

**Serie**  
**Amenazas a la Seguridad:**  
**EL NARCOTRÁFICO**

**DOCUMENTO 16**  
**2013: La situación del narcotráfico**  
**en la región Huánuco**

**Jaime García**



**IDEI**

INSTITUTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

PONTIFICIA **UNIVERSIDAD CATÓLICA** DEL PERÚ



**IDEI**  
INSTITUTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

PONTIFICIA **UNIVERSIDAD CATÓLICA** DEL PERÚ

# **DOCUMENTO 16**

## **2013: La situación del narcotráfico en la región Huánuco**

**Jaime García**

**Colaboradora:  
Gabriela Stöckli**

**Lima, diciembre de 2013**

*Serie Amenazas a la Seguridad: El Narcotráfico*  
*Documento 16. 2013: La situación del narcotráfico*  
*en la región Huánuco*

Primera edición, diciembre de 2013

© Instituto de Estudios Internacionales (IDEI)  
Pontificia Universidad Católica del Perú  
Plaza Francia 1164, Lima 1 – Perú  
Email: [idei@pucp.edu.pe](mailto:idei@pucp.edu.pe)  
URL: [www.pucp.edu.pe/idei](http://www.pucp.edu.pe/idei)  
Telf.: (51-1) 626-6170  
Fax: (51-1) 626-6176

Derechos reservados, prohibida la reproducción de este libro por cualquier medio, total o parcialmente, sin permiso expreso de la entidad editora o del autor.

ISBN N° 978-9972-671-24-1

Impreso en el Perú – Printed in Peru

En el mes de abril del año 2008, a través del Instituto de Estudios Internacionales de la Pontificia Universidad Católica del Perú, se publicó el documento “El problema del narcotráfico en la Región San Huánuco”,<sup>1</sup> el cual fue actualizado al año siguiente con la publicación “El Mapa del Narcotráfico en el Perú”.<sup>2</sup> En estos textos se elaboró un amplio diagnóstico regional y se arribaron a conclusiones y recomendaciones que hoy, luego de cuatro años, es preciso volver a analizar para determinar los avances y desafíos que aún se mantienen.

### **1. Conclusiones y recomendaciones en el 2009**

Se diagnosticó un aumento sostenido de hectáreas de hoja de coca debido al incremento de la productividad derivada de técnicas agronómicas más sofisticadas. Asimismo, este incremento se dio por una falta de implementación integral de los programas de desarrollo alternativo acompañados por programas de erradicación. El área más crítica identificada fue el Monzón, donde no se dio ningún tipo de acción contra el narcotráfico (es decir, no hay programas de desarrollo ni erradicación). Al respecto se esbozaron las siguientes recomendaciones:

- Diseñar y ejecutar programas de desarrollo alternativo, para acompañar a los programas efectivos de erradicación de cultivos ilícitos.
- Fortalecer el control de insumos químicos utilizados para el narcotráfico.
- Reforzar medidas anti lavado de dinero, así como el control financiero que financia el narcotráfico.
- Incentivar el apoyo y una acción concertada desde el Gobierno Nacional hasta los gobiernos locales, creando el presupuesto específico para el caso.

### **2. Características demográficas y socioeconómicas**

La región Huánuco cuenta con una *población proyectada* para el año 2012 de 840.984 habitantes; de esta población total, una ligera mayoría sería masculina (427.094 hombres frente a 413.890 mujeres). Asimismo, la mayor cantidad de la población se encuentra en

---

<sup>1</sup> NOVAK, Fabián, Jaime GARCÍA y Sandra NAMIHAS. *Serie Amenazas a la seguridad: Narcotráfico. Documento 5: El Problema del Narcotráfico en la Región Ucayali*. Lima: Instituto de Estudios Internacionales (IDEI) de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 2008.

<sup>2</sup> IDEI. *El Mapa del Narcotráfico en el Perú*. Lima: Instituto de Estudios Internacionales de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 2009.

edad de trabajar, pues el 61,3% de los habitantes tienen entre 15 y 64 años. La razón de este cambio demográfico sería la disminución de natalidad (y por ello la disminución del porcentaje de población que se encuentra entre 0-14 años de edad de 46% en el año 1981, a un 33,6% en el año 2012). A pesar de que el porcentaje de personas que se encuentran entre el rango de 65 a más años es mínima (5,2%) a comparación de años anteriores es mucho mayor, lo cual nos podría indicar de que ha habido una mejora en la calidad de vida que ha aumentado la esperanza de vida.

**Cuadro N° 1**  
**Población por grandes grupos de edad, 1981,1993 y 2012 (%)**

Grupos de edad	1981	1993	2012
<b>0-14</b>	46,0	44,3	33,6
<b>15-64</b>	50,5	52,1	61,3
<b>65 y más</b>	3,5	3,6	5,2

A/Perú: Estimaciones y Proyecciones de la Población por Sexo, según Departamento, Provincia y Distrito, 2000-2015.  
Fuente: INEI- Censos Nacionales 1981 - 1993

Por otro lado, las estadísticas más recientes que se tienen respecto a la *población en situación de pobreza* pertenecen al año 2011, según las cuales la tasa de pobreza en Huánuco era del 54,1% es decir, más de la mitad de la población se encontraba en situación de pobreza. Si bien pareciera que esta tendencia está disminuyendo —pues en el año 2003 el porcentaje de población en situación de pobreza era de un 81,6%—, todavía la proporción de la población que se encuentran en esta situación es alta. Asimismo, para el año 2011, el porcentaje de la población en esta situación sobrepasaba significativamente el porcentaje de pobreza a nivel nacional (27,8%) debe señalarse que, el ritmo de reducción de la pobreza en Huánuco ha sido menor a la del promedio nacional.

**Gráfico N° 1**

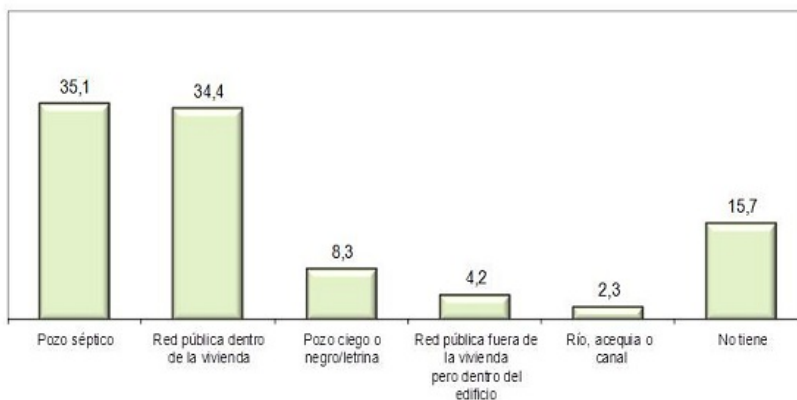


Fuente: INEI. Perfil de Pobreza por Regiones 2001-2010 /ENAH0 2011-2012.

Una de las dimensiones en las cuales se manifiesta esta pobreza, es en el *acceso a servicios de higiene* con que cuenta la población. En Huánuco llama la atención que la mayoría de la población (35,1%) utiliza como servicio sanitario el pozo séptico. Seguido a esto viene la proporción de la población (34,4%) que utiliza red pública dentro de la vivienda. Cabe también resaltar que un gran porcentaje de la población (15,7%) no tiene ningún servicio higiénico, lo cual repercute directamente en la salud y la calidad de vida.

**Gráfico N° 2**

**HOGARES EN VIVIENDAS PARTICULARES, SEGÚN DISPONIBILIDAD DE SERVICIO HIGIÉNICO, 2011**  
(Porcentaje)

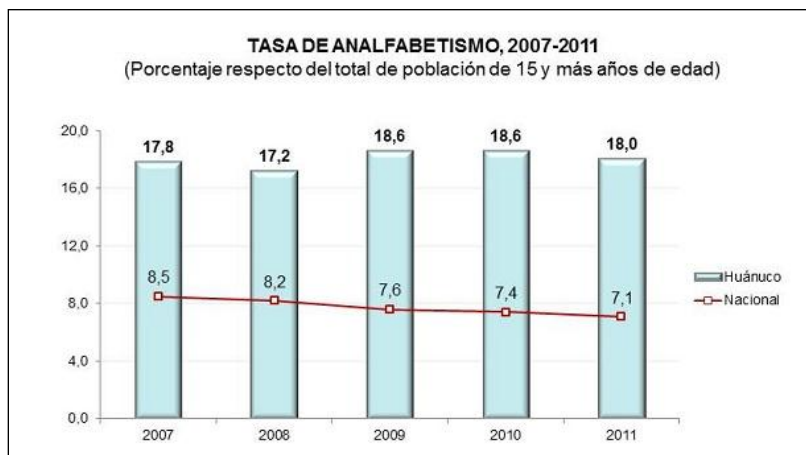


Fuente: INEI-Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO), 2011.

Otro de los indicadores respecto al alcance del Estado para propiciar el desarrollo está relacionado a la *alfabetización* de la población. Respecto a este indicador, en la región de Huánuco hay un 18,0% de la población que es analfabeta, superando ampliamente el promedio nacional (7,1%).

