible. Una facilidad adicional, es el marco normativo muy similar en ambos países, que se basa en la teoría de los costos marginales.

De otro lado, han existido conversaciones a nivel presidencial para que Perú le venda gas a Chile, o energía a partir del gas natural. Si Chile planteara solo el suministro de gas del Perú como materia prima, repetiría el error cometido con Argentina, siendo factible que se corra el mismo riesgo, que en algún momento se interrumpa la fuente de suministro. Pero si la integración se hace sobre la base de entrega de electricidad, en base del potencial combinado de gas natural y energías renovables, la integración puede sostenerse en bases seguras, dentro de las condiciones y mejores prácticas del mercado internacional. El gas es un recurso limitado y las actuales reservas probadas del Perú no justificarían un proyecto de esta naturaleza.



Tacna y Arica en el marco del fallo de La Haya:

# Algunas expresiones de integración desde la paradiplomacia y la sociedad civil<sup>1</sup>

Cristián Ovando

## INTRODUCCIÓN

La compleja frontera que comparten Perú y Chile ha estado históricamente marcada por una guerra con efectos culturales que perduran y por la emergencia de dos ciudades que exponen una creciente integración fronteriza, Tacna y Arica. Estas dinámicas han contribuido a que sea percibida de distintas maneras, dependiendo de donde se ubiquen quienes la invocan y cuál es el uso que hacen de aquella. Por un lado, está la frontera internacional, geopolítica, estatalista y centralista. Y por el otro, la frontera local, íntima, multidimensional (Dilla, 2016). La primera, en su mayoría reivindicada desde las capitales, se centra dentro de varios aspectos, en la separación y en la diferencia con el otro. La segunda, invocando el esencial trato diario para la vida de centenares de miles de personas que habitan los contornos del borde (Dilla, 2016).

Teniendo en cuenta estas dinámicas que cobran mayor visibilidad a partir de una serie de consecuencias derivadas del fallo del Tribunal de La Haya, que involucró a los Estados de Chile y Perú, ¿cuál es el papel que juegan las poblaciones locales de Tacna y Arica en las prácticas cotidianas de la frontera? ¿Cómo actúan segmentos de la sociedad civil y autoridades, en un ámbito caracterizado por la falta de competencias compartidas para gestionar adecuadamente las fronteras, pese a ciertos avances?

En este capítulo intentaremos comprender cómo se resuelven algunos aspectos de la cuestión fronteriza entre Tacna y Arica. Nos referimos, en particular, a aquellos

---

1 Un versión preliminar de este trabajo fue presentado en el XI seminario bilateral del proyecto "Generación de diálogo entre Chile y Perú", Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile (IEI), Instituto de Estudios Internacionales de la Pontificia Universidad Católica del Perú (IDEL) y (KAS) Fundación Konrad Adenauer, Arica, Chile, 5 y 6 de junio de 2015.

aspectos relacionados a problemas comunes y de convivencia transfronteriza, cuya gestión sobrepasa la capacidad de respuesta unilateral de los gobiernos implicados a cada lado de la frontera, así como de cualquier otro actor, y cuyo tratamiento requiere una respuesta cooperativa de una variedad de actores, de los que destacamos las sociedades civiles y los actores paradiplomáticos.

Desde una mirada centrada en la frontera como lugar de asentamiento de poblaciones heterogéneas, nos interesa abordar sus dinámicas cotidianas, particularmente las que giran en torno al desarrollo transfronterizo.

Con todo, en este capítulo profundizamos en las posibilidades de algunas actividades paradiplomáticas, particularmente las emprendidas desde las agencias de frontera y los respectivos consulados, teniendo en cuenta las limitaciones institucionales y los nuevos desafíos que emprenden. Abordaremos las iniciativas que han empezado a dibujar aquellos, con la intención de sortear las consecuencias negativas del litigio de La Haya.

## **1. DINÁMICAS CONTRADICTORIAS EN LA FRONTERA**

La llegada de la globalización y la interdependencia creciente de las sociedades, no cabe duda nos lleva a presenciar la perforación y porosidad de las fronteras (Omae, 1993). No obstante, también otras perspectivas advierten sobre la acentuación de las políticas de cierre y contención fronteriza en distintas latitudes (Garduño, 2002; Shamir, 2005). Desde estos discursos y dinámicas contradictorias, las fronteras, nos guste o no, siguen operando como límite, aunque también de forma inédita debemos reconocer que ante el cuestionamiento de las viejas jerarquías nacionales y sus límites, surgen nuevas escalas –regiones transfronterizas– que ponen a prueba las nociones históricas que sustentaron la construcción de los Estados nacionales (Sassen, 2007). A partir de esta constatación, surgen estas regiones como anclaje socio-territorial y nodos de flujos relevantes para dinámicas migratorias, mercados ilegales y actividades económicas (CISEPA, 2016).

Desde este marco, históricamente, mientras los gobiernos de Perú y Chile han estado en proceso de resolver sus litigios fronterizos (González, 2006, 2008), las ciudades de ambos países que comparten frontera, Tacna y Arica, han seguido su dinámica de constante trasiego, cooperación transfronteriza e intercambios en múltiples dimensiones (González, 2006; Graña, 2001; Tapia, 2012; 2013). Esta dinámica trasfronteriza se expresa de tal manera, que estas ocasionales diferencias entre



ambas capitales parecieran no mermarlas.

Sin embargo, el peso de la historia de la estructuración fronteriza de los países del Cono Sur de América, ha contribuido a crear la imagen de que cada unidad política habría sido amputada por un vecino agresivo y expansionista (Fernandois y León, 2005:96), al punto que, “cuando en la segunda mitad del siglo XX eclosionaron los problemas limítrofes como la cuestión central en las relaciones bilaterales, se había formado una imagen del vecino ya anclada en una conciencia historiográfica (Fernandois y León, 2005:96). Consecuencia de este legado histórico y su persistencia a través de litigios fronterizos pendientes<sup>2</sup>, los Estados de la subregión y sus sucesivos gobiernos siguen orientándose por un enfoque centrado en el problema de la delimitación de sus límites, con todos los problemas que implica, sobre todo que si se acentúan contribuyen a promover valores nacionalistas recogidos muchas veces por sectores de la opinión pública de estos países.

En el caso de Perú y Chile, esta memoria histórica tiene sus orígenes en las consecuencias de la Guerra del Pacífico. Una de sus principales secuelas fue el intento por parte de diplomáticos chilenos de retener Tacna y Arica como un territorio de contenedor con Perú o de negociación con Bolivia. Perú, por su parte, consideraba irrenunciable los territorios de Tacna y Arica, en vista de la pérdida de Tarapacá por la Guerra del Pacífico (González, 2004; 2008). Este periodo álgido todavía es recordado y rememorado por muchos habitantes de las regiones chilenas y peruanas epicentro del conflicto. En efecto, como acontece en la actualidad y a consecuencia del fallo de la CIJ, algunas agrupaciones nacionalistas tacneñas llamaron a realizar manifestaciones en la frontera<sup>3</sup>, apelando, entre otras cosas, a los episodios recién reseñados. De este modo, la habitual dinámica transfronteriza entre Tacna y Arica se ha visto afectada por el proceso ante la Corte Internacional de Justicia. También han contribuido una serie de iniciativas posteriores que van en el mismo tenor.

---

2 Para el año 2003 había temas fronterizos pendientes entre Chile-Perú, Chile-Bolivia, Bolivia-Perú, Ecuador-Perú, Colombia-Venezuela, México-Guatemala, Guatemala-Belice, Honduras-El Salvador (Domínguez, 2003). Para el 2013 se agregaba Costa Rica-Nicaragua y Colombia y Nicaragua.

3 El 27 de agosto de 2014, Ciro Silva Paredes, coordinador del Comité Cívico Patriótico de Tacna convocó a una marcha desde la ciudad de Tacna al denominado “triángulo terrestre”, con la intención de simbólicamente reivindicar su soberanía. Si bien no convocó a más de 100 persona, la marcha tuvo una destacable cobertura mediática por ambos países, puesto que ésta, que finalmente fue detenida, debía cruzar territorio actualmente de soberanía chilena. El diario La Tercera de Chile cubrió así el episodio: “... alto contingente policial resguarda la frontera entre Perú y Chile para evitar marcha al triángulo terrestre. Tanto en Arica como en Tacna se ha implementado un plan especial de seguridad para evitar desórdenes tras el llamado de un grupo nacionalista peruano a marchar hacia el denominado "triángulo terrestre"” (La Tercera, 27 de agosto de 2014).

*En contrapartida, estos acontecimientos han motivado que se involucre una serie de actores paradiplomáticos de Tacna y Arica. Estos, a través de una serie de iniciativas transfronterizas, buscaron y siguen buscando un mayor entendimiento entre ambas ciudades. A través de ellas intentan mitigar los efectos negativos del fallo de la CIJ, especialmente la incitación a la opinión pública regional, que se ve bombardeada diariamente por una prensa que exacerba el litigio. También han contribuido a fortalecer el desarrollo regional transfronterizo a través de una serie de iniciativas pioneras que repasaremos a continuación. Estas iniciativas responden a la vida cotidiana que ha prevalecido en esta frontera. Se trata de la emergencia de redes transfronterizas, algunas asociadas a expresiones culturales como las cofradías, educativas como las escuelas de frontera, comerciales como las ferias, familiares como los apellidos y linajes similares en Tacna y Arica, municipales como las acciones integracionistas de los alcaldes de ambas ciudades, entre otras.*

*Por otro lado, los Estados latinoamericanos han intentado asumir con mayor o menor éxito estos cambios que replantean el rol de las fronteras, creando nuevos marcos institucionales que las regulen. Los procesos de integración regional han jugado un rol protagónico en este esfuerzo. El rol de la Comunidad Andina (CAN, 2016 y ZIF, 2016), por ejemplo, ha sido destacable. Aunque no todos los países participan de estas instituciones con el mismo compromiso. En el caso de Chile, ha sido escaso. Su participación en materias fronterizas contempladas en MERCOSUR y la Comunidad Andina (CAN) es marginal, no así el Perú. En efecto, la decisión N 666, que regula el rol de Chile en la CAN, no contempla el desarrollo fronterizo como prioridad. Chile no participa en los Centros Binacionales de Atención en Frontera (CEBAF, 2016) y tampoco en el Banco de Proyectos de Integración y Desarrollo Fronterizo (BPIF, 2016), que a su vez gestiona la gestión ambiental transfronteriza, por ejemplo, y no lo hace en las zonas de integración fronteriza (ZIF, 2016). En todas estas instancias, en cambio, participa el Perú, pero sobre todo ha sido un marco aplicable a sus relaciones fronterizas con Ecuador.*

*Desde un punto de vista fenomenológico, la participación o no en regímenes de integración es clave en la conformación de una identidad fronteriza en materia de política exterior. En el caso del Perú, además, dentro de su Ministerio de Relaciones Exteriores, la autoridad en materia de fronteras se denomina Dirección de Desarrollo e Integración Fronteriza. En Chile en cambio, Dirección de Fronteras y Límites (DIFROL), enunciado que implica una labor más acotada hacia las fronteras. Por ello, equiparar los resultados de la labor de la DIFROL a través de los Comités de Frontera e Integración y el resultado de las dinámicas propias de la ZIF en materia*

de desarrollo fronterizo, es discutible.

Por otro lado, desde la reintegración regional de Sudamérica en la década de 1990, la cooperación transfronteriza y la paradiplomacia han sido dos elementos crecientes de las estrategias de desarrollo presentes en los países del continente, a las que no han estado ajenas las sucesivas políticas exteriores de Chile y Perú. En el caso de Chile, se crea la DICORE (Dirección de Coordinación Regional) y las URAI (Unidades Regionales de Asuntos Internacionales), instancias escasamente institucionalizadas y que operan hace más de diez años, pero de manera irregular en todas las regiones del país (Gallardo, 2006; Tapia, 2003; Ovando, 2013). No obstante, dentro de los desafíos para profundizar la descentralización, la Comisión Asesora Presidencial (2014) plantea promover Acciones de Participación Ciudadana que permitan ir incorporando a la ciudadanía en acciones que favorezcan la diplomacia social.

En cuanto a los avances en materia de integración fronteriza peruano-chilena, la Dirección de Desarrollo e Integración Fronteriza, dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú, junto con su homólogo chileno, Dirección de Fronteras y Límites, crearon en 1997 los Comités de Frontera. El último se realizó el 10 de mayo de este 2016. La cancillería peruana así reseñó la iniciativa:

El Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo convoca todos los años a las autoridades nacionales, regionales y locales involucradas en los distintos ámbitos de las relaciones de cooperación y complementariedad que existen entre Tacna y Arica. Celebra, asimismo, una reunión de medio término, que permite monitorear los acuerdos adoptados y perfilar su agenda de integración.

La reunión será presidida por las autoridades de la Dirección de Desarrollo e Integración Fronteriza del Perú y de la Dirección Nacional de Fronteras y Límites del Estado de Chile, ambas dependientes de los respectivos Ministerios de Relaciones Exteriores. Estas, conjuntamente con los cónsules generales y funcionarios de las áreas políticas y de cooperación de ambas Cancillerías y respectivas embajadas, realizarán una evaluación de los avances de la integración fronteriza.

El encuentro permitirá también efectuar un intercambio de información sobre los avances de la implementación del sistema de control integrado en los complejos fronterizos de Santa Rosa y Chacalluta, acordado por ambos países, con el fin de identificar las acciones necesarias para su pronta puesta en funcionamiento (Ministerio de Relaciones Exteriores del Gobierno de Perú, 2016).

## 2. EL PAPEL DE LA PARADIPLOMACIA Y LAS SOCIEDADES CIVILES DE TACNA Y ARICA EN EL CONTEXTO ACTUAL MARCADO POR EL POST FALLO DE LA HAYA

La lógica de las relaciones transfronterizas presentes en torno a las ciudades de Tacna y Arica, puede sustraerse de estos embates diplomáticos y plantear un mayor compromiso con el otro –el homólogo– por no estar constreñidos por las rutinas diplomáticas y los intereses de los gobiernos de turno. En efecto, los encuentros informales de una serie de actores regionales con vocación internacional y transfronteriza son más “abiertos para la auto-revelación [...] permitiendo a los participantes el poder liberarse ellos mismos de sus propias creencias estereotipadas, consecuentemente, permitiendo que asuntos políticos sustanciales puedan ser abordados de una manera más constructiva y de una manera recíprocamente satisfactoria” (Cornago, 2013:42). Esta premisa se nutre, además, de varias particularidades que resultan importante tener en cuenta a la hora de analizar los actores regionales tacno-ariqueños:

La existencia de un intercambio comercial histórico entre localidades de la subregión que se proyecta hasta hoy, junto con la concreción de estrategias de desarrollo transfronterizas con resultados dispares (Castro, 2005); la participación de estas localidades en la cooperación internacional al desarrollo, percibiendo importantes recursos través de estas gestiones<sup>4</sup>; la vigencia de intercambios culturales de variada índole entre las mismas<sup>5</sup>; la emergencia de procesos migratorios transfronterizos que conllevan la respuesta de diversos actores de estas regiones (Tapia, 2012, 2013); entre otros.

Con todo, nuestros países y sobre todo regiones epicentro del conflicto, han vivido siempre afectados por “una relación fluctuante, afectada permanentemente por la herencia del pasado. La Guerra del Pacífico y sus consecuencias más visibles” (Milet, 2004: 228-235). Por ello, la paradiplomacia está llamada a ocupar, en este ámbito, un rol de primera línea. “Los medios para superar las controversias generadas por la mediterraneidad boliviana [y las consecuencias del fallo de La Haya] estarían en el ámbito de la paradiplomacia (Milet, 2004: 46). No obstante, para

---

4 Destacamos los aportes del Cespi a través del programa Fronteras Abiertas (Marteles, 2009); los aportes del Banco Interamericano de Desarrollo y de la Comunidad Andina de Fomento (CAF) y la Corfal , como veremos a continuación.

5 En este ámbito es importante destacar el rol de las Universidades de Tarapacá y Privada de Tacna, de Arica y Tacna, respectivamente. También las iniciativas en el marco del CRISCOS, Consejo de Rectores por la Integración de la Subregión Centro Oeste de Sudamérica en que participan ambas universidades. Ver: <http://www.criscos.cl/>

ello debe contemplarse la discusión acerca de la pertinencia de incluir una lógica de arriba hacia abajo en la puesta en marcha de políticas fronterizas.

A continuación, nos referiremos a algunas propuestas singulares de las relaciones peruano-chilenas en el ámbito de la sociedad civil y su vinculación con la paradiplomacia, es decir, entre sectores organizados de las sociedades regionales y autoridades de las mismas. Destacamos iniciativas locales (ariqueñas y tacneñas) ante las repercusiones del fallo de La Haya

*a) Juntas de Vecinos tacno-ariqueñas por la integración:*

Los meses previos al dictamen del fallo del Tribunal de La Haya fueron de cierta efervescencia, período en que se elucubraban desde asonadas militares, incidentes aislados en la frontera, hasta que “no pasaría nada”, pues el trasiego en aquella no se vería interrumpido.

Estas expresiones aquejarían a una serie de actores regionales de Tacna y Arica. En este marco, al amparo de la idea de frontera cotidiana, se gesta un inédito encuentro paradiplomático entre “juntas de vecinos” de Tacna y Arica, en colaboración con la Subcomisión de Género y Desarrollo, que forma parte del Comité de Integración Fronteriza Chile-Perú. Estas, reunidas en Pachía (Tacna), redactaron el “Manifiesto Dirigentes Vecinales Tacna y Arica. Pachía, 18 de enero de 2014”, en cuyas páginas se señala: “Exigimos una política de Estado para la Integración Fronteriza, con una mirada local que fortalezca la convivencia” (2014:1). También señalaron: “Llamamos a seguir abriendo de espacios de integración, más allá de dificultades, para así continuar el camino hacia el buen desarrollo de nuestras ciudades” (2014, 2).

