

MARTÍN TANAKA
EDITOR

2021

Capítulo 15

**LAS ELECCIONES
Y EL BICENTENARIO**

**¿Oportunidades desperdiciadas
o aprovechadas?**



2021: las elecciones y el bicentenario
¿Oportunidades desperdiciadas o aprovechadas?
Martín Tanaka, editor

© Pontificia Universidad Católica del Perú, Fondo Editorial, 2021
Av. Universitaria 1801, Lima 32, Perú
feditor@pucp.edu.pe
www.fondoeditorial.pucp.edu.pe

Diseño, diagramación, corrección de estilo y cuidado de la edición:
Fondo Editorial PUCP

Primera edición: julio de 2021
Impresión por demanda

Prohibida la reproducción de este libro por cualquier medio,
total o parcialmente, sin permiso expreso de los editores.

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2021-06705
ISBN: 978-612-317-664-8

Impreso en Aleph Impresiones S.R.L.
Jr. Risso 580, Lima - Perú

MINERÍA: MOTOR ECONÓMICO PERUANO, DESAFÍOS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA Y PARA EL DESEMPEÑO EMPRESARIAL¹

Silvia Rosas²

La actividad minera es esencial para el desarrollo de nuestras sociedades, no solo en el ámbito económico sino también en el social. Así lo afirma el World Economic Forum en su reporte *Mining & Metals in a Sustainable World 2050*, en donde se incluye una vasta discusión acerca de los desafíos y oportunidades para la agenda minera hacia 2050. En este reporte se establece, además, que las materias primas minerales están muy lejos de agotarse en el planeta, contrario a lo que se afirma en diversos medios y en consonancia con lo ampliamente documentado por especialistas como Lluís Fontboté y Nicholas T. Arndt y coautores, entre otros.

Por otro lado, es trascendental no perder de vista que las nuevas tecnologías —que han llegado para quedarse como parte irrenunciable de nuestras sociedades complejas— demandan aún mayor producción

¹ La revisión por el economista Lionel Muñoz Rosas ha mejorado sensiblemente el artículo. Agradezco también las revisiones del doctor Lluís Fontboté y el doctor Miguel Cardozo.

² Doctora en Ciencias por la Universidad de Heidelberg. Docente del Departamento Académico de Ingeniería- Especialidad Ingeniería Geológica de la PUCP.

de materia prima mineral tanto tradicional como no tradicional³. Estas incluyen aquellas que promueven el respeto al medio ambiente, como es el caso de la descarbonización de la energía y la utilización de fuentes de energía renovable. En el mismo sentido, el Banco Mundial señala una mayor «demanda de minerales en un futuro bajo en carbono»⁴.

En este contexto, el Perú posee una ventaja sustancial: es uno de los países que posee mayores recursos de materia prima mineral en el mundo, hecho que ha marcado positiva pero también negativamente el pasado y presente del país. Esta contraposición constituye un importante desafío político, social y económico que debe ser atendido. En un país que se acerca al bicentenario de vida republicana, esta tarea pendiente no puede ser ya postergada. Para afrontarla pueden ser tomados en cuenta modelos internacionales de casos exitosos, pero, primordialmente, nuestras propias características, cualidades, debilidades e idiosincrasia.

En nuestro país, a diferencia de otros, la principal producción mineral se hace a través de la minería formal de gran y mediana escala, aunque es insoslayable que existe actividad minera de pequeña escala y también informal e incluso ilegal, que es necesario considerar.

Una producción formal y legal permite al Estado el diseño tanto de una promoción eficiente de esta actividad esencial como también de una regulación adecuada de esta. La atención de actividades informales debe darse en paralelo y de modo oportuno, sin perder de vista que es fuente de empleo e ingresos para un sector de la población. Será necesario considerar políticas de transición que permitan una verdadera

³ Thompson, John (2019). *Exploration and Mining Innovation for Sustainability*. Compendio de Resúmenes XI Congreso de Prospectores y Exploradores – ProEXPLO 2019, pp. 31-32. Lima: Instituto de Ingenieros de Minas del Perú.

⁴ Banco Mundial (2017). *The Growing Role of Minerals and Metals for a Lower Carbon Future*, p. 92. Washington D.C.: Publicaciones del Banco Mundial.

solución del problema⁵, teniendo en cuenta que el mismo se enmarca en la enorme informalidad multisectorial del país, expuesta descarnadamente en las circunstancias actuales.

Un aspecto coyuntural por considerar en el diseño de estrategias políticas alrededor del tema minero es que, en el contexto de la crisis generada por el SARS-CoV-2, la minería se convierte en el principal motor de reactivación económica y de atenuación del desempleo. No podemos perder de vista que la demanda mineral principal sigue siendo de metales tradicionales⁶, de los cuales el Perú es importante productor mundial

Se plantea como necesario que el Estado, tanto en el ámbito central como regional, genere los puentes, los mecanismos y las capacidades para que este motor impulse el desarrollo económico y, por ende, social del país. Sin embargo, solo es posible lograr algo así si se logran neutralizar las dificultades derivadas de «la polaridad política, la corrupción, las tendencias populistas y la falta interna de objetivos comunes»⁷. Problemas de esta índole derivan indefectiblemente en conflictos sociales que es urgente afrontar con la participación activa de todos los grupos de interés. Las empresas y las comunidades deben esforzarse en este proceso, pero es el Estado el que debe jugar un papel decisivo y lograr la confianza necesaria tanto de la población como para la atracción de la imprescindible inversión privada. El «Pacto Perú» puede ser de ayuda en este esquema.