**Gráfico N° 3**

**TASA DE ANALFABETISMO, 2007-2011**  
(Porcentaje respecto del total de población de 15 y más años de edad)



Fuente INEI-Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO), 2007-2011

Es alarmante que desde el 2007 no hayan cambiado significativamente las estadísticas del analfabetismo; la reducción más importante se dio en el 2006 (a un 17,2%), para luego aumentar y mantenerse en alrededor de un 18%. Si a esto sumamos el hecho de que la mayoría de la población no es hispano hablante y que la oferta de Educación Intercultural Bilingüe no es suficiente, se entiende que una de las bases más fuertes de la desigualdad (la falta de acceso a la educación) se mantiene y refuerza en el contexto actual.

La situación socioeconómica en la región de Huánuco se encuentra actualmente marcada por la pobreza y por un bajo desarrollo socioeconómico. Se tienen que crear las condiciones propicias para que la región de Huánuco pueda desarrollarse y dotar a sus pobladores de capacidades y oportunidades laborales. De esta manera la calidad de vida mejoraría y la entrada a un estilo de vida lícita sería más factible.

### 3. Situación actual del tráfico ilícito de drogas

#### 3.1. Consumo de drogas

En lo que respecta a la región de Huánuco, se cuenta con los *Estudios Nacionales de Prevención y Consumo de Drogas en Estudiantes de Secundaria (2005, 2007, 2009, 2012)*, donde se encontró que la mayor *prevalencia en el consumo de drogas* se ubica en las drogas legales, seguida de las médicas:

**Cuadro N° 2**  
**Prevalencia en el consumo de drogas en estudiantes de secundaria**  
**Huánuco (2005, 2007, 2009, 2012)**

Tipo de droga	Prevalencia de año			
	2005	2007	2009	2012
<b>Drogas legales</b>	<b>31,3</b>	<b>35,7</b>	<b>19,1</b>	<b>18,7</b>
Alcohol	27,6	29,1	16,3	16,1
Tabaco	19,9	22,2	11,5	11,2
<b>Drogas ilegales</b>	<b>2,2</b>	<b>4,3</b>	<b>2,1</b>	<b>2,3</b>
Inhalantes	0,8	2,4	0,5	0,7
Marihuana	1,3	1,5	0,9	1,6
Pasta básica de cocaína	0,5	0,4	0,4	0,3
Cocaína	0,8	0,8	0,2	0,4
Éxtasis	0,5	0,4	0,8	0,3
Otras drogas	n.r	0,5	0,2	n.r
<b>Drogas médicas</b>	<b>1,8</b>	<b>5,5</b>	<b>4,0</b>	<b>3,2</b>
Tranquilizantes	1,4	4,3	3,3	2,3
Estimulantes	0,5	2,3	2,0	1,6

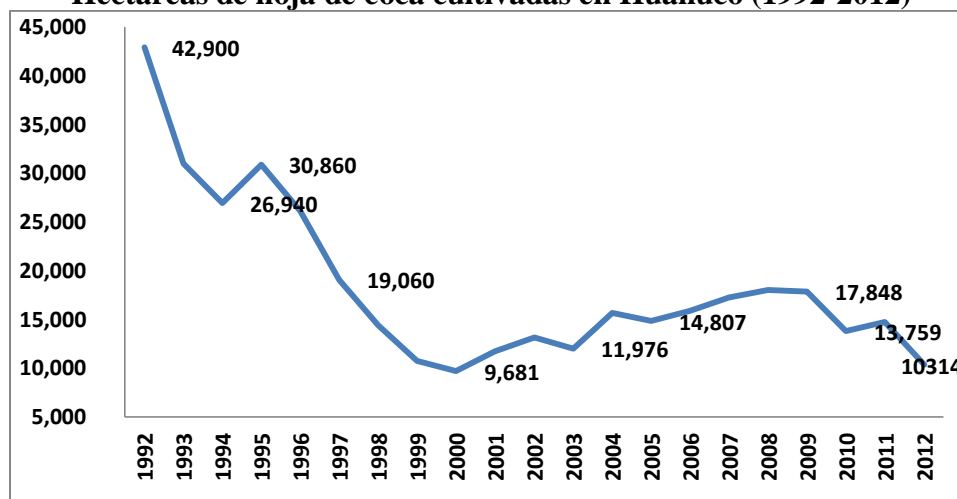
Fuente: DEVIDA. Estudios Nacionales de Prevención y Consumo de Drogas en Estudiantes de Secundaria 2007,2009, 2012

Es un hecho remarcable que la incidencia en el consumo de drogas legales y médicas haya disminuido. Especialmente el uso de drogas legales (alcohol y tabaco) ha disminuido considerablemente, reduciéndose su consumo en la mitad de lo que se había identificado en el 2007 (de 29,1% a 16,1% en el caso del alcohol, y de 22,2% a 11,2% en el caso del tabaco). Sin embargo, el *consumo de drogas ilegales ha aumentado*: el consumo de marihuana ha aumentado a un 1,6% y el de cocaína a un 0,4%. Por esta razón las autoridades locales deberían incentivar mayores esfuerzos para prevenir el consumo de drogas ilegales en estudiantes de colegios que, si bien actualmente no es un porcentaje alto.

### 3.2. Cultivos de Hoja de Coca

En el año 1992 es que se cultivó la mayor cantidad de hectáreas de hoja de coca, con un récord de 42.9000 hectáreas. Sin embargo, a partir del año 1993 la disminución de las áreas de cultivo se ha realizado de manera sostenida. Así, para el año 2000 se identificaron 9.681 has de cultivo de coca. Sin embargo, desde el 2009 el esfuerzo de disminuir la producción de coca no se ha mantenido constante, y fruto de ello es que para el año 2012 el área de coca ha reportado 10.314has cultivadas.

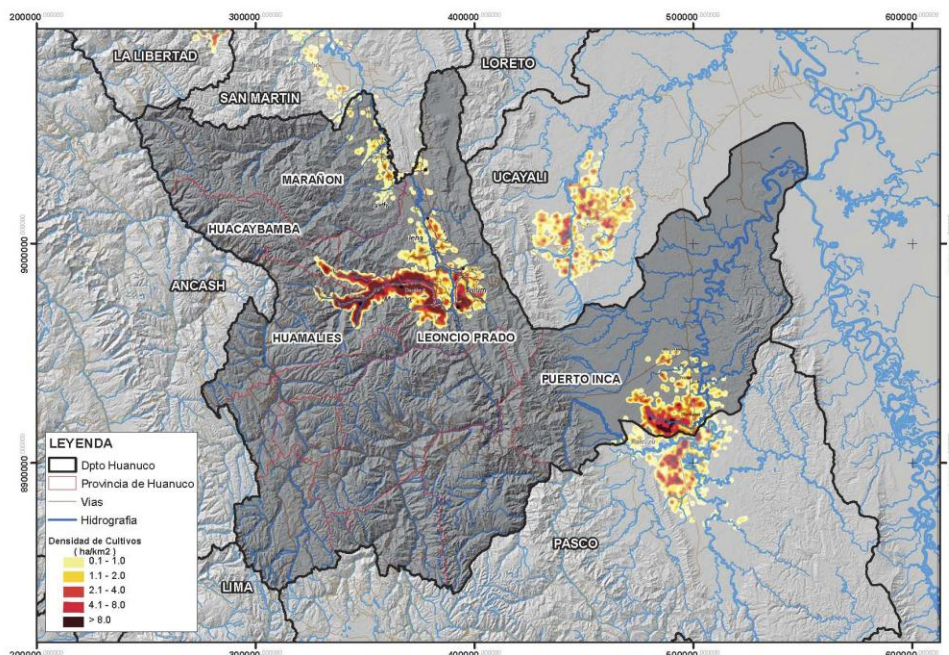
**Gráfico N° 4**  
**Hectáreas de hoja de coca cultivadas en Huánuco (1992-2012)**



Fuente: IDEI

La extensión de 10.314 hectáreas representa el 17,11% de la superficie total de coca cultivada en el Perú; es decir, Huánuco es la tercera región que mayores hectáreas de coca presenta, luego de Cusco y Ayacucho.