En el tercer encuentro (el segundo se realizó en mayo), desarrollado en octubre del mismo año, se señala:

“ [...]se debe acercar más aún el trabajo entre juntas vecinales de ambas ciudades, por ello se llevará a cabo el acto de hermanamiento de juntas de vecinos de Arica y Tacna, con la participación de los Alcaldes y sus representantes de las Municipalidades de Arica, Tacna y Calana, para continuar trabajando y apoyándose mutuamente y cotidianamente. De esta forma, se pretende establecer una línea de cooperación constante entre vecinos y vecinas de la zona fronteriza del sur de Perú y norte de Chile, de forma de promover las buenas relaciones humanas y la cultura de la paz más allá de cualquier conflicto diplomático gubernamental” (El Morro, 25 de octubre de 2014).

*En el quinto encuentro, realizado en la ciudad de Arica, el 25 de abril de 2016, se reunieron delegados que representaron a más de 100 organizaciones de ambas ciudades. En él además participaron los alcaldes de ambas ciudades, Salvador Urrutia, de Arica, y la representante del alcalde de Tacna, Liliana Bermedo Najjar. Una de las participantes enfáticamente señaló:*

*Jacueline Marambio, presidenta de la Unión Comunal Morro de Arica, explicó el detalle de esta reunión de integración vecinal: Hace tiempo que estamos trabajando para que se entienda tanto en Chile como en Perú que entre Arica y Tacna existe hermandad y estamos integrados, no tenemos divisiones y nos unen los mismos problemas sociales y las propuestas que los vecinos hacemos. Estos son los espacios para intercambiar experiencias ( ) (Región, 25 de abril de 2016).*

*El sentido de esta propuesta paradiplomática, surgida como consecuencia del fallo de la Haya y que en su quinta versión involucró a los alcaldes de ambas ciudades, queda reñejado a continuación:*

*El espíritu de este encuentro se puede resumir en uno de los puntos del Protocolo de Hermanamiento Prmado por los dirigentes de ambas ciudades fronterizas:amos a hacer realidad la integración no solo desde un punto de vista administrativo de ambos Estados, la vamos a hacer realidad a nivel comunitario, promoviendo la participación y la cooperación directamente entre los ciudadanos de Arica y Tacna, especialmente entre los vecinos y sus organizaciones (Región, 26 de abril de 2016).*

*La distinción que hace el protocolo entre la integración administrativa y la integración a un nivel comunitario, reñeja los matices entre el ejercicio de la diplomacia formal, constreñida por sus protocolos y la paradiplomacia a partir de su informalidad en la práctica y sus promisorias posibilidades de entendimiento mutuo entre actores regionales (Cornago, 2013).*

*Con todo, de estas reuniones vecinales binacionales se desprende otra conclusión interesante a objeto de esta investigación. Se trata de organizaciones comunitarias de carácter territorial que representan a ciudadanos que residen en distintos barrios de las ciudades de Tacna y Arica. Su objetivo, como han declarado a lo largo de sus cinco encuentros, consiste en promover el desarrollo de la comunidad en sus distintas aristas defender sus intereses (afectados por expresiones nacionalistas y xenofóbicas, como consecuencia del fallo de La Haya), para lo que se coordinan con autoridades locales, como es el caso de los alcaldes e internacionales, como los conculados honorarios. También buscan velar por los derechos de los vecinos muchas veces vulnerados. Por tanto, resulta interesante que, al momento de reivindicar sus*

derechos e intereses comunes, conciban la proyección transfronteriza del territorio, algo inédito en el quehacer de estas instancias ciudadanas.

*b) El Consejo Binacional de la Juventud de Tacna y Arica:*

Finalmente, destacamos una serie de instancias realizadas por el Consejo Binacional de la Juventud de Tacna y Arica, agrupación creada también dentro de la Subcomisión de Desarrollo y Género, que forma parte del Comité de Integración Fronteriza Chile-Perú. Esta instancia binacional, a través del apoyo de los consulados de Chile en Tacna y Perú en Arica, han promovido un acercamiento inédito entre las sociedades civiles de ambas ciudades, sobre todo *ad portas* del fallo de La Haya. Conjeturamos que sus propuestas implican una instancia novedosa de resignificación de la actividad consular, siguiendo la perspectiva antropológica de Neumann (2002) sobre el trabajo cotidiano de los diplomáticos, que busca examinar “aspectos de las prácticas diplomáticas que no dejan huella en la documentación manejada habitualmente por los historiadores” (Sanz, 2015: 700). O de otra forma, consideramos que las prácticas que emprenden el Consejo de la Juventud y los respectivos consulados, podemos interpretarlas desde una perspectiva etnográfica sobre las rutinas diplomáticas, desde la premisa de Neumann que señala que “cualquier observador que trate la debida coherencia entre las prácticas diplomáticas y los discursos, debería considerar seriamente la multiplicación de intervenciones subestatales y de la sociedad en el ámbito diplomático (Neumann, 2002: 627; Corrago, 2013b:16).

Este consejo tiene como fin “ser un ente que trabaje por la integración y la paz entre las dos naciones y con esto propiciar la participación de la juventud en el desarrollo político, social, económico y cultural de nuestros países” (Roque y Malla, 2014).

Dentro de sus actividades, destaca una serie de iniciativas sociales y educativas realizadas allende la frontera y con la colaboración del consulado respectivo, tales como el Encuentro Binacional de Integración Medioambiental, realizado en Tacna; el Operativo Social Bifronterizo, y el Festival Cultural Juvenil Bifronterizo. Todas ellas son concebidas como acciones de reconciliación. Al respecto, implícitamente aluden a las consecuencias de la Guerra del Pacífico que afectaron a las poblaciones de estas ciudades por décadas, una vez finalizada la Guerra del Pacífico: “Nosotros no tenemos la ‘culpa’, pero asumimos activamente la responsabilidad que nuestros pueblos y países cometieron antes de que nacióramos. Asumimos la responsabilidad

*ue compete a nuestros antepasados (Roue y Malla, 2014.)*

## CONCLUSIONES

Las diplomacias de los dos países, por la naturaleza de su quehacer, si bien pueden pensar soluciones a litigios y conflictos en forma bilateral, sus protocolos e intenciones, han llevado a amplificar las consecuencias negativas del fallo de la CIJ de manera artificial, sobre todo ante la opinión pública regional. Esto quedó de manifiesto con la controversia en torno al Triangulo Terrestre. En cambio, la paradiplomacia, por su naturaleza informal, la que en el caso de Chile y Perú no responde a ningún marco jurídico exhaustivo y más bien se ha ido acomodando al trabajo de las sociedades civiles y los respectivos consulados, ha demostrado, a partir de los casos descritos, que sus encuentros han posibilitado a sus participantes el poder liberarse de sus propias creencias (como naciones), permitiendo que asuntos relevantes para su vida cotidiana en torno a las dos ciudades, puedan ser abordados de manera recíprocamente satisfactoria.

En efecto, con estos ejemplos intentamos revelar una visión distinta de la tradicional actividad política-diplomática que han sostenido históricamente autoridades chilenas y peruanas. Pues en estos recuentos no figuran directamente gobiernos, Ministerios de Relaciones Exteriores; en cambio, rescatamos experiencias sociales, “reales”, que pese a no ser realizadas por dichos actores –aunque algunas en colaboración con autoridades– tienen relevancia política inmediata en nuestra vida cotidiana, en tanto sociedades que comparten una frontera. Particularmente, esta mirada, a través de las más diversas expresiones de la vida social, nos permite un espacio para el entendimiento político entre nuestras sociedades.

Por otro lado, es un lugar común sostener que la cooperación fronteriza entre el norte de Chile y el sur del Perú se ha visto mermada por el litigio que enfrentan sus respectivas capitales, al punto que muchas iniciativas se han visto deterioradas. No obstante, conjeturamos que una salida a este dilema pasaría por intentar poner en discusión el enfoque que prima en la política vecinal que sostienen estos países, particularmente la política exterior hacia las fronteras. Pasar de un enfoque de arriba hacia abajo a uno a la inversa, conlleva involucrar a otros actores de ambos países en la implementación de las iniciativas transfronterizas chilenas y peruanas. Estos actores alojados en la escala regional –coincidente con el epicentro de la guerra del Pacífico– son, además, los que tienen la capacidad de concebir otra visión de la política exterior a partir de sus intereses, valoraciones, identidades e imaginarios



territoriales, junto a universidades y centros de estudio que promueven este debate.

En suma, estas iniciativas entre las ciudades de Tacna y Arica estarían silenciosamente reformulando el quehacer diplomático que emprenden los cuerpos consulares, al punto que, sin ser su objetivo deliberado, estarían contribuyendo al desplazamiento y descentralización del sistema diplomático y, de esta forma, estarían renovando los valores e ideas que inspiran el quehacer internacional hacia la búsqueda de un mayor compromiso con el otro, el extranjero.

## BIBLIOGRAFÍA

Castro, L. (2005). “Los ariqueños, el desarrollo regional y las propuestas del Comité Pro-resurgimiento de Arica, 1932” *Diálogo Andino*, Chile, Universidad de Tarapacá, num. 25, pp. 77-99.

CISEPA, Centro de Investigaciones Sociológicas, Económicas, Políticas y Antropológicas, Pontificia Universidad Católica de Lima (2016). “1era Convocatoria a Congreso Internacional: Del límite a la frontera: Perú en el contexto fronterizo global, Lima- 9-10 de noviembre de 2016

Comisión Asesora Presidencial en Descentralización y Desarrollo Regional, 2014.

Cornago, N. (2013). *Plural Diplomacies: Normative Predicaments and Functional Imperatives*, Martinus Nijhoff Publishers, Amsterdam.

Dilla, H. (2016). “Chile y sus fronteras: notas para una agenda de investigación. *Polis* (Santiago), 15(44), 309-327. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682016000200014>.

Domínguez, J (2003). (Ed) *Conflictos territoriales y democracia en América Latina*. Editorial Siglo XXI-FLACSO-Universidad de Belgrano, Buenos Aires.

Fernandois, J. y León H (2005). ¿Antonimia entre democracia y gobierno militar? Chile y Argentina en el momento de incertidumbre (1955 -1973). En: Lacoste, Pablo (editor), *Argentina, Chile y sus Vecinos*, Tomo II. Mendoza-Argentina: Caviar Bleu, 2005, 93-141.

Gallardo, A. (2006). *Paradiplomacia. La dimensión subnacional de las relaciones internacionales*, Tesis para optar el grado de Magíster en Estudios Internacionales, Universidad de Chile.

Garduño, E. (2002). *Antropología de las fronteras, la migración y los procesos transnacionales*. *Frontera Norte*, 15 (30), 65-89.

González, S. (2004). “Pax castrense en la frontera norte. Una reflexión en torno a la post-guerra del Salitre: el conflicto por Tacna-Arica y Tarapacá”. *Universum*, Chile, Universidad de Talca, num. 19, pp. 28-57.

- González, S. (200w). *La llave y el candado: el conNicto entre Perú y Chile por Tacna y Arica (1ww3-1x2x)*, LOM Ediciones, Santiago de Chile.
- González, S. (2006). *Arica y la triple frontera. Integración y conNicto entre Bolivia, Perú y Chile, Iuiue, Aríbalo*.
- Graña, F. (2001). *Conferencia, Cambio Casera: Comercio y Relaciones Fronterizas en el Extremo Norte de Chile. I Congreso Chileno de Antropología. Colegio de Antropólogos de Chile A. G, Santiago de Chile*.
- Marteles, S. (200x). *Cooperación transfronteriza en la Triple Frontera de Bolivia-Chile-Perú, en José Luis y Rhi-Sausi y Dario Conato (Ed.), Cooperación transfronteriza e Integración en América Latina. Roma, IILAMCeSPI, pp. 1v5-215*.
- Milet, P. (2004). *Chile-Perú: Las dos caras de un espejo, Revista de Ciencia Política, Chile, PontiPcia Universidad Católica de Chile, vol. I, num. 2, pp.22w-235*.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú (2016). *Perú y Chile realizan reunión sobre integración fronteriza, Nota de Prensa, num. 03v - 10m05m2016*.
- Miranda, R. (2005). *Paradiplomacia y gobierno local: indicios de un modo diferente de hacer relaciones internacionales. Anuario del Instituto de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de la Plata, Universidad Nacional de Rosario, Argentina*.
- Ohmae, . (1xx3). *The Rise of the Region State. Foreign Affairs, ol. v2, N 2, Spring, pp. vw-wv*.
- Ovando, C. y González, S. (2014). *La relación bilateral chileno-boliviana a partir de las demandas tarapauñas: aproximación teórica desde la paradiplomacia como heterología. Estudios Internacionales, Chile, Universidad de Chile, vol. 46, num. 1vv, pp. 35-64*.
- Ovando, C. (2013). *Algunos aspectos del desarrollo de la paradiplomacia en América del Sur vistos desde el caso chileno. En Trabajos y Ensayos. España, Universidad del País asco, num.16*.
- Roue, J. y Malla, L. (2015). *Conferencia Consejo Binacional de la juventud Tacna-Arica: lineamientos y objetivos de la organización, I seminario bilateral en el marco del proyecto ZGeneración de diálogo entre Chile y PerúZ, Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile (IEI), Instituto de Estudios Internacionales de la PontiPcia Universidad Católica del Perú (IDEI) y (AS) Fundación onrad Adenauer, Arica , Chile, 5 y 6 de junio de 2105*.

Sanz, C. (2015). “Agentes, redes y culturas: senderos de renovación de la historia diplomática”, Actas del XII Congreso de la Asociación de Historia Contemporánea: pensar con la historia desde el siglo XXI, Madrid, Ediciones de la Universidad Autónoma de Madrid, pp. 687-706.

Sassen, S. (2007). Una sociología de la globalización. Buenos Aires: Kast.

Shamir, R. (2005). Without Borders? Notes on Globalization as a Mobility Regime. *Sociological Theory*, 23(2), 197-217

Tapia Valdés, J. (2003). “Paradiplomacia: las relaciones internacionales de los órganos subnacionales de gobierno”, Actas de Seminario el marco jurídico-institucional de la Integración transfronteriza subregional, Iquique, Universidad Arturo Prat, INTE.

Tapia, M. (2012). “Frontera y migración en el Norte de Chile a partir del análisis de los censos de población. S. XIX y XXI”. *Revista Geografía Norte Grande*, Chile, Universidad Católica de Chile, num.52, pp. 177-198.

Tapia, M. (2013). “Migración y movilidad de los trabajadores fronterizos en Tarapacá durante el ciclo del nitrato. 1880-1930”, en Sergio González (Ed.), *La sociedad del salitre: protagonistas, migraciones, cultura urbana y espacios públicos, 1870-1940*. Santiago de Chile, RIL, pp. 163-194.

## Prensa

Emol.com: “Perú lanza decreto que declara al 2016 como el 'año de la consolidación del Mar de Grau'”. Viernes 1 de enero de 2016. Fuente: <http://www.emol.com/noticias/Internacional/2016/01/01/766400/Peru-declara-2016-como-el-ano-de-la-consolidacion-del-Mar-de-Grau.html>, consultada el 14 de mayo de 2015.

Emol.com: “Presidente de Perú defiende creación de distrito tras crítica de ministro Gómez”, sección internacional, lunes 28 de diciembre de 2015. Fuente: <http://www.emol.com/noticias/Internacional/2015/12/28/765798/Presidente-de-Peru-defiende-creacion-de-distrito-tras-critica-de-ministro-Gomez.html>, consultada el 9 de mayo de 2015.

La Tercera: “Alto contingente policial resguarda la frontera entre Perú y Chile para evitar marcha al triángulo terrestre”. Sección nacional, jueves 27 de agosto de 2014. Fuente: <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2014/08/680-593185-9-en-vivo-alto-contingente-policial-resguarda-la-frontera-entre-peru-y-chile-para.shtml>, consultada el 2 de mayo de 2015.

El Puerto Libre, espacio ciudadano: “Juntas de vecinos de Arica y Tacna se hermanarán en encuentro por la integración”, 24 de octubre de 2014. Fuente: <http://www.elpuertolibre.cl/archivos/40663>, consultada el 1 de mayo de 2015.

Pareja, A. (2013). “Arica Trinacional” *Los Tiempos*, 5 de febrero de 2013, Fuente: [http://www.los-tiempos.com/diario/opiniones/columnistas/20130205/arica-trinacional\\_201193\\_429560.html](http://www.los-tiempos.com/diario/opiniones/columnistas/20130205/arica-trinacional_201193_429560.html), consultada el 8 de enero de 2014.

TraPlaf, S. (2014). *Diario UdeChile, sección política: Proponen crear un espacio trinacional por la paz en terreno en disputa limitrofe entre Chile y Perú, jueves 21 de agosto. Disponible en: <http://mmradio.uchile.cl/2014/08/21/proponen-crear-un-espacio-trinacional-por-la-paz-en-terreno-en-disputa-limitrofe-entre-chile-y-peru>, consultado el 04 de diciembre de 2014.*

#### Sitios web

Comunidad Andina de Naciones [Publicación Digital]. Centros Binacionales de Atención en Frontera (CEBAF), Sitio web: <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=123&tipo=TE&title=centros-binacionales-de-atencion-en-frontera-cebaf>, consultada el 14 de abril de 2015.

Comunidad Andina de Naciones [Publicación Digital]. Banco de Proyectos de Integración y Desarrollo Fronterizo (BPIF). Sitio web: <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=121&tipo=TE&title=banco-de-proyectos-de-integracion-y-desarrollo-fronterizo-bpif>, consultada el 14 de abril de 2015.

Comunidad Andina de Naciones [Publicación Digital]. Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) Sitio web: <http://www.comunidadandina.org/Seccion.aspx?id=122&tipo=TE&title=zonas-de-integracion-fronteriza-zif>, consultada el 14 de abril de 2015.

Corporación de Formación Laboral al Adolescente (CORFAL). Sitio web: <http://www.corfal.cl/quienes-somos/>, consultada el 14 de abril de 2015.

Universidad de Tarapacá, 2015 [Publicación Digital]: “Universidad de Tarapacá firma importante convenio de ejecución de Diplomado para el estudio de la Integración Fronteriza y las Políticas Sociales”, 5 de mayo de 2015. Fuente: <http://www.uta.cl/universidad-de-tarapaca-firma-importante-convenio-de-ejecucion-de-diplomado-para-el-estudio-de-la-integracion-fronteriza-y-las-politicas-sociales/web/2015-05-05/161736.html>, consultada el 14 de abril de 2015.

