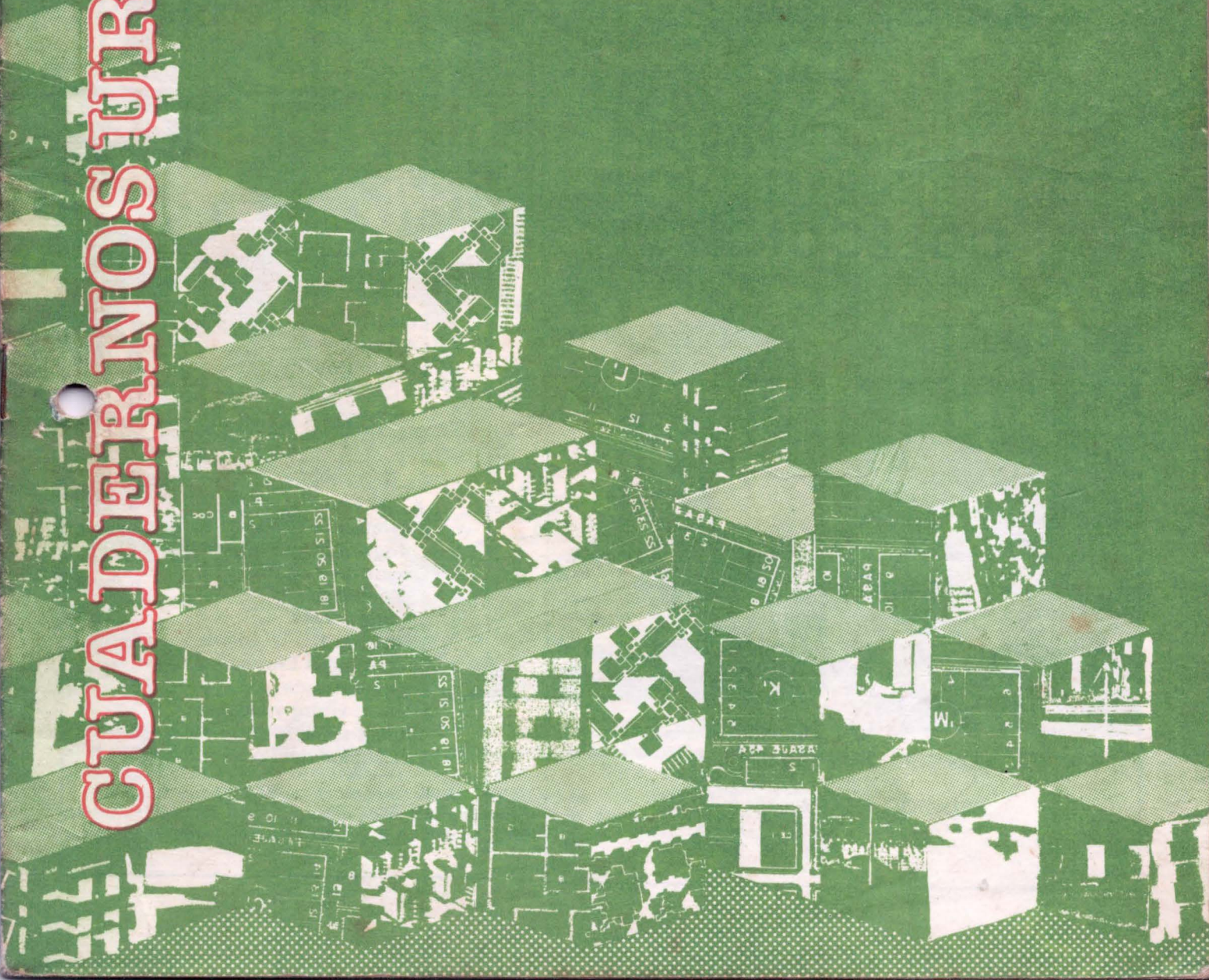


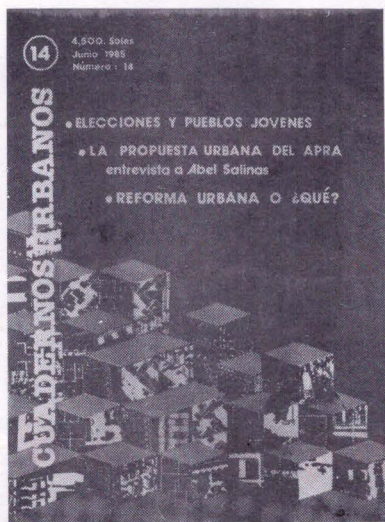
14

4,500. Soles
Junio 1985
Número : 14

CUADERNOS URBANOS

- **ELECCIONES Y PUEBLOS JOVENES**
- **LA PROPUESTA URBANA DEL APRA**
entrevista a Abel Salinas
- **REFORMA URBANA O ¿QUÉ?**





COMITE DIRECTIVO

Jorge Burga
Dina Guerra
Patricia Iturregui
Paul Maquet
Angel Rivera
Rodrigo Núñez
Rocío Valdeavellano

COEDITORES

Paul Maquet
Rodrigo Núñez

DISEÑO GRAFICO

Jorge Burga

DIAGRAMACION

Juan Tokeshi

COLABORARON EN ESTE NUMERO

Andrew Minskrey
Diego Robles
Mia. Luisa Alvarado
Juan Tokeshi

SECRETARIA

Esther Rojas
Cármén Cárdenas

Una Publicación CENCA

CORRESPONDENCIA Y PEDIDOS

Huancavelica 470, Of. 307
Lima
Apartado 4144, Lima 100

SUSCRIPCIONES

Lima: 70 intis
Provincias: 80 intis
Extranjero: 20 dólares
IMPRESION
Ocisa, Petit Thouars 383

Indice

COLECCION
CUADERNOS URBANOS



LOS NUMEROS 12 y 13 POR
SOLO 5 MIL SOLES
PEDIDOS: Huancavelica 470,
Of. 307, Lima
Telf. 28 - 1307

	Pág.
Editorial	3
La Esquina	3
Elecciones y PPJJ	8
La Propuesta Urbana del Apra	10
Una Reforma Urbana, Hoy	14
La Reforma Urbana que Lima necesita	16
La Reforma Urbana Inglesa de la Posguerra .	19
Diagnóstico de una Zona Urbana Deteriorada (La margen Izquierda) ..	24
Gregorio: La Ciudad Conquistada	28
Humor: Giorg y algunas ideas sobre la vivienda .	30
La Canción del Poblador .	31

Se inicia una nueva etapa

CUADERNOS
URBANOS

Aquí y
Ahora



□ En las elecciones generales del 14 de abril el partido aprista obtuvo alrededor de medio millón de votos en los PP.JJ. de Lima, multiplicando significativamente su votación obtenida en 1983, y alcanzando el 50% del total de votos válidos.

A la luz de estos resultados la campaña implementada por el Apra parece haber posibilitado que los pobladores olviden —por lo menos momentáneamente— la tradición de caudillaje, prepotencia, división y convivencia que caracterizaron al partido de Alfonso Ugarte durante muchísimos años; ▶

El cambio en el APRA que algunos insinúan y otros niegan sería indudablemente positivo de efectivizarse. Habrá de ser, sin embargo por lo menos lento y contradictorio si no efímero e ilusorio. Las divergencias ideopolíticas, el tipo de formación de sus cuadros, los hechos históricos y recientes, el papel que asigna el APRA a la organización popular, nos otorgan el privilegio de la duda. Bástenos reseñar el surgimiento de comedores populares en PP.JJ. que exigen afiliación partidaria, el paralelismo frente al plan de emergencia Municipal, la defensa legal de intereses de terratenientes urbanos en Huaycan, la altanería y prepotencia de más de un dirigente del partido aprista.

Este evidente desencuentro entre el discurso teórico y la práctica social plantea interrogantes frente a lo que hará el APRA en el próximo período, ante problemas de envergadura que afectan directamente al movimiento popular. Por ejemplo, la política en relación con la propiedad de los terrenos, el control de los precios de los materiales de construcción, el enfrentamiento a la corrupción administrativa, el problema de las tarifas y servicios para PP.JJ., el apoyo o no al plan de emergencia de la Municipalidad, el respeto a la autonomía de las organizaciones vecinales y su reconocimiento jurídico, entre otros.

Una política corporativa que busque disfrazar los profundos antagonismos sociales con una concertación forzada entre intereses económicos y sociales contrapuestos, permitiría no sólo abrir las puertas para una mayor agudización de los conflictos, sino también estructurará el cimiento necesario para un gobierno autoritario y represivo.

¿Como enfrentarán los pobladores de los PP.JJ. tal eventualidad? Con un gran desorden organizativo en el que se sobreponen organizaciones vecinales y funcionales, proyectos especiales, ordenanzas contradictorias (Lima y Callao por ejemplo).

Con una dispersión evidente a nivel metropolitano e inclusive local, en la que se afincan la división, el paralelismo, el clientelismo.

Con una política municipal sinuosa o por lo menos dubitativa que no sólo permite y da pie a conflictos, sino que además, no se decide a contar con la participación popular en el proceso de toma de decisiones, restando iniciativa de organización y de movilización autónoma a los pobladores.

Con una situación legal donde coexisten la 13517, la 23853, el DS 53-84 VC de saneamiento físico y legal, la 312 de desalojos, la 313 de expropiaciones, la ley Tepro, el proyecto Ulloa, cada cuál más contradictorio que el otro, y de cuya confusión la autoridad sale siempre beneficiada.

En suma los pobladores arriban a la actual situación con debilidad y sin perspectivas claras, lo cual puede llevarlos a experimentar un cierto escepticismo, y la desmovilización como correlato.

Todo ello no es casual ni circunstancial. Los resultados del 14 de abril han puesto justamente en cuestión un conjunto de alternativas (o falta de ellas) y formas de encarar el futuro asumidas por la izquierda en el último quinquenio. En efecto, los sectores de izquierda accedieron al terreno de la formalidad política, lo que significó un avance cualitativo con respecto a épocas anteriores. Relegaron sin embargo a un muy segundo plano, a título de "gremialismo", la importancia del movimiento popular autónomo. Ello ha llevado a entrapamientos políticos, no exentos de conflictos abiertos por cuotas de poder, cuya expresión más nítida en los PP.JJ. son el clientelismo, la manipulación y el arribismo que generan a la postre desconfianza de las bases populares.

Los cambios políticos producidos en los últimos tiempos, en medio de la más desastrosa crisis económica y como acompañamiento a la política del gobierno actual, nos permiten pensar, a la luz de esta debilidad de la izquierda, en la posibilidad de que el APRA consolide sus posiciones en los PP.JJ. Ciertas concesiones y el cariz abiertamente nacionalista que presente el APRA pueden jugar un rol fundamental en esta perspectiva. Este apoyo puede ser considerado como cheque en blanco por el PAP para "invadir" los fueros poblacionales y recortar su autonomía organizativa, más aún si los PP.JJ. habrán de ser uno de los lugares predilectos de sus trabajos, en vistas a su muy posible distancia en los sectores laborales organizados del país.

Las elecciones municipales de noviembre de 1986 se presentan así como un nuevo y muy difícil desafío para la izquierda en su pretensión de encabezar una posición de fiscalización y de organización popular alternativa. Será necesario para ello rearmar su andamiaje ideológico y superar la indefinición de proyecto histórico que se viene palpando ya y vislumbrando en las orientaciones municipales del Concejo Provincial de Lima. Será necesario también reconsiderar sus formas de organización y su tipo de relación con el movimiento popular situando las expectativas más allá del simple acceso a mayores niveles de participación pública. La construcción de verdaderas formas de autogobierno y el respeto a la democracia en los diferentes niveles del tejido social son los ejes de un cambio de enfoque sustancial, y los aspectos más notorios de disenso con el APRA. Por el contrario, un sentimiento de conformismo puede conducir a la izquierda al compromiso fácil, al recurso de un "pragmatismo" ajeno a los intereses del poblador, e inclusive a transacciones con los principios en función de determinadas correlaciones políticas. Se necesita por lo tanto también, una nueva hegemonía moral y una ética política a toda prueba. Abdicar de ella sería sinónimo de un envejecimiento precoz por parte de la dirección política de la izquierda. □

Cuadernos Urbanos

ADIOS PARTICIPACION VECINAL

■ La Comisión de Participación Vecinal de la Municipalidad de Lima fue disuelta tras la última reorganización acordada por el Concejo. Esta importantísima área de trabajo, una de las piezas maestras del plan municipal de Izquierda Unida y encargada desde 1984 al ahora virtual diputado Manuel Piqueras, no llegó a cuajar debido a trabas burocráticas y a falta de un plan de acción desde las bases. Con la liquidación de Participación Vecinal y su reemplazo por tres direcciones administrativas abocadas al registro de Organizaciones Populares, Proyectos Especiales y el futuro distrito de El Cercado pone punto final a un proyecto para darle coherencia a la participación en los gobiernos locales del movimiento poblacional.

La desintegración del organismo que presidía Piqueras, no podría además ser explicado si no analizáramos la crisis actual del proceso de censoización barrial abordado por Cuadernos Urbanos 12. ■

COMITE DE GESTION EN CHILLON

■ El Proyecto Chillón de la Municipalidad de Lima, que busca consolidar física, legal y organizativamente a los ochocientos pobladores que ocupan el terreno, avanza a pesar de problemas anteriores. Luego de superar algunas diferencias entre los cuatro asentamientos humanos que componen el proyecto, se logró elegir el Comité de Gestión, presidido por la pobladora Worka Ayala.