**Mapa N°1**  
**Ubicación de cultivos en la región Huánuco**



Fuente: Informe de monitoreo UNODC 2011. Elaboración: INEI

Como se puede observar en el mapa presentado, la mayor cantidad de cultivos se concentran en las provincias de Huamalíes, Leoncio Prado y Puerto Inca. En el siguiente cuadro se especifican la cantidad de hectáreas de coca detectadas por provincia y distrito:

**Cuadro N° 3**  
**Distribución de coca según provincia y distrito (2012)**

PROVINCIA	DISTRITO	HECTÁREAS (2012)
Leoncio Prado	Mariano Damaso Beraun	86
Leoncio Prado	José Crespo y Castillo	433
Leoncio Prado	Rupa-Rupa	393
Leoncio Prado	Hermilio Valdizan	25
Leoncio Prado	Luyando	152
Leoncio Prado	Daniel Alomía Robles	74
Huacaybamba	Cochabamba	104
Huamalíes	Jircan	30
Huamalíes	Monzón	6.564
Marañón	Cholón	258
Puerto Inca	Yuyapichis	2.175
Puerto Inca	Codo de Pozuzo	14
Puerto Inca	Puerto Inca	6

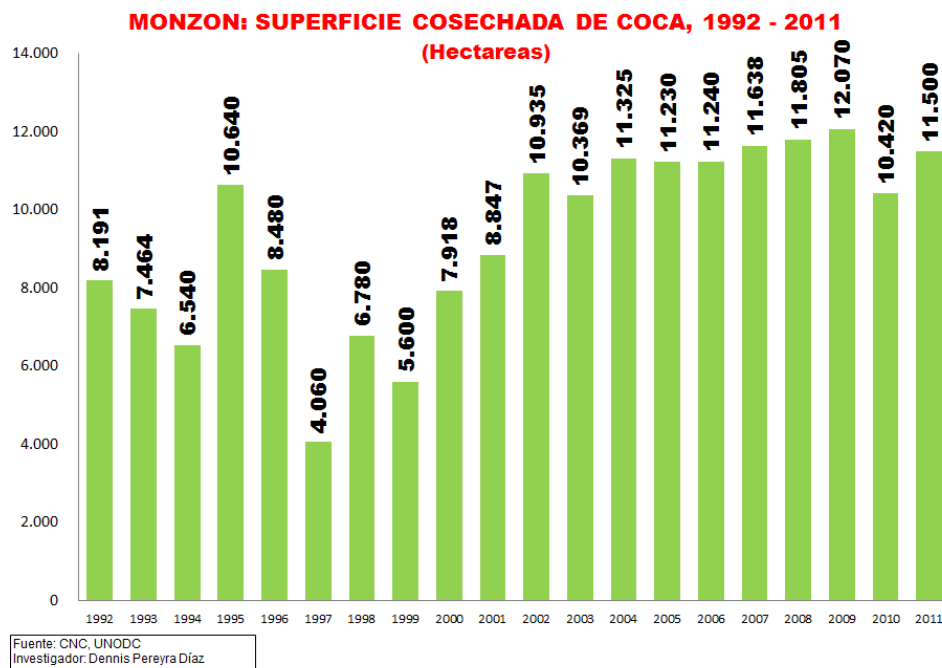
Fuente: Informe de Monitoreo 2012 (UNODC)

Dentro de las operaciones regionales, Huánuco tiene la mayor cantidad de cultivos concentrados en la zona del Alto Huallaga, que comparte con San Martín. Huánuco representa el sector norte. En el sector sur —entre las localidades de Tingo María y

Aspuzana, a ambas márgenes del río Huallaga—, los mayores niveles de concentración y extensión de toda la zona continúan dándose en el Monzón (81%) y en menor escala, en los alrededores de la ciudad de Tingo María en ambas márgenes del río Tulumayo (8%) y en Bolsón Cuchara (2%), en la margen izquierda del Huallaga.

En el gráfico que presentamos a continuación se puede apreciar la cantidad de hectáreas que se encuentran concentradas solamente en la zona del Monzón y cómo, a partir del año 2002 ha mantenido su extensión en aproximadamente 10.000 hectáreas.

**Gráfico N°5**



### 3.3. Impacto económico

Tomando en cuenta el Informe de Monitoreo de la Coca (UNODC), la incidencia del valor producido por la coca en el PBI regional es de un 4,50%. Este porcentaje es el segundo más alto, luego de Ayacucho, en cuanto a importancia de la coca para el PBI regional.

**Cuadro N° 4**

**Participación del VBP de la hoja de coca en el PBI regional**

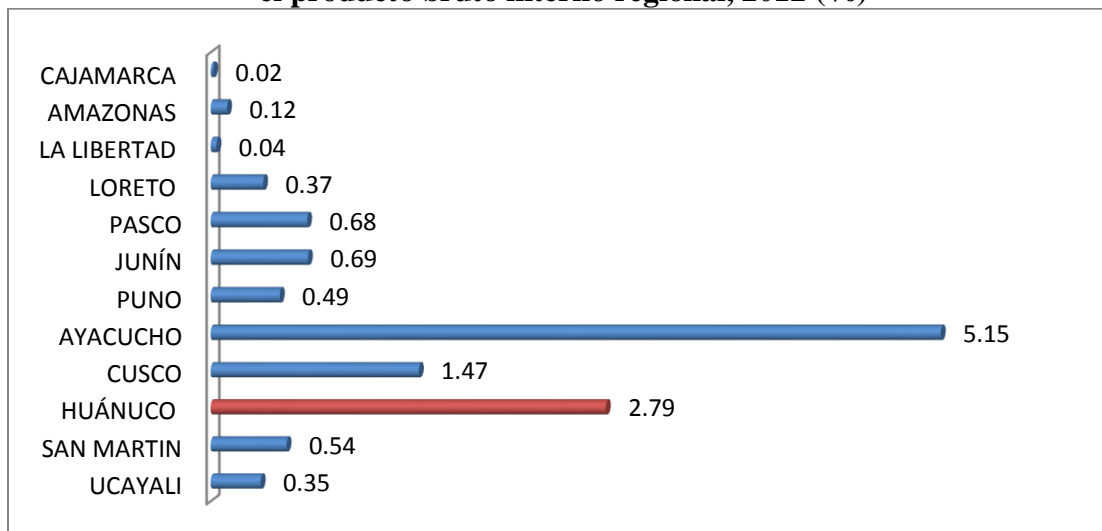
SUPERFICIE CULTIVADA EN EL 2011	PRODUCCIÓN DE HOJA DE COCA ( TM)	VBP HOJA DE COCA (MILL. US\$)	PRODUCTO INTERNO BRUTO (MILL. US\$)	PART. VBP COCA/ PBI_ (%)
10.314	13.408	48.27	1.730	2,79

Fuente: UNODC – Informe de monitoreo de la hoja de coca

Esto puede deberse, por un lado, a la predominancia de las actividades económicas relacionadas a la agricultura y, por lo tanto, la incidencia que tiene la producción de coca en este rubro. Por otro lado —y relacionado con el punto anterior—, a la cantidad de

población en situación de pobreza en la región, que opta por este tipo de actividades que le puedan generar un ingreso económico inmediato.

**Gráfico N° 6**  
**Participación del valor de la producción de hoja de coca sobre el producto bruto interno regional, 2012 (%)**



Fuente: BCR, INEI, UNODC

Como se puede apreciar en el gráfico, comparativamente el departamento de Huánuco presenta una presencia de la coca en el PBI bastante alto, porcentaje que solamente es superado por la región Ayacucho. De la misma manera, la UNODC afirma que la economía del Monzón depende casi en su totalidad del comercio de hoja de coca articulada al narcotráfico y derivados de coca. Esta es la razón por la cual la población organizada rechaza cualquier acción de control y erradicación que pueda afectar esta actividad. Esta situación que prevalece por muchos años ha propiciado un ambiente de inseguridad y violencia.

A pesar de que la coca sigue teniendo una gran importancia en el PBI regional, cabe resaltar que anteriormente era mucho mayor. En el año 1995, el valor producido por la coca representaba el 11,1% del PBI regional, porcentaje que disminuyó en la mitad (5,48%) en el año 2000 y para el año 2012 representa un 2,79% del PBI regional.

**Gráfico N° 7**  
**VBP de Coca vs. PBI Regional (1995-2000-2012)**

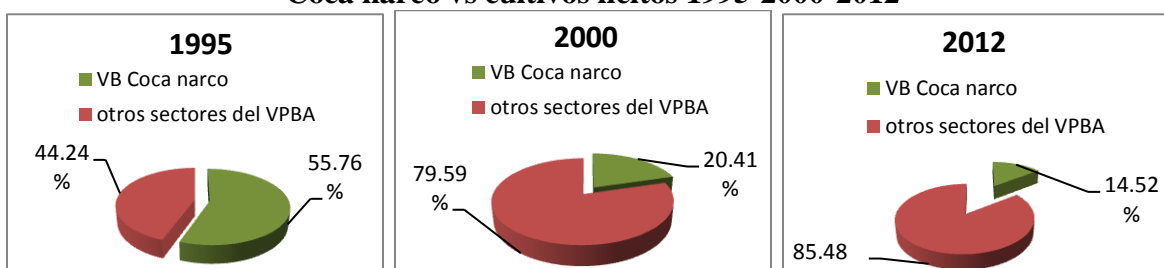


Fuente: UNODC/INEI

Sin embargo, que el valor producido por la coca represente un 2,79% del PBI regional nos indica una participación y dependencia bastante alta respecto a este cultivo, especialmente considerando que se trata de una región cuya mayor parte de la población se encuentra en situación de pobreza.

Respecto a la coca que va dirigida hacia el narcotráfico, como se ha visto en el punto anterior, su presencia económica para el caso de Huánuco ha venido disminuyendo. En el año 1995, como se puede ver en el siguiente gráfico, el valor bruto de producción del cultivo de la hoja de coca que iba al narcotráfico equivalió al 55,76% de todo el cultivo legal de la región Huánuco. Para el 2000, año en el que habían disminuido los cultivos de coca, el valor producido por la coca representó el 20,41%. Sin embargo, para el 2012 el valor producido por la coca destinada al narcotráfico sigue teniendo una fuerte presencia en el VBPA regional con un 14,52% del total de cultivos.

