
EL PROBLEMA DEL EMPLEO EN EL PERU

Narda Henríquez, Javier Iguíñiz (Editores)

Capítulo 11



PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL PERU
FONDO EDITORIAL 1983

EL PROBLEMA
DEL EMPLEO
EN EL PERÚ

(c) Pontificia Universidad Católica del Perú.
Fondo Editorial, 1983
Derechos Reservados

ALGUNAS ANOTACIONES SOBRE EL "SECTOR MARGINAL" Y LA PROBLEMATICA DEL FOMENTO DE LA PEQUEÑA EMPRESA

Martin Studer

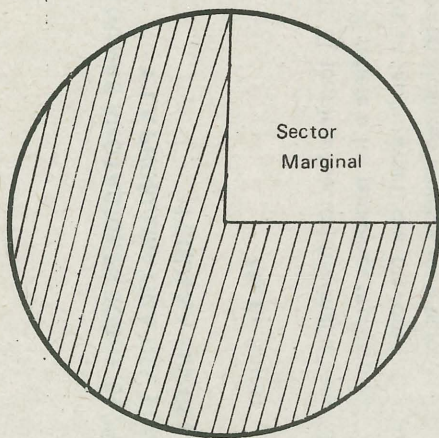
1. El término "sector informal urbano" (introducido por la OIT, Ginebra) se refiere a los pequeños productores "independientes" de bienes y servicios en las ciudades, que mayormente como dueños de sus medios de producción alcanzan ingresos muy bajos.

Si bien este término parte de una teoría diferente, coincide en grandes rasgos con el término de "producción marginal" tal como fue discutido en el Seminario ("Migración, Acumulación Capitalista y Producción de la Reproducción") que tuvo lugar en Arequipa el octubre pasado. Ahí se ha definido el término "marginalidad" como la incapacidad de una persona o grupo de personas de reproducir mínimamente la propia vida y la de los miembros de su familia, con la consecuencia de enfermedad y muerte prematura.

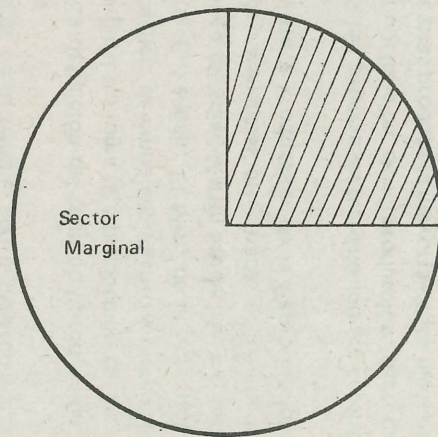
La definición del término "producción marginal" es que el productor marginal no logra la reproducción de sus medios de producción con la consecuencia de empobrecimiento y marginalidad (en el sentido definido). (Cf. Ute Birkenbeil: El Mito de la Sobrepoblación y la Nueva Estrategia del Banco Mundial; Martin Studer: La Explotación de los Marginales en las Ciudades; Ponencias presentadas al Seminario: "Migración, Acumulación Capitalista y Producción de la Reproducción", Arequipa, 19-22 octubre, 1979).

2. El proceso de marginación (en el sentido definido) es causado por la monopolización de la producción, dado que una pequeña parte de los productores produce la mayoría de los bienes (del sector secundario).

Modelo simplificado de la producción del sector secundario, incluyendo el sector monopólico (como sector formal) y el sector marginal (como sector informal):



Volumen de producción del sector secundario (medido en valores de precios).

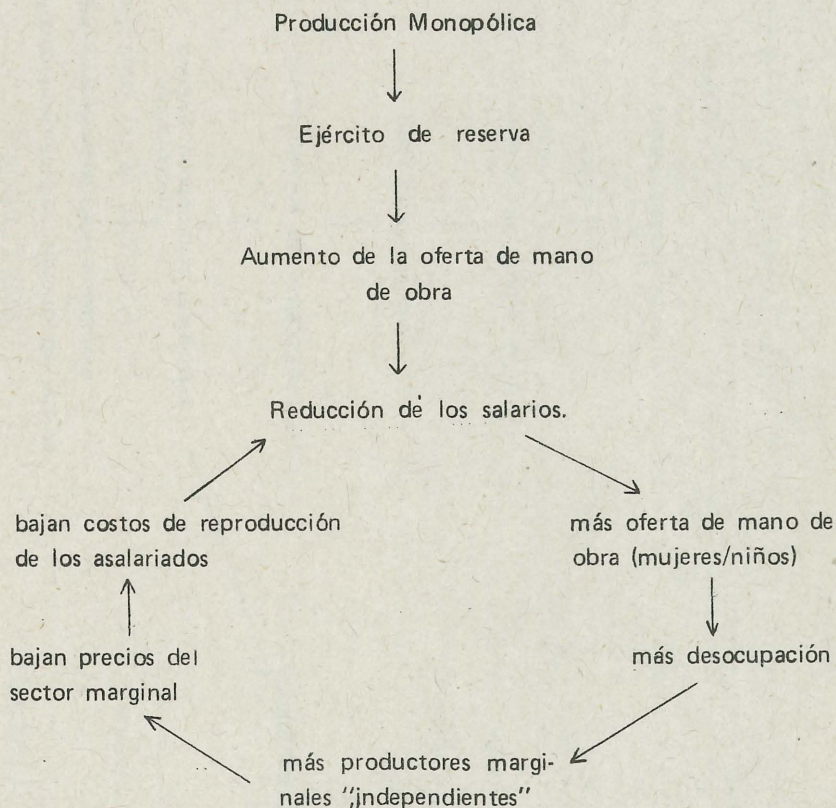


Población productiva en el sector secundario.

