



**IDEI  
PUCP**

---

# **Dinámicas del narcotráfico de cocaína en la región sudamericana**

Jaime A. García Díaz  
Investigador Principal del IDEI  
Id orcid: 0000-0001-7161-0517

2022



**IDEI  
PUCP**

---

*Dinámicas del narcotráfico de cocaína en la región sudamericana*  
1ª ed. DIGITAL, noviembre de 2022  
ISBN N° 978-9972-671-96-8

© Jaime A. García Díaz  
Id orcid: 0000-0001-7161-0517

© Pontificia Universidad Católica del Perú  
Instituto de Estudios Internacionales (IDEI)  
Plaza Francia 1164, Lima 1 – Perú  
Email: [idei@pucp.edu.pe](mailto:idei@pucp.edu.pe)  
URL: [www.pucp.edu.pe/idei](http://www.pucp.edu.pe/idei)

Disponible en:  
<http://repositorio.pucp.edu.pe/index/handle/123456789/123985>

Citar APA, 7ma ed.:  
García Díaz, J. A. (2022). *Dinámicas del narcotráfico de cocaína en la región sudamericana*. Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

## Dinámicas globales del narcotráfico

---

### Incremento de la demanda global

1. Re-incremento del consumo en los EEUU (ONDCP, 81% crecimiento desde 2013, entre 2006 y 2013 había caído 50%).
2. Incremento de consumo en la Unión Europea (incluido el Este) (22 de 33 ciudades reportaron incremento de residuos en desagües).
3. Incremento en la pureza del tráfico de cocaína.
4. Nuevos mercados en LA: Brasil, Argentina y Chile.
5. Nuevos mercados en Australia, Rusia, África y Medio Oriente.
6. Promoción del consumo en países de tránsito.
7. Fortalecimiento económico de las organizaciones criminales internacionales.
8. ¿Fracaso de las estrategias de prevención y tratamiento?

