

147

**CAMBIOS EN LA LEGISLACION
LABORAL Y DESEMPLEO**

Cecilia Garavito

Julio, 1998

CAMBIOS EN LA LEGISLACION LABORAL Y DESEMPLEO

RESUMEN

El objetivo en este trabajo es analizar el ajuste del mercado de trabajo en el contexto de los cambios en la legislación laboral ocurridos en el periodo 1990-1996. Se analizan los efectos de los cambios en los costos de contratación y de despido sobre la tasa de desempleo y sobre su duración. Por medio de un análisis de corte transversal, y sobre la base de las Encuestas de Hogares del Ministerio de Trabajo, encontramos que la caída en los costos de rotación laboral ha llevado a una reducción de las tasas de desempleo de mujeres y de jóvenes, mientras que la tasa de desempleo de los varones se eleva ligeramente. Asimismo, la fuerza laboral más educada ve reducir su tasa de desempleo a partir de 1994. En cuanto a la duración del desempleo encontramos que, en forma similar al comportamiento de la tasa de desempleo, son las duraciones del desempleo femenino y juvenil las que experimentan una mayor reducción. Un elemento importante es que la duración del desempleo de los cesantes del sector moderno es mayor que la duración del desempleo de los cesantes del sector informal, lo cual tiene que ver tanto con cambios en la legislación como con el proceso de terciarización de la fuerza laboral. Finalmente, la duración del desempleo es mayor para los trabajadores con niveles de instrucción altos, en un contexto donde el crecimiento de la demanda de trabajo calificado es mayor que el crecimiento de su oferta.

ABSTRACT

The objective of this paper is to analyze the adjustment of the labor market, in the context of mayor changes in labor legislation between 1990 and 1996. We analyze the effects of a reduction in labor turnover costs over the unemployment rate and the unemployment duration. By means of a cross section analysis, over the Ministry of Labor's Household surveys, we find that the reduction in labor turnover costs has lead to a reduction of the unemployment rates of women and young workforce, while the unemployment rate of adult men has increased slightly. Also, the unemployment rate of the more educated workforce has been falling since 1994. In regard to unemployment duration, we find that, in a way similar to the behavior of the unemployment rate, it has fallen for women and young workforce. Something important is that the unemployment duration of people fired from the modern sector is longer than that on previously informal sector workers, which can be associated with changes in legislation as well as with the process of terciarization of the labor force. Finally, the duration of unemployment is longer for more educated workers, in a context when both supply and demand have grown.

CAMBIOS EN LA LEGISLACION LABORAL Y DESEMPLEO¹

CECILIA GARAVITO²

I. INTRODUCCION

Los cambios en la legislación laboral llevados a cabo por el presente gobierno han ido poco a poco liberalizando el mercado de trabajo. La eliminación de supuestas rigideces del mercado laboral, objetivo de estos cambios, es vista como el mecanismo que permitirá la asignación eficiente de la fuerza laboral entre las distintas actividades económicas. Sin embargo, un examen de la evolución de la tasa de desempleo en Lima Metropolitana nos permite ver que la reducción de dicha tasa no ha sido lo suficientemente rápida en relación a los cambios efectuados. Asimismo, la reducción de la duración del desempleo no ha sido uniforme para los distintos grupos demográficos.

La estructura económica peruana se encuentra segmentada en un sector moderno y un sector informal, como consecuencia fundamentalmente de la escasez de capital en relación a la fuerza laboral disponible. Esto determina que el mercado laboral también se encuentre segmentado. Es así que los cambios de legislación que se han llevado a cabo afectan mayormente al sector moderno, siendo su efecto global limitado. Además es en buena medida el contexto institucional el que se adecua a una estructura laboral dada y no al revés; por lo tanto, los cambios en la legislación hacen explícitas las nuevas reglas que han venido funcionando ya en la economía como consecuencia de la crisis a la vez que establecen nuevas reglas consideradas necesarias para un mejor funcionamiento. Es así que

¹ Este trabajo forma parte del proyecto "Determinantes del desempleo urbano y diferencias por género y edad en Lima", en el marco de las actividades del Consorcio de Investigación Económica (PUCP, DESCO, IEP, GRADE y CIUP), con el financiamiento del Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (CIID) y la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI).

