

# EL PERU FRENTE AL SIGLO XXI

## Capítulo 8

Gonzalo Portocarrero - Marcel Valcárcel (Editores)

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL PERU  
FONDO EDITORIAL 1995



# El Perú frente al Siglo XXI

Primera edición, abril de 1995

Cubierta: Mochy Gonzales  
Diagramación: Yoryina León M.

## *El Perú frente al Siglo XXI*

Copyright © 1995 por Fondo Editorial de la Pontificia  
Universidad Católica del Perú. Av. Universitaria, cuadra 18.  
San Miguel. Apartado 1761. Lima 100, Perú. Tlfs. 462-6390;  
462-2540, Anexo 220.

Prohibida la reproducción de este libro por cualquier medio  
total o parcialmente, sin permiso expreso de los editores.

*Derechos Reservados*  
ISBN 84-8390-990-1

Impreso en el Perú - Printed in Peru

---

Martha Rodríguez Achung

## MEDIO AMBIENTE: Cuestionando un estilo de desarrollo

---

**E**l Perú es un país privilegiado con ingentes y variados depósitos naturales, caracterizado por su megadiversidad. En nuestro esfuerzo por sobrevivir en colectividad hemos construido socialmente un espacio, en él se dan diversas formas de relación sociedad-naturaleza; ello ha sido posible por la interacción de diversos factores: contar con un amplio y vasto territorio de alta diversidad ecológica, formas variadas de tenencia y control de la tierra y de los recursos naturales, uso de diferentes tecnologías y persistente complejidad cultural y social. Pese a ello el Perú es uno de los países donde la extrema pobreza de la mayoría de la población es el rasgo central de su paisaje.

Lo que pretendo en esta ponencia es dar una mirada al paisaje del Perú de fines del siglo XX a través de algunos de los espacios construidos socialmente, al encuentro entre el hombre, su actividad y la naturaleza.

### RECURSOS NATURALES Y HUMANOS

Un poco más de veintidós millones de peruanos desarrollamos nuestra vida sobre un amplio territorio (1,285,216 Km<sup>2</sup>) y con jurisdicción de 200 millas (863,000 Km<sup>2</sup>) en el Océano Pacífico. Sin embargo cerca de la mitad de estos territorios son bosques de protección y un porcentaje poco significativo (6%) tiene potencial de uso agrícola. Las tierras con potencial forestal se concentran en la Amazonía (95% del

total nacional). Si analizamos el siguiente cuadro podemos observar que la riqueza potencial de nuestras tierras se distribuye heterogéneamente en las tres grandes regiones geográficas.

Perú: Potencial de tierras por región geográfica; 1993  
(miles de has.)

Potencial de Tierras	Región Geográfica							
	Total		Chala		Andina		Amazonía	
	has.	%	has.	%	has.	%	has.	%
TOTAL	128522	100	13637	100	39198	100	75687	100
Cultivo en limpio	4902	3.8	1140	8.4	1341	3.4	2421	3.2
Cultivo permanente	2707	2.1	496	3.6	20	0.1	2191	2.9
Pastos	17916	13.9	1622	11.9	10576	27.0	5718	7.6
Forestales	48696	37.9	172	1.3	2092	5.3	46432	61.3
Protección	54301	42.3	10207	74.8	25169	64.2	18925	25.0

FUENTE: Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales. Dirección de Suelos.

Nuestra base material está compuesta por una diversidad biológica, tenemos una gran riqueza de recursos renovables por lo tanto una gran variedad de habitats que van desde el mar, los desiertos costeros, las altas punas y el bosque tropical húmedo<sup>1</sup>. Esta biodiversidad puede ejemplificarse con algunos datos: en el Perú se encuentran cerca del 8% de especies de plantas superiores y el 9% de especies animales que

1. La amplia y diversa presencia de ecosistemas ha llevado a que existan también varias propuestas de clasificación regional: Pulgar Vidal propuso en 1941 la delimitación en ocho regiones naturales; en 1973 Cabrera y Willink propusieron la delimitación en 4 Dominios y 7 Provincias Zoogeográficas; tres años más tarde Antonio Brack planteó la existencia de 5 Dominios y 9 Ecozooregiones; utilizando el sistema de Holdridge ONERN estableció en el mismo año la existencia de 84 Zonas de Vida (de las 104 que existen en el mundo) y 17 de carácter transicional distribuidas en tres franjas latitudinales; y, en 1986 el CDC-UNALM combinando factores climáticos y edáficos -aplicando el mismo sistema de Holdridge- agrupó a los ecosistemas existentes en 16 provincias biogeográficas, a partir de las cuales estableció un ranking de protección. (INEI 1994:30 y CDC-UNALM 1986).

existen en todo el planeta, la mayor diversidad se da en aves (19% de la especies del mundo y el 45% de América Latina y el Caribe) y peces (10.5% de especies registradas en el planeta); a ello debemos de sumar los insectos que se estiman alcanzan sólo en la Amazonía 30 millones de especies, con un gran valor científico (Ministerio de Agricultura 1992 y CUANTO 1992).