# Chile y Perú frente a los nuevos desafíos regionales

Paz Milet

Chile y Perú enfrentan variados desafíos en el ámbito internacional y sobre todo regional. El escenario internacional está en pleno proceso de reconfiguración, a partir de la emergencia de nuevas dinámicas y actores que, en diferentes grados, buscan contrapesar el poder hegemónico de Estados Unidos. En este marco, Elsa Llenderrozas hace referencia a una relocalización del centro de gravedad del Oeste al Este<sup>1</sup>, a partir, fundamentalmente, de la negociación de mega acuerdos, como el Tratado Transpacífico (TPP). No obstante, EE.UU. continúa siendo un actor gravitante y fundamental a nivel regional, que a pesar del debate de los últimos años –que hacía referencia a un notorio alejamiento de Estados Unidos de la región, a partir de los atentados del 11 de septiembre de 2001– nunca se habría ido de América Latina. Así lo señala Juan Gabriel Tokatlian, quién indica que “lejos de retirarse de América Latina, Washington renueva su interés y espoleado por el acercamiento de China y por el peso electoral de los latinos, fortalece su presencia económica, política y militar”.<sup>2</sup>

Así lo expresó el Presidente Obama en la Cumbre de las Américas, celebrada en Panamá, en abril de 2015, en que hizo referencia a una “repriorización” de los intereses estadounidenses en la región, con una evidencia clarísima y que ha influido de manera notable en el actual escenario regional: el acercamiento de Estados Unidos y Cuba. Después de un año de mediaciones secretas del Vaticano y del gobierno de Canadá, en diciembre de 2014 ambos países iniciaron formalmente conversaciones para establecer una nueva etapa en la relación bilateral.

La citada Cumbre era la primera ocasión en que públicamente dialogaban los Presidentes Barack Obama y Raúl Castro, en el marco de un proceso que tuvo uno de sus principales hitos en agosto de 2015, con la reapertura de embajadas.

---

1 Llenderrozas, Elsa. “América Latina: fin de ciclo y transición regional”, en Anuario de la Integración Regional- Fin de ciclo y reconfiguración regional: Miradas sobre América Latina y las relaciones Cuba -Estados Unidos, CRIES 2016, págs. 51-64.

2 Al respecto ver Juan Gabriel Tokatlian para La Nación, “De la Doctrina Monroe a la Doctrina Troilo”, jueves 19 de marzo de 2015.

Los efectos de este acercamiento son múltiples. Se despeja el rea de América Central y el Caribe, aumentando la proyección estratégica estadounidense se disipan los resabios de confrontación ideológica en la región, y se desactiva uno de los temas de la agenda hemisférica ue más afectaba la reputación de EE.UU. en esta <sup>3</sup>. No obstante, aún ueda mucho por avanzar, no solo a nivel bilateral, sino especialmente en la vinculación de Estados Unidos con algunos países de la región en los ue ha primado la desconRanza y la percepción de falta de prioridad.

Esta percepción de un mayor distanciamiento estadounidense motivó la generación, por parte de los países de la región, de señales de una mayor autonomía, ue se expresa en diferentes líneas. Primero en el establecimiento de vínculos más estrechos con otros países como China y Rusia, e incluso de algunas naciones de la región como Venezuela con Irán. Lo ue no supone una presión antisistémica, pues como se evidencia en el documento emanado el 2008, en ue China da cuenta de su política exterior hacia la región, este país no superpone intereses con EE.UU., sino ue se centra en aquellos sectores del mercado ue no implican una interferencia directa en las áreas de desarrollo o interés de esta potencia<sup>4</sup>.

Otro factor fundamental a considerar en el escenario regional durante el último período, es el Rn del ciclo de crecimiento económico de América Latina. Una condicionante ue tiene las más amplias repercusiones pero, en el marco de este artículo, cabe destacar solo dos. Primero, la disminución de la adhesión a algunos gobiernos ue ya no pueden continuar con sus políticas de Estado bienestar y con sus subsidios y el consecuente direccionamiento del apoyo a otros sectores políticos, lo ue repercute en un rediseño del mapa político en América Latina y en la promoción de otras prioridades a nivel de integración, y segundo, la disminución de los recursos asignados a distintas iniciativas de integración algunas de ellas de reciente creación, las ue incluso hoy ven cuestionada su capacidad de sobrevivencia.

Frente a este cada vez más difícil escenario económico, los países latinoamericanos están explorando algunas alternativas, como reforzar su vinculación con otras regiones aunue en los últimos grandes acuerdos comerciales suscritos, como el

3 Al respecto ver Serbin, A. ZFin de cicloá: las relaciones entre Cuba y los Estados Unidos en el entorno regional y globalZ en Anuario de la Integración Regional- Fin de ciclo y reconRguración regional: Miradas sobre sobre América Latina y las relaciones Cuba -Estados Unidos, CRIES 2016, págs. 1v-50.

4 Al respecto ver Adrián Bonilla y Paz Milet, ZLos impactos de China en las relaciones internacionales de América Latina y El CaribeZ en Adrián Bonilla Soria, Paz Milet García (Editores), China en América Latina y El Caribe: Escenarios estratégicos subregionales, FLACSO, 2014, página x-21.

TPP, los países de la región, a excepción de Chile, México y Perú, no están incorporados—; priorizar la integración comercial y mirar nuevamente hacia el norte, frente a la desaceleración de la economía china.

No obstante, muchas veces estas estrategias no bastan, como se evidencia en las crisis venezolana y brasileña, en las que a la difícil situación económica se unen graves denuncias de corrupción y un incremento del nivel de tensión interna.

¿Cómo afecta este nuevo escenario internacional regional a las distintas iniciativas de integración regional en las que se desenvuelven Chile y Perú?

En este artículo nos centraremos en las experiencias regionales con las que estos dos países tienen mayor vinculación UNASUR, MERCOSUR, COMUNIDAD ANDINA, CELAC y ALIANZA DEL PACÍFICO. Las cinco creadas en diferentes etapas, con distintas prioridades y con disímiles niveles de influencia en los países de la región.

## 1. UNASUR

La Unión de Naciones Suramericanas es resultado del proceso de repensar la integración sudamericana, y su creación se enmarca en una etapa respecto de la que no existe claro consenso. Solo se coincide en que se está en un período de transición, al que algunos analistas identifican con un regionalismo post liberal, caracterizado por una priorización de la integración política, el retorno a la agenda del desarrollo y la visión del comercio como una herramienta para lograr una integración más profunda, pero no como un fin en sí mismo<sup>5</sup>.

Según Juan Antonio Sanahuja, UNASUR establece como pilares iniciales de este proyecto: primero, la concertación y coordinación de las políticas exteriores, con el propósito de afirmar a Sudamérica como grupo regional en las relaciones internacionales. El segundo fue la convergencia de la CAN, MERCOSUR, Chile, Guyana y Surinam en el ALCSA. El tercero fue la integración física, energética y de comunicaciones en Sudamérica mediante IIRSA. A ello se le sumó la cooperación, una “cesta”

---

5 Sanahuja, Juan Antonio, "Regionalismo post-liberal y multilateralismo en Sudamérica: el caso de UNASUR" en Andrés Serbin, Laneydi Martínez y Haroldo Ramanzini (Coordinadores), El regionalismo "post-liberal" en América Latina y El Caribe: nuevos actores, nuevos temas, nuevos desafíos. Anuario de la Integración Regional de América Latina y El Gran Caribe 2012, CRIES, 2012.

*amplia de materias*<sup>6</sup>.

*Desde su gestación, esta iniciativa generó interés en los países de la región, pues surgía del liderazgo brasileño y del deseo expreso del gobierno de ese país por promover una iniciativa que rescatara la identidad subregional y sirviera para enfrentar el desgaste que se estaba enfrentando a nivel del sistema interamericano y en las otras iniciativas de integración regional, así como en el ciclo determinado por el denominado Consenso de Washington.*

*Prontamente, UNASUR -incluso antes de ser ratificada oficialmente su constitución en 2011 fue captando los espacios que antes ocupaba la Organización de Estados Americanos, principal instancia del Sistema Interamericano. Por ejemplo, frente a la crisis de Pando, Bolivia (2009), la Presidenta de Chile, Michelle Bachelet, como Secretaria Pro Tempore, convocó a una Cumbre Extraordinaria de UNASUR para propiciar una solución al conflicto e invitó al entonces Secretario General de la OEA solo como observador. En posteriores crisis de la región, también el rol de UNASUR fue fundamental e incluso asumió un papel que hasta el momento era propio de la OEA, como es la observación electoral.*

*Esta ampliación de los roles asumidos, llevó a una mayor formalización, pero no a una mayor institucionalización. Efectivamente se crearon una serie de Consejos, siendo el Consejo Suramericano de Defensa el que mayor protagonismo tuvo, pero muchos de ellos no han cumplido con las expectativas planteadas inicialmente.*

*Hoy UNASUR está con una agenda más acotada, pues la desaceleración regional le ha afectado y ha disminuido los esfuerzos de proyección extrarregional, entre otros desafíos a los que había otorgado prioridad para los próximos años. Este proceso ha ido acompañado de una deslegitimización de la institución y de su Secretaría General, en manos del ex Mandatario colombiano, Ernesto Samper. Este ha visto muy mermado su accionar y su legitimidad, a partir de sus gestiones para solucionar la crisis venezolana.*

*Mientras Chile ha tenido una activa participación en las distintas instancias de la Unión de Naciones Sudamericanas, Perú ha visto con mayor recelo esta iniciativa, pues considera que, de alguna manera, busca captar roles que antes pertenecieron a*

---

<sup>6</sup> Ibid, pág. 36.



otras instituciones de alcance hemisférico.

No obstante, ambos países han comprometido esfuerzos en el Consejo Suramericano de Defensa, una de las iniciativas de UNASUR que mayor repercusión ha tenido a nivel regional y que, entre otras iniciativas, está comprometido a desarrollar una metodología de homologación de gastos militares similar a la que han puesto en práctica Chile y Argentina, y que también ha generado interés en Perú.

## 2. CAN Y MERCOSUR

La Comunidad Andina (ex Pacto Andino) es la iniciativa de integración que en su seno ha experimentado las más diversas etapas en los procesos de integración, ya que es la más antigua del continente. Después de un inicio proteccionista y volcada hacia adentro, debió flexibilizar sus objetivos y abrirse hacia el exterior y especialmente hacia el establecimiento de acuerdos con otras regiones. Chile se retiró de esta iniciativa el año 1976, por incompatibilidad con las políticas económicas adoptadas por el gobierno militar, y Perú permaneció como miembro pleno, aunque no sin dificultades. El 27 de agosto de 1992 suspendió la totalidad de sus compromisos con respecto al Programa de Liberación y, cinco años después, Perú y los demás socios de la Comunidad Andina llegaron a un Acuerdo para la incorporación de este país a la Zona Andina de Libre Comercio. Algo que se ha desarrollado de manera gradual.

Hace poco más de un año en el Perú se incrementaba el debate respecto de su permanencia en la CAN<sup>7</sup>, a raíz de una serie de trabas comerciales impuestas por Ecuador.

No obstante, este es un cuestionamiento que cada cierto tiempo se genera no solo en Perú, sino en los otros países de la Comunidad, que cuestionan su subsistencia, especialmente a partir de la salida de Venezuela de este mecanismo<sup>8</sup>.

Es evidente que a lo largo de su existencia, la CAN ha tenido variados logros. El nivel de supranacionalidad alcanzado no tiene comparación a nivel regional, así como su patrimonio jurídico e institucional. Desde la década del '70 se pueden notar, además, incrementos en el componente manufacturero de los productos que

---

7 Al respecto ver Diario El Comercio, ¿El Perú debe quedarse o salir de la Comunidad Andina?, lunes 9 de febrero de 2015.

8 Al respecto ver Carlos Malamud, La salida venezolana de la Comunidad Andina de Naciones y sus repercusiones sobre la integración regional (Primera parte), Real Instituto Elcano, América Latina-ARI N° 54/2006. Fecha 10/5/2006.

*comercian entre sí, así como del comercio intra-andino en su conjunto.*

*Asimismo, se generaron diferentes formas de cooperación, por la lucha contra las drogas, en la creación de una Carta Andina de Paz y Seguridad y en un régimen común de Propiedad Intelectual.*

*No obstante, también desde su creación a pesar de las adecuaciones desarrolladas, la CAN ha evidenciado una serie de falencias, que se han hecho más evidentes en los últimos años y que ha hecho cuestionarse el que esté viviendo una crisis terminal.*

*Es una iniciativa con poca gravitación y competitividad a nivel internacional, que ha sido más bien utilizada como plataforma por sus países miembros y en diferentes etapas se han presentado una serie de dificultades entre estos para cumplir con los compromisos adquiridos.*

*Chile se incorporó como miembro asociado a la CAN en 2006, treinta años después de su salida, pero esta iniciativa no es una de las prioridades de su política exterior.*

### **3. MERCOSUR**

El Mercado Común del Sur era considerado hasta inicios de los 2000 como una de las experiencias de integración más exitosas en la región. Los motivos eran variados, pero se centraban en el gesto político que había significado su creación entre dos países considerados tradicionalmente como rivales –Argentina y Brasil–, el hecho que avanzaran rápidamente hacia las metas propuestas y con un sistema de solución de controversias extremadamente simple, que funcionaba fundamentalmente a través de compensaciones. No obstante, junto con el inicio del nuevo siglo se agudizaron las discrepancias entre los distintos miembros del bloque, que optan por llevar sus contiendas a la Organización Mundial del Comercio, lo que debilita la institucionalidad interna.

Además, se produce una crisis política y económica con importantes consecuencias en uno de sus miembros –Argentina–, que en 2001 debe aplicar el “Corralito bancario” y experimenta la renuncia de su Presidente, Fernando de la Rúa.

Sin embargo, en el marco de este trabajo, no puede dejar de considerarse como

una de las señales de esta crisis –más allá de los argumentos antes expresados–, la negativa de Chile a incorporarse como miembro pleno del MERCOSUR. Al asumir su mandato –en marzo del 2000–, el Presidente Ricardo Lagos había anunciado que Chile se incorporaría a la brevedad como miembro pleno: “Me gustaría que una integración plena, política y económica, de Chile al Mercosur pueda hacerse independientemente del tema arancelario, ya que llevará tal vez muchos años resolverlo”, indicó<sup>9</sup>.

No obstante, dentro del gobierno chileno no existía consenso respecto del tema, pues no se evidenciaban cambios en el escenario inicial, que no permitió a Chile ser uno de los miembros fundadores del MERCOSUR en 1991. Esto llevó a que antes de la Cumbre de Florianópolis, donde se esperaba la incorporación plena de Chile, en visita a Uruguay, el mandatario chileno argumentara “... no existir una acogida por parte de los países miembros a sus planteamientos sobre políticas arancelarias, autonomía comercial y la eliminación de barreras administrativas al comercio recíproco”, entre otros temas.

El presidente Ricardo Lagos advirtió que –en caso de no prosperar esta postura– “Chile mantendrá su estatus de miembro asociado y se abstendrá de ingresar en el corto plazo como socio pleno al bloque que integran Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay”.<sup>10</sup>

Finalmente, el gobierno chileno anunció que mantendría su condición de asociado, generando molestia en el MERCOSUR, la que se agudizó con el anuncio, al poco tiempo, por parte de Chile del inicio formal de negociaciones con Estados Unidos hacia la negociación de un Tratado de Libre Comercio.

Más allá de los argumentos de Chile y del MERCOSUR, lo cierto es que la decisión chilena fue recibida por el bloque como una señal negativa, de falta de prioridad de la región en la política externa de Chile.

Desde el año 2000, la situación no ha sido fácil para el MERCOSUR. A pesar de los avances a nivel institucional, permanentemente se han hecho anuncios de relan-

---

9 Inter Press Service, /BOLETIN-INTEGRACION/MERCOSUR: Lagos impulsará plena integración de Chile al bloque, 5 de junio de 1999.

10 El Mercurio de Valparaíso, Chile endurece actitud para entrar a MERCOSUR, Año 174 - Nro. 59488 - Viernes 3 de noviembre de 2000.

zamientos que no se hacen efectivos y se han incrementado las diferencias entre los socios mayores (Argentina y Brasil) respecto de cómo actuar a nivel internacional por ejemplo, ante una reforma en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y entre estos y los socios más pequeños, como Uruguay y Paraguay <sup>11</sup>.

Estos años han estado marcados por el juicio entre Argentina y Uruguay por las papeleras en la zona fronteriza y por la aplicación de la cláusula democrática a Paraguay, por la salida del gobierno de Fernando Lugo. Este último hecho, sin duda, marcó el derrotero actual del Mercado Común del Sur, pues en este período excepcional con la suspensión de uno de los socios fundadores es que se desarrolla la incorporación plena de Venezuela a este acuerdo, en circunstancias que antes de la caída de Lugo, esta opción se veía cada vez más lejana, pues él no contaba con el apoyo del Congreso<sup>12</sup>.

La llegada de Venezuela, sin duda, cambió la composición de las fuerzas en el seno del MERCOSUR y ha sido un factor desestabilizador. El país que se incorporó era muy distinto al que efectuó la negociación inicial, ya que ahora enfrentaba una profunda crisis política y económica, y no tenía el liderazgo de Chávez.

Hoy la situación está aún más complicada. Frente a la conducta del gobierno de Nicolás Maduro con la oposición y específicamente con los presos políticos, los países del MERCOSUR a excepción de Uruguay se negaron a aceptar que asumiera la Presidencia Pro Tempore del bloque, pero el gobierno venezolano se impuso y sus socios optaron por no desarrollar mayores actividades durante los seis meses que durará esta Presidencia.

Asimismo, las negociaciones comerciales con la Unión Europea, retomadas en 2010, se vieron afectadas por señales proteccionistas desde Argentina, que en su momento planteó exigencias desmedidas, la crisis brasileña y el BREIT inglés.