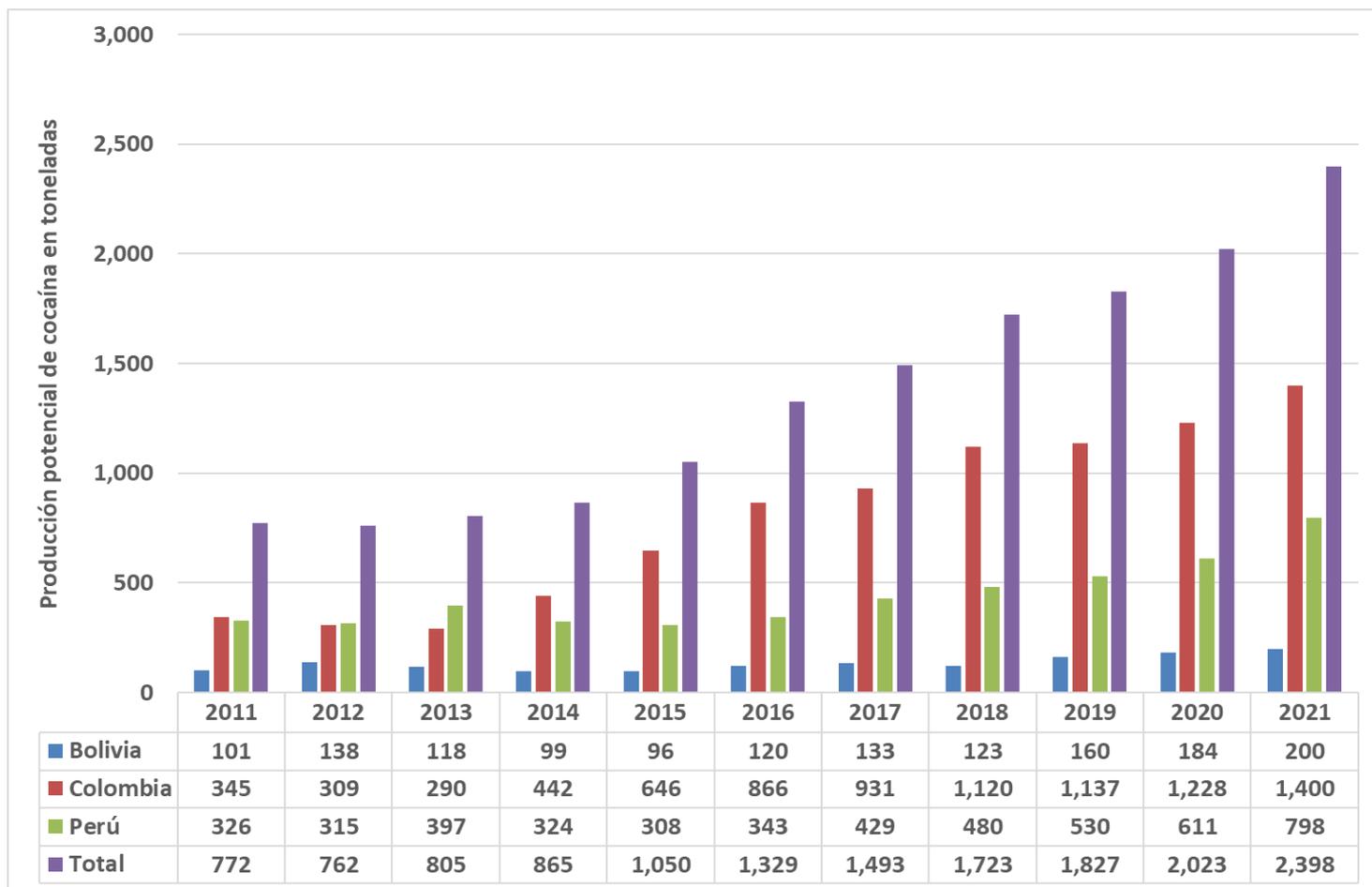
## Dinámicas globales del narcotráfico

---

### **Incremento de la oferta**

1. Incremento en las áreas de cultivo (Más de 320.000 hectáreas).
2. Adaptación de hoja de coca a nuevas condiciones agronómicas  
(entre 150 y 700 m.s.n.m.)
3. Incremento de productividad de hoja de coca TM/Ha.
4. Mejora de factor de conversión de 340 a 240 kg de hoja de coca por 1 kg de cocaína.
5. Reciclaje de uso de insumos químicos.
6. La “democratización y nacionalización” del mercado de la cocaína.
7. Se consolidan países de tránsito: Brasil, Ecuador, Venezuela, Bolivia, Argentina, Paraguay y Chile.
8. Incremento en incautaciones pero insuficiente.
9. Débil impacto sobre los activos y el financiamiento del narcotráfico.
10. Gran despliegue de operaciones de interdicción con apoyo de EEUU y Europa en las rutas del norte: Caribe y Pacífico Colombiano y Ecuatoriano.

