

ENCUESTA DE PERCEPCIÓN SOBRE MIGRACIÓN VENEZOLANA EN PERÚ

Boletín n° 02

**Percepción sobre la sociedad
y la migración venezolana
en el Perú**

junio 2021

Proyecto de Investigación:

Discriminación hacia la población venezolana: el rol de los medios de comunicación y autoridades políticas en la construcción de estereotipos y creencias.

Contacto IDEHPUCP:

Jessica Maeda Jerí
jessica.maeda@pucp.pe

Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú (IDEHPUCP)

Calle Tomás Ramsey 925,
Lima 17 - Perú
Teléfono: (511) 626-2000,
Anexos: 7500 - 7501
ideh@pucp.edu.pe
<http://idehpucp.pucp.edu.pe>

El Instituto de Democracia y Derechos Humanos (IDEHPUCP) es una unidad académica de la Pontificia Universidad Católica del Perú, cuyo fin es el fortalecimiento de la democracia y la vigencia de los derechos humanos en el Perú. En ese sentido, se ha venido especializando en líneas temáticas según la coyuntura y los desafíos más relevantes que se presentan en el país.

Desde el año 2016, a medida que el panorama migratorio en el Perú iba cambiando, la línea de Movilidad Humana empezó a abordar el fenómeno de la migración venezolana, partiendo de un enfoque de derechos humanos. Este trabajo pionero en el país permitió ahondar tanto en los vacíos y retos de la política migratoria peruana, cuanto sus efectos en la vida de las personas migrantes y refugiadas y en la sociedad en su conjunto. En este marco, gracias a numerosos estudios y proyectos, se ha ido desarrollando una reflexión más elaborada alrededor de las mutaciones en las relaciones, las percepciones y los estereotipos de la población peruana con respecto a la población migrante, y su disposición en torno a la inclusión e integración de las personas venezolanas. Dicho análisis tiene como objetivo el estudio académico del fenómeno, así como su monitoreo y vigilancia, con la finalidad de generar propuestas de política pública y acciones de incidencia política y social, para la tutela de los derechos humanos de las personas migrantes y refugiadas y la creación de una sociedad más justa.

La presente publicación se inserta en este campo de investigación, y forma parte del proyecto “Discriminación hacia la población venezolana: el rol de los medios de



comunicación y autoridades políticas en la construcción de estereotipos y creencias”, posible gracias al apoyo del Programa Europeo Regional de Migración y Refugio Iniciativa Especial SI Frontera, financiado por la Unión Europea y la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH*.

La encuesta de opinión realizada ha sido aplicada por Equilibrium Social Development Consulting, entre el 22 de marzo y el 3 de abril de 2021, y surge a raíz del interés y preocupación sobre la tendencia negativa que se observa en la población peruana con respecto a la integración de las personas migrantes. Por ello, la encuesta ahonda en distintos aspectos de esta problemática. Adicionalmente, se trabaja con un marco muestral amplio de 1109 personas encuestadas vía telefónica a nivel nacional, tomando en cuenta variables como el género, la edad y el nivel educativo.

Para esta serie de boletines, se ha elegido priorizar los tres temas relativos a la migración venezolana en Perú más relevantes y destacados, dado el difícil momento histórico que el país afronta: las políticas migratorias y el rol de los líderes durante la campaña electoral, la salud y su acceso bajo la pandemia generada por el COVID-19, y la percepción y discriminación agudizadas por los contextos mencionados. Los temas son, además, desarrollados por columnas analíticas elaboradas por expertos y expertas en la materia.