Además de los problemas técnicos, se deberá enfrentar los intentos de desalojo por parte de un juez parcializado, quien pretendió aplicar el negro DL 312 en los últimos días. ■

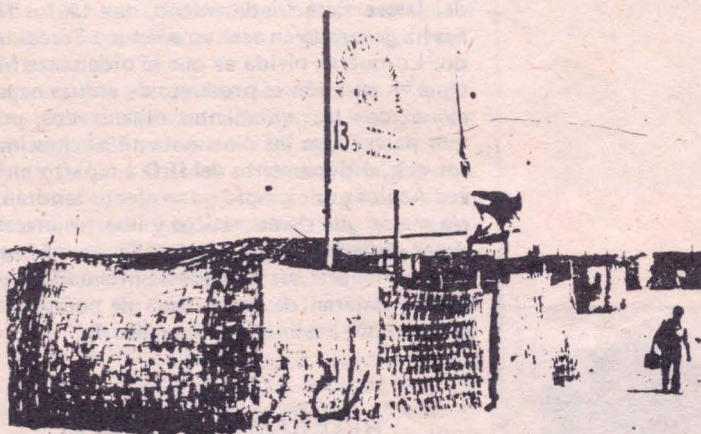
¿CARPETAZO UNDECIMO?

■ La agónica mayoría acciopepecista del Congreso ha desempolvado, un proyecto de ley que busca quebrar la autonomía de los municipios y revivir al clientelismo, sujetando a los pueblos jóvenes a los designios de los gobiernos de turno. El proyecto, que lleva las rúbricas de Javier Alva y otros integrantes populistas de la Comisión de Vivienda del Senado, significaría devolver a la administración estatal, el saneamiento físico y legal de los pueblos jóvenes, hoy llamados Asentamientos Humanos, creando una instancia paralela y con atribuciones que hoy competen a los Municipios Provinciales.

Con este Plan Nacional de Pueblos Jóvenes simplemente se trata de convertir el saneamiento físico legal de los barrios informales de los pobres en un sucedáneo de los panetones que hasta no hace poco tiempo, eran repartidos por los partidos de derecha en esporádicas visitas a las zonas olvidadas de la capital. ■

CENTRO - LIMA

■ La construcción de una galería comercial denominada CENTRO-LIMA en la manzana comprendida entre Uruguay, Bolivia y Belén ha desatado una verdadera polvareda. Además de los problemas de densidad que el faraónico edificio acarrearía, se cuestiona la factibilidad del proyecto en estos tiempos de crisis. Sin embargo la madre del cordero parece ser el desvío de la proyectada ampliación del Jirón Camaná, que para no partir en dos el terreno en cuestión, produce un terrible cuello de botella en la intersección con la Av. Bolivia, impidiendo que el flujo vehicular desemboque directamente en el Paseo de la República. Un problema más para la Dirección de Desarrollo Urbano de la Municipalidad. ■



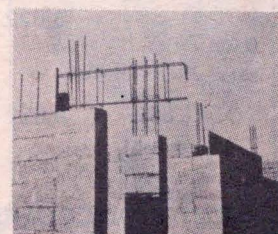
LURIGANCHO Y ENACE

■ El Proyecto Ciudad de los Constructores ubicado en San Juan, que la Municipalidad intentó asumir finalmente ha sido destinado a la ejecución de un programa TEPRO, tras el fracaso de las negociaciones que se venían llevando a cabo entre los asentamientos, los Concejos distritales y el Provincial, que intervenía arbitrariamente a través del Dr. Aristóteles Alvarez, Director de la Oficina de AA.HH.

Las zonas I y II del proyecto, que fueron invadidas cuando ENACE ya se disponía a entregar los planos definitivos para su financiación internacional, generaron un agudo conflicto social que buscó una solución integral a partir de la conformación de la Comisión Tripartita. La politización de las demandas por un mayor área de los lotes —de 90 a 120 metros cuadrados—, los afanes electoreros del gobierno y la falta de decisión de los municipios posibilitaron que con fecha 8 de abril ENACE revertiera los acuerdos anteriores, quedando autorizada la empresa pública a ejecutar y firmar Convenios y Ejecución de Obras directamente con las poblaciones interesadas, bajo la modalidad del Programa Tepro. De esta forma las casi 790 hectáreas solicitadas abrirán las puertas al alicaído clientelismo populista. ■

CUADERNOS
URBANOS

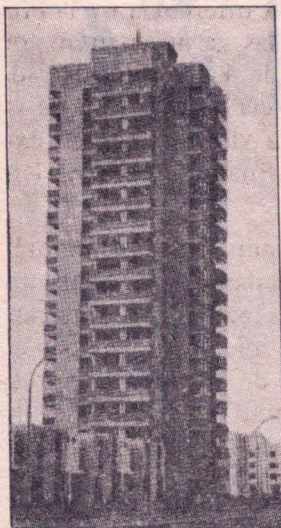
La
Esquina





LIBERTAD Y DEMOCRACIA

■ La pseudo-científica institución que preside Hernando de Soto Polar publicó en días pasados un extenso aviso pagado en *El Comercio*, criticando acremente la Ordenanza Municipal 002, que organiza el comercio ambulante de nuestra capital. Libertad y Democracia, convertida en abanderada de la informalidad, cuestiona el documento legal refrendado por el concejo, por ejercer un excesivo celo controlista contra la "libre empresa" de los casi cien mil ambulantes que ocupan las calles de Lima. ¿Los argumentos? una supuesta irracionalidad económica y burocrática detrás de la exigencia de licencias y seguridades para los desempleados volcados al comercio minorista de la vía pública. Sustentado en cálculos antojadizos el ILD demuestra solamente su faz neo-liberal, al más clásico estilo del *laissez faire* friedmaniano, que tantos fracasos ha generado en este ya anémico Tercer Mundo. Lo que se olvida es que la ordenanza Municipal en cuestión es producto de arduas negociaciones con los ambulantes organizados, por lo que parece que los cincuentamil afiches impresos con el documento del ILD a repartir en Polvos Azules por ejemplo poco efecto tendrán. Sería mejor que democráticos y libertos investigadores dirigidos por de Soto, tuvieran más cuidado en encubrir sus verdaderas intenciones políticas y dejaran de llevar agua de comerciantes pobres a sus molinos neoliberales. ■



REQUIEM POR FONAVI

■ En una reciente entrevista televisiva, Javier Silva Ruete anunció prácticamente el fin del Fondo Nacional de Vivienda al sugerir el traslado de los fondos de esta institución a un programa para inversiones agrarias. La medida, englobada dentro de la plataforma económica del próximo gobierno aprista tiende a consolidar la preeminencia del sector agrario a través de una apertura del crédito a los productores y un esfuerzo por desarrollar pequeñas y medianas inversiones en el campo. En todo caso faltaría saber la opinión de los miles de peruanos que aportan al FONAVI, tras el espejismo de solucionar su problema de vivienda. ■

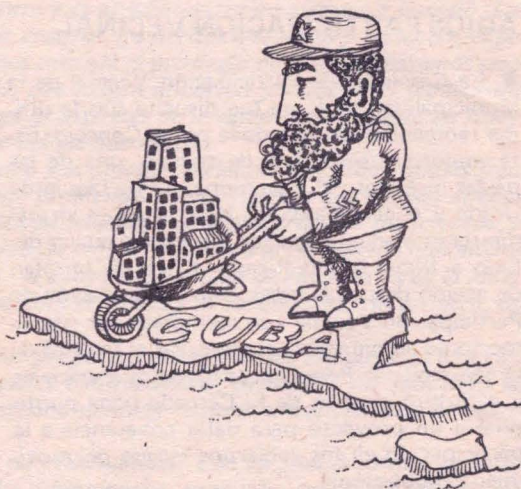
PLAN NACIONAL DE VIVIENDAS 8—85

EJECUCIONES

(al 31. 12. 84)

	CASAS	DEPARTAMENTOS	NUCLEOS BASICOS	LOTES INVERSIONES
FONAVI	8,622	15,580	4,824	8,719 487,000'
BANVIP	—	—	—	13,886 31,000'
BCO. MUNDIAL	—	—	3,016	154 5,000'
TOTALES	8,622	15,580	7,840	22,739 523,000'
		24,202	30,579	

FUENTE: ENACE GERENCIA DE PLANEAMIENTO



CUBA Y LA PROPIEDAD URBANA

■ La Asamblea del Poder Popular, viene a aprobar en estos días una nueva ley de vivienda para Cuba. El dispositivo legal que entrará en vigor en julio próximo acepta y promueve la propiedad individual de todas las casas habitación de la isla. De esta forma los dos millones y medio de viviendas serán de entera propiedad de sus ocupantes, teniendo como precio un equivalente al alquiler de veinte años. La medida antes que un retroceso frente al pasado, parece ser la consumación de la reforma urbana cubana que ha solucionado los graves desequilibrios del mercado habitacional al tiempo que ha puesto fin al déficit de casas. ■

REVOLUCION EN DEMOCRACIA

■ En estos últimos cuatro años el 80% de los fondos disponibles para vivienda —y que proceden de los bolsillos de los contribuyentes—, fueron utilizados por el Estado para construir 24 mil casas y departamentos, lo que representa sólo un 8% del incremento anual del déficit de viviendas. Es decir FONAVI no llegó ni a cubrir las necesidades habitacionales.

Inversamente, sólo una quinta parte de la inversión total estuvo destinada a los sectores de bajos ingresos, para los que se habilitó 30,579 núcleos básicos y lotes servidos cuando se habrían requerido 300 mil, para anular el déficit anual.

Pero más allá de esta evidente distorsión del destino de la inversión, en beneficio de grandes obras y de algunos contratistas que se vieron favorecidos por la liberación en el mercado de los precios de los materiales de construcción, podemos decir que, —aún en términos nominales— las 54,781 unidades habilitadas constituyen menos del 20% del número total de viviendas programadas por el gobierno para el período 80—85.

Sin duda que la propuesta de "Revolución en Democracia" que planteaba construir 295 mil viviendas en el quinquenio, ha sido otra ilusión electoral y una nueva promesa incumplida por el gobierno que se va. ■

PARA MUESTRA UNA CAPULLANA

■ Para quien recorre la Avenida Ayacucho de Surco desde hace diez años, deben llamar a sorpresa los continuos cambios que se operan en la Urbanización la Capullana, que dicho sea de paso alberga al alcalde de la Capital. Las áreas comunales, los jardines y las plazoletas interiores y hasta las veredas se han visto afectadas por un intensivo proceso de usurpación de parte de vecinos inescrupulosos. Tal proceso informal no nos debería llamar mucho la atención si no fuera porque el Concejo de Surco controlado por el PPC, está avalando este proceso de apropiación ilícita de las áreas libres a través de su Comisión de Obras. Un concejal residente en La Capullana y autor individual de uno de los desaguisados urbanísticos preside casualmente esta comisión, quien al mismo tiempo está sujeto a juicio administrativo. Y si por esto no fuera poco el consejero y asesor de esta comisión es uno de los funcionarios por cuyas manos pasaron estas denuncias de apropiación de las áreas comunes sólo para dedicarse a encubrirlas. Pese a todo el "affaire" se halla nuevamente en la fiscalía de la Nación, gracias al empuje de un grupo de propietarios. ■

RUMORES

■ El área denominada "Ciudad de los Niños" de las Pampas de San Juan en donde la Municipalidad de Lima viene llevando a cabo un Programa Especial de Rehabilitación y Desarrollo Urbano, pasaría nuevamente a control del Ministerio de Vivienda, a pesar de haber sido adjudicado en agosto pasado al CPL. La maniobra sería consumada en la legislatura extraordinaria planteada por el oficialismo para despedirse. Un aviso publicado en días pasados en El Peruano anunciaría tal decisión, que busca entorpecer la acción de saneamiento físico legal de las 9 organizaciones que se han asentado en dichos terrenos desde hace casi dos años.

El Proyecto Pampas de San Juan se vería otra vez amenazado por la larga cadena de corrupción y clientelismo que se inició cuando un alcalde inescrupuloso de San Juan de Miraflores estafó mediante una venta fraudulenta a tres organizaciones, con la complicidad de algunos dirigentes. ■

LOS OLIVOS VS SAN MARTIN

■ Desde el primero de enero próximo San Martín de Porres será cercenado por un flamante distrito llamado Los Olivos, que "se llevará" toda la franja industrial y las áreas de urbanizaciones de clase media situadas a ambos lados de la autopista al norte. Vale decir San Martín de Porres ha sido condenado a no tener rentas. Este desaguisado fue perpetrado por el Congreso cuando el reloj ya estaba detenido la madrugada del 31 de mayo. Los Olivos no serán símbolo de paz en este caso. ■

Adivine quién lo dijo...

■ La "urbación" o explosión urbana iniciada en los años 50 ha trasladado a las ciudades la mitad de la población rural; 2/3 de la población nacional viven ahora en las ciudades, rodeadas por cinturones de tugurios.

La Costa y Lima absorben respectivamente el 73 y 41% del total urbano. Lima aumenta su población anualmente en una cantidad equivalente a la del Cusco.

Los barrios marginales, llamados Pueblos Jóvenes, participaban con el 9,5% de la población urbana en 1961 y casi el 25% en 1981.