Este proceso de marginación es análogo a la formación del ejército de reserva como consecuencia del crecimiento de la composición orgánica del capital.

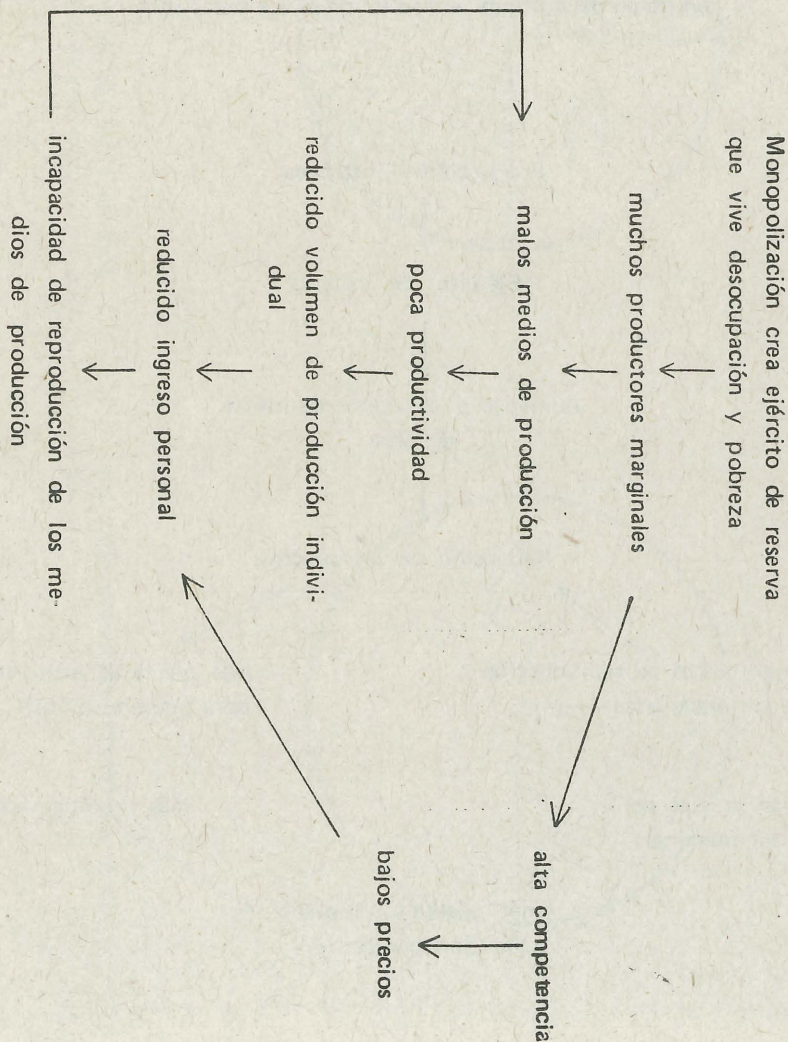
3. La marginación no es sólo un derivado de la monopolización de la producción sino tiene la función específica de abaratar el costo de la mano de obra, mediante dos mecanismos:

- reducción de los salarios por la competencia en el mercado de trabajo;
- reducción del costo de reproducción de los asalariados.



Este proceso se ha agravado con la actual crisis económica. La reducción del valor real de los salarios hasta el 50% sólo se logró mediante el aumento de las actividades económicas de los miembros de la familia de los asalariados, integrándose ellos al sector marginal.

4. La monopolización de la producción estrecha en el mercado existente para los productores marginales, conduciendo a mayor competencia entre ellos, lo que reduce el volumen de la producción individual y disminuye los precios en el "mercado marginal".



5. Estrategia de Solución de la producción marginal: fomento de la pequeña empresa.

Con esta estrategia se espera romper el anterior círculo vicioso: (la estrategia del desarrollo industrial no había dado resultado en este sentido; cf. Plan 71-75).

RESULTADOS:

mejoramiento de los medios de
producción de los pequeños
productores

mayor productivi-
dad

utilización de mano
de obra asalariada

mayor volumen de
la producción

aumento del ingreso del
propietario

acumulación

conservación y mejoramiento
de los medios de producción.