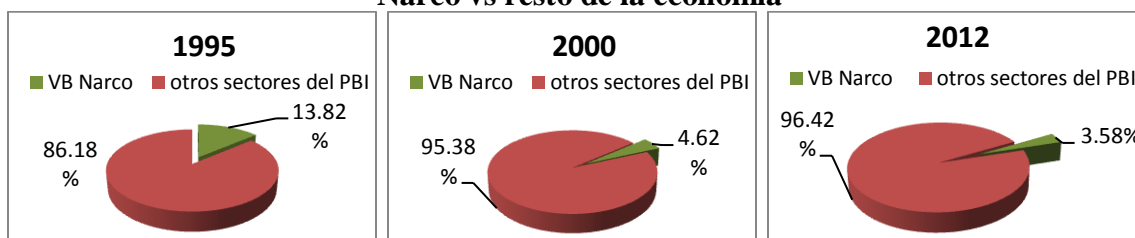
**Gráfico N° 8**  
**Valor Bruto de Producción Agraria:**  
**Coca narco vs cultivos lícitos 1995-2000-2012**



Fuente: INEI/IDEI

En el 1995, el impacto del narcotráfico medido solo respecto al costo de producción de drogas (hoja de coca, insumos químicos y mano de obra), llegó a representar aproximadamente el 13,82% de la economía regional de Huánuco. Este porcentaje disminuyó a un 4,62% de la economía regional de Huánuco en el 2000 y para el 2012 el impacto económico del narcotráfico sobre la economía regional es de 3,58%, lo cual sigue siendo un porcentaje alto.

**Gráfico N° 9**  
**PBI Regional 1995, 2000, 2012**  
**Narco vs resto de la economía**



Fuente: INEI/IDEI

En resumen, se puede afirmar que la presencia económica del narcotráfico en Huánuco estuvo perdiendo impacto pero nuevamente lo está recuperando. El narcotráfico también está librando una fuerte lucha para recuperar su poderío y sigue conservando sus espacios, especialmente en el Monzón. Es preciso eliminar los remanentes de los cultivos ilícitos de coca narcotráfico y estar atentos a las labores de resiembra, para poder liberar a la región de esta lacra, para lo cual, resulta necesaria una acción decidida de las autoridades del gobierno central y regional, así como de los gobiernos locales involucrados, especialmente en las provincias de Huamalíes, Leoncio Prado y Puerto Inca.

#### 4. Acciones contra el narcotráfico en la región

##### 4.1. Interdicción

En términos de *interdicción*, en el 2012 se realizaron 371 operativos en general, lo cual representa un ligero incremento respecto al año anterior. Específicamente en el ámbito de micro comercialización, se realizaron 74 operativos (más del doble de lo realizado el año anterior). Las áreas de cultivo de coca siguen aumentando por lo que estos operativos no deberían disminuir.

**Cuadro N° 5**  
**Operativos realizados por la PNP en Huánuco**  
**(2004-2012)**

Año	OPERATIVOS			TOTAL
	TRÁFICO	CONSUMO	MICROCOMERC	GENERAL
2004	263	52	14	329
2005	192	28	14	234
2006	92	10	13	115
2007	353	28	34	415
2008	329	25	55	409
2009	460	27	42	529
2010	508	22	23	553
2011	285	17	26	328
2012	278	19	74	<b>371</b>

Fuente: PNP. Elaboración: IDEI

En cuanto a la cantidad total de personas detenidas (224), también notamos un incremento respecto al año anterior. La mayor cantidad de detenciones se dieron por tráfico (186) seguido a la micro comercialización (132) y en tercer lugar, el consumo (26).

**Cuadro N° 6**  
**Personas detenidas por la PNP por drogas en Huánuco**  
**(2004-2012)**

AÑO	PERSONAS			TOTAL
	TRÁFICO	CONSUMO	MICROCOMERCIO	
2004	126	44	11	181
2005	117	28	10	155
2006	92	10	13	115

2007	178	23	37	238
2008	329	25	55	409
2009	181	38	47	266
2010	232	17	26	275
2011	140	16	30	186
2012	186	132	26	<b>224</b>

Fuente: PNP. Elaboración: IDEI

En el 2012 se decomisaron en total 3.179kgs de drogas ilegales, una cantidad significativamente mayor que la del año anterior; es más, históricamente es la mayor cantidad de droga que ha sido incautada. En términos absolutos, la mayor cantidad de droga que se decomisó fue PBC (1.483kgs) seguido del Clorhidrato de Cocaína (831kgs). La cantidad de cocaína estimada que fue decomisada en el 2012 es de 1.305kgs.

**Cuadro N° 7**  
**Cantidad de droga incautada por la PNP en Huánuco**  
**(2004-2012)**

DROGA (KGS.)					
AÑO	PBC	C.COCAINA	MARIHUANA	LATEX DE AMAPOLA	TOTAL
2004	488	37	281	0.00	806
2005	232	123	88	3.08	446
2006	106	305	0.00	0.00	411
2007	426	212	155	0.0	793
2008	654	225	329	0.23	1,208
2009	1,674	575	501	2.41	2,752
2010	922	589	247	0.00	1,758
2011	548	833	435	0.01	1,816
2012	1,483	831	812	53	3,179

Fuente: PNP. Elaboración: IDEI

En el 2012 se destruyeron 207 pozas de maceración y 108 laboratorios. Cabe mencionar que la cantidad de laboratorios y pozas de maceración destruidos representa la menor cifra desde el 2004. Esto puede deberse al contexto de inseguridad en el cual se encuentra la región de Huánuco debido al narcotráfico, que dificulta enormemente la labor de la PNP. Sin embargo, este es un hecho que debe ser tomado en cuenta en los operativos que realizará la DIRANDO, con el fin de reducir los nichos en los cuales se produzca no solamente la hoja de coca, sino sus derivados.

**Cuadro N° 8**  
**Destrucción de pozas y laboratorios en Huánuco**  
**(2004-2012)**

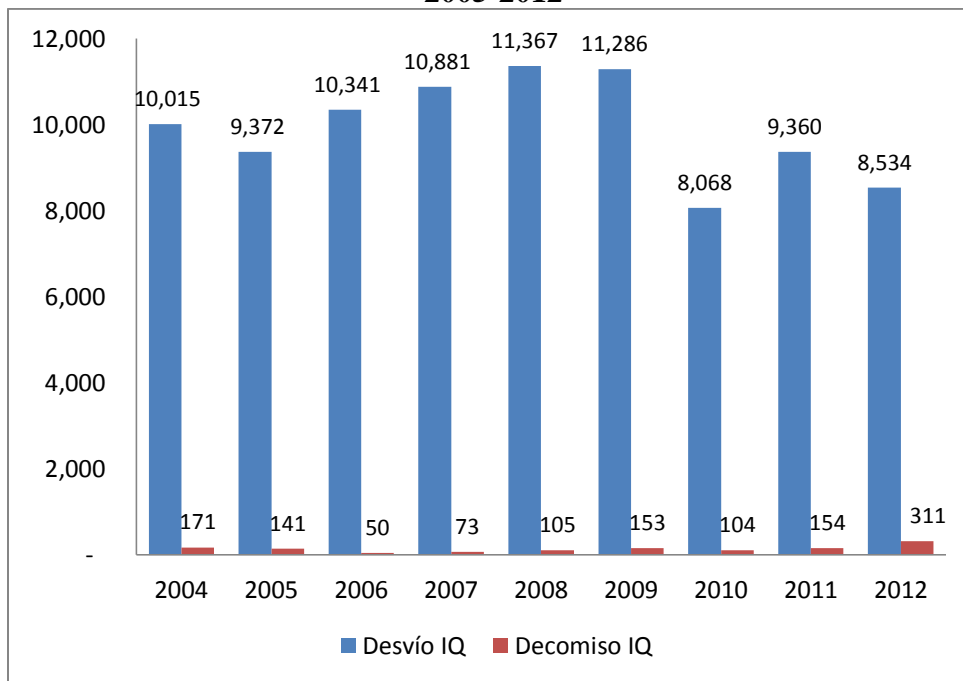
AÑO	DESTRUCCIÓN	
	POZAS	LABORATORIOS
2004	925	473
2005	632	328
2006	226	123
2007	284	141
2008	440	236
2009	229	127
2010	353	188
2011	258	136
2012	207	108

Fuente: Informe PNP anual 2004-2012

#### 4.2. Decomiso de insumos químicos

En lo referente al *decomiso de los insumos químicos*, en el año 2012 se lograron decomisar 311 toneladas. No obstante, cabe señalar que este volumen es mínimo frente al cálculo de 8.534 toneladas que se estimaron era el total de insumos químicos desviados en el 2012.

**Gráfico N° 10**  
**Desvío y Decomiso de Insumos Químicos**  
**2005-2012**



Fuente: PNP. Elaboración: IDEI

Para el 2012 se lograron decomisar y destruir 311 toneladas de insumos químicos que estaban dirigidos al narcotráfico. Esta representa una cantidad histórica de incautación de insumos químicos pero, nuevamente, esta cantidad es mínima frente a las miles de toneladas que logran ser desviadas al narcotráfico.

Diversas son las explicaciones respecto al reducido nivel de decomiso de insumos químicos, como la demora en la implementación de un sistema único de registro y seguimiento de información para el control del uso de los insumos químicos y evitar su desvío, que recién implementará la SUNAT en el 2013, en el marco del Decreto Legislativo 1126; hasta la falta de recursos de la Policía Nacional del Perú para realizar los operativos de inteligencia e interdicción.