En las zonas urbanas no menos del 20% de las casas son tugurios. De la población urbana, 27% tiene servicios completos (luz, agua, desagüe) y 50% (0,004% en el campo) algún servicio, 23% ningún servicio.

El déficit de viviendas es 1 millón 22,800 (24,8% del total existente). En 1971 se construyeron 47,767 viviendas y, pese a la actividad estatal, sólo 22,845 en 1983. Incluida la autoconstrucción o construcción informal, predominante en el campo y barrios marginales, en 1983 se construyeron 80,000 viviendas. La necesidad anual es de 100,000.

Tal situación obedece a la migración provincial, la elevación del precio de los materiales de construcción (70 veces más caros para una vivienda económica entre 1969 y 1982), al menor poder adquisitivo (menos de 70% sobre una base de 100 en 1973) y a los altos intereses de los préstamos que han llevado la construcción de viviendas financiadas de 10,000 por año en 1972-75 a 4,163 en 1979. La construcción ha sido también frenada en 1977 por la Ley del Inquilinato (DL 21398), no subsanado plenamente por el DL 22492 de 1979. Por su parte los tributos encarecen en más del 50% las viviendas de interés social y los fondos de hipoteca social son utilizados casi totalmente por el Estado. En 1983, el peor de su historia, la construcción cayó en 21,4%. La actual construcción estatal de unas 12,000 viviendas por año, es subsidiada directamente por FONAVI en el precio y en el reducido interés, y beneficia a muy pocos, resultando injustificable frente a necesidades globales.

La autoconstrucción es, por hoy, la única solución para las clases pobres, pero el Banco de Materiales sólo ha beneficiado a 22,998 familias hasta Julio de 1984.

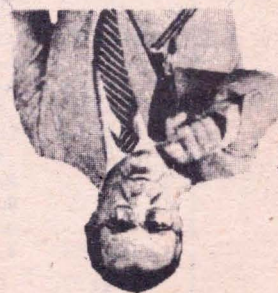
El máximo problema lo constituyen los tugurios urbanos y marginales, con sus terribles consecuencias físicas, síquicas y morales. ■

CUADERNOS
URBANOS

La
Esquina

PARTIDO POPULAR CRISTIANO

YO NECESITO
TU VOTO





ELECCIONES Y PUEBLOS JOVENES

■ Una de las características de los resultados electorales del 14 de abril ha sido el retroceso de la votación de Izquierda Unida en los barrios más pobres de Lima y el repunte de las preferencias por el APRA en estos mismos lugares.

Una interpretación apresurada de lo sucedido podría inducir a pensar que ello se debe en lo fundamental a un desgaste de la izquierda debido a los vaivenes de la gestión municipal tanto a nivel distrital como provincial. Más aún cuando ha sido principalmente en Lima donde IU retrocedió en su votación en relación a 1983, mientras en provincias parece de menor envergadura la disminución de porcentajes.

Este desgaste en la realidad no ha ocurrido. Encontramos por el contrario una contracción similar del voto izquierdista tanto en Municipios que tuvieron una gestión acertada —el caso más notorio es Villa el Salvador—, como en aquellos, como por ejemplo San Juan de Lurigancho, donde la gestión ha sido francamente deficitaria. De otro lado el estancamiento en provincias salvo contadas excepciones reafirma nuestro análisis.

Por otro lado el argumento del fracaso izquierdista en el municipio limeño se desdibuja delante de las realizaciones: La Municipalidad de Lima Metropolitana ha invertido más que todas las gestiones anteriores en PP.JJ. en solo 15 meses de gestión. La comunicación entre autoridades ediles y pobladores, con todos sus errores y deficiencias, ha tenido características muy diferentes a la de administraciones anteriores; el vaso de leche ha llegado hasta la última estera, la basura por lo menos se recoge cuando la pobla-

ción organizada reclama la llegada del camión recolector, y si Lima cuadrada está igual de sucia que siempre, ello no se siente de manera significativa en los PP.JJ.

UN POCO DE HISTORIA

La primera vez donde se hizo evidente a nivel electoral la presencia de la izquierda en los PP.JJ. fue con ocasión de las elecciones a la Asamblea Constituyente, donde seis frentes de tendencia izquierdista conquistaron más del 40% de los votos. El fracaso de ARI en 1979 y la fragmentación a última hora de la izquierda hizo descender esta votación por debajo del 20%, pero ese mismo año, en noviembre, se conquistó un buen porcentaje de municipios distritales. Las elecciones donde Barrantes conquistó la alcaldía limeña parecieron ratificar la adhesión de los PP.JJ. hacia la izquierda del espectro político nacional.

Esta adhesión, por otro lado, tiene antecedentes que es del caso mencionar. Ya en las elecciones parciales de 1966 una agrupación de independientes con el apoyo del PC y del FLN obtuvo el 17% de la votación en Lima. El ascenso popular incentivado en algunos casos por el velasquismo, o surgido a partir de su enfrentamiento, consolidó esta tendencia, expresada de manera notable durante las jornadas de 1977-1978.

Lo sucedido el 14 de abril demuestra sin embargo que esta simpatía popular por la izquierda dista mucho de ser automática, incondicional, o "natural" como algunos la han caracte-

rizado. El poblador haciendo gala de una aguda intuición reconoce sus intereses inmediatos, asume la defensa de estos, pero ni firma cheques en blanco ni avala de manera acrítica la actuación de IU en el seno del movimiento popular.

ENSAYANDO UNA EXPLICACION

A partir de las finales de la década del 70 la izquierda peruana irrumpe en el terreno electoral y parlamentario superando tesis dogmáticas y catastrofistas que la mantuvieron sumida por muchos años entre los estrechos muros de sus propias capillas. Abandona el grito destemplado, la excesiva ideologización de cada uno de los problemas a abordar y se coloca, como dijo alguien en algún momento los "pantalones largos". Las ambiciones desmedidas, las negociaciones a puerta cerrada, la utilización interesada del movimiento popular y el surgimiento del clientelismo para efectos de conquistar determinadas hegemonías a su interior, comienzan sin embargo a distorsionar la relación de la izquierda con el movimiento popular en los barrios marginales. Casos como los de San Juan de Lurigancho, Rímac, Huaycán, Fedepjup, entre otros y que son de público conocimiento, ejemplifican esta afirmación y nos eximen de mayores comentarios. En todos estos casos ni Izquierda Unida ni el Concejo Provincial de Lima —recordemos Manzanilla II—, han podido, o han sabido, tomar cartas justas, viables y oportunas para solucionar los problemas, sumar eficacia y audacia en el nexos con los pobres de la ciudad, generar alternativas frente al pasado.

Para el pueblo, a nuestro entender, no han sido fundamentalmente las realizaciones —pocas o muchas—, las que han condicionado esta merma en la votación hacia IU, sino más bien la falta de garantía que aún ofrece IU para hacerse cargo del gobierno en nuestro país en estos momentos.

No queremos insistir demasiado en el error de no distinguir plenamente las diferencias que existen entre una elección municipal y una elección presidencial que pudo crear falsas expectativas. Tampoco queremos detenernos demasiado en el peso de la campaña ideocomunicativa desarrollada por el APRA. Queremos referirnos más bien al hecho que el elector popular no opta como militante. Pocos son en líneas generales los que se sitúan orgánicamente dentro de un grupo partidario. Es la periferia la que posee verdaderamente un campo de influencia al interior de las urbanizaciones populares y asentamientos humanos. La afirmación de esta periferia, condensada en la frase "yo voto por la Izquierda Unida porque soy pobre, porque ellos son como yo", no necesita mayor análisis. Pero cuando el voto de protesta de esta misma periferia se expresa por afirmaciones tales como: "yo voto por el APRA porque es el único partido que tiene organización para sacar al Perú de esta crisis" o "porque nunca han gobernado y necesita una oportunidad" o finalmente, "porque Alan es joven como nosotros", lo que ha decidido la votación es indudablemente la uni-

VOTACION COMPARATIVA APRA - IU 1985

Distrito	Población Electoral	Votantes	APRA	%	IU	%
ATE	88809	84368	37965	45	31216	37
COMAS	135339	128573	66857	52	35990	28
AGUSTINO	83523	79346	37293	47	26128	33
INDEPENDENCIA	73925	70228	32305	46	25282	36
SJM	93460	88787	47944	54	17757	20
SMP	223031	212879	114414	54	57207	27
SJL	137959	131061	65530	50	40628	31
SAN LUIS	34247	32534	15290	47	8904	26
VES	63950	60752	30983	51	20048	33
VMT	86152	81844	43337	53	22916	28
	1'054642	1'001909	491958	50	286132	29.8

dad, la organización, la demostración de fuerza y la voluntad de poder que demuestran los candidatos, antes que los planes, programas y propuestas sobre el papel. Y en este terreno, esta falta de garantía y confiabilidad de la que hablábamos, se expresó en una permanente falta de voluntad de poder por parte de IU; falta de decisión política manifestada en pugnas internas, discursos contradictorios, campañas paralelas, desorganización —ahondadas es cierto por la campaña derechista, pero existentes realmente—. Antes que un discurso muy a la derecha o muy a la izquierda, antes que una mayor diferenciación frente al APRA, faltó por lo tanto —previamente—, ponerse de acuerdo en un discurso único y una práctica coherente, que confirieran confianza y una renovada mística para hacerse cargo del país ¡ya! ¡ahora!

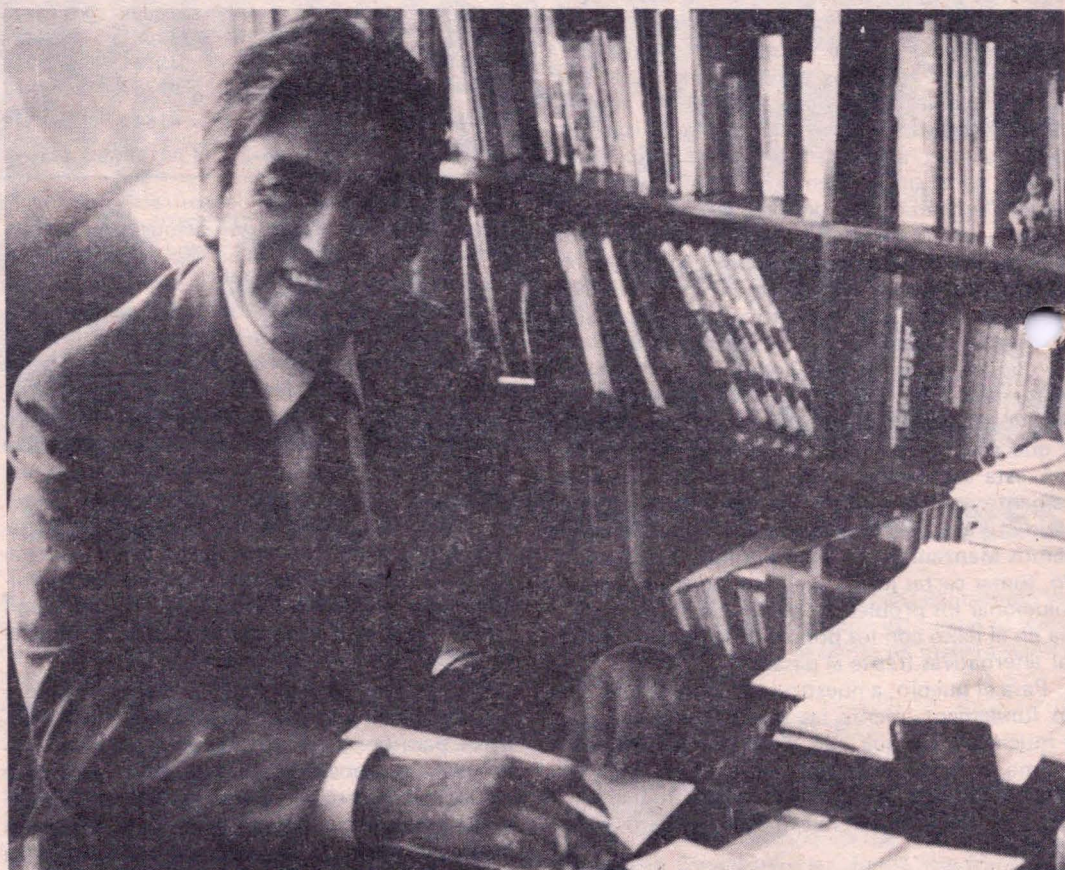
A pesar de lo ocurrido de ninguna manera podemos interpretar esto como una derrota política para las fuerzas izquierdistas unidas como primera oposición a menos de un lustro de su nacimiento orgánico. Podría inclusive pensarse en la antecámara de una victoria si consideramos a la joven IU como la única alternativa —por el momento—, como fuerza de recambio en nuestro país. Ello depende sin embargo en buena medida de la propia IU, de su relación con el pueblo, de la claridad de sus planteamientos, pero también de las posibilidades de plasmarlos a través de una dirección consistente, única y dinámica, de una organización sólida y disciplinada y una unidad real. ■

PORCENTAJE CONSOLIDADO DE LA VOTACION APRA - IU 83 - 85 (Sin considerar nulos y en blanco)

	Elecciones Municipales 1983		Elecciones Generales 1985		Decremento IU
	APRA	IU	APRA	IU	
ATE	7.7	50.18	50.	41.	9.18
COMAS	23.9	33.7	57.7	31.1	13.6
EL AGUSTINO	20.6	44.5	52.2	36.6	7.9
INDEPENDENCIA	23.2	50.6	51.1	40.	10.6
SJM	23.7	42.8	60.	22.2	20.6
SMP	23.2	35.1	60.	30.	5.1
SJL	23.9	44.9	55.5	34.4	10.5
SAN LUIS	24.2	38.4	52.2	28.8	9.6
VES	13.8	55.3	56.6	36.6	18.7
VMT	13.9	52.7	58.8	31.1	21.6
	19.5	45.9	55.6	33	12.9

ENTREVISTA A ABEL SALINAS

LA PROPUESTA URBANA DEL APRA



En esta entrevista con Abel Salinas, uno de los voceados ministros de vivienda a partir del 28 de Julio, intentamos dilucidar cuales serían las líneas de acción del Apra frente a los más acuciantes problemas de la ciudad. Al final el lector podrá extraer sus propias conclusiones pero no podríamos omitir una impresión que rondó la grabadora: Abel Salinas remontó con intuición y coherencia las limitaciones programáticas del Apra.