² Profesora Asociada del Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Agradezco los comentarios de Javier Iguñiz, colega del Departamento. Asimismo, debo mencionar el eficiente trabajo de Pedro Llontop como asistente de investigación. Los errores que subsistan son, por supuesto, míos.

la segmentación del mercado de trabajo, consecuencia de la segmentación de la estructura productiva, no puede ser alterada por los cambios en la legislación laboral³.

El objetivo en este trabajo es analizar el ajuste del mercado laboral en el contexto de los cambios en la legislación laboral ocurridos en el periodo 1990-1996. Se analizarán los efectos de los cambios en los costos de contratación y de despido sobre la tasa de desempleo y sobre su duración. De acuerdo a la teoría, la reducción de los costos laborales debe desembocar en un aumento de la demanda de trabajo para cada nivel de remuneraciones. Entonces, una reducción de los costos de contratación y despido, a partir de las sucesivas versiones de la Ley de Fomento del Empleo, debe ir acompañada de una reducción en la tasa de desempleo. En cuanto a su duración, ésta depende tanto de características personales como del estado de la economía. Entonces, dada la mezcla de características de una población en particular, si la economía se encuentra en crecimiento la demanda de trabajo también lo estará y la duración del desempleo será menor. Por otro lado, dado el estado de la economía la duración del desempleo dependerá de la mezcla de características de la población, así como del volumen total de fuerza laboral.

El documento está dividido en cuatro secciones. En la segunda sección presentamos el marco conceptual de este trabajo, discutiendo los efectos de los cambios en los costos de rotación laboral sobre la tasa de desempleo y sobre su duración. En la tercera sección llevamos a cabo el análisis empírico. Finalmente, en la última sección, presentamos las conclusiones de este trabajo.

II. DESEMPLEO E INSTITUCIONES LABORALES

El análisis del funcionamiento del mercado de trabajo debe tomar en cuenta que en lo que se intercambia en este mercado son los servicios de las personas⁴. Este tipo de intercambio tiene dos características fundamentales: los contratos son a menudo de duración indeterminada, y los agentes participantes en dicho mercado tienen capacidad, si bien

³ La segmentación de la estructura económica introduce un elemento adicional de rigidez en el mercado de trabajo. Ver E. Amadeo y J.M. Camargo (1993).

⁴ Para un análisis de los distintos enfoques sobre el mercado de trabajo ver A. Figueroa (1993).

diferenciada, para alterar las “reglas de juego”⁵. La primera característica hace que los costos de contratación y despido de personal (costos de rotación laboral) que se generan no sean negligibles, ya que es necesario disponer de mecanismos para asegurar que los contratos se cumplan. Es así que, con el fin de minimizar estos costos, nacen las instituciones laborales, entre ellas la legislación laboral. Sin embargo, la segunda característica, el hecho de que los agentes tengan la posibilidad de alterar las reglas de juego, relativiza la capacidad de las instituciones para reducir los costos de rotación laboral⁶.

Un primer elemento para analizar los efectos de las instituciones laborales sobre el desempleo en una economía segmentada como la nuestra es la consideración de las relaciones entre los segmentos que la componen. Así, si partimos de que la economía está segmentada en un sector moderno y un sector informal⁷, y que existe desempleo, un punto teórico importante es si este desempleo es voluntario o no. Al respecto, una hipótesis es la de Mezzera y Márquez (1987), quienes partiendo de que la exclusión de una fracción de la fuerza laboral del sector moderno es involuntaria, sostienen que la distribución de la fuerza laboral entre autoempleo (puede tomarse como proxy del Sector Informal) y desempleo es fruto de una elección individual hecha sobre la base del ingreso esperado en ambas alternativas. La otra hipótesis puede verse en Dancourt (1990), donde sobre la base de la existencia de un ingreso mínimo socialmente aceptado en el sector tradicional, se llega a la conclusión que la distribución de la fuerza laboral entre autoempleo y desempleo es un resultado de la operación del sistema económico⁸. Es decir, quedan desempleados aquellos que no pueden ser absorbidos por el Sector Informal debido a que el ingreso que generarían sería menor al ingreso de subsistencia. Existe evidencia empírica consistente con la segunda hipótesis para el caso de Lima Metropolitana⁹, si bien es importante decir que Garavito (1995) encuentra, también, evidencia que en el caso de la fuerza laboral secundaria existe cierto grado de elección entre el desempleo y el sector informal.