Los resultados de la presente encuesta confirman la preocupante tendencia con relación a los estereotipos y la discriminación, destacada ya en los boletines N° 157 (2019) y N° 166 (2020) de las encuestas elaboradas en colaboración con el Instituto de Opinión Pública (IOP). Este trabajo busca seguir con esa línea de investigación; sin embargo, se puede examinar que se diferencia y destaca, en tanto los resultados visibilizan y ahondan en

la complejidad y las contradicciones internas de las percepciones ciudadanas, principalmente influenciadas por factores externos. Sobre lo último, es interesante resaltar cómo, a diferencia de la propuesta de Stephan y Refro en su Teoría Integrada de la Amenaza (2002), que propone como factor principal de la percepción las experiencias (negativas o positivas) e interacciones personales directas con la población migrante, se observa cómo en el caso peruano los discursos políticos y mediáticos, y la crisis sanitaria, política y económica que vive el país tienen impactos incisivos a la hora de modelar estas percepciones individuales.

En este contexto tan crítico, las teorías académicas sobre la percepción de la alteridad adquieren un nuevo nivel de significado y se abren a desafiantes posibilidades de análisis, reflexión y discusión sobre su conformación y desarrollo. Estas reflexiones serán vitales para plantear estrategias que permitan construir una sociedad respetuosa de los derechos humanos de todas las personas.

Irene Palla

Coordinadora del Área de Relaciones Institucionales y Proyectos e Investigadora principal de la línea de Movilidad Humana del IDEHPUCP

Población objetivo:



PERUANOS Y PERUANAS DE 18 AÑOS A MÁS.

Tamaño de la muestra:



1,109

Fecha de implementación:

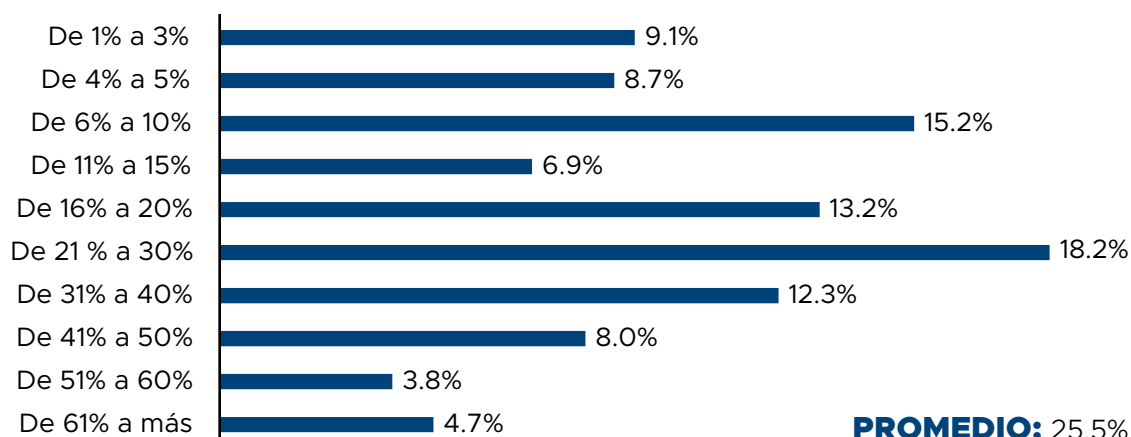


22 DE MARZO DEL 2021 AL 03 DE ABRIL DEL 2021

* El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente la opinión de la Unión Europea.

¿QUÉ PORCENTAJE DE LAS PERSONAS QUE ACTUALMENTE VIVEN EN EL PERÚ DIRÍA QUE SON VENEZOLANAS?