Nuestra naturaleza también es vasta en recursos no renovables: el Perú desde 1965 es uno de los diez países de mayor producción de cobre, plomo, estaño y zinc en el mundo<sup>2</sup>. Igualmente tenemos importantes reservas probadas y probables de petróleo estimadas en 382 millones de barriles<sup>3</sup>. Digamos que tenemos suficiente y variada materia para ser convertida en riqueza mediante el trabajo, como decía Marx: "Es falso decir –como lo sostenían los socialistas alemanes– que el trabajo es fuente de toda riqueza. El no es más que el padre y la naturaleza es la madre" (citado por Lipietz 1994:5).

Nuestros depósitos naturales se convirtieron en recursos explotados y exportados de acuerdo a la demanda internacional (desde el oro y la plata durante la Conquista; el guano, el salitre y el caucho a fines del siglo pasado; cobre, pesca, petróleo a mediados del presente, y coca en la actualidad). Exportamos tanto que la historia económica

2. La producción de Perú para esos cuatro minerales ha sido sostenida y creciente desde 1965, las cifras que damos a continuación son volúmenes en miles de toneladas métricas:

	1965	P/T.	1985	P/T.	1991
COBRE	180	3.8	397	4.8	382
PLOMO	154	5.6	210	6.1	199.8
ESTANO	0	—	4	2.0	S.D
ZINC	254	6.0	589	8.8	627.

FUENTE: IIED (WRI): Recursos Mundiales 1987. p. 345

Datos de 1991: CUANTO 1992.

PT= Perú sobre la producción mundial.

3. Las reservas de petróleo han ido cayendo de manera constante, así las reservas de 1990 reflejan ya una disminución del 25% con respecto al año de 1985. En el año 1991 la producción fue de 41,898.4 barriles, la mayor reserva y producción corresponde a los lotes ubicados en la Amazonía. Mientras que las reservas de gas probadas y probables ascendían en 1990 a 7,075.5 y 6,528.8 de millones de pies cúbicos respectivamente, una parte importante se ubica en Camisea, cuenca del Ucayali.

del país está marcada por momentos de importante crecimiento económico<sup>4</sup>.

Hoy mismo el Perú presenta nuevamente indicadores positivos y de alto crecimiento económico, luego de un largo período de decrecimiento, por ejemplo en 1992 se registró -2.8% de tasa del PNB. El Fondo Monetario Internacional (FMI: 1994) estima que en los dos últimos años el PNB ha crecido a 7% en 1993 y crecerá en 9% en el presente año (la segunda economía de mayor crecimiento en el mundo después de la República Popular China que se estima lo hará en 11%) muy por encima del crecimiento promedio de 2.8% de América Latina. Sin embargo, la CEPAL (1994) indica que no existe evidencia de una recuperación del empleo, como bien sabemos uno de los más graves problemas actuales. Si el desarrollo se mide sólo por el crecimiento económico podríamos decir que la política de exportaciones –básicamente de dos sectores: harina de pescado y minería– es exitosa, pero si sólo es un medio para lograr los fines del desarrollo humano, entonces aún falta construir el camino a recorrer en pos del desarrollo.

El Perú de fines de siglo XX no ha alcanzado el desarrollo, antes bien las estadísticas actuales nos muestran una población mayoritariamente en estado de extrema pobreza, el 53.9% de los hogares a nivel nacional tiene por lo menos una necesidad básica insatisfecha (NBI) que en términos absolutos alcanzan a más de dos millones y medio de hogares y más de doce millones de peruanos; el porcentaje se eleva considerablemente en el sector rural pues en esa condición se encuentran el 88.2% de los hogares constituidos por el 90.1% de la población asentada en este ámbito (cerca a seis millones de personas).

---

4. Por ejemplo el período del ochenio de Odria, y durante los veinte años siguientes a 1948, como señalan Thorp y Bertram (1978:311) “veinte años de completa integración al sistema internacional y con plena vigencia de las reglas de juego,..., un excelente ejemplo, en Latinoamérica, de aquel sueño de los economistas del desarrollo ortodoxo: un sistema orientado por las exportaciones”, las exportaciones crecieron en 6% de 1948 a 1951; 10% de 1951 a 1959 y de 21% anual de 1959 a 1962; el PNB creció hasta 8.8% entre 1960 y 1962 (ibid: 312); un sistema apropiado para la inversión del capital norteamericano: entre 1950 y 1965 la inversión directa norteamericana en la minería peruana se incrementó en 379% (en Chile lo hizo sólo en 45%), su participación en “petróleo y hierro fue del 100%, en cobre 88%, el 67% en zinc, el 50% en plomo y plata, el 30% en pesca, el 23% en azúcar y el 7% en algodón”, llegando además a controlar el 47% de nuestras exportaciones. (Cotler 1992: 275-6, tomando datos de Hunt 1966:21).

La situación en el ámbito urbano también es crítica: cerca a seis millones y medio de personas, que representan al 42.4 % de la población urbana y que se agrupan en el 39.2% de hogares de esta área, no cubren el mínimo requerido de satisfacción de sus necesidades básicas (INEI: 1994).

Esta realidad no sólo refleja el Perú actual, nos debe alertar sobre la capacidad humana que tendremos en un futuro no muy lejano: ¿cuál será la calidad de la fuerza laboral del país al transitar hacia el próximo siglo, si cerca de la mitad de los niños que ahora tienen 7 años se encuentran con desnutrición crónica, si, además, el 29% de los adolescentes entre 13 y 17 años no está asistiendo a la escuela y el 12.8% de los comprendidos entre 6 y 12 años tampoco lo está haciendo? y si ello no es suficiente podemos añadir un 12% más de niños con atraso escolar (INEI, 1994). ¿De qué desarrollo hemos hablado? y lo que es más grave ¿cuál es nuestro potencial humano para enfrentar los retos del próximo siglo?. Evidentemente existen problemas que solucionar, el año 2001 será tarde.