FOMENTO:

créditos

capacitación

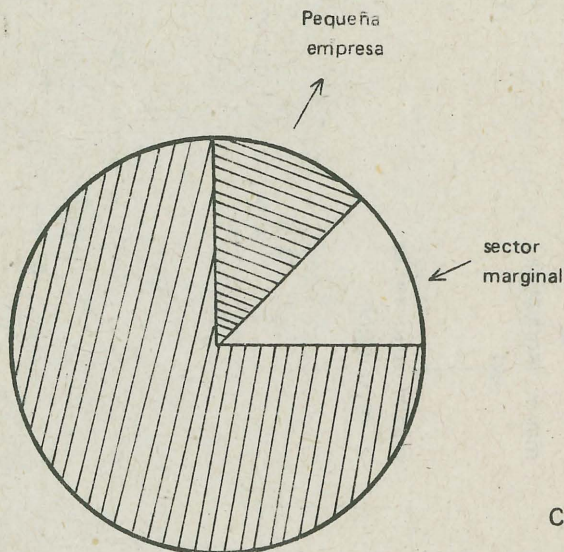
técnicas y fomen-
to de la comer-
cialización.

Este proceso logra después de un apoyo inicial autosostenerse. Es indudable que esta estrategia ha tenido buen éxito en muchos casos, de lo que se concluye que una política de fomento masivo a la pequeña industria posibilitará resolver o aliviar sustancialmente el problema del subempleo y de la pobreza, en el medio urbano.

6. Problemática de una política de fomento masivo a la pequeña industria. El problema principal se encuentra en la estrechez del mercado. Para solucionar este problema existen principalmente tres alternativas:

SOLUCION No. 1:

La producción de la pequeña empresa se da a costas de la producción marginal:



Consecuencia:

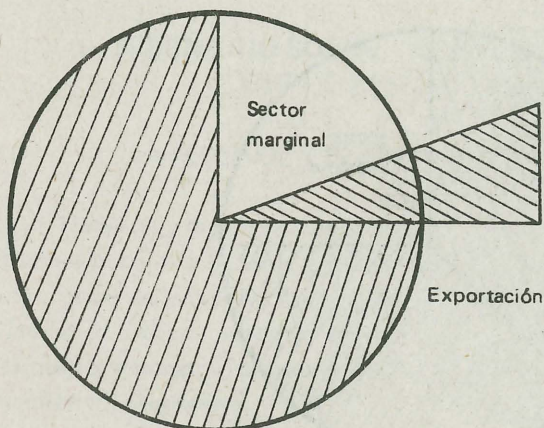
Reducción del volumen del sector marginal en medida mayor que se amplía la ocupación, dada la mayor productividad de la pequeña empresa.

Agravación de la marginalidad.

SOLUCION No. 2:

Exportación de la producción de la pequeña empresa.

Sector monopolístico



En el mercado internacional los productos de las pequeñas empresas tienen varias desventajas:

- Exigencias del mercado internacional (calidad)
- Precios relativamente altos.
- Falta de un sistema de comercialización exterior.

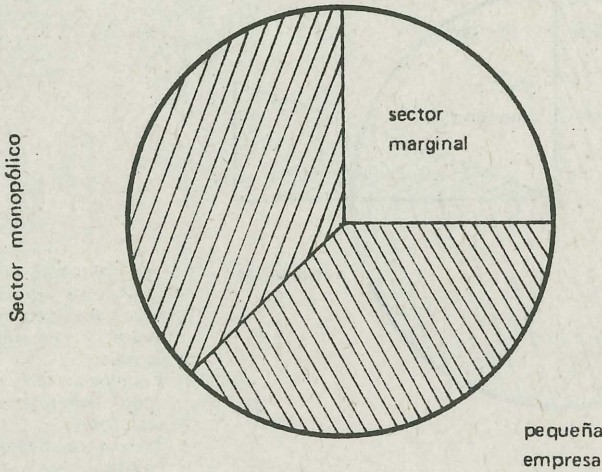
Consecuencia:

El gobierno tendría que indicar un amplio programa de fomento de la exportación (CERTEX, Oficinas en el exterior, etc.) el cual puede ser financiado de diferente manera:

- reducción del presupuesto para otras actividades del Estado: la actual experiencia con el CERTEX muestra que esta reducción recae sobre los sectores educación y salud, agravando el problema de la marginalidad;
- aumento de los impuestos directos: los productos aumentan de precio agravando el problema de la marginalidad;
- aumento de los impuestos directos sobre las capas de altos ingresos.

SOLUCION No. 3

Reducción de la participación del sector monopólico en el mercado.



Consecuencias:

- Efecto positivo sobre la ocupación dada la alta intensidad de capital en la producción monopólica;
- Reducción de la producción del sector monopólico: . . .

7. Conclusión: Resolver el problema de la marginalidad urbana (o el problema del empleo en el sector informal urbano) a través del fomento de la pequeña empresa solamente es posible mediante políticas que limiten significativamente los ingresos de las capas altas (impuestos, reducción de producción). Estas políticas requieren por lo tanto el traslado del poder social hacia los sectores no monopólicos.