A nivel nacional



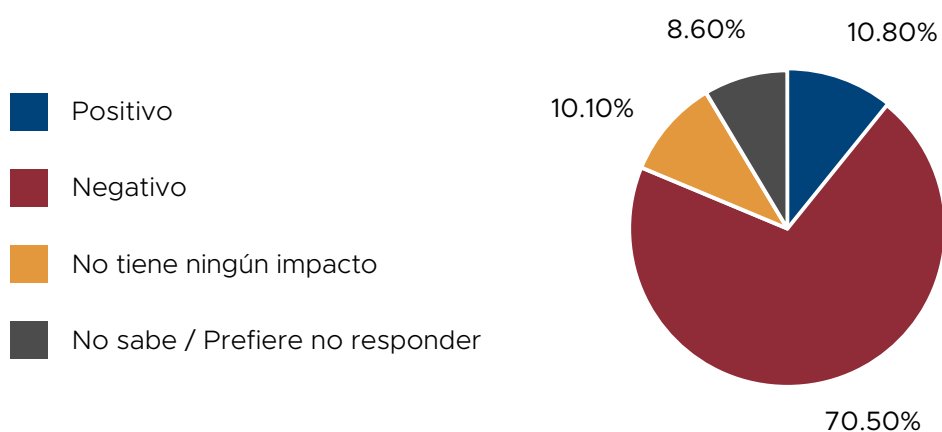
Por edad a nivel nacional

Rangos	Entre 18 y 29 años	Entre 30 y 44 años	Entre 45 y 59 años	Más de 60 años	Total general
De 1% a 3%	9.7%	7.6%	8.7%	11.8%	9.1%
De 4% a 5%	9.9%	6.7%	9.8%	7.6%	8.7%
De 6% a 10%	13.1%	13.8%	16.8%	20.8%	15.2%
De 11% a 15%	7.4%	7.0%	7.3%	4.2%	6.9%
De 16% a 20%	13.6%	13.5%	12.2%	13.2%	13.2%
De 21% a 30%	17.9%	19.9%	17.1%	17.4%	18.2%
De 31% a 40%	11.9%	12.5%	13.3%	10.4%	12.3%
De 41% a 50%	8.8%	8.6%	6.6%	7.6%	8.0%
De 51% a 60%	4.8%	4.0%	2.8%	2.8%	3.8%
De 61% a más	2.8%	6.4%	5.2%	4.2%	4.7%

► Para el detalle de la información regional haga click [aquí](#).

¿CONSIDERA QUE LA MIGRACIÓN VENEZOLANA TIENE UN IMPACTO POSITIVO O NEGATIVO EN EL PERÚ?

A nivel nacional



Por edad a nivel nacional

	Entre 18 y 29 años	Entre 30 y 44 años	Entre 45 y 59 años	Más de 60 años	Total general
Positivo	12.5%	11.3%	9.1%	9.0%	10.8%
Negativo	65.9%	70.3%	75.2%	72.9%	70.5%
No tiene ningún impacto	10.2%	10.4%	9.4%	10.4%	10.1%
No sabe / Prefiere no responder	11.4%	8.0%	6.3%	7.6%	8.6%

► Para el detalle de la información regional haga click [aquí](#).

LOS OTROS: VISIÓN NEGATIVA SOBRE LA MIGRACIÓN VENEZOLANA

En el Perú, se vuelve cada vez más frecuente el haber tenido contacto con una persona venezolana. En este sentido, resulta de interés indagar cuál es la percepción de la población peruana respecto al fenómeno migratorio, así como hasta qué punto se tiene conocimiento sobre el tema. De esta manera, la Encuesta de Percepción sobre Migración Venezolana en Perú desarrollada por IDEHPUCP y aplicada por [Equilibrium Social Development Consulting](#) brinda un panorama general al respecto.

Uno de los grandes hallazgos de la encuesta es el alto grado de desinformación de la población peruana en torno a la dinámica migratoria. Se revela que existe una sobreestimación de la cantidad de migrantes venezolanos en el país: En promedio, los encuestados consideran que un 25% de las personas que actualmente viven en el Perú son venezolanas; es decir, 1 de cada 4 personas cuando, en realidad, la población migrante representa alrededor del 3,2% de la población residente en el país.¹ En esta línea, destaca que

un 8,5% considere que los migrantes representan más del 50% de los residentes en el Perú, en otras palabras, habrían más venezolanos que peruanos viviendo en el país.