## Evolución de la producción potencial de cocaína en los países Andinos (2011-2021)



Fuente: UNODC y estimaciones propias para Bolivia y Perú

## Dinámicas globales del narcotráfico

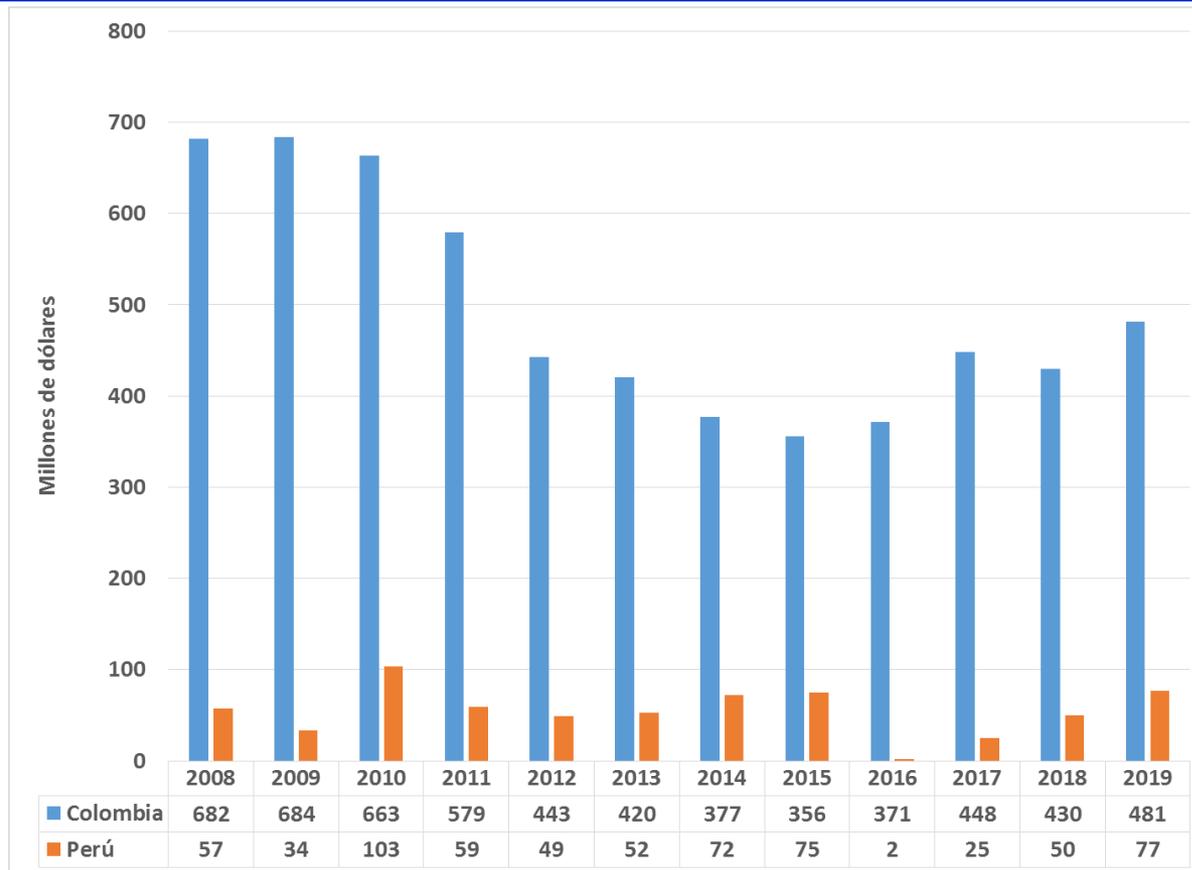
### Lucha contra el tráfico ilícito en Colombia

---

- i. Política pendular de lucha contra las drogas – record producción Uribe/Santos/Duque/Petro
- ii. Fuerte apoyo de cooperación económica y técnica de los EE.UU.
- iii. Bloqueo aeronaval de los EEUU y países Europeos en el Pacífico y Caribe (12 embarcaciones navales y 15 aeronaves desplegados)
- iv. Fuerte incautación de cocaína, en 2021 incautaron 669 Tn (Perú 30 Tn)
- v. En 2021, reducción de erradicación y fuerte incremento en el área de cultivos de coca.
- vi. Acercamiento a Venezuela: Garante del nuevo Proceso de Paz y se consolida el tránsito de cocaína

*Cambio en la política antidrogas, reducción de erradicación de cultivos, dudas sobre en nuevo Proceso de Paz, dudas sobre el PNIS, probable expansión del crimen organizado y narcotráfico.*

## Evolución de la cooperación antidroga de los EEUU a Perú y Colombia (2008-2019)



Fuente: Colombia: GAO Presentation of Department of State Data Foreign Operations and related Programs GAO-19-106. For year 2019 data from CRS from International Affairs Congressional Budget Justification. Perú: DEVIDA