Debemos entonces preguntarnos ¿Dónde están los problemas y cómo remediarlos? A esa riqueza que la madre naturaleza nos brinda ¿que más tenemos que sumar y combinar para garantizar la vida de millones de peruanos que ya nacieron, para alcanzar una sociedad con una vida más digna y pretender dejar a nuestros hijos y descendientes recursos para que ellos construyan su propia existencia? Quizás si damos una mirada al estilo de desarrollo implementado, podríamos contribuir al análisis de algunos de nuestros actuales problemas y nuestras posibilidades futuras.

#### ESTILO DE DESARROLLO Y APROPIACION SOCIAL DE LA NATURALEZA

Los hombres producimos instituciones, organizaciones, herramientas, cultura, ideología y también percepciones sobre nuestra realidad, decía Orlando Plaza al inaugurar el Seminario Permanente de Investigación Agraria en 1988, podemos añadir que, a partir de éstas volvemos a intervenir con nuestro entorno, nos interrelacionamos con la naturaleza circundante, y a veces con espacios lejanos a nuestras sociedades.

Así se ha elaborado y puesto en práctica un modelo de desarrollo predominante en América Latina: el capitalista y un estilo el urbano-

industrial<sup>5</sup>, una concepción del desarrollo marcada por su inmediatez, que confundió fines con medios, por ello el crecimiento económico se convirtió en una meta y no en uno de los medios –por cierto necesario– para alcanzar el bienestar de la población en su conjunto. ¿Dónde y cómo obtener, entonces, la riqueza suficiente para lograr la meta convertida en fin?. Un signo que recorre la historia del Perú es la extracción de los recursos naturales de acuerdo a la demanda internacional –lo cual tampoco está mal–, si bien ello ha generado riqueza, ésta no se ha quedado en el espacio nacional antes bien la acumulación se hizo allende las fronteras nacionales, aportando a la construcción de un medio ambiente artificial cristalizado en las ciudades industriales. Como bien lo señala Prebish (1983: 261) cuando da una limpia mirada a los elementos que permitieron el desarrollo industrial de los países centrales: “El extraordinario impulso de los últimos decenios hasta tiempos recientes no es sólo consecuencia de un impresionante adelanto técnico, sino también de la explotación irracional de los recursos naturales... Ha habido, pues, en el funcionamiento del sistema un elemento de falsedad de muy dramáticas consecuencias mundiales”<sup>6</sup>.

Internamente se trató de replicar el modelo ascendente a escala mundial, el mundo rural debía encargarse de dotar a las ciudades y a los grupos de poder local los recursos necesarios para reproducir un estilo de vida acorde con la modernización pero de espaldas a la naturaleza. Para ello no sólo exportamos nuestros recursos naturales sino también, bajo la percepción de que éstos son infinitos y de que progreso significa “dominar la naturaleza”, la sobreexplotamos y la más de las veces mediante técnicas y prácticas equivocadas que aportan en la actualidad uno de los componentes del paisaje nacional: contaminación, deforestación, extinción de especies y pérdida de la biodiversidad y la consiguiente privación de alimentos nativos, desertificación, y pobreza extrema, dando por resultado que en la ac-

---

5. Usamos el concepto desde la perspectiva más sociológica, como señala Graciarena (1976): “... un proceso dialéctico entre relaciones de poder y conflictos entre grupos y clases sociales, que derivan de las formas dominantes de acumulación de capital, de la estructura y tendencias de la distribución del ingreso, de la coyuntura histórica y la dependencia externa, así como de los valores e ideologías”. Para una revisión del concepto de estilos de desarrollo desde la perspectiva económica y desde la perspectiva sociológica y política véase el ensayo de José J. Villamil (1980) “Conceptos de estilos de desarrollo una aproximación”. En *El Trimestre Económico* N°36. pp. 91-103.

6. Puede verse también en Sunkel y Giglio 1980. FCE. *EL Trimestre Económico* N°36 p.67.



tualidad tengamos 13 grandes zonas ambientales críticas, que involucran a casi todos los ecosistemas del país<sup>7</sup>.

Es decir nuestro medio ambiente también se ha enfermado, por que como sostiene Jacques-Ives Cousteau "...nadie conoce una palabra común, una palabra como *saqueo* que agrupe todas las formas de destruir la naturaleza, sin que haya una característica tóxica"<sup>8</sup>. Sin embargo desde la percepción triunfalista, la sociedad industrial era la cristalización de ese dominio y la victoria del hombre de haber logrado elevarse por encima de las circunstancias impuestas por la naturaleza (1983: 439).