Ello no resulta del todo sorprendente, pues la literatura a nivel mundial señala que, en general, la proporción de migrantes en los países es frecuentemente sobreestimada.² Las razones podrían estar vinculadas con el rol de los medios de comunicación, así como generalizaciones en base a experiencias propias, dado que perciben un número considerable de migrantes en sus barrios o comunidades, o porque consideran que los migrantes ingresan al país de manera irregular y, por ende, no estarían siendo contabilizados.³ En este sentido, tal situación podría relacionarse con una imagen negativa sobre la migración, pues, por ejemplo, en Europa y en Estados Unidos, las actitudes anti-migración son más frecuentes entre aquellos con mayor desconocimiento sobre el porcentaje real de migrantes.⁴

¹ R4V. Plataforma de coordinación para refugiados y migrantes de Venezuela. Recuperado de: <https://r4v.info/es/situations/platform>

² Ipsos. (2018). Perils of perception 2018. Recuperado de: https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2018-12/perils_of_perception_2018_charts_v1_final_041218_1.pdf

³ IPSOS MORI. (2014). Perceptions and reality. Public attitudes to immigration. Recuperado de: <https://www.ipsos.com/sites/default/files/publication/1970-01/sri-perceptions-and-reality-immigration-report-2013.pdf>

⁴ Javdani, M. (2020). Public attitudes toward immigration—Determinants and unknowns. Recuperado de: [tps://wol.iza.org/uploads/articles/531/pdfs/public-attitudes-toward-immigration-determinants-and-unknowns.pdf?v=1](https://wol.iza.org/uploads/articles/531/pdfs/public-attitudes-toward-immigration-determinants-and-unknowns.pdf?v=1)

Justamente, respecto a la visión sobre la migración venezolana en el país, los resultados de la encuesta de opinión muestran un panorama realmente preocupante, aunque no del todo novedoso: La percepción de la población peruana en relación a la migración venezolana resulta ser fuertemente negativa. Las cifras indican que, a nivel nacional, un 70,5% de los peruanos considera que la migración tiene un impacto negativo en el país, mientras que solo un 10,8% cree que esta es positiva, un 10,1% señala que esta no tiene mayor impacto y un 8,1% no responde la pregunta.

Dicha situación podría ser explicada por diversos factores. En primer lugar, existe una cierta tendencia a asociar la migración con la delincuencia. No obstante, la realidad difiere de tal percepción según diversos estudios en torno al tema.⁵ Asimismo, es frecuente percibir a los migrantes como una amenaza en el mercado laboral y un mayor gasto para el Estado debido a una mayor provisión de servicios públicos como educación y salud, por lo que tales actitudes negativas se pueden haber agudizado debido a la difícil coyuntura económica.⁶ De igual manera, otro aspecto a considerar es la idea existente sobre la diferencia entre costumbres y forma de vida de peruanos y venezolanos, puesto que se les ve como un grupo ajeno a las tradiciones peruanas.⁷

Al analizar el panorama por grupo etario, se observa que son los jóvenes de 18 a 29 años quienes presentan una visión menos negativa

en torno a la migración venezolana (65,9%) en comparación con sus pares de otras edades: 30 a 44 años (70,3%), 45 a 59 años (75,2%) y más de 60 años (72,9%). Dicho grupo se encuentra más abierto a la globalización y, posiblemente, tenga una perspectiva un poco menos conservadora que las personas de mayor edad, quienes pueden ser más reacios a adaptarse a una mayor diversidad producto de la migración.

Los resultados expuestos nos indican que resulta prioritario trabajar en políticas y acciones que fomenten un cambio en la perspectiva de la población peruana, puesto que una percepción negativa fomenta políticas de rechazo al buscar ganarse a la opinión pública. Esto, en consecuencia, dificulta aún más los procesos de integración socioeconómica y agudiza la visión negativa que se tiene de la población migrante en un círculo vicioso de nunca acabar. En este sentido, es preciso combatir la xenofobia destacando las oportunidades y potenciales beneficios que puede generar la migración, de modo que se logre una convivencia más armoniosa y se deje de percibir a los migrantes como los otros, pues, finalmente, ¿no ha sido siempre el Perú un país de todas las sangres?