Frente a estas dinámicas internas y externas, los países asociados al MERCOSUR, como Chile y Perú, han tenido escasa capacidad de influencia y su rol ha sido más bien marginal, en espera que se produzca una reconfiguración en el ámbito

---

11 Al respecto ver José Manuel Uijano, MERCOSUR: el relanzamiento en revista Nueva Sociedad Número 1xx, septiembre-octubre 2005, pág.53-58.

12 Al respecto ver Daniela Perrotta y Emanuel Porcelli, Mercosur 25 años: desafíos en su nueva etapa en Dossier La geopolítica latinoamericana: presente y futuro, en revista Márgenes, año 11, N 2, agosto 2016.

interno.

#### 4. CELAC

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños surge en 2010, en la llamada Cumbre de la Unidad, realizada en la Riviera Maya, de la fusión de dos iniciativas con muy distinto origen y derrotero. Del Grupo de Río, creado en 1986, entre los gobiernos participantes del Grupo de Contadora y del Grupo de Apoyo de esta instancia, generada para dar solución al conflicto centroamericano, con el objetivo de desarrollar diálogo entre países democráticos y propiciar la concertación política y, las Cumbres del Desarrollo, que habían sido recientemente propiciadas por el gobierno brasileño.

CELAC surge en este contexto, con la finalidad de constituirse en un eje de gravedad de las distintas instituciones de integración de la región y recoger la experiencia de concertación política, en torno a cinco principios rectores: solidaridad, flexibilidad, pluralidad, diversidad, complementariedad de acciones y participación voluntaria<sup>13</sup>.

Desde el inicio, su creación generó controversia, pues pretendía ser la instancia más inclusiva de la región, incorporando a Cuba, pero dejaba explícitamente fuera a Estados Unidos y Canadá, y se cuestionaba si era una opción creada desde la región para reemplazar a la Organización de Estados Americanos. Este es un cuestionamiento que no ha logrado superar CELAC, pues se plantea como contraparte de China, UE y hasta de Rusia, pero tiene pendiente una contradicción con la OEA, en la forma como se establecen las relaciones conjuntas de la región frente a EE.UU.

Mientras intenta agrupar y construir una identidad que exhiba los intereses conjuntos de los países latinoamericanos y El Caribe, no se muestra capaz de rescatar las identidades subregionales.

La desaceleración económica no ha afectado sustantivamente a esta iniciativa, pues desde su fundación se decidió no asumir los temas comerciales y, por su flexibilidad y nula institucionalidad, la escasez de recursos no le afecta. No obstante, hay

---

13 Al respecto ver Francisco Rojas Aravena, Nuevo espacio de concertación regional: la CELAC, en Francisco Rojas Aravena (Editor), América Latina y El Caribe: Relaciones internacionales en el siglo XXI. Diplomacia de Cumbres y Espacios de concertación regional y global, FLACSO, AECID, 2012.

*incertidumbre respecto de cómo sigue, pues no condiciona compromiso político.*

*En los últimos años, CELAC ha aumentado su agenda de temas, incorporando por ejemplo seguridad alimentaria, migraciones, drogas y sigue manteniendo el objetivo de ser un espacio de convergencia entre los distintos organismos. Además, se ha propuesto un acercamiento con la Unión Africana, Corea, Turuía e India.*

*No obstante, la reconRguración del escenario político sí ha marcado un estanca-  
miento en su accionar.*

*Chile ha tenido un rol activo en esta iniciativa, incluso ejerciendo la Secretaría Pro Tempore, pero al igual ue Perú, cree ue debe desarrollarse de manera paralela a otros organismos y en ningún caso ocupar espacios de otras organizaciones.*

## 5. ALIANZA DEL PACÍFICO

Este es, sin duda, el espacio con mayor proyección a nivel regional para Chile y Perú. Esta iniciativa, cuya creación fue propiciada por el gobierno de Alan García, se ha transformado, en un breve tiempo, en un espacio dinámico y efectivo, que ha generado amplio interés no solo en la región, sino también a nivel internacional.

Aunque es un mecanismo de integración fundamentalmente comercial y económico, ha logrado desde la suscripción de su acuerdo marco –en 2012– avanzar en las más diversas áreas. Efectivamente se creó un protocolo comercial que entró en vigencia en mayo del 2016 y significó la desgravación arancelaria del 92% de los productos –además de otras medidas en el ámbito del mercado de bienes–; pero también en el ámbito de las visas se han efectuado avances sustantivos, por ejemplo, se eliminaron las visas de turista que exigía México a Perú y Colombia. No obstante, uno de los éxitos más relevados ha sido el establecimiento de cuatrocientas becas anuales, 75% a nivel de pregrado y 25% de postgrado.

Hoy esta iniciativa está en un momento de inflexión, ya que enfrenta variados desafíos. Primero, mantener el dinamismo que ha tenido desde su creación. Segundo, implementar el protocolo adicional. Tercero, desarrollar la convergencia con MERCOSUR, que ha propuesto que ambas iniciativas exploren la posibilidad de converger en facilitación comercial y en participación empresarial.

La posible convergencia entre la Alianza del Pacífico y MERCOSUR es una pro-

puesta que surge del actual gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet, pues al momento de asumir su cargo existían serias discrepancias entre los partidos políticos que la apoyan respecto de la permanencia en la Alianza. Los argumentos que se esgrimían eran que la Alianza del Pacífico, iniciativa que era una de las principales prioridades de la gestión internacional del ex Presidente Sebastián Piñera, había distanciado a Chile de sus socios estratégicos tradicionales –Argentina y Brasil–, pues dividía a la región entre Atlántico y Pacífico; además, tenía un marcado sesgo ideológico y priorizaba la integración comercial respecto de otras formas de integración. Es frente a estos cuestionamientos, que el gobierno chileno decide plantear la estrategia de convergencia Alianza del Pacífico-MERCOSUR, como mecanismo para disminuir desconfianzas y ampliar áreas de interés.

Aunque esta propuesta inicialmente fue percibida con desconfianza por los otros socios del MERCOSUR, dado el esquema proteccionista vigente en este proceso de integración, la llegada al poder de Mauricio Macri en Argentina abrió nuevos espacios para la idea chilena. El se mostró claramente partidario de la convergencia y Argentina se incorporó como país observador a la Alianza del Pacífico. Sin duda, cualquier convergencia en el futuro dependerá, en gran medida, de las transformaciones que se lleven a cabo al interior del MERCOSUR.

Cuarto, continuar el diálogo con ASEAN –Asociación de Naciones del Sureste Asiático– que representa a 10 países de un sector muy dinámico. Ya hay acercamientos y se espera acordar un Plan de Acción común.

Quinto, el incremento de los mandatos para activar la Alianza, a través de la ampliación. No se espera que Costa Rica y Panamá puedan incorporarse prontamente, por circunstancias internas. Más bien se piensa que el énfasis debería estar en la incorporación de alguno de los 20 países observadores más activos –de un total de 49–, a partir de acuerdos estratégicos que no necesariamente involucrarán la adscripción al total de los acuerdos emanados por la Alianza.

Sexto, incrementar la vinculación con los países observadores, con los que se han establecido como áreas prioritarias PYMEs, educación, innovación y creación de comercio.

Esto en un contexto en que a pesar de los logros alcanzados desde su creación, persisten los cuestionamientos. A los ya planteados, se unen los que hacen referencia a la limitada vinculación entre sus socios, ya que el comercio de México y los

otros miembros es de menos de 1c y, en general, el comercio intra AP es del 3 al 6c, señalándose además ue es un proyecto neoliberal supeditado a la influencia de Estados Unidos y ue distorsionaría los nuevos procesos de integración regional, como UNASUR y CELAC.

No obstante, las mayores discrepancias con la Alianza del Pacífico hacen referencia a su autodefinición como un mecanismo de integración profunda, en circunstancias ue existe una concentración en el área comercial y una proclividad a los TLCs.

## CONCLUSIONES

Chile y Perú enfrentan variados desafíos a nivel regional. América Latina está hoy en un proceso de transición y reacomodo de liderazgos. Hasta hace solo unos años, a grosso modo, la región estaba dividida en tres proyectos políticos, con determinados ámbitos de acción. Una izquierda inspirada en los idearios bolivarianos y con objetivos refundacionales; una centroizquierda más pragmática, con una conducta pendular y que entre sus opciones tenía el establecimiento de Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos, y una centroderecha con una opción más neoliberal.

Sin embargo, en un muy corto plazo, este escenario cambió de manera sustantiva. El deceso de Hugo Chávez merió la capacidad de liderazgo de la izquierda bolivariana. Entre los otros presidentes del ALBA no existían las posibilidades para cohesionar, a lo que se unió la crisis económica que limitó el espacio para la denominada Diplomacia del Petróleo, que se ejecutaba a través de Petrocaribe.

La centroizquierda siguió desarrollando su accionar, pero ya de manera más limitada, pues la baja en la adhesión popular y el cuestionamiento a las gestiones de estos gobiernos, dio paso a una expansión de los gobiernos de centroderecha en la región<sup>14</sup>.

Este escenario de rediseño del escenario político, junto con la desaceleración económica, ha influido en el estancamiento de los procesos de integración latinoamericanos que se habían priorizado en los últimos años, con prioridad por la profundización política y el rescate de la agenda del desarrollo. Contradictoriamente,

---

14 Al respecto ver Andrés Malamud, ¿Por qué retrocede la izquierda en América Latina? en Marcelo Leira, Andrés Malamud y Pablo Stefanoni, ¿Por qué retrocede la izquierda?, Serie La Media Distancia, Le Monde Diplomatique, 2016.



hoy la iniciativa más dinámica es la Alianza del Pacífico, que representa el retorno del regionalismo abierto.

Los países de la región, incluyendo a Chile y Perú, hoy enfrentan una serie de disyuntivas. Primero, cómo dar nueva vida a las iniciativas generadas, en un escenario de profundas crisis políticas y económicas en Brasil y Venezuela, quienes habían ejercido el liderazgo en iniciativas como UNASUR y ALBA. ¿Qué país está en condiciones de recibir la posta? cuando algunos de ellos no tienen la capacidad ni los recursos para hacerlo y otros no tienen el respaldo político necesario.

Segundo, ¿qué priorizar? en circunstancias que uno de los objetivos centrales a partir de 2005, cuando fracasa la negociación de la gran Área de Libre Comercio de las Américas en la Cumbre de las Américas de Mar del Plata, era generar mayor autonomía respecto de Estados Unidos. Hoy el escenario ha cambiado diametralmente. Estados Unidos, bajo el Presidente Obama, realizó un acercamiento inesperado con Cuba y desbloqueó el principal punto que lo distanciaba de la región.

El escenario con el Presidente Donald Trump plantea muchas interrogantes y pocas certezas, frente a lo que la región debe explorar nuevas estrategias e iniciativas.

Tercero, un desafío central en el actual escenario regional es cómo desarrollar, a través de estas iniciativas, la relación con terceros. CELAC es el espacio para la vinculación con China y la Unión Europea, y de la Alianza del Pacífico con representantes de las más diversas regiones, que forman parte de los países observados. No obstante, recién la Alianza está explorando qué áreas específicas de trabajo puede propiciar con sus observadores. En tanto, en los encuentros que ha tenido con China, CELAC ha mostrado falta de iniciativa, dejando que este país sea el que proponga las líneas de acción. De hecho, la región no ha dado una respuesta formal a la propuesta presentada en 2008 por el gobierno chino respecto de su política exterior hacia América Latina.

Específicamente para Chile y Perú existe un desafío más profundo, cómo hacer que su participación en estas iniciativas se convierta en un espacio de cooperación efectivo entre ellos, en un marco en que ambos países han mostrado interés por iniciar una nueva etapa en la relación, que permita superar los costos del contencioso en que estuvieron involucrados en la Corte Internacional de Justicia de La Haya.

Hasta el momento es la Alianza del Pacífico el espacio que más ha propiciado

*este acercamiento, pues además implica un trabajo conjunto en una de las áreas que en la década del eXX0 era vista, desde la perspectiva geopolítica, como una de las principales fuentes de competencia entre ambos países, la proyección hacia el Asia.*

# Cadenas globales de valor: el caso Chile y Perú

Dorotea López y Felipe Muñoz

En los últimos años se ha remarcado la relevancia de que los países se integren cada vez más a las cadenas globales de valor (CGV<sup>1</sup>), en particular como una estrategia de desarrollo económico. Las CGV son un concepto que dista de ser novedoso, pero lo que sí podría considerarse reciente es la utilización de esta herramienta analítica para sustentar una agenda de reformas económicas, tendiente a la eliminación de los costos de transacción y el diseño de políticas que permite el fomento de las CGV (Dalle, Fossati, & Lavopa, 2013).

La CEPAL ha señalado que el comercio internacional está, cada vez más, articulándose en torno a cadenas de valor de diverso tipo: nacionales y regionales, las mismas que en el último tiempo se han estado sesgando hacia la creación de lo que se ha llamado mega regiones, como la fábrica América del Norte, la fábrica Asia o la fábrica Europa (CEPAL, 2003). En donde claramente la fábrica Sudamérica es uno de los ausentes y que demanda acciones prontas para su incorporación a este proceso global.

Para lo anterior, los estudios destacan que las políticas públicas juegan un rol clave en la promoción de cadenas de valor, lo que obliga a los gobiernos a abordar aspectos más complejos que lo que ha sido el comercio tradicional de bienes (OCDE, 2014). Lo anterior ha generado una mayor competencia y presión para que los países implementen políticas que permitan encontrar sus fortalezas y especializarse para participar en las CGVs.

En América Latina, en el último tiempo varios países han puesto en ejecución

---

1 Las cadenas globales de valor han sido definidas como el rango completo de actividades necesarias para producir un producto o servicios desde su concepción, el proceso de producción con sus distintas fases, la entrega y la fase final, que se realizan en dos o más países (Gereffi & Kaplinsky, 2001). “Las empresas que realizan estas actividades entre países pueden ser las mismas, por ejemplo, la casa matriz y la filial de una empresa multinacional, generando un comercio del tipo intra-firma. Pero también puede tratarse de empresas diferentes. Las etapas pueden incluir el diseño, la producción, marketing, distribución y comercialización hasta la compra del producto por parte del consumidor final” (Di Tello, 2015, p. 3).

programas orientados a transformar la estructura productiva y exportadora en la región<sup>2</sup>. En los cuales la integración a CGE ha sido considerada como una opción no solo de desarrollo económico, sino también una posibilidad cuyos efectos pueden contraponerse a aquellos planteados por la llamada maldición de los recursos naturales<sup>3</sup>. En contraste con la cuestionada hipótesis de la maldición de los recursos naturales, la literatura reciente sobre CGE sostiene que los países que se integran a ellas a través del comercio entre Prmas o intra-Prmas, pueden lograr importantes efectos en crecimiento, empleo, innovación y ganancias de productividad, en particular a poder ir incrementando la complejidad en sus canastas exportadoras (Di Tello, 2015).

En esta línea, lo que es posible observar a nivel global es que las CGE han surgido regionalmente, lo cual hace que surja la necesidad de que nuestros países avancen en esta dirección (Baldwin, 2012). Sin olvidar que el solo hecho de estar en la CGE no es una condición suficiente para el desarrollo, la participación debe estar acompañada de un conjunto de factores que estimulen la jerarquización de las Prmas locales y permitan que ellas absorban los potenciales beneficios derivados de insertarse en dichas cadenas (Osakoff y López, 2008).

Los estudios han estimado que potencialmente la región podría participar de forma más intensa en encadenamientos productivos, pero para alcanzar este objetivo es necesario que se reduzcan los costos de transacción y, en particular, las barreras al comercio entre nuestros países (Durán Lima y Zaicever, 2013; University, 2016). Tanto en Chile como en Perú, donde las micro y pequeñas empresas formales e informales otorgan la mayor parte del empleo, se agrega una complejidad adicional, ya que estas enfrentan una serie de restricciones en términos de conocimientos, experiencia, escala de producción y modelo de organización, y acceso al mercado de capitales (Gereffi y Plinsky, 2001; Hernández, Martínez Piva, y Mulder, 2014).

Asimismo, nuestros países enfrentan en la creación de mayores CGE los identificados problemas de la gobernanza y aquellos de carácter institucional, vinculados con el contexto económico (Gereffi y Fernandez-Stark, 2011). Lo anterior debe ser acompañado de un sector empresarial más activo y moderno, como señala Di Tello

---

2 Por ejemplo, en Chile la Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento y en el Perú, el Plan Nacional de Diversificación Productiva.

3 En este tema existe cada vez más literatura contraria al concepto de que los recursos naturales sean una maldición, sin embargo, en este caso se aborda como la necesidad de modificar las estructuras exportadoras.

(2015, p. 177), “... de otro lado, se requiere un rol más activo de las firmas locales en términos de capacidad de gestión empresarial, y de aprendizaje y adopción de tecnologías que giren alrededor de las CGV”.

A nivel regional existen pocos estudios empíricos que presenten evidencia de la participación de empresas, sectores y países en cadenas regionales o globales de valor (CEPAL, 2014). Es posible observar algunos ejemplos de CGV, como las cadenas en algodón, petróleo y metales. Asimismo, en el marco de la Alianza del Pacífico se han especificado potenciales áreas de integración entre los países, (Fernandez-Stark, Bamber, & Gereffi, 2016; Hernández et al., 2014).

Si bien señalan que a pesar de que aún es baja la integración a CGV y muy distinta entre los diferentes países de la región, como altamente heterogénea entre países, las prácticas diversas de esta nueva forma de organizar la producción son relevantes no solo para la comprensión de su impacto en las economías, sino también para la concepción de políticas e incentivos.

Por eso consideramos interesante presentar el caso de un encadenamiento entre nuestros países, ya que en el diseño de políticas consideramos fundamental la comprensión de las mismas tanto por parte del sector público como privado.

En su proceso de expansión, la empresa chilena CMPC, dedicada al rubro forestal, celulosa y producción de papeles y derivados, ha realizado una activa estrategia de internacionalización de sus operaciones a través de inversiones en diversos países de la región. Hoy la empresa tiene presencia en Argentina, Brasil, Colombia, Ecuador, México, Perú y Uruguay, de la cual gran parte de sus adquisiciones y nuevos proyectos han tenido como objetivo surtir los mercados domésticos y de países vecinos (Arellano, 2012). Una de las características interesantes de esta expansión ha sido el encadenamiento entre operaciones en los distintos países, donde a partir de la producción forestal en Argentina, Brasil y Chile, provee al resto de sus empresas, generando un encadenamiento productivo regional en la producción de productos de papel tisú (tissue) y papeles generales (papel, envases, cartones, entre otros).