Pero es más, no logramos percibir que las diferentes formas de organización social que aparecen en una comunidad incluyen no sólo las relaciones entre individuos, grupos, clases –que es lo que habitualmente se destaca en las ciencias sociales– sino también los modos cómo dichos individuos, grupos y clases llevan a cabo la apropiación de la naturaleza (Sunkel 1983: 186); en otras palabras nos hemos olvidado de que en la transformación de los depósitos naturales en recursos naturales media la actividad humana, que existe una apropiación social de aquellos y que las instituciones que se crean reflejan los intereses entre los hombres; intereses que también se expresan en las formas de apropiación no sólo del excedente producido sino de los recursos naturales explotados y transformados. Por ello, la situación medio ambiental tiene que ser analizada no sólo en cuanto a qué problemas tenemos sino cuál o cuáles las causas que los propician. Si damos una mirada a algunas de nuestras ciudades encontraremos que la dimensión medio ambiental también está involucrada en la modalidad de urbanización de nuestra sociedad.

---

7. Las trece zonas se encuentran a todo lo largo y ancho del país: Tumbes, Chira-Piura, Chimbote-Santa, Chillón-Rímac-Lurín, Tambo-Ilo Locumba, Cajamarca, Cerro de Pasco-La Oroya, Huancavelica-Ayacucho-, Puno, Cusco, Pastaza-Tigre-Marañón, Huallaga y Madre de Dios (Oficina Nacional de Evaluación de Recursos Naturales-DGMA 1990. En CUANTO 1992 pp.164-165).

8. El exitoso proceso de construcción del medio ambiente artificial con alta destrucción del medio ambiente natural, ha coadyuvado a que desde las CCSS nos olvidemos de dos aspectos fundamentales: que la producción es intercambio con la naturaleza (Sen 1983: 1118); ello nos llevó a acentuar y a analizar unilateralmente el trabajo y nos olvidamos del otro, del elemento que se encarga de suministrar "la materia destinada a ser convertida en riqueza por el trabajo" (Engels 1961:142).

## URBANIZACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

Los datos del último Censo nacional (1993) muestran que el 70% de la población se ubica en los espacios urbanos. Existen hoy en las ciudades del país 4'400,000 personas más que en 1981, concentrándose principalmente en Lima y Callao (40% de la población urbana). La Capital del país, con una población de más de seis millones de habitantes, se ubica entre las 30 ciudades más grandes del mundo. Si en 1981 existían 11 ciudades de más de 100,000 habitantes, ahora son 17 las que presentan esta característica. La creciente tendencia a la concentración de población en los espacios urbanos está en relación directa al modelo y estilo de desarrollo implementado; pero de lo que sabemos poco es de la relación entre la urbanización y la dimensión medio ambiental.

El modelo de desarrollo seguido ha tenido como meta alcanzar, más que el desarrollo, el modelo y las pautas de consumo de los países "centrales" o desarrollados del "primer mundo"; por ello se replicó internamente el esquema: uso intensivo del recurso tierra a través de la agricultura orientada a satisfacer las necesidades de la creciente población urbana y explotación de determinados recursos naturales para la exportación, que permitiera obtener las divisas suficientes para satisfacer la creciente demanda de esta población, particularmente de la clase media y alta.

Sin embargo, la relación entre estilos de desarrollo y construcción del espacio está mediada por las formas de explotación de los recursos naturales (sean estos renovables o no renovables) y por los intereses puestos en juego; esta interacción ha dado lugar a diferentes formas de utilización de los suelos.

Por ejemplo, el crecimiento poblacional de Lima ha llevado a que las tierras agrícolas de su entorno inmediato prácticamente desaparezcan<sup>9</sup>. Sólo entre 1982 y 1988 el área agrícola de los valles del Rímac, Lurín y Chillón se redujo en 47.7% equivalente a 17,900 has. (Municipalidad de Lima Metropolitana 1992: III.68); por obra principalmente de las compañías constructoras de "urbanizaciones". Pertenece a la historia más reciente la conversión de las pocas tierras agrícolas que

---

9. En el siguiente Cuadro podemos apreciar la transformación de tierras agrícolas en urbanas en el distrito de riego del río Rímac (en has):

quedaban en cooperativas y asociaciones de vivienda, proceso llevado en muchos casos por parceleros agrícolas<sup>10</sup>. Es evidente que la mayor tasa de conversión de tierras agrícolas en tierras urbanas coincide con la puesta en marcha del proceso de modernización con estilo urbano-industrial. Pero Lima no sólo ha perdido casi la totalidad de su entorno agrícola, también tiene que afrontar serios problemas de polución y contaminación ambiental. Así en 1992, veintiocho de los treintaseis distritos presentaban contaminantes sólidos por encima del límite permisible, cuatro más que el año anterior; la situación debe ser ahora más grave dada la crisis presupuestal de los gobiernos municipales por efecto del Decreto Legislativo 776.

Pero la relación urbanización-medio ambiente, también ha dado lugar a variados contenidos sociales de ciudad, a dinámicas y a expresiones sociales diferentes y ello ha estado en relación directa a la forma de intervención del capital vinculada a la extracción de recursos naturales. Así, Chimbote en la costa e Iquitos en la selva son claros ejemplos de surgimiento y dinámicas de ciudades entorno a una actividad extractiva para la exportación.