Xenia Mejía Chupillón

Consultora de Investigación en
Equilibrium SDC

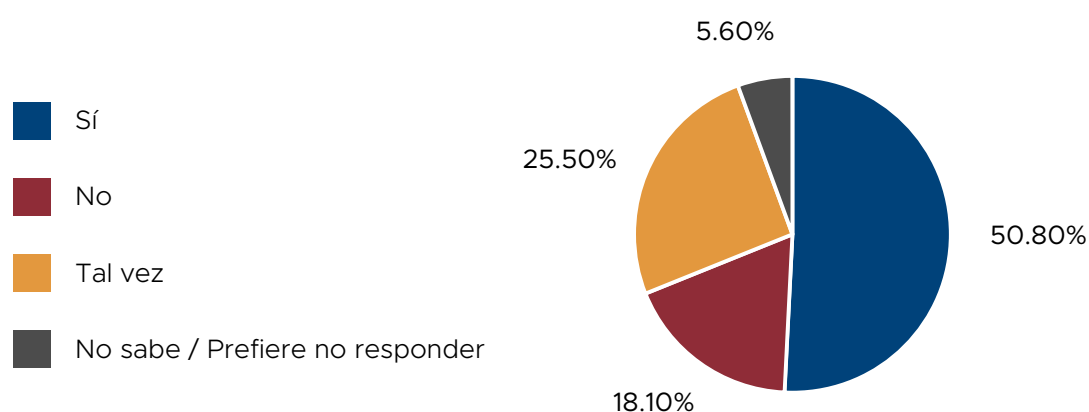
⁵ Castro, M. y Mejía, X. (2020). Una mirada a la migración venezolana y seguridad ciudadana en Perú. Recuperado de: <https://equilibriumcende.com/migracion-seguridad-peru/>; Migration Policy Institute. (2020). Inmigrantes venezolanos, crimen y percepciones falsas. Un análisis de los datos en Colombia, Perú y Chile. Recuperado de: <https://www.migrationpolicy.org/research/immigracion-venezolana-crimen-colombia-peru-chile>

⁶ Heizmann, B. y Huth, N. Economic conditions and perceptions of immigrants as an economic threat in Europe: Temporal dynamics and mediating processes. (2021). *International Journal of Comparative Sociology*, 1–27. Recuperado de: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/0020715221993529>

⁷ IDEHPUCP. (2020). Cambios en las Actitudes hacia los Inmigrantes Venezolanos en Lima-Callao 2018-2019. Recuperado de: <http://repositorio.pucp.edu.pe/index/handle/123456789/169459>

¿CREE QUE LAS PERSONAS VENEZOLANAS SON DISCRIMINADORAS Y/O RACISTAS?