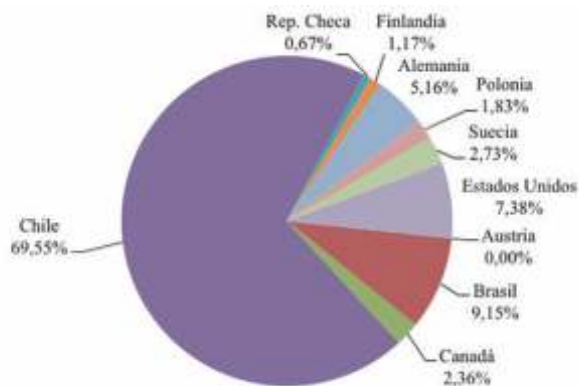
Es en este marco donde encontramos el desarrollo de una cadena de valor regional entre Chile y Perú: CMPC-Forsac. Forsac es una de las empresas del grupo CMPC dedicada a la producción y comercialización de sacos multipliego. A partir del año 1997 comienza sus operaciones en Perú a través de Fabi Perú S.A., que luego se fusionaría con Forsac Perú S.A., a partir del año 2000. Inicialmente, su operación

se focalizó en abastecer exclusivamente a la industria cementera local y algunas exportaciones a Bolivia, sustituyendo de esta forma el abastecimiento que se realizaba desde Chile (Flores, 2011, p. 84).

Actualmente, la empresa cuenta con una planta con capacidad de producción de 230 millones de unidades anuales (CMPC, 2015), abasteciendo tanto el mercado nacional, como terceros mercados en la región. En Perú, Forsac cuenta con un buen posicionamiento de marca en sacos multipliegos (Abarca, Alberto, Lisung, d Ojeda, 2013), ocupando más del 50% del mercado, particularmente en sacos para cemento (Flores, 2011).

La materia prima para la elaboración de sus productos es abastecida, principalmente, de Chile y Brasil, papel suministrado por CMPC (Márquez, 2013), lo que representa entre el 40-50% de su estructura de costos, permitiendo generar grandes ventajas competitivas en el suministro de insumos, utilización de canales de ventas y en la obtención de mejores condiciones de negociación con sus proveedores y clientes (Flores, 2011, p. 100). Esto se puede ver reflejado en el gráfico 1, donde se muestra que el principal origen de las importaciones de Forsac Perú para el año 2015 correspondió a envíos realizados desde Chile y Brasil. De esta forma, Forsac Perú genera un encadenamiento regional con su matriz en Chile a través del procesamiento del papel y posterior comercialización de sacos multipliegos.

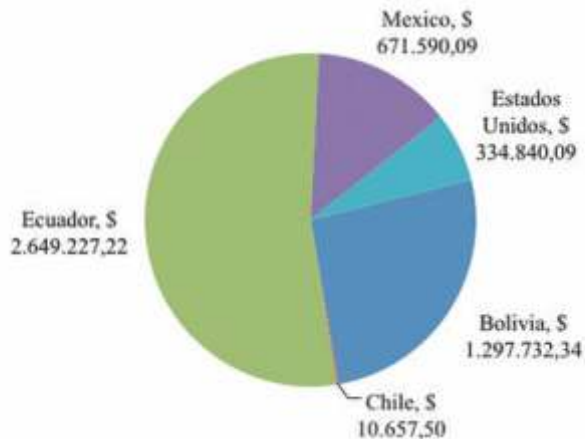
Gráfico 1. Origen de las importaciones de Forsac Perú S.A. 2015



Fuente: Elaboración de los autores con datos de SUNAT (2016).

Una característica a resaltar de la cadena productiva de CMPS-Forsac es que esta no se limita al mercado peruano, ya que es a partir de la producción realizada en Lima se abastecen terceros mercados, como por ejemplo Bolivia y Ecuador. Como podemos ver en el gráfico 2, los principales destinos de exportación de Forsac Perú en el año 2015 fueron Ecuador, Bolivia, México y Estados Unidos. Es esperable que las exportaciones a México y Estados Unidos muestren una caída en el tiempo, puesto que CMPC ha instalado una fábrica en México para abastecer los mercados de América del Norte y Centroamérica, pero el posicionamiento subregional de Forsac Peru en la región andina se mantiene.

Gráfico 2. Destino de las exportaciones de Forsac Perú S.A. 2015



Fuente: Elaboración de los autores con datos de SUNAT (2016).

## CONCLUSIÓN

De esta forma podemos identificar una cadena regional de valor, en la cual Chile provee la materia prima (celulosa y papel), esta se procesa en Perú para abastecer el mercado doméstico y la demanda en terceros países, principalmente Bolivia y Ecuador, pero también Estados Unidos y México (Figura 1). Con los procesos que se están generando en el marco de la Alianza del Pacífico, es esperable este tipo de iniciativas al interior de una firma (o conglomerado) como entre firmas que se repliquen ya sea para abastecer los mercados domésticos, como también para surtir ter-

ceros mercados en la región o fuera de ella. En el caso de Chile y Perú, si bien cada uno de los países enfrenta sus propias agendas para lograr incorporarse a la CGAs con un mayor valor agregado, en el corto plazo nuestros países pueden continuar con aquellas reformas vinculadas a la facilitación del comercio pendientes, ue son más inmediatas y sencillas de realizar (Elms d Lo 2013).

Figura 1. Mercados Forsac Perú S.A.



Fuente: Elaboración de los autores.

## BIBLIOGRAFÍA

- Abarca, B., Alberto, C., Lisung, G., & Ojeda, J. L. (2013). Plan Estratégico de la industria del envase. (Magíster en Administración de Negocios Globales), Pontificia Universidad Católica de Lima, Lima.
- Arellano, J. P. (2012). Inserción Internacional 2.0. Paper presented at the Asuntos Emergentes para América Latina 2015-2020, Santiago.



- Baldwin, R. (2012). WTO 2.0: Global governance of supply-chain trade. CEPR Policy Insight, 64.
- CEPAL. (2003). Latin America and the Caribbean in the world economy. Retrieved from Santiago.
- CEPAL. (2014). Panorama de inserción internacional: Integración regional y cadenas de valor en un escenario externo desafiante. Retrieved from [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37195/S1420693\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37195/S1420693_es.pdf)
- CMPC. (2015). Memoria Anual. Retrieved from Santiago:
- Dalle, D., Fossati, V., & Lavopa, F. (2013). Política industrial: ¿el eslabón perdido en el debate de las Cadenas Globales de Valor? *Revista Argentina de Economía Internacional*, 2, 3-16.
- Di Tello, M. (2015). La maldición de los recursos naturales. *Integración y Comercio*.
- Durán Lima, J. E., & Zaclicever, D. (2013). América Latina y el Caribe en las cadenas internacionales de valor.
- Elms, D. K., & Low, P. (2013). *Global value chains in a changing world: World Trade Organization*, Geneva.
- Fernandez-Stark, K., Bamber, P., & Gereffi, G. (2016). Peru in the Table Grape Global Value Chain.
- Flores, A. (2011). Propuesta de un modelo estratégico de calidad orientado al cliente, como ventaja competitiva de una empresa convertidora. (Maestría en Dirección de Operaciones y Logística), Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas, Lima.
- Gereffi, G., & Fernandez-Stark, K. (2011). *Global value chain analysis: a primer*. Center on Globalization, Governance & Competitiveness (CGGC), Duke University, North Carolina, USA.
- Gereffi, G., & Kaplinsky, R. (2001). *The value of value chains: spreading the gains from globalisation (Vol. 32)*: Institute of Development Studies Brighton.
- Hernández, R., Martínez Piva, J. M., & Mulder, N. (2014). *Global value chains and world trade: Prospects and challenges for Latin America*: ECLAC.
- Kosakoff, B., & López, A. (2008). América Latina y las Cadenas Globales de Valor: debilidades y potencialidades. *Globalización, Competitividad y Gobernabilidad de Georgetown/Universia*, 2(1).

Márquez, J. (2013). *Perspectivas de la Alianza del Pacífico para la generación de encadenamientos productivos regionales*. (Magíster en Estrategia Internacional y Política Comercial), Universidad de Chile, Santiago.

OCDE. (2014). *Challenges, Opportunities, and Implications for Policy*. Paper presented at the Report prepared for submission to the G20 Trade Ministers Meeting Sydney, Australia.

SUNAT. (2016). *Estadísticas Aduaneras*. Retrieved from <http://mmaduanet.gob.pe/maduanasminformgestmsgdespa.htm> REGIMENES DEFINITIVOS. from SUNAT <http://mmaduanet.gob.pe/maduanasminformgestmsgdespa.htm> REGIMENES DEFINITIVOS

University, D. (2016). *Global Value Chains Initiative*. Retrieved from <https://mmglobalvaluechains.org/>

# Oficinas comerciales conjuntas en el marco de la Alianza del Pacífico: el caso de Chile y Perú

Dorotea López y Felipe Muñoz

La relación comercial bilateral entre Chile y Perú, así como su proyección hacia el mundo, ha estado marcada en los últimos años por su participación en la Alianza del Pacífico, iniciativa de la cual ambos son miembros. En este marco se han realizado una serie de iniciativas que involucran a ambos países, destacando entre ellas el establecimiento de oficinas comerciales conjuntas en terceros mercados, con el objetivo de aprovechar las economías de escala de la participación conjunta en nuevos mercados, como también la creación de una imagen conjunta como bloque. En esta sección se analiza el papel de dichas oficinas, para la relación bilateral, a través de entrevistas a representantes del sector público y privado, y la documentación disponible.

Los países, en especial aquellos con mayor apertura comercial, dependen de su integración económica al mundo tanto en el plano comercial como en el de inversiones. En este sentido, la promoción de exportaciones, el fomento al turismo y la atracción de inversiones, son elementos fundamentales en la política pública de un país. Es claro que una escasa diversificación exportadora puede ser costosa en términos de crecimiento económico, y no menos conocido es que los países de América Latina han tenido tradicionalmente niveles de diversificación exportadora relativamente reducidos, con un alto grado de especialización en recursos naturales y productos primarios (Volpe, 2010).

Lo anterior refiere a los casos de países como Chile y Perú, que son altamente dependientes de su sector externo, donde toma una mayor relevancia una intervención estatal en la promoción de exportaciones. Esta participación estatal se basa, en algunos casos, en la creación de ventajas comparativas, y en otros, para la corrección de asimetrías de información y otras fallas del mercado, para lo cual los países han buscado contar con instrumentos asociados a la recolección de información, requerimientos técnicos, legales, preferencias del consumidor en el mercado de destino, entre otros, introduciendo externalidades positivas para el conjunto de la economía (Copeland, 2007; Lederman, Olarreaga, & Payton, 2010).

Para el logro de estos objetivos, los Estados han creado Organizaciones de Promoción a la Exportación (OPEs), las que por medio de políticas de promoción a la exportación tienen el objetivo de influir directa o indirectamente en la matriz y el volumen de las exportaciones en un país determinado (Belloc y Di Maio, 2011).

La gran parte de los países han establecido OPEs, siendo la primera de la que se tiene registro, en 1919, en Finlandia, y cuya proliferación comenzó a partir de 1960, con el objeto, en un inicio, de reducir los déficits comerciales. Estas organizaciones tienen como objetivo central la promoción del país y la apertura de nuevos mercados, pero además en sus misiones diversos focos como: la creación de una imagen país, el brindar apoyo de distintas formas al exportador, para que pueda alcanzar otros mercados, capacitación, ferias, marketing (Olivares, 2014). En la región, las OPEs mantienen una presencia heterogénea y, en general, mucho menor que la de los países desarrollados, por lo que cabe pensar que no es neutral tener o no presencia en el exterior, en cuanto a su efecto en el nivel y en la diversificación de las exportaciones (Vólpe, 2010).

La mayor parte de la literatura se ha concentrado en analizar los casos de las agencias de Estados Unidos. De estos análisis derivan conclusiones interesantes sobre cómo deben funcionar y qué aspectos son relevantes en su éxito. La mayoría destaca que el presupuesto tiene un efecto positivo y estadísticamente significativo en las exportaciones de un país (Lederman, Olarreaga, y Payton, 2008). Esta evidencia aunada a que entre los fundamentos de cualquier OPE se encuentra el fortalecimiento de la red de organizaciones comerciales en el mundo, y considerando que países como Chile y Perú cuentan con un número limitado de recursos, hacen que sea evidente que existen beneficios potenciales ante la posibilidad que ofrece el abrir organizaciones conjuntas en terceros mercados, en particular con países que además podrían alcanzar dichos mercados en asociación.

Las organizaciones comerciales en el mundo son constituidas de dos formas, el primero y más común, es como entidades legalmente separadas, públicas, mixtas o privadas, y en segundo lugar, como departamentos dentro de ministerios o secretarías públicas (Vólpe, 2010). El segundo caso es el de Chile.

El Programa de Promoción de Exportaciones (ProChile) es un programa gubernamental, administrado y ejecutado por la Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales (Direcon) del Ministerio de Relaciones Exteriores, que tiene como fin contribuir a la internacionalización de las empresas chilenas, y como propósito,

el aumento y diversificación de las exportaciones no tradicionales de las empresas chilenas. El Programa está constituido principalmente por dos grandes fondos: el Fondo de Promoción de Exportaciones (FPE) y el Fondo de Promoción de Exportaciones Silvoagropecuarias (FPESA). A ellos se agregan aportes de Direcon, del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), que apoyan a beneficiarios de regiones, así como el cofinanciamiento que aportan las empresas privadas beneficiarias de proyectos de ProChile. En el caso de ProChile, también apoya iniciativas que promueven las asociaciones, como el patrocinio de consorcios exportadores y marcas registradas que pueden operar sobre fallas de coordinación (Agosin et al., 2014).

En los '70 comenzó la expansión de sus redes de acción a través del establecimiento de oficinas de representación en el exterior (las primeras en Europa y Estados Unidos), y de una red interna, con oficinas regionales para estar más cerca de los exportadores. Posee una red con oficinas en los cinco continentes, como puede apreciarse en el Mapa 1. Actualmente tiene como misión “ser la institución del Ministerio de Relaciones Exteriores encargada de la promoción de la oferta exportable de bienes y servicios chilenos, y de contribuir a la difusión de la inversión extranjera y al fomento del turismo” (ProChile, 2016b).

En la evaluación del BID se concluye que las actividades de promoción de exportaciones de ProChile han favorecido a un aumento de las exportaciones. Los beneficios derivados de tales actividades parecen concentrarse en las firmas pequeñas, en términos de sus ventas externas (Volpe, 2010).

*Mapa 1. Oficinas comerciales de ProChile en el Mundo*



*Fuente: ProChile (2016a)*

En el caso de Perú, PromPerú se crea en 1xx3 como organismo encargado de centralizar la toma de decisiones para la difusión de la imagen y realidad del Perú en el exterior, así como la promoción de inversiones, el turismo y las exportaciones. Actualmente es un Organismo Público Descentralizado con personería jurídica de derecho público, adscrito al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo MINCETUR, que goza de autonomía administrativa, técnica, económica, Rnanciera y operativa, y constituye un pliego presupuestal competente para proponer y ejecutar los planes y estrategias de promoción de bienes y servicios exportables, así como de turismo interno y receptivo, promoviendo y difundiendo la imagen del Perú en materia turística y de exportaciones, de conformidad con la política y objetivos sectoriales. Estas actividades las realiza en coordinación con las demás entidades de la Administración Pública, el cual deRne como su objetivo posicionar al Perú en el mundo a través de la promoción de su imagen, sus destinos turísticos y sus productos de exportación con valor agregado, contribuyendo al desarrollo sostenible y descentralizado del país (PromPerú, 2016a).

Una evaluación de BID concluye ue la promoción de exportaciones en Perú ha favorecido un aumento de las exportaciones de las empresas, esencialmente a través de un incremento en el número de productos exportados y en el número de mercados de destino (Volpe, 2010).

Mapa 2. Oficinas comerciales de Promperú en el Mundo



Fuente: PromPerú (2016b)

En el marco de la Alianza del Pacífico, la cooperación entre las entidades de promoción, para impulsar el comercio exterior, la inversión y el turismo, entre los cuatro países miembros como también con socios, actuales y potenciales externos, ha sido definida como una línea de acción prioritaria (Gutiérrez, Rodríguez-Ríos, Gutiérrez, & González-Pérez, 2014), lo que se ha definido como otro rasgo distintivo de lo que se llama “integración profunda” (Bartesaghi, 2014; Herreros, 2016; Wilhelmy, 2013). Para esto, las cuatro agencias de promoción de exportaciones (ProChile, ProColombia, ProMéxico y PromPerú) han iniciado trabajos en el desarrollo de las siguientes actividades:

1. Sinergias en temas de promoción y participación en ferias y eventos.
2. Intercambio de experiencias.
3. Apertura de oficinas comerciales en el exterior.
4. Identificación y promoción de oportunidades de negocios entre empresas de los países miembros de la Alianza.
5. Asistencia y orientación a los inversionistas en el establecimiento de sus inversiones.
6. Intercambio de información sobre empresas que deseen desarrollar un proyecto de inversión y hayan identificado un socio en los países miembros de la Alianza.
7. Intercambio de experiencias para fortalecer el conocimiento institucional.
8. Intercambio de información sobre aspectos relevantes para adoptar la decisión de invertir, tales como, el marco legal aplicable a los regímenes tributarios y arancelarios, información de mercado, infraestructura, servicios básicos y mano de obra.
9. Difusión a los sectores empresariales de su respectivo país, respecto de la información sobre oportunidades de inversión proporcionada por los otros declarantes.
10. Trabajo conjunto en acciones de promoción de turismo que incrementen el turismo intra-Alianza (Alianza del Pacífico, 2016).