⁵ En este trabajo entendemos por instituciones al conjunto de normas formales e informales y a los mecanismos de cumplimiento de contratos, que constituyen el marco de funcionamiento de un mercado Ver D. C. North (1992,1994). Ver también O. Williamson (1989).

⁶ Ver D.C. North, op. cit. y R. Coase (1960).

⁷ Para una discusión de las distintas definiciones de Sector Informal ver A. Portes (1992).

⁸ Ver también A. Figueroa, op. cit.

⁹ Ver O. Dancourt (1990) y C. Garavito (1995).

Los cambios en la legislación laboral afectan en diferente medida a los trabajadores de ambos segmentos de la economía. En general, la legislación laboral y sobre todo la legislación tributaria difiere tanto de acuerdo al número de trabajadores que emplean las empresas como según el valor de ventas facturado en un periodo determinado. Adicionalmente, la posibilidad de hacer cumplir las leyes se reduce cuando la actividad se realiza en empresas pequeñas, tales como las del sector informal. La Ley de Fomento del Empleo, que examinamos aquí, protege solamente a los trabajadores que cumplen una jornada semanal no menor a cuatro horas diarias y que están sujetos al régimen laboral de la actividad privada. Es decir, se refiere básicamente a los trabajadores asalariados, que en su mayoría se encuentran en el sector moderno de la economía. Entonces, la reducción de los costos de rotación laboral se da fundamentalmente en dicho sector y su efecto sobre los trabajadores del sector informal es más bien indirecto. En este último sector los costos de rotación laboral son bajos, debido a que los trabajadores no requieren gran entrenamiento y su reemplazo es relativamente fácil. Por lo tanto, la reducción de los costos de rotación laboral se da en mayor medida en el sector moderno de la economía.

La reducción de los costos de contratación y despido en el sector moderno, entonces, debe llevar a un aumento en el empleo en dicho sector, manteniendo el nivel de demanda final constante. La mayor o menor absorción de trabajadores dependerá de la elasticidad de la demanda de trabajo, lo que llevará a que el número de trabajadores excluidos del sector moderno se reduzca. Aún si asumimos que los costos de rotación laboral en el sector informal no se ven afectados, podemos esperar una caída en la tasa de desempleo y en su duración. Por otro lado, si la demanda por bienes del sector moderno se eleva entonces el número de trabajadores en dicho sector aumentará. Y si asumimos que la demanda de trabajo en el sector informal depende de la demanda de trabajo en el sector moderno¹⁰, entonces el empleo en el sector informal también se eleva. Por lo tanto el desempleo y su duración se reducirán.

Si bien la duración del desempleo depende negativamente de la demanda de trabajo, factores personales también son importantes para explicarla. Mientras mayor sea el salario de reserva de una persona mayor será el tiempo que demora en aceptar una oferta de

¹⁰ Ver O. Dancourt (1990).

trabajo. Es así que aquellos con un mayor nivel de educación y experiencia laboral, todo lo demás constante, experimentarán un periodo de desempleo mayor por propia elección. Por otro lado, el volumen total de la oferta de determinado tipo de mano de obra tendrá una relación positiva con la duración del desempleo.

En la siguiente sección analizamos los cambios en la legislación laboral y discutimos sus efectos sobre el desempleo.

III. CAMBIOS EN LA LEGISLACION LABORAL Y DESEMPLEO

En esta sección se analizan los efectos de los cambios en los costos de rotación laboral, debidos a las modificaciones sucesivas de la Ley de Fomento del Empleo¹¹, sobre la tasa de desempleo y sobre su duración. Sin embargo tomaremos en cuenta que el desempleo está también relacionado negativamente con cambios en el producto real¹².