A nivel nacional



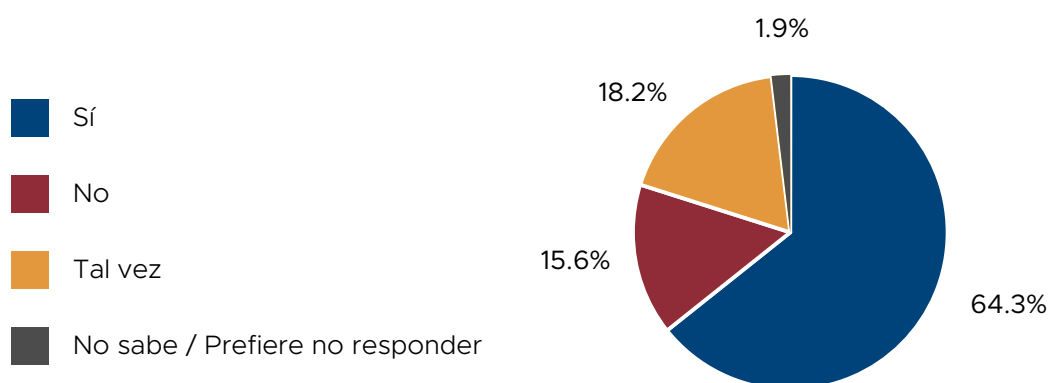
Por edad a nivel nacional

	Entre 18 y 29 años	Entre 30 y 44 años	Entre 45 y 59 años	Más de 60 años	Total general
Sí	46.0%	52.9%	52.8%	53.5%	50.8%
No	21.3%	14.7%	18.2%	18.1%	18.1%
Tal vez	28.1%	27.5%	23.1%	19.4%	25.5%
No sabe / Prefiere no responder	4.5%	4.9%	5.9%	9.0%	5.6%

► Para el detalle de la información regional haga click [aquí](#).

¿CONSIDERA QUE EN PERÚ EXISTE DISCRIMINACIÓN HACIA LAS PERSONAS VENEZOLANAS?

A nivel nacional



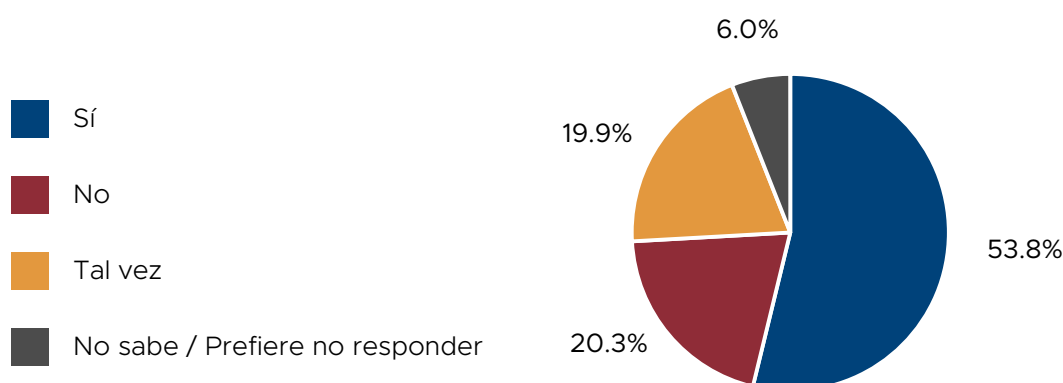
Por edad a nivel nacional

	Entre 18 y 29 años	Entre 30 y 44 años	Entre 45 y 59 años	Más de 60 años	Total general
Sí	69.6%	63.3%	60.5%	61.1%	64.3%
No	10.8%	17.4%	18.9%	16.7%	15.6%
Tal vez	18.2%	17.4%	18.2%	20.1%	18.2%
No sabe / Prefiere no responder	1.4%	1.8%	2.4%	2.1%	1.9%

► Para el detalle de la información regional haga click [aquí](#).

¿CONSIDERA QUE LA DISCRIMINACIÓN HACIA LAS PERSONAS VENEZOLANAS HA AUMENTADO EN LOS ÚLTIMOS 2 MESES EN EL PERÚ?