## 2. Dinámicas globales del narcotráfico

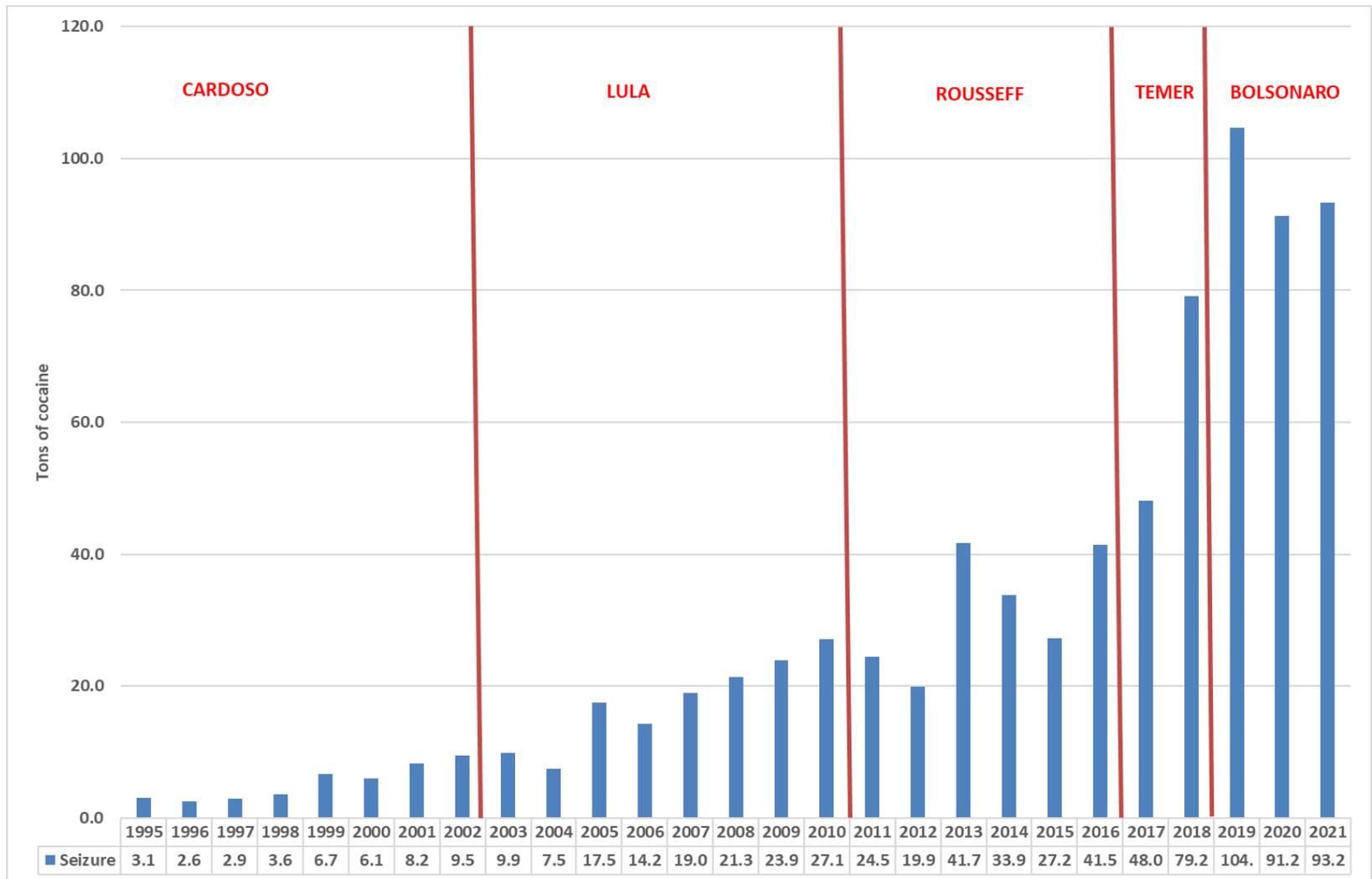
Brasil se convierte en un nuevo jugador mundial en el TID

---

- i. Fuerte incremento en el consumo interno de cocaína
- ii. Principal plataforma de exportación mundial de cocaína (52 puertos marítimos y fluviales)
- iii. Organizaciones criminales (OC) fortalecidas con los recursos del narcotráfico; Primer Comando Capital, Comando Vermelho, Familia del Norte, Tercer Comando Puro, entre otros. Internacionalización de las OC en Bolivia, Colombia, Paraguay, Perú, Argentina, Uruguay y Venezuela.
- iv. Fuerte crecimiento de la incautación de cocaína (104 Tn en 2019)
- v. Fuerte incremento en operaciones de lavado de activos

*Nuestra posición geográfica con Brasil favorece la expansión del narcotráfico*

# Evolución de la Incautación de Cocaína en Brasil 1995-2021



# Bolivia: Se contiene el avance de la producción, pero incrementa tránsito

---

## 1. Cambio de política antidrogas

- a) Nacionaliza su lucha contra las drogas (2009). Ley de Coca y Ley de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Sustancias Controladas (2017).
- b) Se comprometen presupuestos nacionales para financiar la Estrategia de US\$ 21 millones (2009) a US\$ 61 millones (2018).
- c) Se implementa el control social para regular las áreas de cultivo de coca.
- d) Se desarrollan acciones de racionalización y erradicación de coca ilegal.
- e) Se promueve el consumo y el mercado legal de la coca.
- f) Conflicto cocalero Arce vs. Evo.
- g) Reducido resultado en el decomiso de drogas y de insumos químicos.
- h) Reducido resultado en la interdicción aérea.
- i) Reducido resultado en el control de activos y financiamiento del narcotráfico.