En el caso de la primera ciudad, la demanda mundial de harina de pescado impulsó a mediados del presente siglo, la extracción de un recurso renovable como la anchoveta, convirtiendo a una caleta de pescadores en una emergente ciudad obrera o "gran barriada" poblada por inmigrantes andinos, así la población aumentó de 4,234 personas en 1940 a 59,990 en 1961 y a 160,430 en 1972; en la actualidad Chimbote tiene una de las tasas más bajas (1.8%) de crecimiento poblacional de las ciudades del Perú. En torno a la actividad pesquera esta mano de

Año	Agrícola	Urbana	TOTAL
1920	29,067	3,166	32,233
1964	27,275	4,958	32,233
1969	23,334	8,899	32,233
1979	9,064	23,169	32,233
1986	6,100	26,133	32,233
1987	5,900	26,333	32,233

Elaboración: PLAN-MET 1992. (Municipalidad de Lima Metropolitana 1992).

10. Explicado en muchos casos por la baja rentabilidad de la producción alimentaria, por falta de crédito, desventajas de comercialización y proliferación de comerciantes de tierras.

obra asalariada, junto al proletariado siderúrgico escribirían un capítulo importante de la historia organizativa y reivindicativa de los obreros del Perú; movimiento obrero que en su momento no percibió cómo su condición laboral estaba unida a la existencia y preservación del recurso natural.

En los dos primeros años de la década del setenta<sup>11</sup> llegamos a capturar 11,610 TM de pescado de las cuales el 97% correspondían a anchoveta que se transformaron en 2,095 TM de harina de pescado (entre 1970-1971) (Thorp y Bertram 1978:370), convirtiéndonos así en el primer productor de harina de pescado del mundo. Sin embargo, la biomasa calculada en 28 millones de toneladas para el año de 1970, descendió dos años más tarde a sólo 6 millones<sup>12</sup>, con lo que no sólo el sector sufrió una gran crisis, sino el Estado dejó de percibir un ingreso importante, en ese momento el 30% de las divisas provenían de esta actividad, (Vegas Vélez 1992: 161); la crisis se hizo sentir en el cierre de fábricas y en el más grande desempleo del sector, contribuyendo también a la desaparición de una de las organizaciones gremiales más importantes de la década del 70: la Federación de Pescadores del Perú.

11. En el período anterior (1950-1960), y en el marco de la guerra de Corea, el Perú producía 13,000 TM de conservas, terminado el conflicto se redujeron a dos mil en 1957; en ese entonces el bonito representaba el 50% del volumen de captura (De La Torre 1984:88). Es posible que ello haya contribuido al incremento de la biomasa de anchoveta, pues éste es alimento del primero, sobre la cual se inició el siguiente ciclo del "boom" de la pesca.
12. En el Cuadro siguiente obsérvese no sólo la disminución creciente de la biomasa de anchoveta, sino también la creciente sobrepesca a partir del año 90 ¿a qué precio volvemos a estar entre los principales exportadores de harina de pescado?.

Año	total biomasa	captura permisible	captura anual
1960			3'314,607*/
1970	28'000,000 */	9'500,000 */	12'277,022*/
1981	3'500,000		1'225,168
1985	6'209,312	1'250,000 a/	844,255
1990	3'829,360	2'300,000	2'842,516
1991	4'933,989	500,000	3'602,968
1992	5'691,747	1'300,000	5'040,013

Fuente: \*/ Vegas Vélez 1992, pp. 161 y 168

INEI 1994: Estadísticas del Medio Ambiente. p 221.

a/ capturas permisibles para el área comprendida entre Pisco y la frontera sur.

La sobreexplotación también impactó en el ecosistema marino al disminuir drásticamente el bonito ya que éste se alimenta de anchoveta, y en la cadena biológica las aves guaneras disminuyeron al perder su alimento, especialmente el guanay, primer productor de guano<sup>13</sup>. La sobrecaptura actual, puede ser la antesala no sólo de la depredación de anchoveta, sino de la extinción del guano, precisamente en momentos en los que se abre en el mercado internacional una creciente demanda de productos agroecológicos, acompañado de un conjunto de acuerdos internacionales para controlar la calidad de la producción de alimentos; es decir, estaremos perdiendo la base material (el guano) para insertarnos en este exigente mercado.

En el caso de Iquitos, a fines del siglo pasado, el caucho convirtió a una pequeña aldea, y luego puerto fluvial en una ciudad cosmopolita de inmigrantes europeos, asiáticos, etc.<sup>14</sup> Medio siglo más tarde de que entrara en crisis la actividad cauchera, Iquitos volvió a ser una de las ciudades de mayor crecimiento demográfico en el país, esta vez en relación a la extracción de un recurso no renovable de primerísima importancia energética mundial: el petróleo<sup>15</sup>. Si Chimbote se convirtió en una ciudad obrera, Iquitos fue, como en la época del caucho, el centro de comercio, servicios y administración pero esta vez también se convirtió en un gran mercado de trabajo, pues allí se instalaron las

- 
13. En 1955 existía una población de 28 millones de aves guaneras que permitió contar con 200,000 TM de guano; dos años después disminuyeron a seis millones, entre 1962 y 63 se recuperaron hasta 18 millones, a principios de la década actual teníamos entre dos y seis millones de aves con una producción de 18,000 a 20,000 TM de guano.
14. Para este período puede verse mi artículo publicado en *Debates en Sociología* No 16, setiembre de 1991. CCSS-PUCP.
15. La producción de petróleo en el país ha ido en ascenso debido a la explotación de los campos petroleros de la Amazonía, los datos siguientes son ilustrativos (en miles de barriles):

Año	Total nacional	Total Amazonía	A/T (%)
1950-1969	401,622	15,611	3.9
1970-1979	338,963	102,629	30.3
1980-1989	635,314	412,812	64.9
1990-1992	131,245	85,237	64.9

Fuente: Elaborado en base a: Ministerio de Energía y Minas. En: Tello 1994.