■ **Acción Popular tiene un Programa de vivienda que en estos 5 años hemos visto, sin embargo el Apra que es ya gobierno en estos momentos, no ha visualizado el problema de la vivienda con la fuerza que debiera. El desconocimiento del Plan de Gobierno aprista en su versión final, imposibilita tener una visión cercana a cuáles serían las políticas que en torno a la vivienda y a la urbe tomaría un gobierno aprista a través de su Ministerio de Vivienda. Usted que es un cercano hombre a los problemas urbanos de repente podría llenar este vacío, que el APRA deja. Usted como militante aprista ¿puede tener algunas ideas que aportar en este sentido y en este momento?**

Esto casi no es una pregunta sino una acusación, creo que este punto, o asunto de la vivienda y sus políticas puede ser visto desde diversos ángulos. Tengo la seguridad que no vamos a coincidir en todos los puntos. Pero ¿qué es lo que anima a AP en este énfasis que le da a la vivienda? De una parte ir dejando muestras de su afán constructivo para que pasado diez, quince años

don FBT puede volver y decir "Esto se construyó durante mi gobierno, esto lo hice yo". En la realidad estos programas de vivienda que emprende el gobierno, estos programas de construcción de viviendas no resuelven ni le hacen cosquillas al problema de la vivienda, frente al déficit habitacional no significa nada grave, me parece la orientación que se le da a las inversiones. Ustedes como preocupación del quehacer nacional y del fenómeno social saben que la inversión en vivienda no tiene en la práctica efecto reproductivo, su efecto reproductivo es el más bajo de todos los sectores en los cuales se pueda dividir la economía nacional.

En este momento y en este país en que los problemas de la urbe son cada vez más agudos, son cada vez más terribles por poner una palabra, suave, ¿qué plantea el PAP?

Yo creo que en eso Uds. nosotros y todos aquellos que están preocupados de la gente de izquierda, de derecha o del centro sabe que la única manera de resolver estos problemas es yendo hacia una efectiva regionalización y descentralización con autoridad, o sea llevando a

efecto a la práctica lo que dice la Constitución en uno de sus niveles que es el de la regionalización. Mientras esto no ocurra Lima seguirá siendo como cualquier centro urbano, seguirá siendo una especie de foco en la cual todas las gentes todos vamos a concurrir porque es lo único que nos ofrece a veces ilusoriamente una oportunidad, de trabajo, una mejora en nuestro status social y posibilidades para la familia y para uno personalmente. Se necesita capacidad de decisión política y capacidad económica efectiva para que realmente se tome decisiones en cada uno de estas regiones. Ahora, en lo que respecta a Lima, sería muy fácil enumerar todos los déficits que tiene, podríamos extrapolar y decir más bien que hay que desanimar a que la gente venga a Lima, y una de las maneras de desanimar a que la gente venga a Lima es haciendo más escasas ciertas comodidades como suministro de agua, suministro de energía, como... claro no existen, en la gran mayoría, el 40% de Lima padece de falta de agua, pero la sola resolución de este tipo de problema inmediatamente invita a que la gente del interior del país o sea el exterior a Lima se venga a Lima.

Ese es un control punitivo de la migración en todo caso.

Si no control punitivo son ordenamientos, tiene que haber un ordenamiento de esto. Es necesario que se ordene y por eso dentro del contexto de una regionalización, una política efectiva de traslado de fondos y de decisiones políticas tiene que ir acompañado de un ordenamiento. Ninguna de las medidas es excluyente.

Miles de votantes de Alan García han provenido de los PP.JJ. ¿qué les ofrece el Apra a ese poblador desvalido de PJ en materia de la regularización de títulos, en materia de agua, en materia de desagüe, en materia de pistas, en materia de transportes eliminación de basura, etc. Me ha enumerado Ud. todas las cosas que son déficits en Lima, ¿qué se les puede ofrecer que sea real, que sea positivo, que sea cierto?...

Creo que todos somos conscientes que cualquier ofrecimiento, tiene mucho de imposible, que se vamos a ofrecer en limpieza pública cuando los problemas reales de la ciudad excede las posibilidades de los gobiernos municipales. Las necesidades de la población han superado largamente las posibilidades reales, lo único, que podemos hacer es ir lenta y cuidadosamente y con seriedad a un ordenamiento de la ciudad, a una mayor participación de la población en la solución de sus problemas. Fijese en eso, nosotros coincidimos plenamente con posiciones de otros partidos en el sentido de que es necesario organizar a la población para que participe en el gobierno local. Quizás hubiéramos debido comenzar haciendo una clarificación o expresando con claridad que es lo que nosotros entendemos como un gobierno local, nosotros entendemos como un gobierno local el gobierno de la ciudad, la máxima autoridad de la ciudad, el deseo de recuperar para los gobiernos locales todas sus atribuciones y que no hayan pues prefectos, sub-prefectos ni organismos paralelos o mediatizados o disimulados que resten capacidad de deci-

sión. Nosotros creemos que la política de ocupación territorial debe estar totalmente en manos de un gobierno local, y cuando hablamos de ocupación territorial nos referimos no solo a la dirección que se debe tomar en relación con las urbanizaciones residenciales, sino con el cuidado de todas las áreas que deben servir y deben mantenerse como sustento de la alimentación de la ciudad de Lima. No menos de las dos terceras partes del área cultivable de Lima han sido cementadas o cimentizadas y han sido dedicadas al aprovechamiento y al negocio del terreno. Esta es una posición que nosotros no compartimos. Nosotros no decimos que los gobiernos locales deben ejecutar las urbanizaciones. Ello es una cosa en la cual pueden participar los empresarios pero sí la municipalidad debe decidir donde se hace o no se hace y debe ordenarla y debe además establecer parámetros para que el usufructo de este incremento de valor no sea necesariamente para el que urbaniza sino para el que representa a la población o sea el gobierno local.

Cierto es que un papel muy importante frente a estos problemas lo tiene el gobierno local, pero el gobierno central tiene la necesidad no solo la posibilidad, de dar líneas de acción, planes políticos digamos, directivas frente a los graves problemas que atraviesan las ciudades en este país. Yo le preguntaría si Lima necesita una reforma urbana, y si la respuesta fuera positiva ¿qué entiende Ud. por reforma urbana?

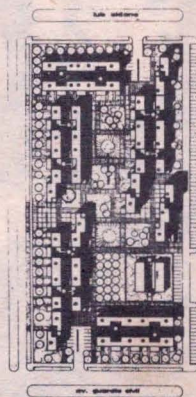
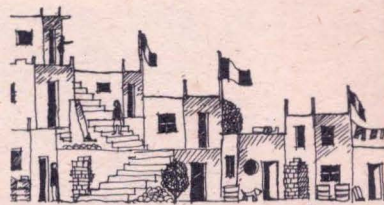
Reforma, cambio, reemplazo etc. son fines... aunque las expresiones no sean las más cabales, en estos momentos se convierten casi en objetivos lejanos. Yo creo que primero toda la ciudadanía debe aprehender, debe entender que es un gobierno local y nosotros que de alguna manera hemos participado y hemos sido dirigentes de estos gobiernos locales, también tenemos que aprehender la experiencia. La experiencia es mutua y la enseñanza tiene que ser interrelacionada, porque si no hay disciplina, basada en la educación, si no hay hábitos cívicos basados en la educación, si no hay respeto por el prójimo basado en la educación, si las autoridades que tienen el encargo de respetarlo y de cuidarlo no lo hacen, si ellas son las primeras que faltan las reglas, si ellos son los primeros que encuentran las maneras de ir contra el tráfico en toda clase de dispositivos legales, dígame de qué reforma estamos hablando de qué proyecto de reorganización urbana, lo primero que tenemos que hacer entonces es reestructurarnos y transformarnos nosotros como población, como núcleo social. Este es el primer gran cambio que tiene que haber, basado en la educación y en el respeto por el prójimo.

Ese es un paso previo digamos.....

... Y necesario... y es un paso que no lo resuelve Ud. de la noche a la mañana. Es un largo proceso de educación.

¿Cuáles serían los siguientes pasos?

... Yo pienso que una de las cosas más inmediatas es que todos los terrenos y esto es conse-



cuenta con lo que hemos dicho antes, todos los terrenos susceptibles de ser áreas de expansión urbana deben pasar automáticamente a disposición de los gobiernos locales, sin que tenga que seguirse un trámite de expropiación.

En el área de Lima por poner un ejemplo la única autoridad no excluyente es cierto, pero la autoridad final será la Municipalidad que con el concurso, la asesoría y la participación de todos los organismos profesionales y representativos y normativos también, decidirá qué es lo que se tiene que hacer?

¿Se trata entonces de la municipalización de las tierras eriazas que hay todavía en Lima?

Yo no le llamaría municipalización; para nosotros el gran concepto es el de gobierno local.

Ahora en relación con este problema de los terrenos agrícolas que vienen siendo, urbanizados.....

Nuestra posición es firme y tajante, no, no.

Respetar los terrenos agrícolas.

Respetar las tierras agrícolas y si fuera necesario hasta el último de los casos, en los casos extremos, cuando ya la ciudad revienta. Pero hay que respetarlos porque si no Lima se muere de hambre, y Lima es una ciudad estratégicamente... con un gran contenido de riesgo. Cuando la carretera central se revienta o se rompe por los efectos de los huaycos y de las lluvias, Lima no resiste 10 días, se comienza a morir de hambre... Entonces si Lima no se protege y no guarda sus propios recursos somos cada vez una ciudad más dependiente de lo que la sierra o las provincias de Lima le quieren enviar. Cuando esto se corta, no digo por una guerra sino por un desastre natural, Lima se queda huérfana de recursos.

Casualmente toda la zona baja de la cuenca del Chillón hoy día está prácticamente monopolizada por inmobiliarias, financieras y diversas empresas.

¿La pregunta es, si estaríamos dispuestos a expropiar?

No, la pregunta es otra, la pregunta es qué hacer.

Yo creo haber sido claro en eso, ya se lo hemos dicho un no rotundo y habrá que tomar, todas las medidas que sean necesarias desde "un permiso por favor", hasta una imposición mucho más rígida si es que no se quiere entender que por sobre los fines individuales están los fines de la colectividad, de la comunidad, en eso no tenemos ninguna duda.

El problema de la ciudad es cierto no se reducen al problema de la expansión urbana, tenemos actualmente después de un diagnóstico muy general de lo que es Lima, un deterioro urbano creciente y bastante grave. ¿Qué medida propone el Apra frente a problemas tales como la tugurización de la ciudad, que obviamente por la cantidad de recursos que se necesitan no puede ser asumido por una municipalidad en estos momentos? ¿Qué medidas propone el Apra frente a la especulación en torno a los alquileres?, ¿y qué medidas tomará el Apra frente a organismos que en todo caso necesitan ser asumidos por un gobierno aprista como son ENA-

CE y como es FONAVI? Comencemos por los tugurios.

Cuando uno no tiene recursos, cuando está sin trabajo tienes que vivir, si nunca has mandado a arreglar tus zapatos pues tendrás que aprender a ir al zapatero para que le ponga un parche y así sucesivamente. Entonces el problema de la tugurización como el problema de la falta de pistas, veredas, de agua y cuántas cosas, es la combinación no sólo de la expansión urbana de la gran ciudad, de gente que se ha trasladado a la capital, sino de la falta de recursos del país, pues éste no produce sencillamente. Frente a esto no hay ninguna respuesta milagrosa que no sea el trabajo y la decisión y en la medida de lo posible tener algunas ideas que supongan creatividad, maneras de... yo desde este punto de vista por ejemplo no estoy en contra de la informalidad. A mi me parece que la informalidad llamada así, y esto de la informalidad es un término muy relativo juega un papel. ¿Quién es informal? el chacarero que vende sus papas sin tener un recibo, ese es informal, entonces que viva la informalidad... pero hay que crear estas formas de trabajo, iniciativas, oportunidades que por sobre la rigidez de las disposiciones puedan significar de alguna manera una fuente de trabajo honrado. No hay nadie creo que tenga la receta por mucho que se sitúe en cualquiera de los dos extremos de la izquierda o de la derecha. Nadie tiene una receta aquí para decir como en los circos o como los magos mediante un poquito de polvito ¡y se resolvió el problema!. Hay que trabajar, el asunto es que hay que trabajar para nosotros y hay que trabajar por aquellos...