Entre estas acciones, la apertura de oficinas comerciales en el exterior se ha convertido en uno de los principales elementos de la agenda (Aquino, 2016), tanto por

lo novedoso del sistema, como por el potencial impacto que las mismas pudieran llegar a tener sobre el comercio de los países de la Alianza en lo individual, como en la construcción de una oferta exportable conjunta. Estas opciones pudieran simplemente constituirse como comunidades de techo que permiten disminuir costos y contar con mejores instalaciones en el exterior, hasta ciertos programas de oferta integrada de bienes y servicios, esta forma de cooperación expresa de manera clara y potente el ánimo de cooperación, prometiendo frutos que pueden beneficiar a todos (Wilhelmy, 2013).

La primera opción comercial conjunta fue abierta por Chile y Colombia en 2011 Estambul, Turquía, a la cual se unen en 2012 México y Perú. En 2014, México abre la opción comercial en Casablanca, Marruecos, uniéndose Chile en 2015. A la fecha no se han incorporado Colombia y Perú, países que atienden esta opción desde sus misiones en Europa (Lisboa y Madrid).

De momento, el resultado de las opciones comerciales conjuntas se ha materializado principalmente en lo que denominábamos comunidades de techo, donde las representaciones de cada país mantienen sus actividades individuales, aprovechando la reducción de costos y otras externalidades positivas del establecimiento conjunto de la opción. Adicionalmente, se han realizado actividades bajo la marca de la Alianza, pero de forma ocasional (participación en ferias u organización de seminarios).

En Estambul, la Alianza ha tenido una activa agenda de eventos con el fin de promover los atractivos comerciales y de inversión de la región. Estas actividades han incluido encuentros con autoridades políticas, empresarios y prensa, así como participación en ferias especializadas como Automechanika (autopartes), World Food (alimentos) o seminarios dirigidos a promover las oportunidades de inversión en esta región.

En el caso de Marruecos, los países de la Alianza del Pacífico participaron conjuntamente en la 11 edición del Salón Internacional de la Agricultura de Marruecos SIAM 2016 en la ciudad Meknes. Asimismo, para el segundo semestre de 2016 está planeada la realización de un seminario sobre inversión y comercio exterior. Estas actividades permiten generar una imagen de Alianza en no solo en Marruecos, sino que en la zona del Magreb, lo cual es bien recibido por autoridades y empresarios locales (Parada, 2016).



Si bien el período de establecimiento de estas oficinas es corto, lo que no permite un mayor análisis del impacto que las mismas han tenido sobre el comercio de los países de la Alianza, existe una visión compartida respecto de la pertinencia de las mismas. Para el sector privado dicha iniciativa es una buena estrategia, pues “hay que tener en cuenta que estas iniciativas no son estáticas, hay que ir evaluándolas en el tiempo y ver la experiencia comparada. De lo que puedo observar, tienen más valor las oficinas conjuntas para aquellos mercados que son nuevos, donde se pueden generar sinergias, procesos productivos y compartir experiencias entre Perú y Chile” (Glasinovic, 2016). Esto es compartido por representantes del sector público, los que señalan que las oficinas comerciales conjuntas permiten llegar a nuevos mercados con una estrategia e imagen común, lo que es positivamente valorado (Parada, 2016).

Respecto del potencial, en particular para la relación chileno-peruana, en palabras del Gerente General de la Cámara Chileno-Peruana de Comercio, existiría un mayor potencial en la industria agroalimentaria para potenciar las exportaciones, esencialmente por la estacionalidad de la producción que nos favorece (Glasinovic, 2016).

## CONCLUSIONES

Tanto Chile como Perú consideran el aumento de sus exportaciones y su diversificación como elementos fundamentales en su camino al desarrollo, de igual forma cuentan con recursos limitados, por lo que a todas luces resulta interesante y deseable el éxito de desarrollar oficinas conjuntas en el exterior.

Puede ser prematuro hablar de éxito o fracaso del establecimiento de oficinas comerciales conjuntas, tomando en cuenta que este tipo de políticas requiere tiempos largos para el logro de sus objetivos. Existen ciertas condiciones, como la ausencia de representantes de Colombia y Perú en Marruecos, o de una agenda más ambiciosa en los mercados de destino que ponen en duda la efectividad de las mismas. En este sentido, y como señalaba Peña (2013), “cabe preguntarse entonces sobre cuán sostenible en el tiempo será el proceso de 'integración profunda' encauzado en la denominada 'Alianza del Pacífico'. Es decir, sobre si trascenderá a su indudable impacto actual como ejercicio exitoso de 'diplomacia mediática'”, o si esfuerzos como este, por interesantes que parezcan, no contribuirán a construir relaciones comerciales fuertes entre los socios de la Alianza y terceros mercados.

*La evidencia ha demostrado ue la promoción de exportaciones tiene un impacto mayor sobre la tasa de crecimiento del margen extensivo de las exportaciones de la Rrma, esto es, sobre la tasa de crecimiento del número de países de destino y, en cierta medida, del número de productos exportados. Así como ue el mayor impacto se da sobre las empresas medianas y pueñas, ue son las grandes empleadoras de nuestros países. Es entonces recomendable ue más allá de iniciativas conjuntas con terceros países, los vecinos ue tenemos condiciones para desarrollar estrategias de posicionamiento cooperativas en el exterior, deRnamos una hoja de ruta para el funcionamiento de iniciativas como la ue a la luz da la Alianza del PaciRco se ha planteado.*

## BIBLIOGRAFÍA

- Agosin, M., Fernández Arias, E., Crespi, G., Maffioli, A., Rasteletti, A., Wagner, R., . . . Urzúa, S. (2014). Como repensar o desenvolvimento produtivo? Políticas e instituições sólidas para a transformação econômicas: Inter-American Development Bank.
- Alianza del Pacífico. (2016). Temas de trabajo. Retrieved 10/06, 2016, from <https://alianza-pacifico.net/temas-de-trabajo/>
- Álvarez, R., & Crespi, G. (2000). Exporter performance and promotion instruments: Chilean empirical evidence. *Estudios de Economía*, 27(2), 225-241.
- Aquino, C. (2016). El Perú en la Alianza del Pacífico: cómo poder aprovechar este acuerdo para relacionarnos más con Asia. *Pensamiento Crítico*, 20(2), 007-023.
- Bartesaghi, I. (2014). El MERCOSUR y la Alianza del Pacífico, ¿más diferencias que coincidencias? *Mundo Asia Pacífico*, 3(1), 43-56.
- Belloc, M., & Di Maio, M. (2011). Survey of the literature on successful strategies and practices for export promotion by developing countries. Working Paper No. 11/0248.
- Copeland, B. R. (2007). Is there a case for trade and investment promotion policy? *Trade policy research*, 1-64.
- Glasinovic, J. P. (2016). Entrevista a Juan Pablo Glasinovic. Santiago.
- Gutiérrez, S., Rodríguez-Ríos, J. D., Gutiérrez, L., & González-Pérez, M. A. (2014). Evaluación de la justificación económica y política de la Alianza del Pacífico. Bogotá: Proexport Colombia.
- Herreros, S. (2016). The Pacific Alliance: a Bridge Between Latin America and the Asia-Pacific? In S. Basu & M. Kawai (Eds.), *Trade Regionalism in the Asia-Pacific: Developments and Future Challenges* (pp. 273-294). Singapore: ISEAS.

- Lederman, D., Olarreaga, M., & Payton, L. (2009). Export Promotion Agencies: Strategies and Impacts. *Breaking into New Markets*, 211.
- Lederman, D., Olarreaga, M., & Payton, L. (2010). Export promotion agencies: Do they work? *Journal of Development Economics*, 91(2), 257-265.
- Olivares, P. (2014). Las ferias internacionales patrocinadas por ProChile: ¿cuál es la percepción de las empresas participantes? (Magíster en Estrategia Internacional y Política Comercial), Universidad de Chile, Santiago.
- Parada, L. (2016). Entrevista a Lucio Parada. Santiago.
- Peña, F. (2013). MERCOSUR y Alianza del Pacífico en la Integración Regional. Primera aproximación a la pregunta ¿se contraponen o se pueden complementar? 2016.
- ProChile (2016a). ProChile en el Mundo. Retrieved 08, 2016, from <http://www.prochile.gob.cl/prochile-en-el-mundo/>
- ProChile (2016b). Quienes somos. from <http://www.prochile.gob.cl/landing/quienes-somos/>
- PromPerú (2016a). Institucional. from <http://www.promperu.gob.pe/ppInstitucional.aspx>
- PromPerú (2016b). Red de Oficinas Comerciales del Perú en el Exterior - OCEX. Retrieved 08, 2016, from <http://www.mincetur.gob.pe/newweb/Default.aspx?tabid=5281>
- Volpe, C. (2010). Odisea en los mercados internacionales. Una evaluación de la efectividad de la promoción de exportaciones en America Latina y el Caribe. [www.iadb.org](http://www.iadb.org/es/investigacion-y-datos/odisea-en-los-mercados-internacionales-una-evaluacion-de-la-efectividad-de-la-promocion-de-exportacion-de-en-america-latina-y-el-caribe,3023.html). doi:<http://www.iadb.org/es/investigacion-y-datos/odisea-en-los-mercados-internacionales-una-evaluacion-de-la-efectividad-de-la-promocion-de-exportacion-de-en-america-latina-y-el-caribe,3023.html>
- Wilhelmy, M. (2013). Alianza del Pacífico: una visión desde Chile. *Estudios Internacionales*, 45(175), 119-125.



# El sector metalmecánico de Perú y Chile: competencia y cooperación

Rosa Bueno y Jaime García

La industrialización o desindustrialización en América Latina y en particular en Perú y Chile, es una preocupación permanente de los diseñadores de política económica en la región. Luego de la aplicación del modelo de sustitución de importaciones entre las décadas de los '40 y '80, se implementaron reformas estructurales en los 80's en Chile y en los 90's en Perú, basadas en un ordenamiento macroeconómico para un control de la inflación y el déficit fiscal, así como equilibrar las balanzas de pagos. Estas reformas se basaron, además, en la apertura económica y liberalización de la economía.

El proceso de industrialización en Perú y Chile se basó en una fuerte intervención y proteccionismo estatal, con altos aranceles, medidas paraarancelarias y prohibición de importaciones que construyeron altas barreras a la competencia internacional; así como medidas de promoción industrial que subsidiaron este sector, como la banca de fomento industrial para reducir el costo de los créditos y regímenes tributarios especiales para reducir el costo fiscal, entre otras.

El sector metalmecánico en ambos países se origina en este contexto de promoción industrial, con fuertes subsidios a la actividad manufacturera, se consolida un sector poco competitivo pero muy diversificado, que elaboraba una larga gama de productos que van desde ensambladoras de vehículos, producción de electrodomésticos, maquinaria, motores, insumos industriales y, para la construcción, estructuras metálicas, y en general, el procesamiento de productos en base principalmente de acero, hierro, aluminio y cobre, entre otros metales.

El sector industrial tuvo un fuerte crecimiento en la economía de ambos países, teniendo una participación máxima en su PBI de 18.5% en el caso de Perú, en el año 1975, y de 17% en el caso de Chile, en el año 1970. A partir de estos años, se presenta una tendencia hacia la reducción de la actividad industrial en ambos países. Esta tendencia se ha mantenido y se ha acentuado en los últimos diez años. En el

2015, para el caso peruano, el peso relativo del sector industrial es de 13.4c sobre el PBI y para Chile es de 10.xc.

Gráfico N° 1

*Evolución de la participación del Sector Manufacturero en el PBI Nacional Perú y Chile*

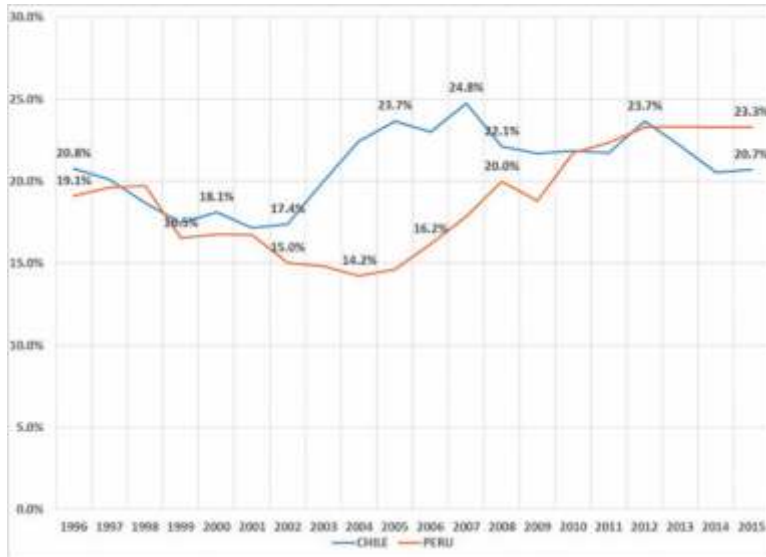


Fuente: Perú - INEI, Chile - INE

El subsector metalmecánico también tuvo una evolución variable respecto de su aporte al PBI industrial de Perú y Chile. En los últimos veinte años, para el Perú, la industria metalmeccánica ha tenido una tendencia de crecimiento desde el año 1999, donde representaba el 16.5% del PBI Industrial, hasta alcanzar en el año 2013 el 23.3%. En el caso de Chile, en el año 1999 tuvo una participación del 17.4%. Alcanzo su mayor participación de 24.8% en el año 2007 y de 20.7% en el año 2015.

Gráfico N° 2

*Evolución de la participación del Sector Metalmeccánico en el PBI Manufacture Perú y Chile*



*Fuente: Perú - INEI, Chile - INE*

Con la apertura y liberalización de las economías peruana y chilena, se generó un gran impacto en el sector manufacturero y en el subsector metalmeccánico, lo que implicó pasar por un proceso de reconversión industrial, desapareciendo aquellas actividades industriales en las que no era competitivo y reorientando los esfuerzos hacia aquellas que sí podrían ser productivamente sostenibles.

En el caso del subsector metalmeccánico de ambos países, los efectos fueron similares. Aquellas actividades fuertemente subsidiadas, como las ensambladoras de vehículos y producción de maquinarias, motores y electrodomésticos, se redujeron o desaparecieron, debido a la baja productividad, la obsolescencia tecnológica y falta de innovación.

Pero el nuevo modelo económico aplicado en ambos países también trajo nuevas oportunidades para el sector metalmeccánico que se supo aprovechar. Sectores económicos que estuvieron aletargados tuvieron un dinamismo robustecido y lideraron

*el crecimiento económico. La evolución favorable de los términos del intercambio también influyó en el crecimiento económico, impulsado por la inversión privada nacional y extranjera.*

*En ambos países, el sector minero tuvo un desarrollo notable. En Perú, el crecimiento del sector minero se reflejó en las exportaciones que crecieron de US\$1,401 millones en el año 2000 a US\$18,336 millones en el año 2015, con un pico de US\$22,526 millones en el 2011. En el caso de Chile, esta dinámica se expresó en un crecimiento de US\$4,63x millones en el año 2000 a US\$32,66v millones en el año 2015, con un pico de US\$48,003 millones en el 2011. La ejecución de megaproyectos mineros, el ingreso del capital y la tecnología extranjera, demandó de la industria local la provisión de bienes y servicios de calidad mundial.*

*La construcción fue otro de los sectores que impulsó el crecimiento económico de Perú y Chile. El estímulo provino de la demanda de viviendas, oficinas, plantas industriales así como la infraestructura básica de carreteras, puentes, aeropuertos, puertos, entre otros. La modernización del sector construcción también exigió que sus proveedores nacionales alcancen estándares mundiales en la provisión de sus bienes y servicios.*

*El crecimiento económico debe estar acompañado de un suministro energético que asegure el acceso a la energía para atender la demanda ascendente de las industrias y de la propia población que amplía su cobertura e incrementa su consumo. Este sector realizó fuertes inversiones en desarrollo de proyectos gasíferos y petroleros (más en el caso de Perú que Chile), modernización de redes y almacenamiento de hidrocarburos, hidroeléctricas, plantas de generación eléctrica, líneas de transmisión, gaseoductos, modernización y ampliación de redes de distribución eléctrica, entre otros.*

*Asimismo, otros sectores económicos también tuvieron una evolución muy positiva como la agroindustria, la pesca, la acuicultura y la actividad forestal en Chile. Lo que ha requerido ampliaciones y modernizaciones de sus infraestructuras y plantas industriales, para lograr niveles de competitividad mundial.*

*Ante el entorno descrito, las industrias metalmecánicas de ambos países se ajustaron rápidamente a la demanda de bienes y servicios más competitivos y de calidad. La modernización de sus plantas estuvo acompañada de la profesionalización de sus trabajadores y las certificaciones de sus actividades en sistemas de gestión ambiental*



ISO 14001, de sistemas de salud y seguridad OHSAS 18001, de calidad del American Petroleum Institute (API), del American Society of Mechanical Engineers (ASME), American Institute of Steel Construction (AISC), National Institute of Steel Detailing (NISD), American Welding Society (AWS), ISO 9001, entre otros.

Como en el caso de otros sectores económicos, el ingreso de empresas chilenas al Perú en el sector metalmecánico se dio desde mediado de la década de 90's. La competitividad alcanzada por la economía chilena, que inició sus reformas de apertura y liberalización económica diez años antes que Perú, le dio esa ventaja. Por parte de empresas peruanas que han ingresado a Chile, es más reciente y en número reducido. Sin embargo, es un dinamismo que debe incrementarse en la medida que se recupere el crecimiento económico en ambos países.

INDECO es una industria dedicada a la producción de cables y conductores para electricidad y telecomunicaciones, que fue fundada en 1952 por los empresarios peruanos Canepa y Tabini. En 1994, el grupo chileno Luksic y los grupos peruanos Bertl y Montori, a través de MILPO S.A., adquirieron en partes iguales el 100% de la propiedad de esta empresa metalmecánica peruana y la fusionaron con otras empresas del sector. Tres años más tarde, el Grupo Luksic se convierte en el único propietario, adquiriendo el 50% de los empresarios peruanos. Finalmente, en el año 2008, el conglomerado francés Nexans –el mayor productor de conductores eléctricos a nivel mundial– adquiere la propiedad de INDECO, aunque el vehículo de compra es la empresa chilena Invercable S.A. Asimismo, cabe señalar que el grupo Luksic es el accionista individual más importante del conglomerado francés. INDECO facturó alrededor de 214 millones de dólares en 2015.