### 4.3. Erradicación de cultivos ilícitos de coca

En la región de Huánuco se pueden apreciar dos períodos de erradicación masiva: de 1996 al 2000 y del 2007 al presente. Es en este último período en que se están concentrando los mayores esfuerzos para erradicar las grandes extensiones de coca en esta región. Como se puede observar en el cuadro a continuación, la región de Huánuco es una de las regiones que mayores extensiones de coca ha erradicado:

**Cuadro n° 9**  
**Erradicación de cultivos de coca por regiones**

Año	HUÁNUCO	SAN MARTÍN	UCAYALI	PUNO	LA LIBERTAD	IQUITOS	JUNÍN	PASCO	TOTAL
1996	846.61	247.87	164.99						1,259.47
1997	61.07	1006.55	2394.87						3,462.49
1998	466.49	1176.49	6191.50						7,834.48
1999	826.14	6675.81	7231.08						14,733.03
2000	1,180.73	4,811.11	214.49						6,206.33
2001		2,991.65	3,097.96			346.40			6,436.01
2002		5,078.53	1,004.87		1,050.56				7,133.96
2003		3,961.09	3,060.94						7,022.03
2004		560.11	3,732.63	1,506.97				1,805.77	7,605.48
2005	659.06	4,778.25	996.89	1,905.14			626.92		8,966.26
2006		10,136.58							10,136.58
2007	3,893.56	4,328.81	2,833.83						11,056.20
2008	4,516.00	5,628.00							10,144.00
2009	5,296.00	4,729.00							10,025.00
2010	5,425.09	612.50	5,995.80						12,033.39
2011	3,356.00	2,731.00	4,203.00						10,290.00
2012	8,307.00		5,927.00						14,234.00
<b>TOTAL</b>	<b>44,869.58</b>	<b>67,466.30</b>	<b>47,049.85</b>	<b>3,412.11</b>	<b>1,050.56</b>	<b>346.40</b>	<b>626.92</b>	<b>1,805.77</b>	<b>166,627.49</b>

Fuente: IDEI

En el 2012 se erradicaron 8.307has, la mayor cantidad de cultivos de coca en la historia de Huánuco. El 19 de enero del presente año DEVIDA empezó a erradicar fuertemente en el valle de Monzón, teniendo previsto erradicar 8,000 hectáreas. Con esta acción, el Estado está entrando por primera vez a territorios que anteriormente habían sido dominados en su totalidad por el narcotráfico.

#### **4.4. Reacciones frente a la erradicación**

En la región de Huánuco las organizaciones cocaleras, especialmente la Asociación de Productores Agropecuarios y Cultivadores de la Hoja de Coca Alto Huallaga – Monzón – Padre Abad se encontraban fortalecidas desde el 2000 y manteniendo su cohesión hasta el 2012, año en el que murió el alcalde del Monzón y uno de los máximos dirigentes, Iburcio Morales.

Una de las respuestas más reacias al régimen por parte de la agrupaciones de cocaleros se vivió en julio del 2009 en los valles de Aucayacu, Yanajanca y Bolsón Cuchara cuyos pobladores se declararon en una huelga indefinida. En el año 2010 aconteció nuevamente una huelga indefinida, razón por la cual el Estado aplicó estado de emergencia en tres distritos de Huánuco: Cholon, Monzón y Leoncio Prado.<sup>3</sup> Por último, en el 2012 también se realizaron dos huelgas, ambas en el Monzón (con aparente desapruebo de la población local),<sup>4</sup> dejando como saldo tres muertos. En el período presidencial de Humala, las organizaciones cocaleras se sentían respaldadas en las promesas electorales, según las cuales no se permitirían las erradicaciones de cultivos de coca.<sup>5</sup> Sin embargo, lo que se ha remarcado como parte de la estrategia nacional desde el 2012 es que se seguirán realizando las erradicaciones propuestas, complementadas por programas de desarrollo alternativo.

Las escaladas de violencia que han tenido estas huelgas son condenables, pero tiene que buscarse la forma de propiciar y mantener un diálogo con las organizaciones cocaleras con el fin de poder llegar a acuerdos en conjunto. Asimismo, se debe buscar la forma de entender el rechazo de los cocaleros a cualquier intento de cambio de estilo en sus vidas, con el fin de ofrecerles otros medios de desarrollo que concuerden con sus demandas y propicien su seguridad.

#### **4.5. Enfrentamiento contra los remanentes del terrorismo**

En el Documento de Trabajo escrito en el 2009, respecto a la situación en Huánuco, se mencionó que esta región era una de las que contaba con mayor presencia del narcotráfico.

A nivel nacional, y a pesar de los esfuerzos que se están realizando desde el Estado, en el 2010 los “ajustes de cuentas” por sicarios del narcotráfico dejaron la mayor cantidad de víctimas a nivel nacional luego de un largo tiempo (78 personas). Como se puede observar en el siguiente cuadro, en la región de Huánuco murieron 9 personas por ajustes de cuentas.

---

<sup>3</sup> Véase Diario Peru21: URL:< <http://peru21.pe/noticia/1302565/declaran-emergencia-zonas-cocaleras>>. Fecha de consulta: 09 de enero de 2013.

<sup>4</sup> Véase Inforegión: URL<<http://www.inforegion.pe/portada/141458/pobladores-de-monzon-rechazan-huelga-de-cocaleros-ilegales/>>. Fecha de consulta: 09 de enero de 2013.

<sup>5</sup> Véase Diario El Correo: <<http://diariocorreo.pe/ultimas/noticias/EPENSA-011815/humala-no-permitiremos-la-erradicacion-de-cultivos-de-coca>>. Fecha de consulta: 09 de enero de 2013.

**Cuadro N°10**  
**Ajustes de cuentas por narcotráfico por regiones 2010**

REGIONES	Muertos
San Martín	2
Ayacucho	7
<b>Huánuco</b>	<b>9</b>
Apurímac	3
Huancavelica	2
Ucayali	11
Loreto	17
Piura	6
Madre de Dios	4
Lima	9
Cajamarca	5
Tacna	1
Puno	1
Ancash	1
<b>TOTAL</b>	<b>78</b>

Fuente y elaboración: Jaime Antezana

Empero, el narcotráfico no solamente impacta en este tipo de escenarios sino que también se evidencia a través de enfrentamientos constantes con las fuerzas del orden. En el año 2010, la región Huánuco fue testigo de una emboscada de narco senderistas contra militares y policías que dejó dos muertos.

Uno de las acciones contra el narcoterrorismo más importantes a resaltar es la captura de una de las principales cabezas del grupo terrorista Sendero Luminoso “Artemio”. La captura se dio en febrero del 2012 en los márgenes del río Mishollo del departamento de San Martín. La Sala Penal Nacional condenó en junio del 2013 a “Artemio” a cadena perpetua, por delitos de terrorismo, narcotráfico y lavado de activos.<sup>6</sup> Uno de los principales documentos que justificaron su relación con el narcotráfico fue el “*Balance y reajuste de la lucha reivindicativa*”, que fue requisado por el GEIN el 3 de julio de 1992, cuando intervino la academia César Vallejo. El documento, firmado por “PCP-Base del Huallaga”, fijaba los precios de la pasta básica que regirían en Uchiza y establecía la ‘balanza única’ para el pesaje de droga en los bolsones bajo control de SL. Además, imponía un pago de inscripción a las firmas de narcotraficantes de 15 mil dólares.<sup>7</sup> Como se puede recordar, “Artemio” estuvo a cargo de la base DL-Huallaga, por lo que su captura ha representado un duro golpe al narcotráfico.

<sup>6</sup> Véase en URL: <IDL-Reporteros. <http://idl-reporteros.pe/2013/06/07/entrevista-a-artemio-en-el-huallaga/>>.

<sup>7</sup> *Ibidem*.

## 5. Desarrollo

En Huánuco se han desplegado un conjunto de programas con apoyo de la cooperación internacional. Entre el año 1995 hasta el 2005 invirtieron en desarrollo los Países Bajos, Estados Unidos, la Unión Europea, Japón y Finlandia. Estos programas de desarrollo alternativo han tenido diversos componentes. Se implementaron proyectos de infraestructura básica (aulas, sistemas de agua potable, centros de salud y obras de desarrollo comunal), obras de infraestructura económica (caminos vecinales, empedrados, puentes, etc.) y proyectos de desarrollo productivo con actividades agropecuarias (café, cacao, palmito, frutales, entre otros). A nivel institucional se promovió la formación de diversas organizaciones de productores a fin de facilitar la asociatividad como elemento central del fortalecimiento de las capacidades productivas y comerciales para los productores.

La región de Huánuco ha recibido constante apoyo de la cooperación internacional en cultivos alternativos de diferente tipo (especialmente cacao, café y palma aceitera). Como podemos apreciar en el siguiente cuadro, el número de hectáreas que han sido apoyadas entre el 2002-2012 son de 9.407 hectáreas. Esta región, después de San Martín y Ucayali, es la que mayor cantidad de recursos ha recibido.