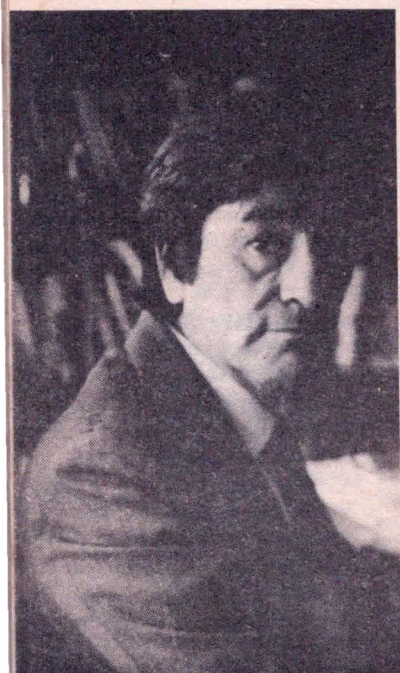
Hay una ley de alquileres de la cual se ha estado hablando mucho pero...

No resuelve el problema, la ley de alquileres no resuelve el problema porque sencillamente no hay vivienda suficiente. Ud. debe saber que ahora prácticamente ya no hay gente que se dedique a construir para alquilar con fines de vivienda. Incluso se pasea por acá o cualquier sitio y va a encontrar una cantidad de viviendas o edificios que no se alquilan, ni se alquilan y se venden porque el país no tiene capacidad, por eso yo creo que ir hacia una ley de alquileres como una solución o una respuesta para el problema de la vivienda no tendrá más efecto que el de la demagogía, porque no va a resolver ningún problema.... Por supuesto que tampoco yo creo en la ley de la oferta y la demanda, en términos de vivienda cuando hay un déficit tremendo como el que nosotros tenemos. La ley de la oferta y la demanda es una mentira, es una farsa ¿no?

Pero entre una ley de inquilinato y el liberalismo más obsoleto hay un espacio en el que pueden situarse algunas medidas.

Ah, claro, desde ese punto de vista, mientras se tienda a defender a las dos partes, ni mantener alquileres de 100, 200, mil soles que los hay, ni tampoco pues aceptar que se esté alquilando ahora en dólares. En este trecho, en esta faja tan grande tiene que haber algunos dispositivos que relacionen seguramente el alquiler ya sea con el salario mínimo o con la edad de la construcción,

"Todos los terrenos susceptibles de ser áreas de expansión urbana deben pasar a disposición de los gobiernos locales"



vale decir con el tiempo de recuperación del dinero ¿no?

Frente a una institución como por ejemplo ENACE o como FONAVI que plantearía el Apra o Ud. como militante aprista.

FONAVI, tal como lo estamos viendo, es una medida copiada de otro país, esta sirviendo solo para satisfacer a un núcleo muy pequeño y con capacidad de pago y no hacia la mayoría. Yo más bien iría y esto es una cosa a grosso modo y en este caso aunque uno no se puede quitar la sotana (sin duda yo soy aprista pero eso no quiere decir que yo este opinando oficialmente a nombre del partido) creo que hay 2 cosas que hay que fomentar mucho: El crecimiento hacia arriba para mejor aprovechar el terreno dándole una mayor densidad poblacional; y otra que la verdadera manera de poner al alcance de las gentes la vivienda es haciendo una suerte de casa típica única suficiente. No necesitamos grandes monumentos, un cuarto con su baño, su cocina y verán ellos como van construyendo poco a poco. Creo que desde ese punto de vista debe cambiar la utilización de FONAVI. No creo que sea conveniente ni posible ni prudente desaparecer FONAVI. Además que la gente ya se acostumbra a FONAVI ¿no? pero si una utilización mucho más racional.

Hacia dónde por ejemplo podrían haberse dirigido esas inversiones.

Creo que en la medida en que los dineros puedan ser aprovechados utilmente, en claro beneficio de los trabajadores, hacia los trabajadores manuales más que a los empleados.

Pero construyendo viviendas más baratas, ¿lotes con servicios?

No podríamos acaso favorecer y llevar adelante por ejemplo urbanizaciones con agua, con su desagüe, con luz y después dejar que cada propietario construya por si mismo, como lo hacen todos los PP.JJ.

Permítame, una posición en todo caso usted tendrá la oportunidad de rectificar. Aventuro lo siguiente, me da la impresión que el partido aprista manifiesta en estos momentos una preocupación básica por la alimentación, salud, educación. Creó que considera el problema de la vivienda en segundo orden, ¿es cierto?

Es un poco arriesgado dar una respuesta de esta naturaleza, porque es un poco quién fue primero, si el huevo o la gallina. Tampoco podría afirmarse eso porque sería poco menos que decir qué importa que la gente viva a la intemperie. Tiene que haber una combinación, pero, evidentemente lo primero es estar vivo y vivo y en pleno gozo de sus facultades, yo creo que la primera obligación de todo gobierno que piense en el pueblo es la alimentación.

A la luz de los resúmenes del programa visto del partido aprista, no hay rubro específico de vivienda.

No porque este documento no ha sido preparado necesariamente como una síntesis de todo el Plan de Gobierno, sino donde esta los lineamientos generales que enmarcan el Plan de Gobierno y con el ánimo de darle sobre todo a los



candidatos, senadores o diputados, un documento que sirva para armonizar los planteamientos de todos ellos en sus entrevistas, en sus proclamas, en sus discursos en sus prédicas.

En qué medida es posible armonizar los intereses de un poblador de un asentamiento humano con los intereses de por ejemplo Ramón Ponce de León, hombre de CAPECO y los industriales de la construcción, siguiendo un poco al espíritu de que el compromiso de Alan y del Apra es con todos los peruanos.

CAPECO es una entidad sin fines de lucro, de modo que Ud, a lo que se quiere referir cuando habla de Ramón es como si que el fuera el representante de los intereses de los constructores.

En alguna medida, puede expresarlos ¿no es verdad?

Naturalmente, porque el es empresario, pero yo no conozco de ninguna oportunidad en que Ramón haya atentado contra los intereses de los pobladores. Tenga la certeza que si llegara el momento los intereses de la colectividad priman frente a los de un individuo. Yo creo que Ponce de León acatará la posición que tome el partido frente a cualquier contingencia. El ya ha demostrado su capacidad de renunciamento.

Si tuviera que hacer un balance de la actual gestión municipal de Lima ¿Cual sería este?

Yo he tenido experiencia como regidor metropolitano entre 1980 y 1983 y conozco a fondo las dificultades que la administración municipal presenta. No se puede exigir que se resuelvan los problemas de la noche a la mañana. Si tuviera que hablar de lo positivo tendría que hablar del esfuerzo de la actual gestión Barrantes por organizar a la población. Creo que eso es relevante. Tendría que hablar también del programa del vaso de leche en sus dos dimensiones. En tanto preocupación social por la niñez y en tanto apuesta política porque hay que ser claros y creo que eso también puede ser lícito. En cuanto a las limitaciones creo que en el Municipio Metropolitano falta un comandante tal vez por la candidatura del alcalde. Le falta dirección a la actual administración edilicia. ■

"Aunque uno no se puede quitar la sotana (de aprista) creo que hay que fomentar el crecimiento hacia arriba... y la casa típica única"...





UNA REFORMA URBANA, HOY

por Diego Robles

Diego Robles en el presente ensayo ubica y define lo que es un proceso de Reforma Urbana en países como el nuestro, rescatando el papel del movimiento social en su gestación y desarrollo. Aporta una visión que no es fruto de la especulación intelectual sino de una ardua experiencia como urbanista en las revoluciones y procesos de liberación nacional africanos. Creemos que Robles abre brillantemente esta sección dedicada a una Reforma Urbana, tema largamente postergado por sus aristas polémicas, pero que se inscribe, en la agenda de hoy irremediamente.

■ El concepto de Reforma Urbana no puede ser abordado sin antes hacer algunas necesarias precisiones en torno a su correspondiente definición ideológica, definir las principales características del proceso en la sociedad en la cual ésta tiene lugar o se desea que ocurra así, como de la composición de las fuerzas políticas capaces de iniciarlo y conducirlo.

También es importante hacer referencia al sentido que pueden tener las iniciativas en torno a la Reforma Urbana, es decir, si éstas están articuladas a partir de decisiones adoptadas desde la cúspide de Estado y del partido dominante o si el desencadenante del aludido proceso es el resultado de las luchas populares y de sectores afines, generadas éstas desde la base social y que la acción política debería insertarse en esta corriente social e intentar desde allí, desde la base misma, el diseño de un proyecto autónomo que exprese y encauce las expectativas de las mayorías nacionales.

Un programa político de Reforma Urbana no debería estar definido a nuestro entender por las maneras y posibilidades existentes en la sociedad actual. Comprendemos que, si bien tales iniciativas deben estar basadas en un análisis de realidades y procesos sociales, su intencionali-

dad no debería tener como único objetivo establecer paliativos de carácter inmediato para enfrentar políticamente una situación no deseable.

La capacidad de incorporación para la acción de un programa de Reforma Urbana, corresponde a las fuerzas políticas en tanto que formaciones comprometidas con el cambio se asientan y representan o aspiran representar a los movimientos de lucha de las mayorías nacionales.

En tal sentido esta propuesta programática deberá llegar a constituirse tomando un componente técnico-científico referido a tiempos y espacios urbanos que incluyen iniciativas con relación al estilo de vida, maneras de vivir en las ciudades y las perspectivas imaginables de desarrollo urbano.

Los límites de realización de tal propuesta programática estarán relacionados a la voluntad colectiva de las fuerzas sociales capaz de investirse a sí mismas en el curso de una larga experiencia política de la energía necesaria para asumir a plenitud la realización del programa de cambios en su totalidad.

Es observable en el Perú desde una perspectiva histórica que, el nivel de las experiencias urbanas adquiridas mediante la lucha popular

Diego Robles es arquitecto y urbanista. Ha trabajado en las universidades Cayetano Heredia y Ricardo Palma. Fué uno de los ideólogos de Sinamos a través de su Centro de Estudios para la Participación. Ha brindando asesorías internacionales en Mozambique y otras ex colonias portuguesas

muestran avances en cuanto al sentido de la organización en la base social como en la vertebración de formas representativas.

Lo urbano expresa en estos tiempos una dinámica en que estas organizaciones sociales están abriendo nuevas vías que les están permitiendo renovadas formas de reclamo y de realizaciones frente a una situación de crisis generalizada de la situación nacional.

La movilización popular se ha ido configurando en un frente de cuestionamiento de la organización tradicional urbana, un cuestionamiento profundo de la autoridad del Estado y de sus instituciones representativas.

La dinámica de las organizaciones populares en tanto que, sector insurgente está contribuyendo a expresar niveles de profunda alteración de la base social, cultural y política del país, mediante la incorporación de nuevas conductas, valores, actitudes, normas, creencias y estilos de vida que permitan nuevas y renovadas maneras de gestión organizacional. Descubrimientos de mecanismos y sistemas basados en formas de apoyo mutuo están dando surgimiento a nuevas formas de articulación de la economía urbana que en múltiples casos se están configurando en sistemas alternativos en que las organizaciones de productores, comerciantes y usuarios aparecen en el escenario urbano cuestionando formas de organización tradicional, cambiando mediante su actividad la apropiación de espacios urbanos.

Tales acciones están configurando profundas transformaciones en la sociedad y en el modo en que aquella se urbaniza en el marco de una de las más graves crisis sufrida por el Estado Republicano.

La situación y el proceso analizado requiere de un replanteamiento que vaya más allá de una nueva definición de un conjunto de medidas administrativas. Nos parece sin embargo apropiado que, las fuerzas que aspiran propiciar y conducir el necesario cambio social y económico reformulen de manera profunda las bases políticas, económicas, sociales y culturales en que se asienta la estructura del Estado.

Finalmente deseamos indicar los principales aspectos justificatorios de un Programa de Reforma Urbana y ellos están vinculados a los siguientes propósitos:

—A la necesidad de establecer políticas de desarrollo que las fuerzas políticas desean implementar con la finalidad de cancelar un estado de injusticias y asegurar para las mayorías nacionales mejores niveles de vida y bienestar, cancelando definitivamente el estado de crisis económica y moral en que se encuentra la Nación.

—Contribuir a la integración de las áreas rurales y urbanas con la finalidad de garantizar el acceso de las mayorías nacionales al derecho a la gestión directa de los recursos económicos del país, la participación de las diversas organizaciones sociales a los niveles de decisión que les corresponde en la planificación espacial del territorio y su debida administración; intervención, con un mínimo de intermediación, en la direc-

ción de las empresas productivas de costos en sectores económicos y asegurar la concurrencia de la población organizada en la regulación, control, distribución y comercialización de productos de consumo masivo.

—Limitar la influencia de los grupos de poder que, han determinado las características espaciales de la urbanización rescatando socialmente la centralidad de las urbes, frenando la especulación del suelo y espacio social urbano e introduciendo medidas de recuperación del patrimonio cultural y de los valores estéticos arquitectónicos.

—Por ser necesaria una profunda transformación de la estructura ocupacional, con la finalidad de revertir un proceso en virtud del cual la fuerza de trabajo ha ido sistemáticamente expulsándose del aparato productivo de la Nación. Explican parcialmente este fenómeno, una política dirigida y contrastada por los grupos de poder en torno a la paralización de las inversiones productivas y la fuga de capitales nacionales al exterior; por el desmembramiento de las actividades comerciales y de la industria propiamente dicha, etc.