MEPSA (Metalúrgica Peruana S.A.), fue fundada en 1960, dedicada a la fabricación de bolas de acero para la minería y piezas fundidas de hierro y acero. En el año 1994, el Grupo Rassmuss –si bien el accionista principal, Juan Rassmuss Echeopar, fue de origen peruano, la mayor parte de su actividad económica la desarrolló en Chile– e inversionistas peruanos tomaron la conducción de la empresa. MEPSA facturó en 2015 alrededor de 80 millones de dólares.

El desarrollo de los megaproyectos mineros en el Perú fue también otro factor importante para la presencia de empresas metalmecánicas chilenas en el país. Su participación más significativa se origina con el megaproyecto minero de Antamina, entre los años 1998 y 2002, en la que se realizó una inversión de alrededor de 4,000

millones de dólares. Luego continuarían trabajando en los sucesivos proyectos mineros, industriales y de infraestructura, como contratistas generales.

La empresa chilena Sigdo oppers, fundada en 1x60, ingresa al mercado peruano en 1xx6 y forma SS, una empresa de construcción industrial que ha participado en los principales proyectos mineros, energéticos y de infraestructura en el Perú, principalmente con servicios de montaje industrial. Al inicio, SS tuvo una asociación con una empresa peruana y luego fue 100% chilena. SS facturó en el Perú alrededor de 200 millones de dólares en 2015.

Edyce Corp., fundada en Chile en 1x50, ingresa al mercado peruano en el año 1xx6, en asociación con la empresa peruana FIMA, y en partes iguales conforman ESMETAL S.A.C. Su principal actividad se orientó a las estructuras metálicas. En el año 2011 compra el 50% de acciones que estaban en poder de FIMA y se convierten en una empresa 100% chilena. En el año 2016, ESMETAL participa con la empresa peruana Graña y Montero y la empresa COTINA-EC del grupo español NAVEC y la mexicana Constructora Luna Rodríguez en la formación de la empresa PER PIPING SPOOLS S.A. (PPS), para la prefabricación de tuberías para la modernización de la Red Navegación de Talara en Perú.

Arrigoni, fundada en Chile en 1x55, dedicada a la construcción de infraestructuras y servicios, y fabricante de estructuras de acero, constituye en el 2012 en Perú la empresa Constructora Arrigoni S.A.C., aunque participa en Perú desde el 2000 en proyectos mineros.

Otras empresas metalmecánicas chilenas que tienen presencia en el mercado peruano, pero a través de exportaciones de bienes y servicios son: Maestranza y Fundición Espacio S.A., que inició actividades en 1xx5 y es proveedor de productos metalmecánicos y estructuras de acero a empresas mineras en el Perú; Metalúrgica FAT, fundada en 1x80, es una empresa de fabricación de estructuras metálicas para los sectores mineros, industrial e infraestructura, y Petricio Industrial, fundada en 1xv0, dedicada a la fabricación de estructuras de acero y exporta al mercado peruano.

Con relación a las empresas peruanas que han ingresado al mercado chileno, el caso más importante es el de Haug S.A., fundada en 1x4x y dedicada a la ingeniería de diseño, fabricación y montaje de tanques de almacenamiento y de procesos, estructuras y fabricaciones y montajes metalmecánicos de todo tipo. Desde el año 2006 inició la exportación de estructuras a Chile y en el año 200x formó Haug Chile

(subsidiaria chilena) para tener una participación más activa en este mercado. Ha participado en grandes proyectos mineros y en la provisión de servicios de reparación y mantenimiento de tanques para el sector petrolero.

Otras empresas metalmecánicas peruanas que tienen relación comercial con el mercado chileno son FIMA y Técnicas Metálicas, que han exportado sus productos a Chile.

Como se puede apreciar, la forma en que se vienen integrando las empresas metalmecánicas entre ambos países tiene diversas modalidades, más aún tomando en cuenta que son economías relativamente similares, no solo por el manejo económico, sino por el desarrollo de sus sectores económicos más dinámicos. Las relaciones económicas se iniciaron probablemente con la exportación de sus productos, luego vino la participación en megaproyectos de inversión, originalmente como contratistas extranjeros, y posteriormente se instalaron las empresas metalmecánicas más importantes en ambos países. En un comienzo, a través de *joint-ventures* o en asociación con empresarios locales y, posteriormente, en forma directa a través de sucursales.

Un aspecto a destacar y que ha facilitado que empresas metalmecánicas de ambos países desarrollen sus actividades en el otro país, es el tema de los recursos humanos. En ambos países se ha logrado un nivel de calificación profesional y técnica destacable, lo que ha permitido que el *staff* de expatriados sea mínimo y más bien se puedan desplazar profesionales altamente calificados para demandas tecnológicas específicas (como en el caso de montajes industriales). Otro aspecto muy importante es la presencia de contratistas internacionales (*Project Managers*) similares en ambos países, lo que ha permitido que se convoque a empresas metalmecánicas en base a la buena experiencia en los trabajos locales en sus propios países.

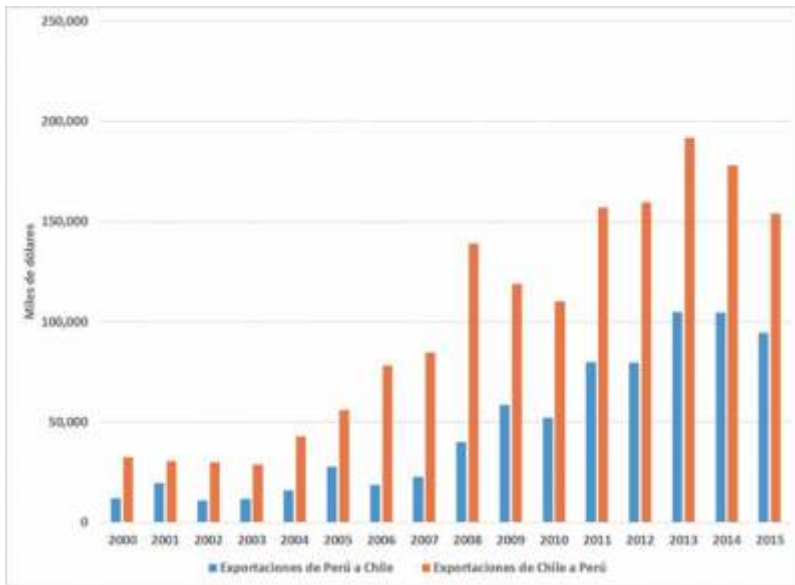
Sin embargo, también es importante destacar que Chile ha tenido una ventaja que ha sabido aprovechar. Al haber iniciado su proceso de liberalización y apertura comercial antes que Perú, esto presionó la búsqueda de competitividad en su sector metalmecánico. Pero, además, el dinamismo mostrado por los sectores demandantes de sus bienes y servicios, en especial el sector minero y la construcción, permitieron el rápido crecimiento y capitalización de sus empresas.

La instalación de empresas metalmecánicas, aunque se ven atraídas por el mercado doméstico y debido a su nivel de modernización tecnológica y competitividad, también participan activamente en la exportación de sus bienes y servicios a terceros

países. Específicamente para el caso de la exportación de productos metalmeccánicos de Perú a Chile y viceversa, en el siguiente gráfico se aprecia la evolución de este comercio internacional. En el año 2000, las exportaciones peruanas de productos metalmeccánicos a Chile fueron de US\$12.0 millones, con una evolución favorable hasta alcanzar, en 2013, US\$104.4 millones y en el 2015 el monto de US\$44.4 millones. Las exportaciones de productos de la industria metalmeccánica de Chile a Perú fueron de US\$32.4 en el año 2000, US\$111.1 millones el 2013, y US\$153.8 millones el 2015. La brecha relativa se ha venido acortando año a año.

Gráfico N° 3

*Evolución de las exportaciones e importaciones de productos metalmeccánicos. Entre Perú y Chile*



Fuente: SUNAT

Existe preocupación en los gremios de metalmeccánica de Perú y Chile acerca del futuro y el decrecimiento del subsector en los tres últimos años, lo que ha llevado a realizar diagnósticos y evaluar propuestas. En ambos países se identifica la necesidad de mejorar su productividad y competitividad. Los recursos humanos necesitan

mejores calificaciones y desempeño. La innovación tecnológica también es un componente que debe ser incorporado en el desarrollo industrial a futuro. Respecto del mercado, se espera la reactivación de la economía y de los sectores demandantes. Existe preocupación por la competencia desleal que se origina de productos importados sin los estándares de calidad adecuados y se espera acceder a nuevos mercados internacionales. En el caso particular de Chile, además existe preocupación por el precio relativo de la energía.

En todo este contexto, la Alianza del Pacífico presenta oportunidades para el sector metalmecánico de ambos países. Por un lado, las partidas desgravadas para el sector metalmecánico con la eliminación inmediata del 92% de las partidas arancelarias acordadas, así como la acumulación de normas de origen que le da tratamiento nacional a los bienes producidos dentro del bloque comercial. Esta situación promoverá los procesos de encadenamiento productivo y cadenas de valor.

## CONCLUSIÓN

El subsector metalmecánico en ambos países presenta oportunidades de recuperación y crecimiento, en la medida en que se recuperen sus sectores más dinámicos y se consoliden en otros mercados internacionales. La industria metalmecánica chilena mantiene una ventaja sobre la peruana, lo que se demuestra por una mayor presencia de empresas y exportación de productos metalmecánicos de Chile a Perú. Sin embargo, la metalmecánica peruana también ha avanzado tecnológicamente y competitivamente. Perú tiene la posibilidad de incrementar su participación en el mercado chileno, pero lo más importante son las posibles alianzas de ambas industrias para participar en los mercados de terceros países, en el marco de los procesos de integración en que ambos participan.

## BIBLIOGRAFÍA

- Abugattas, L. (1999). Estabilización macroeconómica, reforma estructural y comportamiento industrial: la experiencia peruana. Serie de Reformas Estructurales 48. Lima.
- Benavente, J.M., Crespi, G., Katz, J. y Stumpo, G. (1997). Nuevos problemas y oportunidades para el desarrollo industrial de América Latina. CEPAL, Desarrollo Productivo N° 31. Santiago de Chile.
- Asociación de Empresas Privadas Metalmecánicas del Perú – AEPME, elaborado por el Instituto Peruano de Economía - IPE. (2016). Metalmecánica. Lima.

- Asociación de Industriales Metalúrgicos y Metalmecánicos ASIMET. (2004). *Análisis del sector metalúrgico metalmecánico*. Santiago de Chile.
- Asociación de Industriales Metalúrgicos y Metalmecánicos ASIMET, elaborado por F d Consultores. (2015). *Industria Metalúrgica y Metalmecánica y Política de Desarrollo Productivo: Diagnóstico y Propuestas*. Santiago de Chile.
- Asociación Latinoamericana del Acero ALACERO, elaborado por Germano Mendez de Paula. (2012). *Cadena metalmecánica en América Latina: Importancia económica, oportunidades y amenazas*. Santiago de Chile.
- Econsult RS. (2013). *Industrial metalúrgica metalmecánica en Chile, diagnóstico y propuestas*. Santiago de Chile.
- Esser, . (1xx3). *América Latina, industrialización sin visión*. Revista Nueva Sociedad N° 125, Mayo-Junio 1xx3. Buenos Aires.
- Garland, G. y Saavedra, J. (1xx1). *El sector industrial en el Perú: Una visión de largo plazo*. Documento de Trabajo 11, Grupo de Análisis para el Desarrollo GRADE. Lima.
- atz, J. (2000). *Cambios en la estructura y comportamiento del aparato productivo-latinoamericano en los años 1xx0: después del Consenso de Washington, uéa*. CEPAL. Santiago de Chile.
- Marshall, J. y Rodriguez, J. (2010). *Análisis del desarrollo productivo en Chile: Tendencias y determinantes*. Serie de Políticas Públicas UDP, Documento de Trabajo N° 6. Santiago de Chile.
- Ministerio de la Producción. (2014). *Plan Nacional de Diversificación Productiva*. Lima.
- PriceWaterhouseCoopers PWC. (2014). *Alianza del Pacífico, una nueva era para América Latina*. México DF.

# Hitos de integración fronteriza entre las ciudades de Tacna y Arica

Cristián Ovando y Antonio Zapata

Este capítulo busca reflexionar sobre la importancia actual de algunas dinámicas socioculturales tacno-ariqueñas y su contribución para propender a un mayor y sostenido desarrollo transfronterizo entre ambas ciudades. Estas se expresan a través de iniciativas muchas veces inéditas y en las que participan las sociedades civiles regionales, los consulados, destacados intelectuales y autoridades locales, entre otros actores locales. Estas prácticas tienen antecedentes y registros desde el siglo XIX. Por tanto, es pertinente preguntarnos una serie de cuestiones que contribuyen a contextualizar el desarrollo de estas actividades. A saber: ¿el fenómeno tacno-ariqueño, desde cuándo se puede decir que surge? ¿Podemos demostrar que su existencia se remonta desde la Colonia o desde el siglo XIX, según las fuentes? Desde esta premisa, ¿qué tanto se vio afectado en el período de post Guerra del Pacífico? Para problematizar aún más este fenómeno, ¿podemos conjeturar que pasó de ser un fenómeno a escala regional bajo la administración del Perú a otro bajo la de Chile, y después de 1929, bajo Perú y Chile? ¿Qué tanto lo afectó la Línea de la Concordia?

Teniendo en cuenta el desarrollo de estas consideraciones, que le dan sentido y continuidad a estas dinámicas, es posible sostener argumentos que evidencien la persistencia diacrónica de hitos integracionistas entre ambas ciudades. Aquellos en la actualidad están adquiriendo un renovado dinamismo, asumiendo desafíos inéditos en pro del desarrollo ciudad-ciudad.

Si bien consideramos que Tacna y Arica comparten una franja fronteriza con una histórica y creciente integración, desde donde sus habitantes conciben la frontera a partir de lo local y desde su constante trasiego, también es relevante destacar que esta se construye desde el esencial trato diario para la vida de centenares de miles de personas que habitan los contornos del borde (Dilla, 2016).

Esta “franja fronteriza tacnoariqueña”, parafraseando a Giménez (2009:23 y ss.), es entendida como una zona territorial de amplitud variable, que se extiende a uno y

otro lado de la Línea de la Concordia, dentro de la cual la gente negocia una variedad de comportamientos y sentidos asociados a la pertenencia de sus respectivas naciones. Desde esta perspectiva, en consecuencia, un mismo sujeto en torno a un grupo *ue* percibe su bienestar en referencia al acontecer allende la frontera, puede vincularse subjetivamente de muchas maneras con muchos territorios a la vez (Gimenez, 200x: 22x- 22x). Lo importante a tener en consideración es *ue*, aun *ue* sigan siendo Tacna y Arica, ergo tacneños y ariueños, y exista una frontera física una aduana con sus dispositivos y barreras, estos actores a través de sus experiencias cotidianas experimentan diferentes territorios al mismo tiempo, reconstruyendo constantemente el suyo (Haesbaert, 2004:16-1v).

Así, el territorio *ue* comprende ambas ciudades se entiende, aun *ue* sin desconocer el peso de lo nacional, como una región de movilidad continua, *ue* permite *ue* emerja una cultura de frontera tendiente a invisibilizar la división político territorial y a exhibir el desajuste entre los límites del Estado y de la nación (Vinikor, 2016:105)

Esta cultura fronteriza, desplegada en un territorio *ue* une a las dos ciudades, se expresa desde una diversidad de manifestaciones con sus propias valoraciones. Desde la existencia de familias desparramadas en ambos márgenes *sz* también desde la emergencia de redes transfronterizas, algunas asociadas a expresiones culturales como las cofradías educativas como las escuelas de fronteras intelectuales en torno a rePexionar sobre las posibilidades del desarrollo compartido *z* comerciales como las ferias familiares como los apellidos y linajes similares en Tacna y Arica *z* municipales como las acciones integracionistas de los alcaldes de ambas ciudades, entre otras. También ha contribuido a fortalecer el desarrollo regional transfronterizo, una serie de iniciativas pioneras *ue* se vinculan a nuevas preocupaciones del desarrollo, como son la juventud, el medio ambiente y el adulto mayor, entre otras.

Teniendo en cuenta estas dinámicas cooperativas en torno al intercambio cotidiano transfronterizo, cuál es el papel de las poblaciones locales de Tacna y Arica en las prácticas de la frontera? Cómo actúan institucionalmente las autoridades ante esta cultura fronteriza y sus desafíos por mayor integración en un ámbito caracterizado por la carencia de competencias sustanciales para gestionar las fronteras?

En respuesta a cómo se construye cotidianamente esta frontera, desde una mirada centrada en *auella* como lugar de asentamiento de poblaciones heterogéneas, debemos abordar sus dinámicas cotidianas, particularmente las *ue* giran en torno al desarrollo transfronterizo, puesto *ue* al igual *ue* toda frontera compartida por



dos o más nacionalidades, en torno a ellas se ve circular “personas, bienes y significados cuya dirección, intensidad y sentido, varían según las épocas, las estaciones, los cambios de moneda, los regímenes aduaneros, las políticas comerciales de los países que convergen en ella (Giménez Beliveau, 2011:8).

## ALGUNAS CLAVES DE LA HISTORIA DE LA INTEGRACIÓN TRANSFRONTERIZA TACNO-ARIQUEÑA DESDE LA COLONIA A LA POST GUERRA DEL PACÍFICO

### ALGUNOS HITOS

En cuanto a la perspectiva de intelectuales y universidades que promueven una mayor integración, destacamos algunas instancias:

A nivel de universidades, lo encontramos con la puesta en marcha de un diploma orientado al estudio de la integración fronteriza y las políticas sociales entre Tacna y Arica (UTA y la Universidad Privada de Tacna), cuyo programa será elaborado, además, por la Corporación de Formación Laboral al Adolescente (Corfal), ONG que interactúa con adolescentes y sus familias en situación de riesgo y vulnerabilidad social, de la región Arica y Parinacota. El curso busca “abordar las temáticas pertinentes para un público amplio relacionado al trabajo social comunitario, es decir, profesionales y técnicos que se desarrollen en ciudades comprendidas en la macro región centro sur andina”.