**Cuadro N° 11**  
**Principales Cultivos Apoyados (Has)**  
**2002 – 2012**

REGIÓN	Cacao	Café	Palma Aceitera	Palmito	Total
San Martín	36,414	4,883	3,216	1,675	46,188
<b>Huánuco</b>	<b>6,924</b>	<b>1,483</b>	<b>1,000</b>		<b>9,407</b>
Ucayali	11,177	1,077	5,715	139	18,108
Ayacucho	3,390	3,355			6,745
<b>TOTAL</b>	<b>57,905</b>	<b>10,798</b>	<b>9,931</b>	<b>1,814</b>	<b>80,448</b>

Fuente: DEVIDA.

Desde el 2003 se viene apoyando el cultivo de cacao, beneficiando a un total de 7.239 familias hasta el 2010. Asimismo, se ha apoyado el cultivo de 1.397 hectáreas de café, beneficiando a 1.974 familias. Por último, el cultivo de palma aceitera que se apoyó entre los años 2003 y 2007 benefició a un total de 3.555 familias.

**Cuadro N°12**  
**Beneficiados por los proyectos productivos**  
**2003-2010**

Actividad productiva	Cacao		Café		Palma y otros		Todos los cultivos		Inversión en proyectos productivos (S/.)
	Has	Fam.	Has	Fam.	Has	Fam.	Has	Fam.	
<b>2003</b>	100	976	279	630	516	723	894	2.329	2.426.969
<b>2004</b>	1.105	1.998	481	598	1.117	951	2.703	3.547	3.287.415
<b>2005</b>	245	245	181	181	740	1.188	1.165	1.614	2.066.485
<b>2006</b>	574	958	46	90	524	425	1.144	1.473	974.189

<b>2007</b>	162	163	64	63	111	268	337	494	1.792.311
<b>2008</b>	114	132	73	80			187	213	704.092
<b>2009</b>	878	1.399	129	167			1.007	1.565	2.833.388
<b>2010</b>	956	1.368	144	166			1.100	1.533	2.141.855
<b>Total</b>	<b>4.133</b>	<b>7.239</b>	<b>1.397</b>	<b>1.974</b>	<b>3.008</b>	<b>3.555</b>	<b>8.537</b>	<b>12.768</b>	<b>16.260.879</b>

Fuente: USAID 2003-2010.

En términos monetarios esto ha significado una inversión total de S/.16.260.879,00 nuevos soles, desde el 2003 hasta el 2010.

Con los programas de la cooperación internacional se implementaron, además de los proyectos productivos mencionados, proyectos de infraestructura básica (aulas, sistemas de agua potable, centros de salud y obras de desarrollo comunal), obras de infraestructura económica (caminos vecinales, empedrados, puentes, etc.) y proyectos de desarrollo productivo.

En el siguiente cuadro se presenta, en resumen, el valor de las inversiones realizadas entre los años 2002-2010.

**Cuadro N° 13**  
**Inversión en Infraestructura (US\$)**  
**2002 – 2010**

REGIÓN	Localidades con obras de infraestructura	Monto invertido en infraestructura en nuevos soles	Dólares americanos
San Martín	262	S/.33.229.304	\$11.458.381
Huánuco	<b>105</b>	<b>S/.19.308.060</b>	<b>\$6.657.952</b>
Ucayali	156	S/.52.863.951	\$18.228.948
<b>Total</b>	523	S/.105.401.315	\$36.345.281

Fuente: DEVIDA.

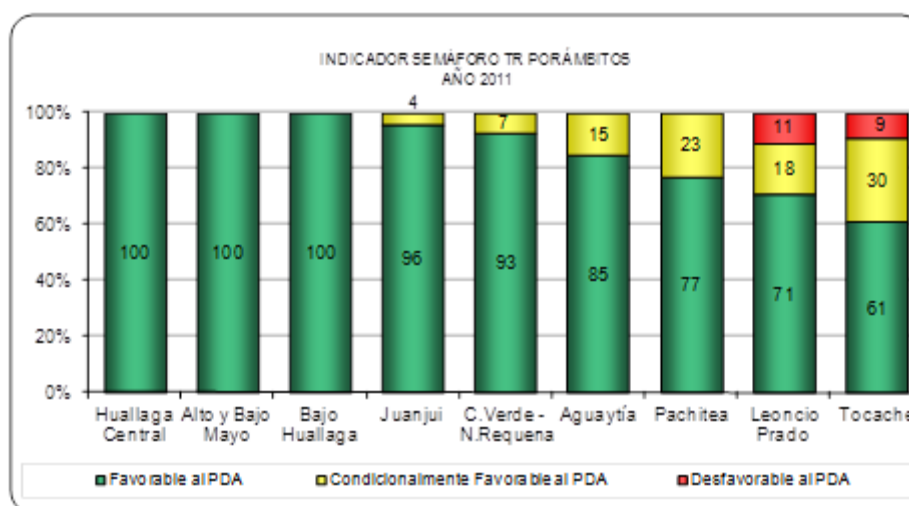
Estos programas de desarrollo alternativo han sido la base que creó condiciones para el establecimiento de una economía lícita para los productores excocaleros. La intervención integral, sobre todo en los últimos años, con componentes de inversión productiva e infraestructura social han logrado convocar a los productores agrarios. Especial mención merecen las familias campesinas que optaron por los programas de desarrollo enfrentando la permanente presión del narcotráfico.

Actualmente DEVIDA viene implementando proyectos productivos (de cacao y café) en todo el Valle del Monzón, con el fin de dotar de una economía lícita a todos los pobladores de este valle. Asimismo, se están coordinando y evaluando proyectos de infraestructura de impacto rápido y a mediano plazo.

## 5.1. Percepciones respecto a los Programas de Desarrollo Alternativo (PDA) en Huánuco

A pesar de las inversiones realizadas en esta región en Programas de Desarrollo Alternativo, la población intervenida se muestra relativamente favorable al programa.

**Gráfico N° 11**  
**Aprobación hacia el PDA**



Mientras que en la mayoría de las zonas intervenidas por el PDA en la región de San Martín (exceptuando Tocache) la posición hacia el PDA es favorable, en las provincias de Pachitea y Leoncio Prado (Huánuco), la aprobación no es total. Cabe resaltar que en este último distrito se encuentra la mayor desaprobación al PDA dentro de todo el ámbito de intervención de los tres departamentos del programa.

Por otro lado, respecto a la percepción que se tiene en torno a la mejora de la situación económica en el hogar, en Pachitea se observa una apreciación ligeramente positiva, mientras que en Leoncio Prado la sensación de mejora no se ha mantenido constante, incluso disminuyendo considerablemente entre los años 2010 y 2011.

**Cuadro N°14**  
**Percepción de mejora de la situación económica del hogar 2006-2011**

Ámbito	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Leoncio Prado	20.9	18.8	29.2	35	33.3	23.7
Pachitea	34.2	29.2	33.5	34.7	32.4	37.5

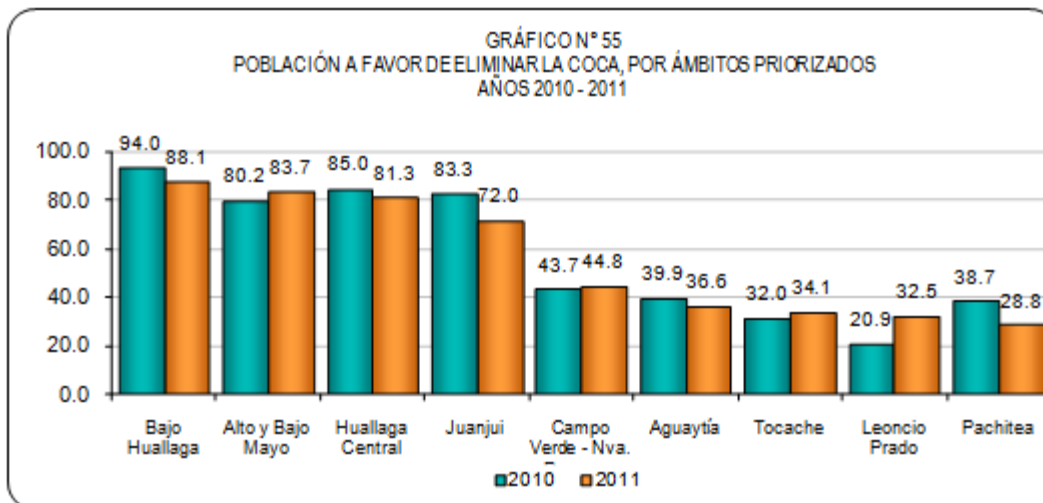
Fuente: DEVIDA- Informe de Impacto 2011

La satisfacción económica percibida dentro de los programas es un elemento importante a considerar, pues este tipo de mejora en el hogar es determinante para que los agricultores dedicados a la coca opten por otros cultivos que les puedan generar mayores ingresos. Recordemos que en Huánuco más de la mitad de la población se encuentra en situación de

pobreza, razón por la cual los ingresos percibidos gracias a los productos alternativos son determinantes.

Esta también puede ser una de las razones por las que la mayoría de los productores no se manifiestan a favor de que se elimine la coca. Comparativamente a otros distritos donde interviene el PDA, los distritos de Leoncio Prado y Pachitea son los que están menos de acuerdo con eliminar la coca.