A nivel nacional



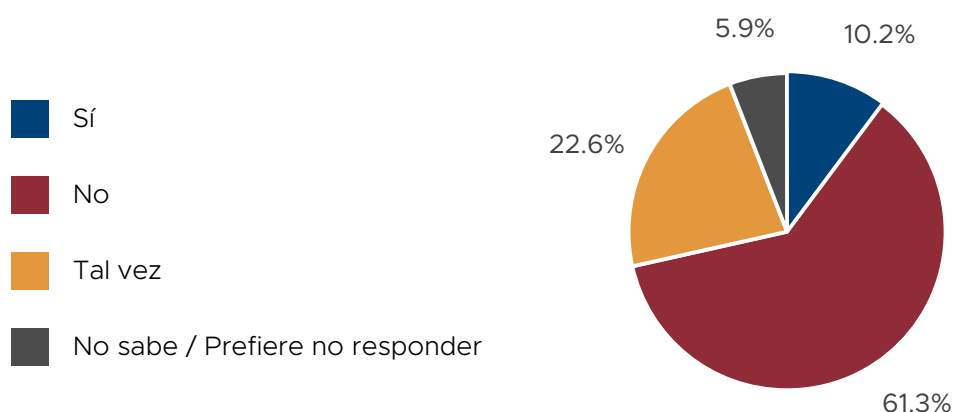
Por edad a nivel nacional

	Entre 18 y 29 años	Entre 30 y 44 años	Entre 45 y 59 años	Más de 60 años	Total general
Sí	52.0%	57.8%	49.3%	58.3%	53.8%
No	20.2%	17.1%	25.5%	17.4%	20.3%
Tal vez	22.4%	18.3%	19.2%	18.8%	19.9%
No sabe / Prefiere no responder	5.4%	6.7%	5.9%	5.6%	6.0%

Para el detalle de la información regional haga click [aquí](#).

¿CREE QUE EN LOS PRÓXIMOS AÑOS LA CONVIVENCIA ENTRE PERUANOS Y VENEZOLANOS SERÁ MÁS PACÍFICA O SOLIDARIA QUE EN LA ACTUALIDAD?

A nivel nacional



Por edad a nivel nacional

	Entre 18 y 29 años	Entre 30 y 44 años	Entre 45 y 59 años	Más de 60 años	Total general
Sí	13.4%	11.0%	6.6%	7.3%	10.2%
No	62.2%	60.9%	63.6%	55.6%	61.3%
Tal vez	19.6%	22.6%	24.8%	25.7%	22.6%
No sabe / Prefiere no responder	4.8%	5.5%	4.9%	11.1%	5.9%

ENTRE LA INDIFERENCIA EN EL DEBATE ELECTORAL Y LA XENOFOBIA EN LAS CALLES: PERCEPCIONES DE DISCRIMINACIÓN HACIA LA POBLACIÓN VENEZOLANA

La Encuesta de Percepción sobre Migración Venezolana en Perú realizada durante la primera vuelta de la campaña electoral del 2021 (en adelante la Encuesta) nos arroja nuevas luces sobre las opiniones en torno a la migración venezolana por parte de la población peruana.

En un contexto electoral, que ha oscilado entre la indiferencia y la xenofobia, resulta revelador conocer las percepciones de la población peruana sobre la discriminación. En el 2019, el Instituto Nacional de Estadística e Informática reportaba que más del 35% de la población venezolana residente en el Perú había sufrido discriminación.¹ No obstante, de acuerdo con esta última Encuesta, alrededor del 68% de la población peruana entrevistada considera que en Perú existe discriminación hacia las personas venezolanas mientras que un 15.5%

afirma que no existe discriminación y un 14% expresa que quizás exista discriminación. Estas cifras deben alertarnos sobre la magnitud de la discriminación en el país.

Ahora bien, las nuevas cifras que arroja la Encuesta deben mirarse a la luz de un contexto de exclusión y rechazo estructural preexistente, analizado también en otros tipos de encuesta. Por ejemplo, de acuerdo a la Primera Encuesta Nacional sobre Percepciones y actitudes sobre diversidad cultural y discriminación étnico-racial, de 2018 más del 50% de las personas entrevistadas considera que los/as peruanos/as son racistas y más de la mitad de peruanos/as se ha sentido discriminado.²

La discriminación hacia la población venezolana ha sido construida, en los últimos tres años, por políticas restrictivas como la visa

¹ Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2019). Condiciones de vida de la población venezolana que reside en Perú.