Como primer punto examinaremos la evolución de la estructura laboral limeña. En el Cuadro No 1 podemos ver datos sobre la estructura laboral de Lima Metropolitana para el periodo 1989-1996¹³. Si definimos al sector Moderno como los asalariados de empresas con 10 a más trabajadores y los independientes profesionales; y al sector Informal, como los asalariados de empresas con menos de 10 trabajadores, los independientes no profesionales y los trabajadores familiares no remunerados, podemos ver los cambios operados en la estructura laboral entre 1989 y 1996. Así, en 1989 el sector moderno era ligeramente mayoritario, lo cual cambia definitivamente a partir de 1991, manteniéndose y acentuándose esta nueva estructura laboral en los años subsiguientes. El cambio en la estructura laboral se debe a la reducción del porcentaje de asalariados del sector moderno y al aumento del porcentaje de asalariados en el sector informal, a pesar que el movimiento de este último sector continúa siendo gobernado por el porcentaje de no asalariados. La reducción en el desempleo a partir de 1994 se debe a una mayor absorción de fuerza laboral por el sector informal.

¹¹ Para un resumen de los cambios recientes en la legislación laboral ver C. Garavito (1997b).

¹² Ver O. Dancourt (1998) y C. Garavito (1998).

¹³ La información para el año 1990 no se tomará en cuenta debido al shock de precios de agosto de ese año, que elevó la tasa de inflación mensual de Agosto al 400%, alterando ciertamente el

Cuadro 1
Lima Metropolitana: Estructura ocupacional (%)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Sector moderno	46,3	45,3	41,0	41,4	38,8	37,1	40,4
Asalariados	43,7	41,7	37,8	37,3	36,9	35,3	39,1
No asalariados	2,6	3,6	3,2	4,1	1,9	1,8	1,3
Sector Informal	45,8	48,8	49,6	48,7	52,4	55,8	52,4
Asalariados	9,8	12,3	13,0	14,2	16,0	17,9	26,0
No asalariados	36,0	36,5	36,6	34,5	36,4	37,9	26,4
Desempleados	7,9	5,9	9,4	9,9	8,8	7,1	7,2
Total	100	100	100	100	100	100	100
Números de casos	3.320	3.045	3.352	3.474	3.528	3.610	4.263
Cifras expandidas	2.200.552	2.402.815	2.525.995	2.760.523	2.783.205	2.953.898	2.901.164

Fuente: Encuestas de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social, 1989-1996.

Durante el periodo de estudio (1989-1996), la evolución del desempleo ha estado ligada en su mayor parte a la evolución del PBI, salvo durante los años 1993 y 1996 en que la tasa de desempleo creció a pesar del crecimiento del producto (ver Cuadro 2). Existen dos momentos importantes en la reforma laboral en cuanto a los costos de rotación laboral: Noviembre de 1991, cuando se dan las dos primeras versiones de la Ley de Fomento del Empleo y Julio de 1995 cuando se da la última versión. Entonces, el aumento del desempleo en 1993 a pesar del crecimiento del producto no estaría siendo explicado por ninguno de estos dos factores, mientras que en el caso de 1996 el aumento de la tasa de desempleo podría estar asociado a los cambios en la legislación. Explicaciones adicionales son los cambios exógenos en la demanda de trabajo, como la desindustrialización y la privatización de las empresas públicas¹⁴.

Otro elemento que es importante analizar es la duración del desempleo. Los datos que están en el Cuadro No 2 se refieren a la duración promedio del desempleo en semanas. Vemos que la duración promedio del desempleo se reduce en el periodo, sin embargo las variaciones año a año son grandes. Parte de la explicación podría estar en la forma de

¹⁴ comportamiento habitual de los agentes económicos.
 Sobre las causas de este comportamiento atípico del desempleo y el producto ver O. Dancourt (1998).

codificar los datos¹⁵, sin embargo esto afectaría a todos los años por igual. Con un mercado laboral en crecimiento, debemos esperar que la duración del desempleo se reduzca, lo cual efectivamente sucede para el periodo 1989-1994. En el año 1995, sin embargo, la duración del desempleo aumenta al reducirse la tasa de variación del producto; mientras que en 1996 la duración del desempleo disminuye al crecer el producto.