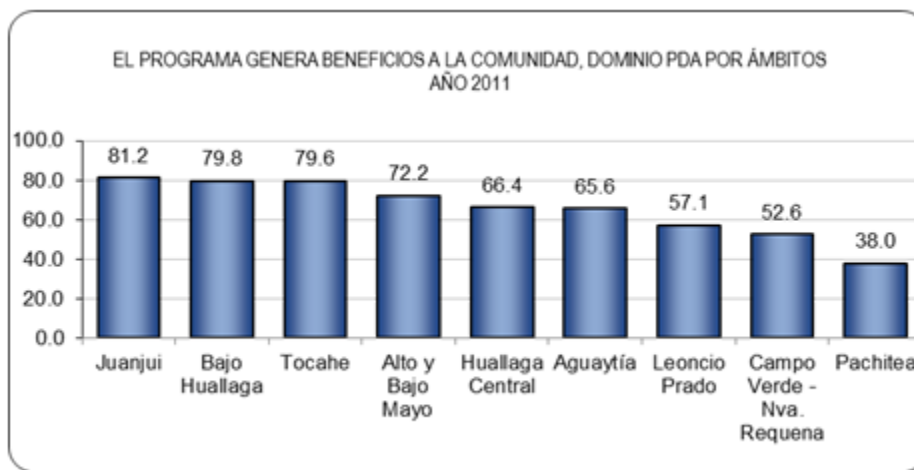
**Gráfico N° 12**



Fuente: DEVIDA – Informe de Impacto.

Por último, llama la atención de que en el distrito de Pachitea sea el ámbito en el cual se perciba la menor aprobación de los programas de desarrollo alternativo para generar cambios positivos en la comunidad (solamente el 38% de la población lo ve de esta manera). Asimismo, en Leoncio Prado la población que aprueba el PDA como un desarrollo lícito a futuro, supera ligeramente la mitad (57,1%).

**Gráfico N° 13**



Fuente: DEVIDA- Informe de Impacto.

## 5.2. Inversión Pública

Como se ha mencionado con anterioridad, las dos provincias huanuqueñas en las cuales se concentran los cultivos de coca son Leoncio Prado y Huamalies, y en una menor cantidad Huacaybamba y Huamalies. Cabe resaltar que estas provincias, además, concentran altos índices de pobreza. El siguiente cuadro se muestra como ha habido una mayor asignación de recursos del Estado hacia Huánuco. También el cuadro muestra los niveles de ejecución de las inversiones públicas, los mismos que reflejan la gran debilidad institucional de los gobiernos sub-nacionales para utilizar efectivamente los recursos asignados e implementar los proyectos de inversión.

**Cuadro N°15**  
**Inversión Pública en las principales provincias cocaleras de Huánuco**  
**2007-2012**  
**(Nuevos soles)**

		Leoncio Prado	Huacaybamba	Huamalies	Puerto Inca	TOTAL
2007	PIM	15,621,042		15,676,659	3,135,778	<b>34,433,479</b>
	Devengado	11,346,437		12,851,833	2,124,875	<b>26,323,145</b>
	<b>Avance %</b>	<b>72.6</b>		<b>82.0</b>	<b>67.8</b>	
2008	PIM	31,062,487	9,426,100	29,857,102	18,744,128	<b>89,089,817</b>
	Devengado	22,898,826	8,678,017	23,989,839	13,767,340	<b>69,334,022</b>
	<b>Avance %</b>	<b>73.7</b>	<b>92.1</b>	<b>80.3</b>	<b>73.4</b>	
2009	PIM	44,697,145	10,465,872	40,334,079	23,822,090	<b>119,319,186</b>
	Devengado	36,061,476	8,034,558	30,568,474	18,450,166	<b>93,114,674</b>
	<b>Avance %</b>	<b>80.7</b>	<b>76.8</b>	<b>75.8</b>	<b>77.5</b>	
2010	PIM	50,850,823	10,028,794	39,706,735	21,944,644	<b>122,530,996</b>
	Devengado	41,841,762	7,915,461	28,865,983	18,426,865	<b>97,050,071</b>
	<b>Avance %</b>	<b>82.3</b>	<b>78.9</b>	<b>72.7</b>	<b>84.0</b>	
2011	PIM	113,159,237	9,389,741	60,953,370	30,867,968	<b>214,370,316</b>
	Devengado	61,779,799	7,664,021	43,123,638	21,565,905	<b>134,133,363</b>
	<b>Avance %</b>	<b>54.6</b>	<b>81.6</b>	<b>70.7</b>	<b>69.9</b>	
2012	PIM	115,034,496	26,934,586	103,745,602	44,035,136	<b>289,749,820</b>
	Devengado	90,786,901	15,139,685	61,506,473	23,060,772	<b>190,493,831</b>
	<b>Avance %</b>	<b>78.9</b>	<b>56.2</b>	<b>59.3</b>	<b>52.4</b>	
TOTAL	<b>PIM</b>	<b>339,362,743</b>	<b>66,245,093</b>	<b>290,273,547</b>	<b>142,549,744</b>	
	<b>Devengado</b>	<b>264,715,201</b>	<b>47,431,742</b>	<b>200,906,240</b>	<b>97,395,923</b>	

Fuente: MEF-SIAF (2007-2012)

En cuanto al nivel de inversión pública a nivel distrital y local, se cuenta con datos a partir del 2007. Como se puede notar a partir del cuadro anterior, la inversión pública para el año 2007 era de alrededor de 10 millones de soles en tres de los distritos (Huacaybamba, Huamalies y Leoncio Prado) y Puerto Inca era el distrito que menos recursos tenía (solamente una inversión de 2 millones de soles para el 2007). Sin embargo, para el 2012 la

inversión pública en la provincia de Puerto Inca fue de S/.23.060.772,00 (es decir, se multiplicó por diez) y en Leoncio Prado —la provincia que más inversión pública recibió— de S/.90.786.901,00. Es importante recalcar que en las provincias de Leoncio Prado y Huamalíes, donde hay mayor concentración de hoja de coca, son los lugares donde la inversión pública más se concentra.

Empero de los grandes avances que se han dado como resultado de las políticas de descentralización, en todas estas provincias llama la atención el diferencial entre el PIM y el presupuesto finalmente devengado, lo cual manifestaría una baja capacidad de gasto en estas provincias.

**Cuadro N°16**  
**Inversión Pública (en nuevos soles) por distritos**  
**2007-2012**

PROVINCIA	DISTRITO	2007			2008			2009		
		PIM	DEVENGADO	AVANCE %	PIM	DEVENGADO	AVANCE %	PIM	DEVENGADO	AVANCE %
Leoncio Prado	Mariano Damaso Beraun				2,422,851	2,092,609	86.4	2,599,918	2,307,885	88.8
Leoncio Prado	José Crespo y Castillo	4,713,686	3,324,166	70.5	949,640	862,626	90.8	11,477,622	7,779,364	67.8
Leoncio Prado	Rupa-Rupa	9,950,886	7,130,402	71.7	15,406,808	11,601,909	75.3	19,642,184	16,320,545	83.1
Leoncio Prado	Hermilio Valdizan	956,470	891,869	93.2	949,640	862,626	90.8	1,718,953	1,587,641	92.4
Leoncio Prado	Luyando				2,105,372	1,845,967	87.7	7,080,610	6,207,397	87.7
Leoncio Prado	Daniel Alomía Robles				1,788,245	1,492,726	83.5	2,177,858	1,858,644	85.3
Huacaybamba	Cochabamba				1,314,983	1,170,572	89.0	1,375,294	949,161	69.0
Huamalíes	Jircan	1,004,537	999,335	99.5	1,344,274	1,245,420	92.6	1,741,473	1,662,169	95.4
Huamalíes	Monzón				6,526,849	4,170,073	63.9	7,709,067	5,080,236	65.9
Marañón	Cholón				2,304,880	2,129,254	92.4	3,909,675	3,053,684	78.1
Puerto Inca	Yuyapichis				1,715,900	1,605,028	93.5	1,795,226	1,386,084	77.2
Puerto Inca	Codo de Pozuzo				9,244,892	6,757,006	73.1	9,155,558	8,540,010	93.3
Puerto Inca	Puerto Inca	3,135,778	2,124,875	67.8	4,471,298	2,319,113	51.9	8,484,372	4,999,980	58.9
		2010			2011			2012		
PROVINCIA	DISTRITO	PIM	DEVENGADO	Avance %	PIM	DEVENGADO	Avance %	PIM	DEVENGADO	Avance %
Leoncio Prado	Mariano Damaso Beraun	2,642,808	2,481,606	93.9	4,681,664	2,887,799	61.7	8,899,322	6,738,111	75.7
Leoncio Prado	José Crespo y Castillo	19,329,942	15,488,661	80.1	13,967,795	8,191,138	58.6	3,637,699	2,930,412	80.6