Otro aspecto por considerar en el diseño de estrategias políticas para lograr un desarrollo minero sostenible es la promoción del trabajo

⁵ Smits, Kathleen; Libby McDonald, Nicole Smith, Fernando González, Juan Lucena, Gerardo Martínez, Jaime Restrepo & Silvia Rosas (2020). Voces Mineras: Clarifying the Future of Artisanal and Small-scale Mining Collaborations. *The Extractive Industries and Society*, 7(1), 68-72.

⁶ Fontboté, Lluís (2019). *Recursos minerales del futuro*. Compendio de Resúmenes XI Congreso de Prospectores y Exploradores - ProEXPLO 2019 (pp. 22-26). Lima: Instituto de Ingenieros de Minas del Perú.

⁷ Rosas, Silvia & Miguel Cardozo (2019). ¿Luz al final del túnel? *Caretas*, 12, 68-69.

conjunto de los sectores público y privado, algo que ha sido reiteradamente mencionado por diferentes actores de la sociedad. Al acercarnos al bicentenario de nuestra vida republicana, tenemos el derecho de exigir que estos dos sectores trabajen de la mano para el ansiado desarrollo.

También es de la más alta relevancia no cejar en la generación y aplicación de políticas eficientes para la educación, enseñanza e investigación, tanto en las carreras formativas para la industria minera como en el resto de las áreas del conocimiento. La ley universitaria vigente nos permite ver «una luz al final del túnel»⁸, pero hay que protegerla de posturas populistas, con agenda e intereses propios.

El informe final presentado por la Comisión para el Desarrollo Minero Sostenible en febrero de 2020, «Propuestas de Medidas Normativas, de Gestión y de Política Pública para afianzar la Sostenibilidad Minera», considera ejes de entorno social, gestión medioambiental, mejora regulatoria, aporte fiscal, uso de recursos mineros y minería informal o ilegal. El documento aborda los problemas antes mencionados con el objetivo central de «buscar el fortalecimiento de la competitividad del sector minero y asegurar que la riqueza generada se traduzca en desarrollo y bienestar para las comunidades aledañas y el país en su conjunto». El informe señala, así, que se trata de un sector en relación al cual «es necesario implementar políticas que mejoren su competitividad y lo hagan sostenible». Quisiera resaltar algunos enunciados importantes de este documento⁹:

- Los recursos mineros ocurren en gran parte en zonas caracterizadas por la débil presencia del Estado en un contexto de «incapacidad estatal para mejorar la calidad de vida de las personas mediante un uso eficaz, equitativo y sostenible de los recursos

⁸ Rosas y Cardozo, 2019, pp. 68-69.

⁹ Puede verse en <https://www.gob.pe/institucion/pcm/informes-publicaciones/481866-informe-final-de-la-comision-para-el-desarrollo-minero-sostenible>

públicos, en particular de las transferencias realizadas a partir de la minería».

- Es necesario agilizar los procesos y tiempos de evaluación de estudios de impacto ambiental.
- «El Perú tiene el peor desempeño en el ámbito Regulación e Instituciones debido a que se exige un número mayor de permisos y más entidades participan en la evaluación y aprobación, si se le compara con países competidores»¹⁰. Hasta el momento, el Estado, con una debilidad institucional evidente, ha apostado por una regulación desordenada y abultada que no ha generado mayor tranquilidad en las comunidades, pero sí un decaimiento en el atractivo del país para la inversión privada, que debería ser regulada de modo ordenado y eficiente.
- «Existe la percepción de que la actividad minera no contribuye de manera suficiente al fisco y a las transferencias regionales, percepción alimentada por la poca eficiencia con la que se ejecutan los recursos, así como por los graves procesos de corrupción que se han visibilizado en diferentes gobiernos subnacionales del país».
- Respecto a la minería informal, «el proceso de formalización minera ha pasado por varios hitos normativos que han carecido de una aproximación de políticas y programas que incentiven su cumplimiento».

Las conclusiones y sugerencias de este informe constituyen una importante guía de lo que un Estado sólido y eficiente puede imple-

¹⁰ Basado en el estudio «Indicador de la Competitividad Minera» del Instituto de Ingenieros de Minas del Perú y Macroconsult (2019). <http://iimp.org.pe/archivos/publicaciones/a621-20191112-050701-f21.pdf>

mentar a través, por ejemplo, de la captación de especialistas técnicos y sociales relevantes y bien remunerados.

Respecto a las empresas mineras, es necesario entender que serán necesarias mayores inversiones en exploración y desarrollo, debido a que los costos para aplicar tecnología de cuidado medioambiental son más altos y a que los nuevos yacimientos no presentan tantas evidencias en superficie como los ya descubiertos.

Asimismo, las empresas deberán entender y apostar cada vez más por una «economía circular» con el objetivo de reducir la generación de desechos. El Estado debe, a su vez, promover este tipo de actividad minera, así como también aprovechar los pasivos ambientales producto de tecnologías antiguas. Esto último debe realizarse en coordinación con las empresas y lograr un equilibrio entre brindar beneficios económicos y eliminar o minimizar restos mineros antiguos.

En suma, de cara al bicentenario, el camino es aplicar conocimiento y tecnologías modernas, y contar con un Estado sólido y eficiente, que genere confianza tanto para garantizar la sostenibilidad de la minería como que esta pueda realizar su actividad, tan necesaria para la sociedad.