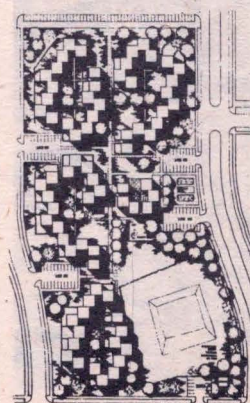
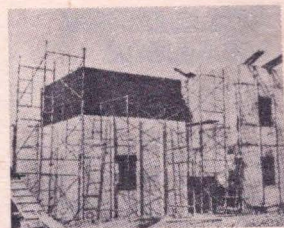
—Por la necesidad de revertir cuantitativamente y cualitativamente las precarias condiciones y niveles en que se encuentra la vivienda, servicios públicos y facilidades comunales que están declinando en las ciudades y poblaciones rurales.

Por ser necesario introducir medidas dirigidas a cautelar y desactivar prácticas y mecanismos especulativos del suelo y de los inmuebles urbanos. Esta situación, ha permitido a reducidos grupos de poder canalizar las inversiones en tierras urbanas desplazando del acceso a lotes a grupos significativos de población urbana; limitar las alternativas de inversión para otros grupos sociales debido a los valores crecientes de los servicios, tipo de urbanización, características y localización de los inmuebles construidos; por el control casi absoluto del mercado de tierras y viviendas, aspectos de la problemática urbana que demuestra un inefectivo control y debilidad creciente de los sistemas de intervención Estatal.

Es importante la necesidad de estabilizar y revertir el nivel de precios de la tierra, servicios básicos y la construcción de manera tal de crearse las condiciones que requiere satisfacer las necesidades sociales de la población.

—Definir y eliminar las características negativas del aparato administrativo del Estado con la finalidad de que éste pueda afrontar debidamente las nuevas responsabilidades que, el cambio amerita en el marco del programa de desarrollo adoptado por las demandas que articulen las organizaciones sociales.

Que este organismo tenga las condiciones necesarias para recoger e interpretar todas las formas tradicionales y nuevas iniciativas de gestión social, económica y social, debiendo promoverlas y crear las condiciones necesarias para una efectiva transferencia de poder a las organizaciones representativas de los diversos sectores en cada uno de los ámbitos de representatividad y acción que le sean privativos. ■



□ Si Basadre viviera tal vez lanzara como urgente proclama la necesidad de salvar a la Nación del abismo social. De similar abismo que se expresa como segregación social y espacial, hay que salvar a la ciudad. Es vital evitar que el caos y el deterioro amenacen la supervivencia de Lima. Es menester visualizar que este rescate no sólo buscará modificar su configuración física sino alterar en el terreno de lo posible, las relaciones sociales que la vuelven irrespirable y degradante.

Una precisión se hace imprescindible. No es la hora de propuestas maximalistas que difieran hasta las calendas griegas las transformaciones, bajo el argumento que si no se trastoca el orden económico-social desde la base, todo cambio es insustancial e irrelevante. Tampoco estamos de acuerdo con la otra faz de la misma concepción que pretende construir alternativas inmediatas, inviables dentro de la lógica del capital en una sociedad dependiente, porque tarde o temprano estas acciones serán reasimiladas y desnaturalizadas por la dinámica capitalista.

Existen sin embargo una serie de tareas de emergencia para impedir la descomposición de Lima como espacio de reproducción de la vida.

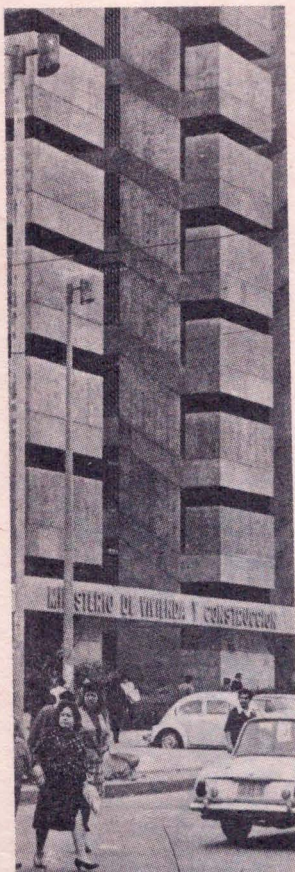
Poco importa la denominación que asignemos a este proceso. No obstante valoramos el término Reforma Urbana en la medida que sintetiza, aún superficialmente, una intuición de atacar los problemas de la urbe desde una perspectiva de corto y mediano plazo, asumiendo las posibilidades actuales de los actores sociales y políticos.

Tal vez esta sea ocasión de reorientar las raíces interesadamente equívocas del término Reforma Urbana sometido ¿desde siempre? a una celosa sobreideologización de parte de quienes defiendan sus privilegios ciudadanos. El martilleo subliminal para convertir cualquier intento de transformación en sinónimo de abrogación de todo tipo de propiedad urbana, tiende a oscurecer la realidad y a universalizar los intereses de los especuladores de la tierra. Contra ello también luchamos.

No únicamente los países socialistas se han visto sometidos a procesos de reforma de la urbe. Londres, la "polis" del capitalismo alteró profundamente las relaciones de propiedad y uso del suelo, mediante expropiaciones y reordenó la utilización de la renta urbana durante la postguerra.

Entonces es tiempo de contrarrestar campañas que en todo cambio sólo ven el espectro de estatizaciones. Estamos seguros que un proceso de reforma estatizará algunos agentes del proceso urbano, pero privatizará otros ejercitando la participación popular en la gestión de la ciudad.

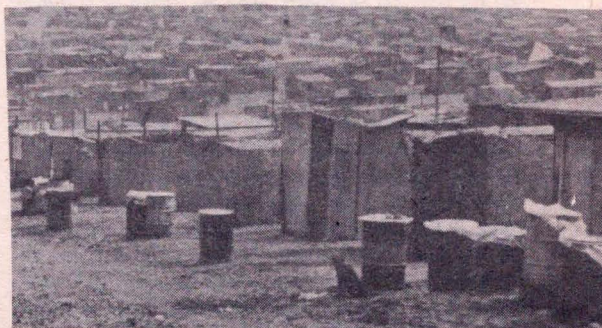
Llegando a este punto anotaremos que no podemos observar una transformación "del sistema de la ciudad" sólo bajo el marco de acciones legales y administrativas. Sin despreciar esa expresión y dimensión del cambio creemos que éste es imposible sin bases sociales de sustento, sin actores y protagonistas que lo impulsen y lo modelen, sin una alianza de sectores que no solo asuman pasivamente sus intereses, sino se erijan en la dirección y guía de la propuesta y



LA REFORMA QUE LIMA

por Rodrigo Núñez

Los ejes de una Reforma Urbana factible y urgente son reseñados en el presente análisis al tiempo que se señala la lucha ideológica que subyace a toda transformación.





MA URBANA NECESITA

Los propulsores de la universalización de los intereses de la mayoría.

Ello exige que el poblador barrial supere su elemental gremialismo, que el inquilino mesocrático se organice vecinalmente, que el pequeño arrendatario encuentre también una alternativa y no más trabas burocráticas, que al pequeño y mediano industrial de la construcción se le amplie su mercado, que el constructor vea engrandecerse el margen de sus expectativas.

Paralelamente a estas consideraciones podemos plantear que no existe un programa urbano alternativo sin un programa agrario coherente y sin una efectiva descentralización. Atacar las causas de las migraciones se convierte en factor prioritario para no seguir los tristes pasos de la Ciudad de México, megalópolis de 18 millones de habitantes, donde a los problemas derivados de la alta densidad poblacional se suma la miseria.

No queremos terminar este artículo con un largo recetario de las innumerables medidas adoptables y adaptables en ciudades como las nuestras. Pensamos que más importante es apun-

tar las líneas matrices de cualquier política urbana que intente remontar la crisis de la ciudad dentro de la resolución de la presente crisis de la sociedad y el Estado. Para abocarnos a esta resolución las premisas son muchas, reseñaremos tal vez que es preciso generar una articulación muy característica de clases y la consecución de una correlación de fuerzas que inmovilice y deje sin iniciativa, por lo menos a un gran sector de los posibles detractores de la transformación urbana. Tarde o temprano el teatro urbano es un campo de lucha por el poder.

LAS LINEAS MATRICES

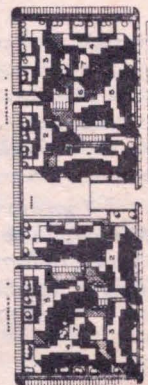
- No hay transformación de la ciudad si dejamos intacto el actual esquema de control (si lo existe) y uso del suelo urbano, librado prácticamente a la iniciativa de los empresarios urbanos. Hasta ahora el crecimiento de la ciudad se ha logrado mediante la urbanización de tierras agrícolas. Desde 1965, 200 millones de m² han sido "ganados" (es un decir) a los tres valles agrícolas de Lima. Un 40% de estas tierras han pasado por las manos del "grupo del Banco de Crédito".

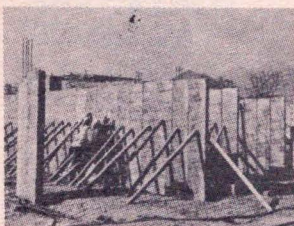
Las tierras eriazas por su parte se encuentran prácticamente agotadas, salvo pequeños bolsones diseminados en los conos. La expansión urbana ahora debe enfrentarse, por otra vía. La densificación de áreas sub-utilizadas de la ciudad localizadas en antiguas zonas industriales y barrios ruinosos cercanos al centro de la ciudad y la generalización de lotes que promuevan la construcción vertical de hasta 5 pisos.

Planificar el crecimiento se convierte en un imperativo y controlar el cumplimiento de dicha planificación en algo quizá más importante que recoger el espíritu del decreto ley 21419 que prohibió la urbanización de tierras de cultivo durante los treinta días de su vigencia, allá por 1976.

Pensamos que seguir confiando en la burocracia gubernamental para los efectos de respetar la legalidad es ingenuidad política, cuando contamos con un Ministerio de Vivienda educado en descubrir artimañas para favorecer a los urbanizadores. La Municipalidad tampoco es garantía plena, si no descentralizamos su función fiscalizadora y si no abrimos las puertas a la participación vecinal.

- Un segundo punto a tomar en cuenta es la reformulación de las relaciones de propiedad que se han dado sobre el suelo urbano. Es imposible una ciudad racionalizada si no se ejecuta una política de expropiaciones tendiente a recuperar vastas zonas de Lima, hoy convertidas en áreas depreciadas, en donde la iniciativa privada se halla incapacitada de abocarse a procesos de remodelación urbana. Está demás recalcar que la obsoleta institución de los casa-tenientes debe desaparecer, buscando la traslación de los rentistas urbanos hacia esferas productivas de la economía. No muy diferente es la alternativa de las inmobiliarias ligadas generalmente al capital especulativo-financiero. Un paso importante es la venta forzada de estas propiedades al FO-





NAVI —por ejemplo— buscando al mismo tiempo continuar el proceso de acceso a la propiedad de la empleocracia una vez que las torres de Belaúnde sean descontinuadas. Dé la misma manera las adjudicaciones a las asociaciones y cooperativas (hoy asentamientos humanos disfrazados en su gran mayoría, ajenos a cualquier tipo de regulación y fuente de enriquecimiento ilícito) necesitan ser suspendidas como vía supuestamente popular de acceso a la vivienda.

- Una tercera consideración para ubicar la Reforma Urbana que necesitamos en una ciudad con una oferta estancada de viviendas y una demanda en continua ampliación es la regulación del actual mercado monopólico de la vivienda. Una ley del inquilinato sin demagogia debe incentivar la construcción de alquiler. Con ingentes dosis de imaginación deberíamos evitar demasiados controles inefectivos y promover mas bien mecanismos de autoregulación. Son las Municipalidades también los que deberían tener los instrumentos para resguardar a los inquilinos de la especulación y a los arrendatarios de los abusos.

- Uno de los puntos más candentes de cualquier cambio urbano es el replanteo del esquema financiero actual basado en la sobreganancia especulativa de bancos, financieras, mutuales y afines que tras el anzuelo de la casa propia destinan los ahorros del necesitado de vivienda hacia el gran capital. La democratización del crédito es factible y el banco de materiales con algunos ajustes como el ahorro en materiales (que defendería de la inflación) podría constituirse en una vía alternativa. La rehabilitación de zonas urbanas deprimidas y el cambio de uso de otras zonas de Lima podrían plantear nuevos caminos a la inversión privada hoy casi exclusivamente dirigida hacia la captura del entorno agrí-

cola. Creemos que niveles adecuados de rentabilidad de estas inversiones no son imposibles, debiéndose convertir el estado en efectivo promotor de estos planes.

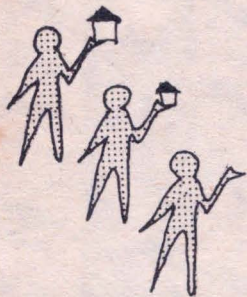
- El sello de una alternativa de reforma urbana tal como la planteamos reside en la gestión popular de los vecinos, que no se reduce a la autoconstrucción o la construcción autoadministrada de la vivienda sino invade las obras comunales, equipamiento, servicios y en especial la defensa de sus intereses y a la fiscalización de la vida urbana.