Cuadro 2

Lima Metropolitana: Variación del Producto Bruto Interno Real, tasa de desempleo y su duración

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Var. PBI real % (S/. 1979)	-19,3	5,4	-2,6	5,3	15,4	12,5	2,7
Tasa de desempleo %	7,9	5,9	9,4	9,9	8,8	7,1	7,2
Duración prom. del desempleo (semanas)	23,2	14,6	21,2	15,7	11,7	22,7	9,4

Fuente : Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.
Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.
Compendio Estadístico 1995-1996, Lima-Callao, INEI (1996).

Con el fin de comprender mejor los datos del Cuadro No 2, analizaremos la evolución de la tasa de desempleo y de su duración promedio, desagregando con respecto a diferentes criterios. Un primer criterio a analizar es el sexo. Así, en el Cuadro No. 3a podemos ver que la evolución de las tasas de desempleo de mujeres y hombres es similar a la evolución de la tasa total a lo largo del periodo. La única diferencia es con respecto a la tasa de desempleo de la mujer, la cual se reduce en 1993, mientras que la del varón aumenta. La reducción de la tasa de desempleo femenina es consistente con el crecimiento del producto en dicho año, a pesar de que su tasa de desempleo continua siendo mayor a la del varón. Si consideramos que la tasa de actividad de las mujeres guarda una relación negativa con el producto podemos especular que la reducción de la tasa de desempleo se debe a la caída de la PEA. Queda entonces por explicar el crecimiento de la tasa de desempleo de los varones, la cual puede estar asociada a cambios exógenos en el nivel de empleo. En los datos del

¹⁵ En la encuesta, aquellos que están desempleados por un periodo menor a una semana son reportados como buscando empleo hace una semana y los que buscan empleo hace 99 semanas o más son reportados todos como buscando empleo hace 99 semanas.

Cuadro No 3b vemos que en 1993 la duración promedio del desempleo de los trabajadores varones se eleva en relación al año anterior, mientras que para las mujeres la duración del desempleo se reduce. El comportamiento de ambas series en 1995 y 1996 sigue el comportamiento de la serie general.

Cuadro 3a
Lima Metropolitana: Tasa de desempleo por sexo (%)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Mujeres	10,7	7,3	12,5	12,2	11,8	8,7	8,7
Hombres	6,0	4,8	7,5	8,3	7,0	6,0	6,3

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.
Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

Cuadro 3b
Lima Metropolitana: Duración del desempleo por sexo (%)
(Medido en semanas)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Mujeres	22,2	17,5	16,7	14,2	11,3	26,8	8,6
Hombres	24,5	11,8	12,9	17,2	12,2	19,0	10,1

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.
Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

Un segundo criterio es el sector previo de inserción de los trabajadores cesantes. El sector previo de inserción, ya sea el sector moderno o el sector informal, nos dice algo sobre la calificación previa del trabajador cesante y sobre sus posibilidades de insertarse de nuevo en el mercado de trabajo. Así, en el Cuadro No 4a podemos ver que las tasas de desempleo de los trabajadores cesantes del sector moderno son más elevadas que las tasas de desempleo de los trabajadores que provienen del sector informal, salvo para 1996. Esto es consistente con el tipo de relación laboral dependiente de los asalariados, sobre todo si continúan buscando empleo bajo este tipo de relación laboral. Asimismo, en 1993 es la tasa de desempleo de los primeros la que continua elevándose mientras que la tasa de desempleo de los segundos se reduce al reactivarse la economía. Vemos así que las oportunidades de autoemplearse parecen ser mayores al crecer el producto. Si consideramos que son los costos del trabajo asalariado del sector moderno los que se han reducido, vemos que este

hecho no parece traducirse en un efecto sobre el empleo de los trabajadores cesantes, salvo para el año 1996. En el Cuadro No 4b podemos ver que la duración del desempleo de los cesantes del sector moderno es en promedio mayor que la duración del desempleo de aquellos trabajadores que provienen del sector informal. Asimismo vemos que la duración del desempleo de ambos tipos de cesantes se eleva en 1993, a pesar de la reducción de la duración del desempleo en general. Esto quiere decir que es la duración del desempleo de los aspirantes la que se reduce en 1993.