Las reservas probadas de petróleo han disminuido en un 52% entre 1980 y 1990.

agencias proveedoras de mano de obra para la actividad petrolera que se realizaba al nororiente de la ciudad.

La prospección de petróleo no sólo cambió el paisaje de la región noramazónica: descampesinización y proletarización son caras de la misma moneda, sino también ocasionó el desabastecimiento de alimentos en toda la región y un proceso inflacionario en la ciudad. Terminada la fase de exploración a mediados de la década del 70 Iquitos contaba con 25 pueblos jóvenes (15 más que en 1968) y su población se había duplicado con respecto a siete años atrás. Sin tener el carácter de un movimiento ecologista, se gestó en Loreto (en 1976) un fuerte movimiento social que logró arrancar al Estado un mecanismo de redistribución de la riqueza generada por la actividad petrolera: un canon para la región (10% del producto ad valorem); aunque en su aplicación sustituyó a los recursos provenientes del Tesoro Público, ha tenido un gran significado político en la construcción de una identidad regional, pero también ha mostrado sus límites para acceder a los niveles de decisión, pues los grupos de poder local orientaron los recursos hacia actividades de comercio y servicios. A este paisaje regional había que añadirle lo que Dourojeanni (1990: 92-95) señala como el principal impacto medio ambiental de esta actividad: contaminación, con la secuela de destrucción de flora y fauna (especialmente peces) por efecto del alto contenido de sales vertidos a los ríos<sup>16</sup>, sin contar los efectos medio ambientales de los derrames de petróleo.

Si los problemas medio ambientales llamaron la atención de los países industrializados cuando se registró la inversión térmica del invierno de 1954 en Londres y sus trágicas consecuencias<sup>17</sup>, para no-

- 
16. El impacto de la actividad aurífera en Madre de Dios es similar a la del caso del petróleo: proceso de inmigración (en este caso de la sierra de Puno y Cusco) crecimiento acelerado de Puerto Maldonado, pobreza, contaminación de los ríos por el mercurio e impacto en la flora y la fauna.
  17. Cuando en 1972 las NN.UU. convocaron a la Conferencia Mundial sobre Medio Ambiente (Estocolmo) y crearon el Programa de la Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), los síntomas de que el planeta estaba enfermo eran "alarmantes": calentamiento, adelgazamiento de la capa de ozono, desertificación, deforestación, pobreza crítica de la mayoría de los habitantes. A partir de allí la dimensión medio ambiental se ha hecho parte constitutiva de los análisis y propuestas de desarrollo. En 1980 se publicó la Estrategia Mundial para la Conservación (WWF-UICN-PNUMA) promoviendo en el mundo la idea de la conservación como requisito indispensable para alcanzar el desarrollo. En 1987 se termina de elaborar el Informe

sotros la voz de alarma sobre nuestro medio ambiente vino a partir de la aparición y expansión del cólera en el verano de 1990 y 1991; una enfermedad que suponíamos ya habíamos superado con el desarrollo y la modernización de la sociedad peruana. ¿Acaso no fueron las ciudades del país los espacios donde mayores estragos se produjeron?. ¿No era acaso un signo de la crisis, de la pobreza, de la tugurización y de la deficiente infraestructura urbana, fundamentalmente agua y desagüe, la que propició la aparición y expansión de este flagelo?.

#### POBREZA RURAL Y MEDIO AMBIENTE:

Desde los enfoques medio ambientalistas se ha señalado que la causa principal de la deforestación es la pobreza de los campesinos, y la tala y quema de bosques de la agricultura migratoria las causantes principales de la destrucción de importantes ecosistemas. Es más, se aludía en los años 80 que ello era la causa principal de la producción de CO<sub>2</sub> cuyos efectos se sienten en el calentamiento de la tierra o "efecto invernadero". Hoy sabemos que no es así, que los principales responsables son las sociedades industrializadas de alto consumo energético<sup>18</sup>; y que las mayores extensiones de bosque deforestado se deben a la racionalidad mercantil inmediatista de la actividad forestal, a los cultivos de coca en áreas de protección y a la construcción de carreteras, de acuerdo a una falsa percepción sobre la calidad de los suelos de la Amazonía que llevó a la implementación de políticas de expansión de la frontera agrícola, sobre áreas no aptas para la agricultura intensiva, y el aliento a la práctica extensiva de monocultivos. Se estima (Dourojeanni 1990:81) que para el año 2000 la deforestación acumulada será de 11'042,000 has. y que en la actualidad sólo se usa, en actividades agropecuarias, una de cuatro hectáreas ya deforestadas.

Sin embargo, conviene llamar la atención sobre el "éxito" de la colonización en la Amazonía<sup>19</sup>. Efectivamente durante las décadas del

---

de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CMMAD): *Nuestro Futuro Común*, más conocido como Informe Brundtland, en donde se plantea el concepto de desarrollo duradero y sostenido, cuyo objetivo principal debe ser la satisfacción de las necesidades y aspiraciones humanas.