No asumiríamos el problema contundente si no nos detuviéramos en el tema de los asentamientos populares, los que antes de ser fruto de la explosión de necesidades, debieran convertirse en escuelas de planificación. La toma mas o menos improvisada la invasión clásica, debieran ser reemplazadas por asentamientos municipales, ocupados sólo una vez aprobados los planos integrales, y estando los pobladores previamente calificados y empadronados. Se trata de derrumbar el tráfico de lotes, la tendencia al individualismo, secuelas de las formas tradicionales de acceso a la tierra.

- Todas estas alternativas no están reñidas con una industria de la construcción que acepte una concertación de precios, materiales, tecnologías y volúmenes de producción, que base su identidad en las necesidades de este país, que brinde empleo y que tenga niveles de competitividad imprescindibles para desalentar importaciones.

La defensa del mercado peruano debe significar la defensa del empleo y de formas extensivas de utilizar la mano de obra.

En síntesis, estas líneas matrices son viables de concretarse si existe la voluntad política que las promueva, ¿será posible que el APRA e IU las asuman? la respuesta está fuera del papel. ■



Tomado de "Monopolio de la Tierra y Reforma Urbana" Esteban Ocampo.

Los Dueños de Lima

■ 1) Grupo ligado al Banco de Crédito: Dionisio Romero, Juan Francisco Raffo, Elías Bentín, Pedro Brescia, Fernando de Osma, Carlos Ferreyros, Fernando Fort, Paul Fort, Tulio Ghio, Alvaro Llona, Carlos Verme, María del Carmen Onrubia de Beek, Mario Mazzoline, Giuseppe Mondini y Luis Nicolini.

Estos mismos personajes actúan como accionistas o promotores de Inmobiliarias, como la Inmo-

biliaria S.A., afiliada al Banco de Crédito, y sus respectivas compañías subsidiarias: Sindicato de Inversiones Rústicas y Urbanas S.A.; Santa Isabel S.A.; El Retablo S.A.; Tungasuca S.A.; Promotora de Ventas Nacionales S.A.; Viviendas Sociales Cahuache S.A.; Constructora y Edificadora ENOTRIA S.A.; Constructora y Edificadora Júpiter S.A.; Promotora y Edificadora Ausonia S.A.; Inmobiliaria Acuario S.A.;

Prodeinsa S.A. (Fuente: Memorias del Banco de Crédito: 1980, 1981 y 1982).

2) Grupo ligado al Banco Wiese: Delfina Miró Quesada de Wiese, Augusto Felipe Wiese de Osma, Virginia Wiese de Osma, y Cía de Seguros y Reaseguros El Pacífico, Fundación Augusto N. Wiese, Guillermo Wiese de Osma, Clotilde Wiese de de la Puente, Hermanos Wiese Moreyra, Silvia Wiese de Freundt.

Además, Luis Alcázar Freundt, Oscar Berckemeyer Pérez Hidalgo, Aurelio García Sayán, Pedro Pablo Kuczynski Godard, Francisco Moreyra, García Sayán, José Antonio Onrubia Romero, Miguel de Orbezo Uriarte, Felipe Thorndike Beltrán, Octavio Tudela Garland. (F.: Memorias del Banco)

Este sería el principal grupo de propietarios que imponen a la población un tributo para habitar en Lima. ■

LA REFORMA URBANA INGLESA DE LA POSTGUERRA

CUADERNOS
URBANOS
Leemos



Para desbaratar la impugnación interesada del término Reforma Urbana, "Cuadernos" vio conveniente ilustrar acerca del proceso de transformación urbana en la "polis" del capitalismo, Londres y otras ciudades británicas. Andrew Maskrey analiza la funcionalidad de las medidas desarrolladas desde las instancias oficiales y los resultados obtenidos a tenor de las necesidades del capital.

por Andrew
Maskrey

■ Un slogan pintado en la pared de un edificio en el centro de Liverpool, antiguo puerto principal de Inglaterra, reclama: "Lo que no lograron los alemanes si lo han logrado los urbanistas". Y efectivamente, el árido desierto de desmonte, interrumpido ocasionalmente por algunas edificaciones victorianas o georgianas clausuradas y uno u otro conjunto habitacional moderno, de alta densidad, tal vez también clausurado, parece el resultado de un bombardeo aéreo de la Segunda Guerra Mundial para el observador transeúnte. Sin embargo, no lo es. Es el producto un proceso integral de "Reforma Urbana", emprendido después de 1945 y actualmente casi desactivado. ¿El resultado acaso responde a los objetivos de dicha reforma? Se nos plantea la necesidad de responder a esta pregunta y analizar rigurosa-

mente la relación entre la Reforma Urbana llevada a cabo, el proceso de acumulación capitalista y el carácter del llamado 'Estado de Bienestar Social', en el caso peculiar de Gran Bretaña. Se debe analizar las lecciones que se podrían extraer de esta experiencia para el caso limeño, dado que las interpretaciones ideológicas acerca de 'lo urbano' y de 'la problemática urbana' que manejan urbanistas, arquitectos, planificadores y otros profesionales, podrían hacer suponer que hay soluciones 'técnicas' a problemas tipificados como el deterioro urbano, que pueden aplicarse en cualquier contexto. Por tanto, es preciso exponer el contenido ideológico de esta llamada Reforma Urbana y compararlo con las transformaciones en la división del trabajo que en la realidad se han llevado a cabo.

Andrew Maskrey, científico social y urbanista inglés graduado en Manchester vive en el Perú desde 1980. Ha trabajado en INADUR, es profesor de la Universidad Católica y es director de PREDES, Centro de Prevención de desastres

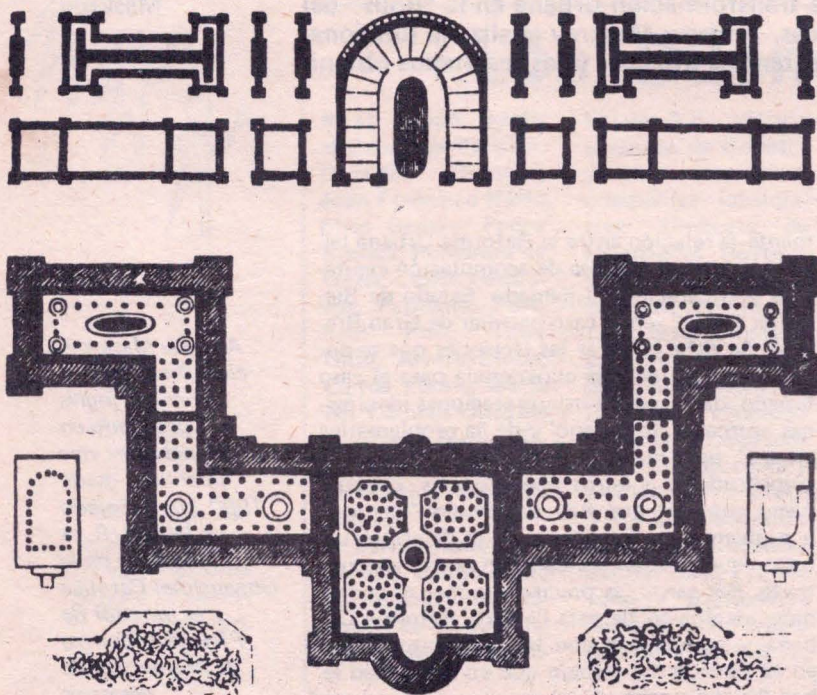
REFORMA URBANA Y ESTRUCTURA TERRITORIAL

La urbanización total de Henri Lefebvre¹ parece ya haber dejado de ser objeto virtual en Gran Bretaña para convertirse en un hecho, debido a un proceso intenso de dispersión urbana hacia el campo en los años 30, la industrialización del agro de los años 50 y 60 y en general la penetración de relaciones de producción capitalista a todas las áreas del país y a todas las ramas de actividad. A pesar de diferencias superficiales entre 'urbano' y 'rural', hay una sola economía espacial integrada por una maraña de relaciones sociales de tipo capitalista, con concentraciones mayores o menores de población y de plusvalor según las relaciones diferenciadas de producción, consumo e intercambio sobre el suelo. Las dicotomías: ciudad/campo; urbano/rural; moderno/tradicional han dejado de tener sentido. Por tanto, nuestro análisis de la Reforma Urbana llevada a cabo después de la Segunda Guerra Mundial no puede limitarse a los proyectos de renovación urbana que se realizaron en el centro de Londres y de otras grandes ciudades sino que tiene que abarcar la estructura socio-territorial en su totalidad; se requiere de un análisis histórico, abarcando desde el Siglo XVIII hasta el presente para poder entender los raíces de estas transformaciones.

EL SOCIALISMO-UTOPICO DEL SIGLO XIX

En la segunda mitad del siglo XVIII, durante su proceso de acumulación originaria, el capital se concentró en el sector industrial, produciéndose un enorme auge de la industrializa-

*Falansterio.
Charles Fourier
1829 - 1830*



ción y la urbanización, que dió lugar a las grandes ciudades industriales del norte (Manchester, Liverpool, Leeds, Newcastle, Glasgow, etc.), proceso bien documentado por varios autores². En el siglo XIX, con la concentración del capital en el sector financiero, Londres recuperó su posición de ciudad dominante, no sólo como punto de concentración del capital industrial británico sino también como centro de administración de un enorme imperio colonial: gran parte de Asia y Africa administrada directamente desde Londres, y América Latina en una posición de subordinación económica. Las condiciones de vida del proletariado en todas las grandes ciudades fueron extremadamente precarias y han sido ampliamente expuestas por Engels en "Situación de la Clase Obrera en Inglaterra"³. Las consecuencias de unas epidemias de cólera, a partir de 1830, amenazó la estabilidad del proceso de acumulación, ya dependiente de una explotación intensiva de la fuerza de trabajo ya más o menos estable, y dió lugar a algunos primeros intentos de intervención gubernamental en las ciudades, que si bien estuvieron lejos de constituir una reforma urbana, sin embargo se deben mencionar. La Ley de Salud Pública de 1848, estableció una primera conexión entre vivienda, salud pública y planeamiento urbano. Ya en 1875, existía legislación que permitía a los gobiernos municipales clausurar y demoler las viviendas tugurizadas, que amenazaban la salubridad y normar tanto la construcción como el planeamiento urbano en las zonas construídas. Simultáneamente aparecieron movimientos vinculados al socialismo-utópico, sobretodo el de Ebenezer Howard⁴ que plantearon la descentralización tanto de la industria como de la población industrial hacia nuevas comunidades en el campo. Sin embargo, la reestructuración socio-territorial que habrían requerido las ciudades jardines de Howard, resultó utópica, dado que no correspondía a las necesidades del capital de entonces. La división socio-territorial del trabajo ejemplificada por Londres y por las grandes ciudades industriales del norte estaba basada en parámetros de localización muy rígidos, como cercanía a puertos y a minas de carbón y garantizaba a la industria tanto fuerza de trabajo, como un mercado manipulable para el consumo de sus productos. Por tanto, convenía al capital mantener la estructura territorial para mantener su ritmo de acumulación y concentración. No resulta sorprendente que el movimiento de Howard solamente lograra impulsar algunos 'suburbios jardines', como lo de Letchworth, emprendido por Parker y Unwin en 1906, los cuales no representaron cambio significativo en la estructuración territorial existente.

NUEVAS TENDENCIAS EN EL PROCESO DE ACUMULACION

Las transformaciones en el sistema de transportes y comunicaciones acompañaron una expansión territorial sin precedentes de todas las grandes ciudades y sobretodo Londres en las de-

cadadas del 20 y 30 del siglo presente. Este proceso de "suburbanización" implicó la transferencia de aproximadamente 250,000 Has. de terreno agrícola hacia uso urbano en la década del 30^s. Aumentó tanto el precio del suelo urbano como la congestión en el centro de los urbes, debido fundamentalmente a la dispersión urbana. Sin embargo, una pausa significativa en este proceso ocurrió en la Segunda Guerra Mundial, a partir de 1939 con la destrucción extensiva de los centros de varias ciudades, incluyendo Londres y Liverpool, tras el bombardeo aéreo alemán.

La guerra en sí y esta destrucción en particular ayudó a crear una coyuntura política favorable para la profunda reforma urbana que emprendió el nuevo gobierno laborista después de la guerra. Sin embargo, la explicación de la reforma solamente puede tener sentido en el contexto de una serie de transformaciones en la estructura económica, que acontecían tanto a nivel nacional como a nivel internacional:

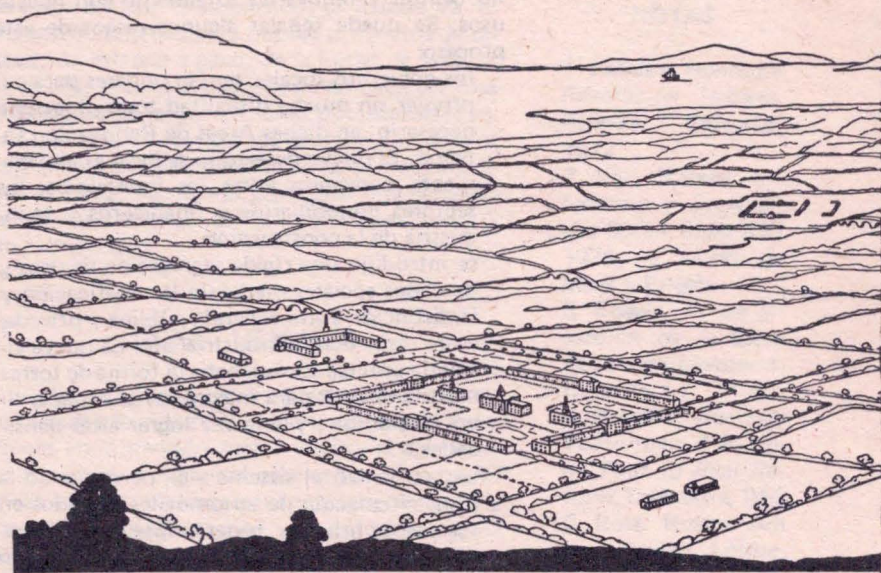
1.— El capital seguía su tendencia a concentrarse en los sectores más dinámicos, los cuales logran cierto monopolio en el mercado mundial. Dichos sectores se concentraron en los EE.UU., Japón y Alemania, subordinando a la industria británica, la cual enfrentó una obsolescencia técnica

2.— A nivel interno el capital se traslada al sector financiero, a un sector de servicios muy dinámico y a un sector manufacturero nuevo, subordinando al sector primario y a la industria tradicional (p.e. textiles) que habían surgido en la primera fase de la Revolución Industrial.