Cuadro 4a

Lima Metropolitana: Tasa de desempleo según sector previo de inserción

(En porcentajes)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Sector Moderno	7,8	6,2	10,0	11,4	10,0	8,4	2,7
Sector Informal	4,5	3,2	8,7	8,5	8,0	6,3	10,1

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.

Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

Cuadro 4b

Lima Metropolitana: Duración del desempleo según sector previo de inserción

(Medido en semanas)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Sector Moderno	22,0	19,3	19,5	19,6	16,2	24,5	11,6
Sector Informa;	18,3	12,1	11,1	11,6	7,6	21,2	9,0

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.

Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

Otro criterio es el nivel de educación. En el Cuadro No. 5a vemos que la tasa de desempleo para cada nivel educativo cae en el periodo, igual que la tasa de desempleo general, salvo para el caso de la educación superior. En cuanto a los niveles relativos vemos que si bien hasta 1993 son los trabajadores con niveles altos de calificación los que presentan las tasas de desempleo más altas, esta situación se revierte a partir de 1994. Esto es consistente con el trabajo de Lora y Olivera (1998), donde los autores encuentran que en América Latina (el trabajo incluye datos para Lima Metropolitana) la demanda de trabajo

calificado en relación al no calificado ha aumentado durante los noventa. Si seguimos a Amadeo (1996), quien señala que el efecto de la reestructuración económica sobre el empleo relativo de trabajadores calificados/no calificados es indeterminado¹⁶, vemos que para el caso de América Latina (y Lima Metropolitana) el efecto-tecnología primaria sobre el efecto-recesión. Por otro lado vemos en el Cuadro No 5b que la duración del desempleo es mayor para los desempleados con niveles de educación altos, lo cual es consistente con un mayor salario de reserva y por lo tanto una búsqueda más prolongada de trabajo. Una explicación alternativa sería que la duración del desempleo es mayor por una sobre-oferta de trabajadores con niveles de educación altos. Con respecto a esta hipótesis tenemos que si bien la oferta de trabajadores con niveles de calificación altos es efectivamente mayor que antes, el aumento de la brecha de salarios entre trabajadores calificados y no calificados indicaría un aumento mayor de la demanda por dicha fuerza laboral¹⁷

¹⁶ Por un lado, la recesión inicial afecta a la industria, donde el porcentaje de trabajadores calificados es mayor. Por el otro, las nuevas tecnologías llevan a un aumento en la demanda relativa de trabajadores calificados

¹⁷ E. Lora y M. Olivera, op. cit.

Cuadro 5a**Lima Metropolitana: Tasa de desempleo por nivel de educación (%)**

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Sin instrucción	5,9	0,0	6,1	3,2	5,8	0,0	4,2
Primaria incompleta	6,5	2,9	6,4	4,7	6,8	6,4	5,2
Primaria completa	5,5	4,8	9,1	8,3	8,2	7,8	4,0
Secundaria incompleta	9,7	7,0	10,0	13,0	7,9	7,3	7,8
Secundaria completa	9,1	7,2	10,0	11,4	9,8	7,5	9,0
Superior incompleta	6,6	6,0	12,4	11,1	9,8	7,2	8,7
Superior completa	4,8	3,7	5,5	7,3	7,7	5,5	7,5
Sup. no univ. incompleta	13,8	7,2	14,5	9,5	14,2	7,0	7,7
Sup. no univ. completa	7,1	5,2	12,2	8,0	9,1	7,8	3,8

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.

Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

Cuadro 5b**Lima Metropolitana: Duración del desempleo por nivel de educación (%)**

(Medido en semanas)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Sin instrucción	26,3	0,0	3,0	7,0	2,4	0,0	8,5
Primaria incompleta	10,9	15,0	13,3	22,4	6,1	38,0	5,8
Primaria completa	15,9	15,8	15,0	13,5	6,2	15,5	14,3
Secundaria incompleta	24,1	12,4	17,3	10,6	8,8	12,2	6,5
Secundaria completa	22,3	13,5	12,9	15,2	11,7	22,9	5,9
Superior incompleta	22,0	17,3	15,7	24,9	13,0	36,0	14,1
Superior completa	27,9	24,3	13,0	25,6	25,7	26,6	23,5
Sup. no univ. incompleta	35,4	16,0	16,2	5,6	11,2	11,0	8,3
Sup. no univ. completa	30,3	9,6	20,5	16,1	7,7	31,4	16,7

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.

Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

Finalmente, las tasas de desempleo difieren de acuerdo a los grupos de edad, siendo lo usual encontrar tasas de desempleo más altas en la población joven. En el Cuadro No 6a podemos ver que la evolución de la tasa de desempleo juvenil es similar a la evolución de la tasa general. Similar situación es la del grupo de 35-44 años. Un cambio importante con respecto a la experiencia anterior es la elevación de las tasas de desempleo de los grupos de edades entre 45-55 años y de 55 años a más. En el Cuadro No 6b podemos ver que un efecto de la Ley de Fomento del Empleo parece ser una reducción del tiempo de desempleo que experimentan los jóvenes, concentrando las mayores duraciones del desempleo en los grupos de mayor edad. En este caso la explicación estaría ligada a la reducción del empleo por reestructuración tecnológica, que favorece a los jóvenes.

Cuadro 6a

Lima Metropolitana: Tasa de desempleo por grupo de edad (%)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
14-24 años	15,3	11,2	15,8	16,2	13,7	11,2	13,8
25-34 años	7,7	5,9	9	8,4	8	6,4	5,8
35-44 años	3,6	1,7	5,5	5,8	5,1	3,4	3,5
45-54 años	2,8	3,2	6,4	7,5	9,2	4,9	4,1
55+ años	4,7	4,6	8,5	9,8	7,5	9,9	7,5

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.
Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

Cuadro 6b

Lima Metropolitana: Duración del desempleo por grupo de edad

(Medido en semanas)

	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996
14-24 años	20,8	12,1	11,9	7,1	7,9	14,2	6,5
25-34 años	26,6	13	14	17,9	7,7	21,2	8,6
35-44 años	20,8	25,6	16,3	27,8	13,1	40,5	10,1
45-54 años	49,9	9,9	22,8	18,3	17,9	25,9	12,2
55+ años	17,8	34,2	20,4	30,9	29,5	34,3	21,0

Fuente: Encuesta de Hogares de Lima Metropolitana del Ministerio de Trabajo y Promoción Social. 1989-1993.
Encuesta de Niveles de Empleo en Lima Metropolitana, 1994-1995.

IV. CONCLUSIONES

La caída en los costos de rotación laboral ha llevado a una reducción de la tasa de desempleo de las mujeres en el periodo, mientras que la tasa de desempleo de los varones crece ligeramente. Esto está asociado a una mayor tasa de desempleo de la fuerza laboral asalariada, donde el porcentaje relativo de hombres es mayor que el de mujeres. Asimismo, es preciso notar que la fuerza laboral femenina se eleva en el periodo total, por lo cual se da un mayor acceso real de las mujeres al mercado laboral. La fuerte caída de la tasa de desempleo de los cesantes del sector moderno en 1996, luego de una persistente elevación, amerita un cuidadoso análisis de los datos antes de dar conclusiones definitivas. El análisis de la tasa de desempleo por educación revela que si bien hasta 1993 son los trabajadores más educados los que experimentan mayores tasas de desempleo, esta situación ya comienza a revertirse en 1994, lo cual es consistente con el aumento relativo de la demanda de

trabajadores calificados en los noventa señalado por otros autores. Finalmente, el desempleo de los jóvenes se reduce en el periodo, elevándose el desempleo de los mayores de 45 años, lo cual estaría asociado a la reestructuración tecnológica, dado el mayor nivel de educación de las generaciones más jóvenes.