² <https://alertacontraelracismo.pe/i-encuesta-nacional>

³ Instituto de Opinión Pública de la Pontificia Universidad Católica del Perú (IOP) (2020) Cambios en las Actitudes hacia los Inmigrantes Venezolanos en Lima-Callao 2018-2019 <http://repositorio.pucp.edu.pe/index/handle/123456789/169459>;

<https://www.inmovilidadamericas.org/post/no-guerra-contra-migrantes>

⁴ Blouin, Cécile (3 de abril de 2020) También nos importan:

<https://rpp.pe/columnistas/cecileblouin/tambien-nos-importan-noticia-1256184>

consular, discursos antinmigrantes en las distintas campañas electorales y, más recientemente, por la militarización de las fronteras en el contexto de la pandemia.³ Esta marcada tendencia, alimentó el ideario del migrante venezolano como el enemigo y además el responsable de todos los males del país. Los medios de comunicación han contribuido a esta campaña del miedo.

Todo ello, sin embargo, no implica que la población migrante sea discriminada solamente por su nacionalidad o condición migratoria, sino que se intersectan distintos motivos de discriminación como la raza, el género o la condición socioeconómica para configurar discriminaciones múltiples. Con ello, resulta interesante pensar en agendas conjuntas entre colectivos migrantes, colectivos de mujeres o colectivos afros para reforzar la lucha contra la discriminación estructural en el país.

La Encuesta nos permite analizar también los impactos de la campaña electoral en las percepciones de discriminación. A la pregunta “¿Considera que la discriminación hacia las personas venezolanas ha aumentado en los últimos 2 meses en el Perú?”, más del 53% afirma que sí y cerca al 20% considera que tal vez haya aumentado en este periodo. La campaña, además de usar a las personas migrantes como chivos expiatorios de los problemas de seguridad ciudadana, ha ignorado las necesidades de alrededor de un millón de personas venezolanas que se han visto impactadas de forma desproporcional

por la pandemia en una clara indiferencia por parte del Estado.⁴ Muestra de ello son las pocas o nulas propuestas concretas para garantizar los derechos de la población venezolana en los distintos planes de Gobierno.⁵ Asimismo, la discriminación y la xenofobia a pesar de constituir una problemática nacional no han sido abordados más allá de la tipificación del delito.⁶ Urge colocar entonces el tema de la discriminación hacia la población extranjera como un eje clave en las políticas educativas, laborales y sociales en general.

Finalmente, no podemos enfrentar el problema de la discriminación sin mirar las consecuencias desastrosas de una política migratoria de cierre de fronteras, en todos sus sentidos incluyendo el proceso de irregularización de la población ya residente en el país, y la negación de derechos fruto de ella⁷. Queda entonces recordar los principios plasmados en la Ley de Migración entre los cuales destaco la integración, la no criminalización de la migración irregular y la no discriminación.

Cécile Blouin

Doctoranda en Geografía Humana en la Universidad de Durham y Docente de la Maestría en Derechos Humanos de la PUCP

⁵ Pecho, Aldo (25 de marzo de 2021) Los “extranjeros”: usos políticos de la inmigración venezolana en la campaña presidencial. Instituto de Defensa Legal <https://www.idl.org.pe/los-extranjeros-usos-politicos-de-la-inmigracion-venezolana-en-la-campana-presidencial/>; Ramos, Gabriela, Rivera, Rodrigo y Velarde, Paola (2021) ¿Qué proponen los partidos para abordar la migración y otros temas ligados a movilidad humana? <https://cdn01.pucp.education/idehpucp/wp-content/uploads/2021/04/06210016/Qué-proponen-los-partidos-para-abordar-la-migración-y-otros-temas-ligados-a-movilidad-humana.pdf>

⁶ Desde el año 2000 se incorporó al Código Penal peruano el delito de discriminación (Decreto Legislativo 1323) y durante 17 años se ha modificado la descripción y los motivos de la discriminación para incluir entre otros motivos, la nacionalidad y la condición migratoria.

⁷ Coordinadora Nacional de Derechos Humanos Perú, Grupo de Movilidad Humana Perú, Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú, Comisión Episcopal de Acción Social, & Clínica Jurídica para Migrantes y Refugiados Pedro Arrupe S.J. (2020). Informe alternativo al Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares - Perú. https://idehpucp.pucp.edu.pe/lista_publicaciones/informe