18. El 22% de CO<sub>2</sub> proviene de EEUU, 18.8 de la ex-Unión Soviética y 14.7% de Europa occidental. Las actividades humanas que más producen dióxido de carbono son: la industria el 23%; 29% los transportes; 14% la calefacción, 32% la generación térmica de electricidad (Novaes, 1991: 45).

'70 y '80 las migraciones en el país se orientaron, aunque al margen de los marcos de la planificación, significativamente hacia la selva alta y la producción de arroz y maíz amarillo duro tuvo un constante crecimiento tanto por el hectareaje sembrado como por el volumen de producción<sup>20</sup>. Pese a ello, los productores de arroz de San Martín (una de las áreas de mayor producción en el país) tuvieron que incinerar 70,000 toneladas de arroz en agosto de 1990<sup>21</sup>, por falta de mercado y por que el Estado no les pagaba las deudas acumuladas de varias campañas. He ahí un ejemplo de nuestra capacidad de producción de alimentos y nuestra incapacidad de solucionar los graves problemas de desnutrición en el país.

Volvamos pues a observar no sólo nuestra ingente y diversa riqueza natural, hagamos el esfuerzo de ver las múltiples iniciativas individuales, familiares y comunales, allí están por ejemplo las prácticas andinas y amazónicas de manejo de recursos, la persistente y ancestral práctica de preservación de variedades genéticas de especies como la papa; no sólo se trata de tener recursos naturales y económicos sino también de la posibilidad de acceder a ellos que permite la "satisfacción de las necesidades básicas"<sup>22</sup>, debemos ubicarnos no sólo en el plano económico, sí trascender hacia las otras dimensiones del que-

- 
19. Como sabemos, ésta fue incentivada en los años 60 mediante la política del primer gobierno de Belaunde tendiente a ampliar la frontera agrícola y demográfica como una medida para solucionar los problemas de presión sobre la tierra en el área andina. Política que continuó luego con el Gobierno Militar. Había que convertir a la selva alta en despensa alimentaria del país, la selva baja ya era la fuente energética que podría asegurar la construcción del eje urbano-industrial.
  20. Ver Rodríguez M. (1991: 126-130) y Valcárcel, M. (1991: 198). En: *Amazonía 1940-1990. El extravío de una ilusión*. TerraNuova CISEPA-PUCP.
  21. *La República*, p. 6, lunes 27 de agosto de 1990.
  22. En la década del 70 y 80 fue el momento en el cual desde diferentes enfoques y perspectivas en las CCSS, particularmente la economía, se empezaron a formular un conjunto de propuestas y alternativas nuevas a la concepción del desarrollo. Las principales revisiones críticas al modelo de desarrollo ascendente y el esfuerzo por incluir en los análisis la dimensión medio ambiental, centrando la problemática ya no en los impedimentos al desarrollo sino más bien en la búsqueda de otro horizonte y otras vías para alcanzar el desarrollo. (Una buena compilación del pensamiento de los años 70 en esta perspectiva puede ver en: Marino, M y J. Toklatian 1983 y Sunkel y Giglio 1980: *El Trimestre Económico* N° 36). Asimismo la propuesta de *Desarrollo a escala humana. Una opción para el futuro* de la Fundación Dag Hammarskjöld (1986) y la sugerente perspectiva de Amartya Sen (1983), quien sostiene que el



hacer humano. Debemos ampliar nuestra mirada a los diversos espacios sociales, culturales y medio ambientales de los que se compone el paisaje de nuestro país, para poder intentar formular nuestra opción de desarrollo, y como dice Lipietz (1994:8):

“... el paisaje se convierte en país cuando se vive en la fecundación recíproca del pasado y del presente, de la naturaleza y de la cultura, como el rostro amado el paisaje no quedará inmóvil en los tiempos. Nos corresponde aprender a vivir con él, hacerlo vivir, negociando sus transformaciones, respetando su diversidad, creando una transformación irreversible de una de sus partes cuando deviene necesaria. Y mirándolo con los ojos de aquel que ve por última vez”.

---

“proceso de desarrollo económico se debe concebir como la expansión de las ‘capacidades’ de la gente. Este enfoque se centra en lo que la gente puede *hacer* y el desarrollo se ve como un proceso de emancipación de la obligada necesidad de ‘vivir menos o ser menos’”.

## BIBLIOGRAFIA

BANCO MUNDIAL

1994 *Informe sobre el desarrollo mundial*. Washington.

BID-PNUD-TCA

s/f *Amazonía sin Mitos*.

CAMINO, Alejandro y Jorge RECHARTE

1991 "Análisis de la situación del medio ambiente en el Perú".  
En: *La situación ambiental en América Latina. Algunos estudios de casos*. CIEDLA. Serie Investigaciones externas. Argentina. pp. 463-510.

CDC-UNALM

1991 *Plan Director del sistema nacional de unidades de conservación (SINUC), una aproximación desde la diversidad biológica*.

CDC-PERU-UNALM

1986 *Ecosistemas críticos en el Perú: recomendaciones del CDC-PERU al World Resources Institute (WRI)*.

COTLER, Julio

1992 *Clases, Estado y nación*. IEP. Perú Problema N° 17, sexta edición. Perú.