## 2. Dinámica del narcotráfico

- a) Se nacionaliza la cadena del narcotráfico.
- b) Se dinamiza la principal zona de producción de cocaína en el Chapare.
- c) Se fortalece tránsito de la cocaína peruana hacia Brasil, Argentina, Paraguay y Chile.
- d) Se fortalece la dinámica criminal internacional en frontera.
- e) Presión de organizaciones cocaleras para ampliar áreas legales (más de 22 mil).

# Ecuador: Se consolida como país de tránsito de cocaína

---

## 1. Política antidrogas

- a) Se diseña nuevo ordenamiento institucional, desaparece SETED y se dispersan las decisiones.
- b) Se subordina la estrategia antidroga a la Policía Nacional .
- c) Gestiones para un “Plan Ecuador” con los EE.UU.
- d) Se destina más recursos para las FF.AA. en la frontera con Colombia.
- e) Hay un incremento en la incautación de cocaína pero menor al incremento de la producción potencial de Colombia en la frontera (44%).
- f) No hay una fiscalización adecuada de la política antidrogas.
- g) Problema fiscal de la economía ecuatoriana reduce recursos contra el TID
- h) Limitados resultados en el control de activos y financiamiento del narcotráfico, país dolarizado

## 2. Dinámica del narcotráfico

- a) Elevada producción de hoja de coca y cocaína en la frontera (Nariño y Putumayo tienen 85 mil has en 2021 y tenían 20,000 has en 2010).
- b) Infiltración del narcotráfico en las elecciones municipales (Frontera con Colombia).
- c) Se utiliza a los pescadores artesanales para la salida exportación de drogas.
- d) Promoción del consumo interno.
- e) Nuevas rutas de salida de drogas.

# Venezuela: Se consolida como país de tránsito, ¿Narcoestado o Estado Cleptocrático?

---

## 1. Política antidrogas

- a) No existe información sobre la situación del narcotráfico en Venezuela.
- b) Anualmente estarían transitando entre 400 Tm y 450 Tm con un valor entre 1.800 y 2.200 millones de dólares anuales.
- c) Modificada y debilitada la institucionalidad para la lucha contra el TID.
- d) Falta de control de insumos químicos (66% empresas de empresas registradas son de “maletín”).
- e) Rechazo de cooperación internacional para la lucha contra el TID.
- f) No hay resultados en el control de activos y financiamiento del narcotráfico.
- g) Caos institucional, hiperinflación e hipercriminalidad favorece narcotráfico.

## 2. Dinámica del narcotráfico

- a) Se consolida el “Cartel Oficial” en Venezuela.
- b) “Privatización del narcotráfico” intereses personales y no políticos.
- c) Se fortalece la presencia del ELN.
- d) Se consolidan nuevas rutas de salida marítima de drogas.
- e) Promoción del consumo interno.
- f) Aparecen nuevas organizaciones criminales megabandas y “pranatos”.
- g) Articulación con otros ilícitos, oro ilegal, coltan.

# Chile: Incrementa consumo y tránsito

---

## 1. Política antidrogas

- a) Estimación de ingreso entre 70 y 100 Tm de cocaína.
- b) Plan Frontera Norte (Bolivia) y Plan Microtráfico Cero.
- c) Se convoca la participación de los militares en el control de la frontera.
- d) Incremento en decomiso de cocaína (30% en dos años), más en PBC.
- e) Débil control de insumos químicos.
- f) Limitados resultados en el control de activos y financiamiento del narcotráfico.