Finalmente, un último ejemplo lo encontramos en el municipalismo transfronterizo, a través de la Alianza Estratégica Aymaras sin fronteras. Se trata de 51 municipios rurales Aymaras que habitan el territorio trifronterizo que comparten Chile, Perú y Bolivia. Estos municipios, a partir del año 2001, emprenden una iniciativa de desarrollo transfronterizo con el patrocinio de organismos internacionales y diversas ONGs. Esta iniciativa trinacional ha emprendido una serie de proyectos trinacionales en torno al desarrollo productivo, turismo, puesta en valor del territorio y tradiciones, entre otros. En suma, estaría surgiendo entre las regiones que encabezan este proyecto una paradiplomacia simbólica, con una identidad distintiva de uso político vinculada a redes transnacionales y proyectos de cooperación transfronteriza, con una visibilidad que en ciertos momentos parece destacarse.

## INTEGRACIÓN FRONTERIZA TACNA ARICA ENTRE SOCIEDAD CIVIL, CONSULADOS Y COMITÉ DE INTEGRACIÓN Y DESARROLLO FRONTERIZO CHILE-PERÚ

A continuación, expondremos algunos casos de integración transfronteriza actual entre una serie de actores sociales ~~peruanos y chilenos~~ particularidad de coordinarse y trabajar mancomunadamente tanto con los municipios respectivos como con los consulados. La importancia de revelar estas experiencias consiste en que exponen una visión distinta de la tradicional actividad que realizan los consulados. En estas experiencias, estas autoridades se vinculan con experiencias sociales “reales”, que tienen relevancia política inmediata en nuestra vida cotidiana, en tanto sociedades que comparten una frontera. En suma, estas iniciativas entre las ciudades de Tacna y Arica estarían silenciosamente reformulando el quehacer diplomático que emprenden los cuerpos consulares, al punto que, sin ser su objetivo deliberado, estarían contribuyendo al desarrollo regional transfronterizo, aunque sin descuidar sus labores tradicionales en torno a atender los requerimientos de ciudadano chileno en el extranjero.

La primera, en el marco de las actividades del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo Chile-Perú, particularmente de su subcomisión de Desarrollo Social y Género, Área Adulto Mayor y Discapacidad, de las ciudades de Arica y Tacna, se realizó una caminata hasta la frontera, como símbolo de integración e intercambio de experiencias en octubre del año 2015.

Es relevante destacar que contó con la presencia del cónsul de Chile en Tacna, Gustavo Díaz; del seremi de Desarrollo Social, Julio Verdejo, y de representantes de organizaciones de adultos mayores de Arica. Tuvo como objetivo ir fortaleciendo las relaciones bilaterales, mejorando con su gestión y redes las diferentes áreas en beneficio de las comunidades de Chile y Perú. Con ella, además, se logra formar estrategias de intervención que contribuyen y permiten mejorar condiciones de vida a los residentes de adultos mayores de Chile y Perú.

En representación del alcalde de Tacna, saludó a las y los asistentes, Flora Catacora Mamani: “esta caminata de integración del adulto mayor de países hermanos es muy beneficiosa. Queremos hacer un llamado a ambos países al buen trato del adulto mayor; es lo que pedimos a nuestras autoridades y a todos. Como peruanos siempre abriremos nuestro corazón al hermano chileno”.

Por su parte, el cónsul de Chile en Tacna, apreció el encuentro: “Nosotros tenemos una misión, la misión es integración y ustedes son la base de esa integración. No solamente queremos favorecer a una sociedad inclusiva, ya que ustedes son muy necesarios para nuestras sociedades, tenemos que darles valor, pero además tenemos que darles buen trato. Y una de las cosas que estamos tratando de favorecer, es mejorar el trato en el tránsito entre ambas ciudades en este complejo fronterizo”, concluyó el diplomático (<http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/seremi/arica-y-parinacota/prensa/2015/10/27/adultos-mayores-de-arica-y-tacna-participan-en-caminata-por-la-integracion>).

También en el marco de las actividades del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo Chile-Perú, pero en esta ocasión referida a su subcomisión de Desarrollo Social y Género, área juventud, se realizó el IV Encuentro Internacional de Jóvenes Líderes, que se realiza hasta hoy en Arica. El evento congrega a jóvenes que, a través de este encuentro binacional, se unen en la construcción de un futuro común que fortalezca las relaciones entre ambas ciudades”.

Se trata de 80 participantes, de ellos, 40 peruanos y 40 chilenos, representantes de las organizaciones de la sociedad civil, quienes generan un trabajo de intervención permanente con los jóvenes y hacia la comunidad, los cuales realizan actividades de voluntariado en hospitales, participación ciudadana de vecinos y deportivos.

La subdirectora nacional de Injuv (Instituto Nacional de la Juventud), Natalie Vidal, comentó que “este tipo de actividades dan cuenta de que los jóvenes (...) están involucrados en avanzar con temas de pertenencia bilateral”. Agrego, “podemos darnos cuenta que aquí la integración se da día a día entre los jóvenes, que por lo demás están tan cerca”.

Gustavo Díaz, cónsul de Chile en Tacna, agregó que esta labor fue iniciada hace 4 años, desde que el Consulado General de Chile en Tacna organizara el Primer Encuentro de Jóvenes Líderes Arica-Tacna, durante el mes de noviembre del año 2011, en la ciudad de Arica; efectuando los años sucesivos dos nuevos encuentros, el último de ellos en septiembre del año pasado.

### **Primer Encuentro Binacional de Integración Medio Ambiental Tacna-Arica**

*(La Estrella de Arica, octubre 23, 2014. Sociedad)*

El Consulado General de Chile en Tacna ha organizado en Tacna el Primer Encuentro Binacional de Integración Medio Ambiental, en el marco del Proyecto “Fronteras

*Unidas en Defensa de un Medio Ambiente Sano, el sábado 25 y domingo 26 de octubre de 2014.*

*La inauguración de dicho Encuentro Binacional se efectuará el día sábado 25 de octubre, a las 11:00 hrs, en la Sede del Consulado General de Chile en Tacna, con la participación del Cónsul General de Chile y otras autoridades de Tacna y Arica.*

*La citada actividad binacional de integración medio ambiental, ue se extenderá por dos días con la participación de 60 jóvenes de Tacna y Arica, uienes llevarán a cabo diversas actividades de capacitación e intervención urbana de promoción y de fensa de un medio ambiente sano, es organizada por el Consulado General de Chile en Tacna conjuntamente con Caritas Tacna y Mouegua, con la colaboración del Consejo Binacional de la Juventud de Tacna y Arica, y diversas organizaciones juveniles de voluntariado y eco clubes de Tacna y Arica.*

*En el encuentro binacional participarán, por Tacna: Asociación Civil DCada Ciudadano, Club Leo de Tacna, Asociación de Jóvenes Artistas (AJA-Tacna), Inspira Ayuda, Ideapolis, Ecoclub AMI Juventud, Ecoclub Tauichiri, Rotaract Club Tacna, Rotaract Club Paul Harris, Interact Club Tacna, Fundación por el Ambiente y la Ecología (FAE), y por Arica: Asociación de Jóvenes Artistas (AJA-Arica), Arica Inspira Limpio, Conecta Danza, Borde Río, Salvemos Chinchorro, Voluntarios INACAP, AMA-Arica, Club Leo Chinchorro, Rotaract Club Arica.*

*Cabe además indicar ue el citado Proyecto Fronteras Unidas en Defensa de un Medio Ambiente Sano, tanto en Tacna como en Arica cuenta asimismo con el aporte Onanciero de la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el respaldo de la Subcomisión de Desarrollo Social y Género y del Grupo Voluntariado Juvenil de Tacna y Arica del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo Chile Perú (<http://mmmm.aricamia.clm> primer-encuentro-binacional-de-integracion-medio-ambiental-tacna-aricam).*

## INTEGRACIÓN ACADÉMICA

Este jueves 14 de julio se inauguró oficialmente el Diplomado en Integración Fronteriza y Políticas Sociales, experiencia académica binacional inédita en Latinoamérica, desarrollada por las Universidades de Tarapacá UTA (Chile) y Privada de Tacna UPT, en conjunto con CORFAL.

En la ceremonia, realizada en el auditorio Guido Fernández de Córdova, de la UPT, se destacó la relevancia e innovación de este diplomado, el cual viene a sellar el trabajo en conjunto realizado por CORFAL junto con las dos casas de estudios superiores para desarrollar un programa que contribuya a fortalecer los lazos de amistad y colaboración entre ambas ciudades.

El Diplomado está dirigido a actores sociales de diversa índole (profesionales de servicio público, profesores, mujeres líderes, dirigentes sociales, etc.), que tengan trayectoria de trabajos en el ámbito de la integración y políticas sociales en zona fronteriza. El interés en enriquecer el trabajo que se realiza en la zona y fomentar la coordinación de estos actores con sus pares de la ciudad vecina desde las aulas, fomentando el desarrollo de políticas públicas que respondan a las realidades específicas del territorio Arica y Tacna.

La modalidad de clases es binacional, con jornadas a desarrollarse tanto en Arica como Tacna, con profesores de ambas nacionalidades. La primera aula se efectuó en el Campus Velasquez de la UYA se tituló “Integración Latinoamericana Transfronteriza: Organismos y Mecanismos de Integración”, a cargo de Dr. Hernando Arciniega Cerna, coordinador del Programa de Apoyo para el Desarrollo y la Integración Fronteriza de la Corporación Andina de Fomento (CAF) y consultor con amplia experiencia en formulación y seguimiento de políticas públicas.

En la clase se pudo conocer otras iniciativas de integración fronteriza en América Latina y cuáles han sido sus facilitadores y dificultades en el trabajo conjunto, coincidiendo todas en convertirse en motores de desarrollo de las zonas en cuestión. Además, Arciniegas comentó que este Diplomado está siendo observado por la CAF, quien planea repetir esta iniciativa en otras fronteras del continente.

Las próximas clases tratarán de aspectos filosóficos, sociológicos y psicosociales para el Estudio de la Integración Fronteriza, además de módulos titulados “Repensando la Integración Latinoamericana desde el Contexto Nacional de Perú y Chile – Arica y Tacna”, con fundamentos históricos y de integración latinoamericana que permitan la identificación y análisis de problemáticas sociales en el contexto fronterizo y desarrollar iniciativas individuales y grupales para contribuir a la cultura de paz y las buenas relaciones entre los países.

Este diplomado surge como fruto de los esfuerzos realizados durante la ejecución del Proyecto Por la Integración y la Cultura de la Paz –en su eje de trabajo en Educación– que también incluyó Encuentros de Dirigentes Vecinales, Seminarios para Profesores de Historia y encuentros de Niños y Niñas ([http://www.corfal.cl/blog\\_post/se-inicio-diplomado-en-integracion-fronteriza-y-politicas-sociales-corfal-uta-upt/](http://www.corfal.cl/blog_post/se-inicio-diplomado-en-integracion-fronteriza-y-politicas-sociales-corfal-uta-upt/)).

## LA FRONTERA ACTUAL ENTRE TACNA Y ARICA

A diferencia de décadas anteriores, en nuestros días Tacna y Arica han desarrollado una activa vida social y económica transfronteriza. Más de cinco millones de cruces de frontera al año, para una población que sumada apenas supera el medio millón, expresa la intensidad de la movilidad de la población. Además de bienes y mercaderías, en esta frontera la gente se mueve mucho y su dinámica constituye el sello característico de nuestra época.

Adicionalmente, ese mismo intercambio ha propiciado un ambiente socio-político fluido, que ha facilitado el desarrollo de actividades conscientes de integración transfronteriza llevadas adelante por actores del ámbito privado. El desarrollo de un tejido social compartido y organizado en torno al intercambio refuerza los efectos positivos de la integración humana y económica. Los especialistas llaman para-diplomáticos a este tipo de lazos y se constata que se han desarrollado con fuerza entre Tacna y Arica actuales. Desde un diplomado conjunto organizado por universidades de ambos lados de la frontera, hasta un extenso programa de voluntariados abierto a jóvenes de Chile y el Perú.

Otro logro paradiplomático plantea el primer problema a encarar. Se trata de una iniciativa trinacional de los municipios aymaras de frontera, que involucra a Bolivia, Chile y el Perú. Es decir, aparece una intensa dinámica entre dos ciudades que involucra a ciudadanos y comercio de tres Estados nacionales. Estos desarrollan intereses que muchas veces se entrecruzan y restan importancia a las poblaciones de frontera. Adicionalmente, es notorio que el grupo étnico aymara es crecientemente importante en esta frontera entre Bolivia, Chile y el Perú; asimismo, que mantiene una elevada cohesión que en ocasiones desborda a los Estados nacionales.

Sin perjuicio de lo anterior, persisten algunos problemas seculares que marchan en dirección contraria a los vientos positivos de la integración trasfronteriza. El más importante es la escasa capacidad de las autoridades locales para determinar la política fronteriza que los involucra. Ambos Estados nacionales provienen de una tradición bastante centralista, que hace a Lima y Santiago bien lejanos de Tacna y Arica, pero a la vez decididos a mantener en sus manos el control de la política fronteriza.

Por su lado, aunque atemperada, se mantiene una cultura de recelo y desconfianza mutua, generada por la enconada disputa de soberanía que envolvió a ambas

provincias durante largos años. No es casualidad que ambas ciudades se encuentren entre las más patriotas de sus respectivos Estados nacionales.

Las relaciones personales y económicas transfronterizas corresponden a lo nuevo y caminan en dirección a la integración, pero no actúan en forma aislada, sino que colisionan con fuerzas que propenden en dirección opuesta. Lo nuevo, para terminar de nacer, debe vencer obstáculos que provienen de una historia conflictiva entre los Estados y de estos con sus poblaciones y regiones interiores.

## CONCLUSIONES

Siguiendo a Giménez, decíamos al inicio que la territorialidad que comparten Tacna y Arica, es decir, cómo conciben el espacio habitado los actores de ambas ciudades, se mide por la persistencia de los vínculos subjetivos de pertenencia a un territorio determinado, independientemente de la presencia física en la misma (228- 229). En nuestro caso, se trata de un espacio habitado y rememorado, en donde la continuidad territorial allende la frontera se expone desde una memoria histórica latente. Así surge esta representación del espacio en torno a la franja fronteriza tacno-ariqueña, que es el resultado de “acciones, estrategias y dispositivos que colaboran a que la memoria social se afiance como sujeto que define los imaginarios o, simplemente lo real” (Núñez, et al, 2013;114). No obstante, este proceso histórico, donde se exponen distintos imaginarios, aunque prevaleciendo el nacional, ha tenido momentos álgidos marcados, por ejemplo, por la chilenzación de Tacna y Arica, y sus consecuencias culturales, como fue el irredentismo y todo lo que implicó en cómo se imaginó este territorio.

Con síntesis, si todo sujeto “puede vincularse subjetivamente de muchas maneras con muchos territorios a la vez”, ergo “... puede abandonar físicamente un territorio sin perder la referencia simbólica y subjetiva al mismo, mediante la comunicación a distancia, la memoria, el recuerdo y la nostalgia (Gimenez, 2009:pp).

## BIBLIOGRAFÍA

- Gimenez, G. (2009). Cultura, identidad y memoria: Materiales para una sociología de los procesos culturales en las franjas fronterizas. *Frontera Norte*, vol.21, n° 41, p. 7-32.
- Giménez, V. (2011). La "triple frontera" y sus representaciones: Políticos y funcionarios piensan la frontera. *Frontera Norte*, vol. 23, n° 46, p. 7-34.

Jimikor, M. (2016). *Vivir la frontera. Prácticas sociales y culturales desde los márgenes*. *Estudios Fronterizos, S.l.*, v. 1v, n. 34, p. 100-116, July 2016. ISSN 23x5-x134. Disponible en: "<http://mmref.uabc.mx/mojs/index.php/mref/article/view/54>". Fecha de acceso: 03 aug. 2016



# AUTORES

## ROSA BUENO

Abogada por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Actualmente es la Presidenta del Comité de Tratados Internacionales de la Cámara de Comercio de Lima y forma parte del Consejo Ejecutivo de la Cámara de Comercio de Lima.

## PEDRO GAMIO

Abogado de la Pontificia Universidad Católica del Perú y Magíster por la Universidad Carlos III de España. Especializado en legislación ambiental en la Universidad Politécnica de Madrid, España, y en contratos internacionales de energía en el Petroleum Institute of Texas. Ex Viceministro de Energía del Perú.

## JAIME GARCÍA

Investigador Asociado del IDEI-PUCP y Vicepresidente Ejecutivo de Consultantes. Consultor internacional, ha sido Vice Ministro de Industrias, Turismo, y Comercio Exterior.

## HUGO GUERRA

Abogado y Periodista. Doctor en Ciencias Políticas por el Instituto Internacional de la Freie Universität de Berlín. Actualmente es Director Ejecutivo de la Cátedra Perú y de la Cátedra de las Américas de la Universidad San Martín de Porres, en asociación con la Organización de Estados Americanos.

## DOROTEA LÓPEZ

Economista y Doctora en Ciencias Sociales de la Universidad de Chile. Actualmente es Directora de la Escuela de Postgrado del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile y Directora de la Cátedra OMC del mismo centro.

## PAZ MILET

Periodista y Magíster en Estudios Internacionales de la Universidad de Chile. Coordinadora del Grupo Chile del Proyecto Generación de Diálogo. Actual Coordinadora de Extensión del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile.

F.J.: MOB

*Licenciado en Economía y Magíster en Estudios internacionales de la Universidad de Chile. Actual Coordinador del Magíster en Estrategia Internacional y Política Comercial de dicho centro.*

CLJIHJGF OEDFCB

*Profesor asistente del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad Arturo Prat de Iquique, Chile. Máster y candidato a doctor en Estudios Internacionales por la Universidad del País Vasco, España.*

AFHBFJB ZD:DHD

*Licenciado en Historia por la Pontificia Universidad Católica del Perú y Doctor en Historia de América Latina por la Universidad de Columbia, Nueva York. Profesor de Historia en la Universidad Católica. Investigador Asociado del Instituto de Estudios Peruanos (IEP).*