DE LA TORRE, Daniel

1984 "El desarrollo económico del Perú y sus consecuencias sobre la ecología". En *Ecología y política en América Latina*. CEDAL Costa Rica.

DOUROJEANNI, Marc

1990 *Amazonía ¿Qué hacer?* CETA. Iquitos, Perú.

FNUAP

1992 *Estado de la población Mundial*. Un mundo en equilibrio. Nueva York.

FUNDACION DAG HAMMARSKJOELD

1986 *Desarrollo a escala humana. Una opción para el futuro*. *Development Dialogue*. Número Especial. CEP/AUR.

- F.M.I.  
1994 *World Economics Outlook.*
- GUTMAN, Pablo  
1983 "Economía y ambiente: notas para una discusión" En: *Ecodesarrollo el pensamiento del decenio*. Marino de Botero, M y J. Tokatlián (comp.) INDERENA-PNUMA. Bogotá.
- INEI-UNFPA  
1994 *PERU: Mapa de Necesidades básicas insatisfechas de los hogares a nivel distrital*. IV Tomos. Lima.
- INEI  
1994 *PERU: Estadísticas del Medio Ambiente*. Lima.
- INP-PPEA (PNUMA)  
1989 *Recursos Naturales y Desarrollo. Debate y experiencias sobre ecología, sociedad y naturaleza en altas montañas andinas*. Editorial Horizonte. Perú.
- LIPIETZ, Alain  
1994 "Le paysage, pays et visage: un point de vue ecologiste". En *Monuments historiques* N° 192, abril. Francia.
- 1994 "La Revolución del tiempo libre" (traducido de *Le Nouvel Observateur* por F. Cáceres) En: *Arco Crítico*. Revista de cultura y política. Año 3, N° 4/5, Lima.
- MARTINEZ ALIER, Joan y Klaus SHULUPMANN  
1991 *La ecología y la economía*. Fondo de Cultura Económica. México.
- MAYER, Enrique  
1993 "Recursos Naturales, Medio Ambiente, Tecnología y Desarrollo". Ponencia presentada a SEPIA V. Arequipa. Perú.
- MINISTERIO DE AGRICULTURA. DGFF  
1992 *Estudio sobre el Medio Ambiente en el Perú*. Lima.

NOVAES, Washington

- 1991 "Amazônia certezas e ilusiones". En: *Nossa América*, noviembre-diciembre, Brasil.

PITANGUY, J. y S. HERCULANO

- 1993 "Medio ambiente: un asunto político". En: *Despejando horizontes. Mujeres en el medio ambiente*. ISIS international. Ediciones de las mujeres. N° 18. Santiago, Chile.

PLAZA, Orlando

- 1988 "Pensamiento y política agraria: imágenes y realidad". En: *Perú: el problema agrario en debate*. SEPIA II. EGUREN et al. (editores). UNSCH, SEPIA. Lima.

PNUMA

- 1987 *Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*.

PREBISH, Raúl

- 1980 "Biósfera y Desarrollo". En: *Estilos de desarrollo y medio ambiente en la América Latina*. Selección de Sunkel y Gligo. *El Trimestre Económico*. N° 36. FCE. México.

RODRIGUEZ A. Martha (editora).

- 1994 *Amazonía Hoy. Políticas públicas, actores sociales y desarrollo sostenible*. IIAP, UNAP, CISEPA/PUCP. Lima.

- 1991 "Amazonía: indígenas, campesinos y proletarios" En *Debates en Sociología* . N° 16, setiembre, CCSS-PUCP. Lima.

SUNKEL, Oswaldo

- 1980 "La interacción entre los estilos de desarrollo y el medio ambiente en América Latina". En: *Estilos de desarrollo y medio ambiente en América Latina*. Selección de Sunkel y Gligo. *El Trimestre Económico* . N° 36. FCE. México.

SEN, Amartya

- 1983 "Los bienes y la gente". En: *Comercio Exterior*, vol. 33. N° 12. México.

- 1987            “¿Cuál es el camino del desarrollo?”. En: *Comercio Exterior*, vol. 35, N° 10. México.
- TELLO, Hernán  
1994            “Actividad Petrolera”. En: Martha Rodríguez (editora). *Amazonía Hoy, políticas públicas, actores sociales y desarrollo sostenible*. IIAP, UNAP, CISEPA/PUCP. Lima.
- THORP, Rosemary Y Geoffrey BERTRAM  
1988            *PERU 1890-1977: crecimiento y políticas en una economía abierta*. Mosca Azul edit. F. F. Ebert, U. del Pacífico. Lima, Perú.
- UICN-PNUMA-WWF  
1980            *Estrategia Mundial para la Conservación. La conservación de los recursos vivos para el logro de un desarrollo sostenido*.
- VALCARCEL, Marcel  
1991            “Evolución del rol productivo de la amazonía”. En: *Amazonía 1940-1991. El extravío de una ilusión*. Terra Nuova-CISEPA/PUCP. Lima.
- VEGAS VELEZ, Manuel  
1992            “El Mar peruano: un ambiente natural. La conservación y utilización de sus recursos”. En: *El Perú, el medio ambiente y su desarrollo*. FERRERO C. (editor) CEPEI. Lima.
- WEBB, Richard y Graciela FERNANDEZ  
1992            *Perú en Números 1992*. Anuario estadístico. CUANTO S.A.