## 2. Dinámica del narcotráfico

- a) Aparición de organizaciones criminales locales para el micro y macrotráfico.
- b) Presencia de organizaciones criminales internacionales, carteles mexicanos, “Tren de Aragua”.
- c) Tráfico de armas y las organizaciones criminales han disparado la violencia y la inseguridad ciudadana en las principales ciudades chilenas.
- d) Infiltración del dinero del narcotráfico en Chile (Economía Liberal).
- e) Fuerte promoción del consumo de cocaína, la prevalencia de vida de 3.7 a 5.9 entre 2010 y 2016 (9.2 en Santiago).
- f) Nuevas rutas de ingreso y salida de drogas.

# Argentina: Incrementa consumo y tránsito de cocaína

---

## 1. Política antidrogas

- a) Estimación de ingreso entre 90 y 120 tm de cocaína.
- b) Fracaso de política del Gobierno de Macri, “Argentina sin narcotráfico”, fracaso del Gobierno de Alberto Fernández.
- c) Más recursos para los militares para el control de frontera, Operativo Escudo Norte (Radarización), derribo de aviones. Videovigilancia y Conflictividad.
- d) Cambios normativos para la lucha contra el TID.
- e) Criminalización del consumo de drogas.
- f) Débil coordinación de las fuerzas policiales, fuerzas intermedias y fuerzas armadas en la lucha contra las drogas.
- g) Efectos de la desfederalización del sistema judicial.
- h) Limitados resultados en el control de activos y financiamiento del narcotráfico, débil mecanismos anti-lavados (UIF, Fiscalía, Poder Judicial).

## 2. Dinámica del narcotráfico

- a) Se nacionaliza la cadena del narcotráfico.
- b) Tasa de homicidios en ciudades vinculadas el tráfico ilícito de drogas como Santa Fe y Rosario que llega a 31/100,000 y 21/100,000 respectivamente.
- c) Se utilizan nuevas rutas para el ingreso y exportación de cocaína **HPP**.
- d) Promoción del consumo interno. Prevalencia de vida de consumo en población general pasó de 2.6 a 5.3 entre 2010 y 2017.
- e) Infiltración del narcotráfico en la política.

# Perú: Se contiene el avance

---

## 1. Cambio de política antidrogas

- a) Se diseñan Estrategias Nacional con metas anuales, ahora Política Nacional.
- b) Se comprometen presupuestos nacionales para financiar la Estrategia (US\$ 200 MM).
- c) Se aplica una estrategia integral (erradicación + desarrollo alternativo) en forma parcial (Alto Huallaga, Aguaytía y Pichis Palcazu).
- d) Se descuida el VRAEM, Puno (frontera con Bolivia) y Loreto (frontera con Brasil y Colombia).
- e) Se militariza la principal zona de producción de cocaína el VRAEM (70%)
- f) Participación de los militares en la lucha contra las drogas.
- g) Limitados resultados en el control de activos y financiamiento del narcotráfico.

## 2. Dinámica del narcotráfico

- a) Se nacionaliza la cadena del narcotráfico.
- b) Se reorienta la exportación hacia Brasil, Bolivia, Chile y rutas a Europa.
- c) Se reactivan los narcovuelos.
- d) Se dinamiza la principal zona de producción de cocaína en el VRAEM.
- e) Se fortalece la dinámica criminal internacional en frontera .
- f) Aparecen nuevas organizaciones criminales internacionales: serbios, albaneses, rusos, italianos.
- g) Infiltración del narcotráfico en la política.

# Conclusiones

---

1. Se confirma un nuevo boom de la cocaína.
2. Hay evidencias de incremento en la demanda de cocaína a nivel mundial.
3. El “Efecto Colombia” ha sido sustancial en el incremento de la oferta.
4. Incrementos en productividad y mejoras en factores conversión potencian la producción de cocaína.
5. La organizaciones criminales se han multiplicado, internacionalizado y fortalecido económicamente.
6. Venezuela se ha convertido en un país de tránsito sin mayor control.
7. Se ha impulsado la incautación de drogas pero la producción ha crecido más. El saldo es desfavorable.
8. Se consolidan países de tránsito: Venezuela, Brasil, Ecuador, Bolivia, Argentina, Paraguay y Chile
9. No se afectado los recursos económicos y financieros del narcotráfico.
10. Todos los países tienen desafíos frente a un narcotráfico más dinámico, innovador y agresivo. Se prevé una gran desestabilización regional por el narco.



**IDEI  
PUCP**