Leoncio Prado	Rupa-Rupa	20,239,397	16,198,974	80.0	77,662,290	36,442,983	46.9	69,862,707	60,451,572	86.5
Leoncio Prado	Hermilio Valdizan	1,807,510	1,662,082	92.0	5,900,547	5,101,310	86.5	3,637,699	2,930,412	80.6
Leoncio Prado	Luyando	4,082,709	3,622,169	88.7	6,606,217	5,855,701	88.6	5,663,202	5,107,895	90.2
Leoncio Prado	Daniel Alomía Robles	2,748,457	2,388,270	86.9	4,340,724	3,300,867	76.0	7,129,337	3,311,075	46.4
Huacaybamba	Cochabamba	1,097,129	933,554	85.1	1,412,331	1,053,481	74.6	1,380,578	976,988	70.8
Huamalies	Jircan	1,087,719	1,054,598	97.0	4,913,224	3,734,108	76.0	10,630,502	7,975,112	75.0
Huamalies	Monzón	14,449,047	8,028,921	55.6	14,933,580	11,433,295	76.6	19,779,050	12,524,313	63.3
Marañón	Cholón	6,395,770	5,582,101	87.3	18,344,291	8,009,188	43.7	43,058,347	27,936,696	64.9
Puerto Inca	Yuyapichis	2,069,467	1,911,027	92.3	2,879,817	1,850,433	64.3	4,831,000	1,822,121	37.7
Puerto Inca	Codo de Pozuzo	8,358,297	7,653,054	91.6	3,048,497	2,361,234	77.5	3,579,466	2,488,273	69.5
Puerto Inca	Puerto Inca	7,241,890	5,290,688	73.1	8,093,942	6,492,617	80.2	24,606,038	11,674,539	47.4

Fuente: MEF-SIAF (2007-2012)

Como se puede observar en el cuadro presentado, en casi todos los distritos el porcentaje de avance es muy bajo, especialmente en la provincia de Puerto Inca (donde el PIM inicial fue de S/.24.606.038,00, devengándose al final S/.11.674.539,00). Es obvio que se debería trabajar en lograr que el presupuesto inicial sea ejecutado en su totalidad.

En términos de la inversión pública que específicamente es destinada a Programas de Desarrollo Alternativo para combatir el narcotráfico, la región de Huánuco es la segunda región, después de San Martín, que presenta una mayor cantidad de PIM inicial. Sin embargo, cabe mencionar que el porcentaje de avance en la ejecución fue bastante bajo, teniendo un presupuesto devengado final de S/.12.204.737,00.

**Cuadro N°17**  
**Inversión Pública 2012**  
**en el Programa de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PDAIS)**

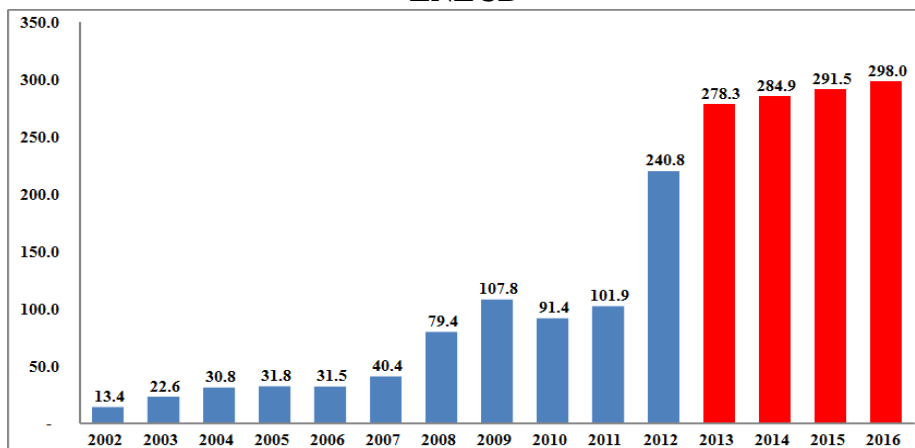
Departamento	PIM	Devengado	Avance %
AYACUCHO	16,404,766	14,401,312	87.8
<b>HUANUCO</b>	<b>16,595,676</b>	<b>12,204,737</b>	<b>73.5</b>
JUNIN	8,069,836	5,319,352	65.9
PUNO	5,419,258	5,416,154	99.9
SAN MARTIN	24,956,054	21,330,843	85.5
UCAYALI	14,049,940	12,833,138	91.3

Fuente: SIAF-MEF

Sin embargo, el PIRDAIS no es el único presupuesto destinado a la lucha contra las drogas, sino que el Gobierno peruano cuenta con la Estrategia Nacional de Lucha Contra las Drogas (ENLCD), la cual cuenta con un presupuesto cada vez mayor. Solamente en el 2010 hubo una ligera disminución en la inversión, pero se puede afirmar que se presencia un

aumento constante y considerable. Entre el año 2011 y 2012, por ejemplo, se duplicó la inversión en la ENLCD de 101,9 millones de dólares a 240,8 millones de dólares.

**Gráfico N° 14**  
**Recursos en millones de dólares invertidos por el Estado en la implementación de la ENLCD**



Fuente: DEVIDA

## 6. Conclusiones y lineamientos para una política antidrogas en la Región Huánuco

En los últimos tres años la situación de la lucha contra el narcotráfico, Huánuco está teniendo una evolución favorable. Sin embargo, para comprender el progreso de la lucha contra el narcotráfico en la región, la problemática debe ser entendida y enfrentada desde los diferentes ángulos en los cuales se manifiesta y se hace presente.

En primer lugar, algo que diferencia a la región de Huánuco respecto a las otras es que, a pesar de la gran presencia de cultivos ilegales y de circulación de drogas legales, el *consumo* de drogas por parte de estudiantes de consumo es bajo; incluso, la incidencia en el consumo ha disminuido entre los años 2005, 2007 y 2009. El consumo de drogas ilegales bordea el 2%, presentando un leve aumento respecto años anteriores. Sin embargo, el consumo de drogas legales sigue siendo aún alto (alrededor de 20%) por lo que se deben mejorar los programas de prevención.

En segundo lugar, aunque la *erradicación* en el 2011 afectó el crecimiento de los cultivos ilícitos en la región, la *extensión de cultivos creció en ese año* (de 13.759has en el 2010 a 10.314has en el 2012). Esta situación se debió a la suspensión de la erradicación en el segundo semestre del 2011 durante la gestión inicial del nuevo gobierno de Ollanta Humala, aspecto que luego fue corregido en el 2012. Sin embargo, los niveles de erradicación en este año y en el 2013 hacen prever que Huánuco podría seguir el camino de San Martín y Ucayali, siendo la tercera región que logre una reducción sustancial de la presencia de cultivos ilícitos y del narcotráfico.

En tercer lugar, debemos resaltar que en el tema *de interdicción y decomiso*, la labor de la Policía Nacional ha sido insuficiente. Si bien el año 2012 se logró decomisar la mayor de drogas totales, siendo la PBC la droga que en mayor cantidad se incautó (1.482,82kgs).

Asimismo, se lograron destruir gran cantidad de pozas de maceración y de laboratorios, aunque en una proporción menor que en el año 2011.

En cuarto lugar, actualmente hay un *desvío* de insumos químicos cada vez mayor a la producción de drogas: en el año en el año 2012 se lograron decomisar 311 toneladas, volumen mínimo frente al cálculo de 8.534 toneladas en que se estimó el desvío de insumos químicos destinados al narcotráfico en esta región.

Esto probablemente se dio por la mayor seguridad que se presencia en la zona a partir de la captura y condena del principal cabecilla de Sendero Luminoso, “Artemio”. Este controlaba gran parte del narcotráfico en la zona del Huallaga, dotando de seguridad a los narcos a cambio de cierta cantidad de dinero (US\$.4.00) por cada kilogramo de droga que transitaba por estos territorios. Sin “Artemio”, como cabeza de articulación entre el narcotráfico y fuerzas de subversión, el orden social puede ir lentamente reinstaurándose.

Por último, se requiere apoyo político explícito de las autoridades del Gobierno Regional y gobiernos locales a las labores de erradicación y la promoción de los cultivos lícitos, con inversión de sus recursos presupuestales propios.

## **7. Recomendaciones**

- a. Hay que reforzar el ingreso en el valle del Monzón que concentra el 80% de los cultivos ilícitos de la región Huánuco. Esta intervención debe ser integral, erradicando los cultivos ilícitos pero acompañado de programas de asistencia social, desarrollo alternativo y mayor presencia del Estado en los servicios de seguridad, justicia, salud y educación. Es factible reducir al mínimo la presencia de los cultivos ilícitos de coca en los próximos años.
- b. Se requiere reforzar las labores de prevención y tratamiento para reducir el impacto del consumo de drogas, especialmente en los sectores de jóvenes estudiantes de secundaria y universitarios.
- c. Se debe incrementar significativamente el decomiso de drogas y de insumos químicos, reforzando el control carretero y ribereño.
- d. Es preciso diseñar e implementar una política regional de lucha contra las drogas en el marco de la Estrategia Nacional de Lucha contra la Drogas. Las autoridades regionales deben asumir compromisos específicos en los distintos componentes de la lucha contra las drogas: desarrollo alternativo, interdicción, prevención y tratamiento.
- e. Reforzar medidas antilavado para evitar que el dinero del narcotráfico se invierta en la región, ocasionando serias distorsiones y acciones de corrupción que afectan un entorno favorable para las inversiones.
- f. El Estado Peruano en su conjunto (especialmente el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo) debe disponer de los recursos presupuestales necesarios para implementar las diversas acciones que requiere la Política Regional de Lucha contra las Drogas.