En cuanto a la duración del desempleo encontramos que también se reduce en el periodo de análisis, lo cual es consistente con un crecimiento agregado del producto. Sin embargo, existen diferencias importantes en los grupos demográficos que debemos notar. Encontramos, en primer lugar que la reducción de la duración del desempleo ha sido mayor para las mujeres que para los hombres, lo cual sería consistente con un menor salario de reserva de éstas, ya que la tasa de actividad femenina aumenta en el periodo. En segundo lugar, encontramos que la duración del desempleo de los cesantes del sector moderno es mayor que la duración del desempleo de los cesantes del sector informal, lo cual tiene que ver tanto con los cambios presentes en la legislación como con el proceso de terciarización de la fuerza laboral iniciado en décadas pasadas. En tercer lugar, la duración del desempleo es mayor para los trabajadores con niveles de instrucción altos, situación consistente con una mayor búsqueda de empleo de éstos sobre la base de un mayor salario de reserva. La explicación alternativa de una mayor oferta se ve relativizada por trabajos donde se encuentra que la demanda de trabajo calificado parece haber aumentado en una proporción mayor que la oferta respectiva. Y finalmente, la duración del desempleo se reduce para todos los grupos de edad salvo para los mayores de 55 años. Este último efecto tiene que ver más con obsolescencia de las capacidades productivas de la fuerza laboral mayor que con un salario de reserva elevado.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Amadeo, Edward y José M. Camargo

(1993) "Labor Flexibility, Productivity and Adjustment". IIEL-PREALC, Santiago de Chile.

Coase, R.H.

(1960) "The Problem of Social Cost". Reimpreso en R. Coase (1988) *The Firm, the Market and the Law*, The University of Chicago Press.

Dancourt, Oscar

(1990) "Notas sobre desempleo y pobreza." En M. Valcárcel (editor), *Pobreza Urbana y Marginalidad Religiosa*. Facultad de Ciencias Sociales, Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima.

(1998) "Calidad del empleo generado. Perú: 1984-1993". En R. Infante y M. Vega-Centeno (editores), *Calidad del Empleo en América Latina*. OIT, Santiago

Figueroa, Adolfo

(1993) "La Naturaleza del Mercado Laboral". Documento de Trabajo No. 113, Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima.

Garavito, Cecilia

(1993) "Mercado Laboral e Intervención del Estado: 1986-1992". Documento de Trabajo No. 108, Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima.

(1995) "Distribución del Excedente Laboral entre Autoempleo y Desempleo". Revista **Economía**, Vol. XVII, Nos. 35-36, Julio-Diciembre. Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima.

(1997a) "A intervencao do Estado no mercado de trabalho: A lei de fomento ao emprego." *Pesquisa e Planejamento Economico*, Vol. 27, No 1, pp. 221-238, Abril. Versión en español: Documento de Trabajo No 140, Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

(1997b) "Empleo, salarios reales y producto: 1970-1995." Revista **Economía**, Vol. XX, Nos 39/40. Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Lima.

(1998) "Determinantes del desempleo en Lima Metropolitana.: 1970-1996." (mimeo) Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

García, Norberto

(1993) "Ajuste Estructural y Mercado de Trabajo (Chile: 1973-1992)". Documento presentado al Seminario Internacional: "Instituciones Laborales frente a los Cambios en América Latina", IIEL - PREALC, Santiago de Chile.

Hicks, John

(1989) *A Market Theory of Money*. Clarendon Press, Oxford.

Lora, Eduardo y Mauricio Olivera

(1998) "Las políticas macro y los problemas del empleo en América Latina." Banco Interamericano de Desarrollo, Oficina del Economista Jefe.

Mezera, Jaime

(1992) "Subordinación y complementariedad: El sector informal urbano en América Latina." *Crítica y Comunicación*, No 9, Organización Internacional del Trabajo, Lima.

Mezera, Jaime y Gustavo Márquez

(1987) "Un modelo de mercados laborales segmentados." En *Modelos de Empleo y Política Económica*, OIT-PREALC, Santiago, Chile.

North, Douglass

(1994) "Economic Performance through Time". (Nobel Lecture) *The American Economic Review*, Vol. 84, No. 3, Junio.

North, Douglass

(1992) *Institutions, Institutional Change and Economic Performance*. Cambridge University Press, Massachusetts.

Portes, Alejandro

(1992) "Paradoxes of the Informal Economy: the Social Basis of Unregulated Entrepreneurship". The John Hopkins University. Documento escrito para la Conferencia de Sociología Económica y para el Handbook de Economic Sociology.

Williamson, Oliver

(1989) *Las Instituciones Económicas del Capitalismo*, Fondo de Cultura Económica, México D.F.