(Se produjo por tanto un fuerte desequilibrio regional, dinamizando el área metropolitana de Londres, donde se concentraba el altamente especializado sector terciario y financiero y estancándose el norte, nor-oeste, Escocia y Gales, donde se concentraba la industria de la primera fase de la Revolución Industrial).

3.— La nueva industria no necesitaba ubicarse en las grandes ciudades. Sus necesidades de mano de obra fueron diferentes, no requería cercanía a fuentes de hidrocarbón o a puertos y el mercado territorial ya se había integrado a nivel nacional. A la vez el alto costo de terreno y la congestión ya no favorecía una ubicación en los centros urbanos tradicionales.

A fines de la década de 40, entonces, no solamente se creaban las condiciones para una nueva transformación en la división socio-territorial del trabajo sino que se exigía dicha transformación para permitir la continuada reproducción y concentración del capital. Mediante un período extraordinario de legislatura, se creó un sistema de planificación y planeamiento urbano, que entendido como elemento superestructural, facilitaba la reestructuración socio-territorial. Recogía algunos planteamientos de Howard y de otros utópicos del siglo pasado con respecto a las ciudades jardines, se basaba en una ideología de 'modernización' y 'bienestar social' y por tanto logró incorporar ideológicamente a la mayoría de la población, en el espíritu de reforma que caracterizó la postguerra, intentando mediar en la contradicción entre los objetivos de reproducción del capital por un lado y la reproducción



Villa de la Unidad,
1817, Robert Owen

social de la población por otro.

ELEMENTOS PRINCIPALES DE LA REFORMA URBANA DE LOS AÑOS 40

El centro de la nueva legislación fue la Ley de Planificación Urbana y Regional de 1947, que obligó a los gobiernos municipales a preparar los planes urbanos de sus jurisdicciones y a controlar su desarrollo. Encontramos también la Ley de Distribución de Industria de 1945, que creó mecanismos para dirigir el desarrollo industrial a nuevas áreas. La Ley de Nuevas Ciudades de 1946 autorizó la creación de Corporaciones de Desarrollo para formar nuevas ciudades satélites alrededor de Londres y las otras ciudades principales. La Ley de Desarrollo de Ciudades de 1952 permitió a las autoridades municipales metropolitanas 'exportar' población y actividades productivas a las nuevas ciudades mediante convenios con las Corporaciones de Desarrollo. Sin embargo, los efectos que tuvo esta nueva legislación sobre la estructura socio-territorial no correspondían necesariamente a los objetivos ideológicos a través de los cuales se había logrado el apoyo de la población.

Había una cierta desconcentración de Londres y las grandes urbes industriales del norte hacía las nuevas ciudades satélites. Se crearon progresivamente 28 de éstas entre 1947 y 1968, que en 1981 tenían una población total de 2'048,853 personas, representando el 40% de la población nacional. Su desarrollo permitía un movimiento de población y actividades productivas de los centros de las grandes ciudades hacía más allá de sus periferias, permitiendo una reestructuración interna de los centros urbanos. Se prepararon los llamados 'Plan Maestro' de Londres y de otras ciudades principales. El Plan de Londres, producido por Patrick Abercrombie en 1944 aprovechaba la destrucción de la guerra y el traslado hacia las nuevas ciudades para demoler íntegramente grandes extensiones del ani-

Ebenzer Howard.
Ciudad Jardín



llo central y renovarlas totalmente con nuevos usos. Se puede señalar algunos rasgos de este proceso:

- * Los gobiernos locales tenían poderes para expropiar sin mucha dificultad todo el terreno necesario, en dichas Areas de Renovación Integral. El nuevo desarrollo se llevó a cabo mediante convenios entre los municipios, los sectores inmobiliarios y financieros y la industria de la construcción.
- * se introdujo una rígida segregación de usos y de clases sociales mediante la zonificación y la distinción entre vivienda pública y privada; entre residencial e industrial etc. La nueva vivienda pública aprovechaba la forma de torres multifamiliares para maximizar el espacio libre disponible, y a la vez lograr altas densidades.
- * se reorganizó el sistema vial, permitiendo la libre circulación de automóviles privados en los cascos urbanos, generándose una segregación entre la circulación vial y la circulación peatonal.
- * se reorganizó el comercio, segregándolo de lo residencial y concentrándolo en nuevos centros comerciales, favoreciendo la formación de grandes cadenas.

Si bien dicho proceso empezó en las áreas semi-destruidas por la guerra, durante los años 50 y 60 se extendió a otras zonas, consideradas obsoletas en términos de su habitabilidad, ejercitándose también programas de renovación integral. En resumen, se podría decir que en dos décadas se había producido la más notoria transformación socio-territorial del país desde la primera fase de la Revolución Industrial. Esta transformación ha sido ampliamente difundida como el logro principal de la planificación urbana británica y su ideología ha sido cuidadosamente transmitida a estudiantes, a profesionales y a otros países, casi sin cuestionamientos. Es necesario sin embargo refutar la tesis de que la reforma urbana, entendida ideológicamente como parte de un proceso de modernización y de un estado de bienestar social, ha sido simplemente un producto social de los cambios en el proceso de acumulación y que no produjo contradicciones con éste.

LA CONCENTRACION DEL CAPITAL Y LAS NUEVAS CONDICIONES DE CONFLICTO SOCIAL

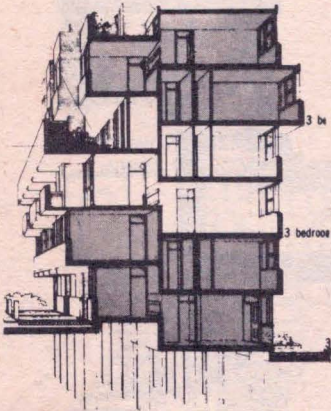
En primer lugar, es necesario señalar que no todos los objetivos ideológicos que lograron el consenso de la población fueron compatibles con el proceso de acumulación. Mientras que a un sector de la industria le convenía descentralizarse en las nuevas ciudades satélites, seguía pesando la condición de Londres como emporio financiero y administrativo, así como centro técnico especializado. Por tanto, el sector terciario y nuevos contingentes poblacionales continuaban concentrándose en Londres. En cambio, seguía decayendo la industria en las ciudades del norte, a pesar de los incentivos gubernamentales para convencer a la nueva industria a ubicarse

en estas áreas. Los censos demuestran que si bien ciudades como Manchester y sobre todo Liverpool perdieron significativamente su población a partir de 1945, la de Londres seguía creciendo. Los flujos de migrantes de las ciudades industriales hacía las nuevas ciudades fue de todas maneras mucho menos significativa que los flujos hacía la capital. Por tanto, si bien hubo cierta reestructuración funcional en la división socio-territorial del trabajo, la tendencia general seguía siendo concentración monopólica del capital en un área metropolitana hegemónica; Londres y el sur-este. Las únicas nuevas industrias que se lograron atraer hacía el norte fueron, las sucursales de empresas extranjeras (mayormente de EE.UU. y Japón) atraídas por la oferta de fuerza del trabajo y los incentivos financieros. Por tanto, en vez de ocurrir la propagandizada descentralización de las grandes ciudades, ocurrió más bien una mayor concentración del capital, exacerbando los ya existentes desequilibrios regionales.

En segundo lugar, el éxodo hacía las nuevas ciudades satélites del sector industrial más dinámico y con él la 'crema' del proletariado dejó postrados a los centros de las ciudades principales, concentrándose en ellos la población vieja, desempleada e inmigrante de Asia y del Caribe.

Estos sectores fueron empujados hacía los nuevos proyectos de vivienda pública, garantizando así la segregación social. Esto fue notorio sobre todo en las ciudades del norte, mientras, en Londres el proceso fue acompañado por una recuperación de ciertas áreas centrales por las capas medias y altas, atraídas por el dinamismo del sector terciario. Por tanto, si bien ocurrió una mejora en el nivel de habitabilidad física de la vivienda (aunque no en el hábitat social y cultural) en la realidad ocurrió una concentración de la pobreza y una segregación social que creaba las condiciones para nuevas modalidades de conflicto social.

Un tercer factor, estrechamente relacionado con la segregación social es el papel fundamental jugado por el capital inmobiliario. El proceso de transformación socio-territorial emprendido en 1947, dió oportunidades extraordinarias para este sector, mediante la especulación sobre el suelo urbano. La forma de construcción de la vivienda pública (en grandes torres, utilizando sistemas industriales de construcción prefabricada) también favoreció a los sectores monopólicos de la industria de la construcción. La segregación de la población de bajos ingresos en los proyectos de vivienda pública, la centralización del comercio y la utilización de los núcleos centrales para el desarrollo especulativo de oficinas, conformaba un solo proceso, que alcanzó su auge en los años 60, logrando ganancias fabulosas para los especuladores. El flujo del capital hacía la especulación urbana es considerado razonablemente como factor decisivo en el estancamiento del sector manufacturero a partir de esta década. Sobre todo en Londres el proceso especulativo fue imponente, debido a la concentración enorme de las actividades terciarias. En Liverpool y otras ciudades del norte, donde no



había nueva implantación económica, ni industrial ni terciario, el proceso de renovación quedó a medias. Grandes sectores que habían sido demolidos, clausurados o simplemente abandonados nunca se revalorizaron con la crisis fiscal de los gobiernos municipales, a partir de los años 70. El sector público se mostró incapaz de desarrollar dichas áreas, llegando inclusive a la prohibición para construir nuevas viviendas públicas a partir del año 1979.

Ahora es necesario, intentar dar una idea general de todo el proceso de reforma urbana, después de la postguerra.

Bajo el disfráz ideológico de 'modernización y 'bienestar social' y aprovechando la coyuntura política de la postguerra y la destrucción de las áreas centrales de algunas ciudades, el Estado, mediante un sistema de planificación urbana, apoyó al capital a llevar a cabo una nueva transformación socio—territorial, hacía una nueva posición de concentración y monopolio. Este carácter monopolístico no solo se refleja en el hecho actual de que 20% de los trabajadores están empleados en sólo 100 empresas, sino en la forma de organización de la reproducción social, que se caracteriza por una fuerte segregación social. La población de bajos ingresos ya se encuentra segregada en áreas especiales donde todo el consumo está satisfecho por el aparato de bienestar social del Estado (vivienda, salud, educación, recreación, pensión, etc.). En otras palabras la reforma urbana ha dado al Estado la posibilidad de ejercer un control social monopolístico sobre el proletariado, respondiendo hasta cierto punto a sus necesidades de reproducción social en esas regiones, como en norte, —donde el capital se ha retirado—, y por tanto amortiguando las contradicciones exacerbadas por la nueva división socio—territorial del trabajo. El mantenimiento del aparato de bienestar social ha sido posible mediante la acumulación de excedente debido a la explotación acelerada de los países periféricos.

Sin embargo, el carácter monopolístico de las nuevas relaciones sociales ha quitado los últimos vestigios de autonomía al proletariado urbano, creando nuevas condiciones de conflicto social, cuyo resultado más visible ha sido la ola de violencia desatada en 1981 en Toxteth, Brixton y Moss Side. Blancos, negros, obreros, estudiantes y desempleados atacaron sorpresivamente a centros comerciales, comisarias y entidades públicas, forzando al Estado recurrir a la represión policial como modo de control social. Con el agotamiento financiero del aparato de bienestar social, causado por la crisis económica actual, las posibilidades de nuevo conflicto social de este tipo no pueden sino aumentar.

Finalmente, habría que señalar la desactivación de la reforma urbana, a partir de los principios de la década del 70. El excesivo entusiasmo del sector inmobiliario en los años 60, absorbía y amarraba al capital en una serie de desarrollos especulativos de oficinas, que sobrepasan de lejos la demanda posible en una economía que entraba en una crisis profunda a partir de 1973.

Desengañándose la población, el Estado ya no encontró consenso para nuevos proyectos de renovación integral a partir de la mitad de la década de 70, debido a una oposición cada vez más importante de organizaciones poblacionales locales, y a la escasez de los recursos financieros necesarios. La desactivación de la reforma iniciada en 1945, ha dejado por tanto una herencia de nuevas y muy serias contradicciones, todavía sin resolverse.

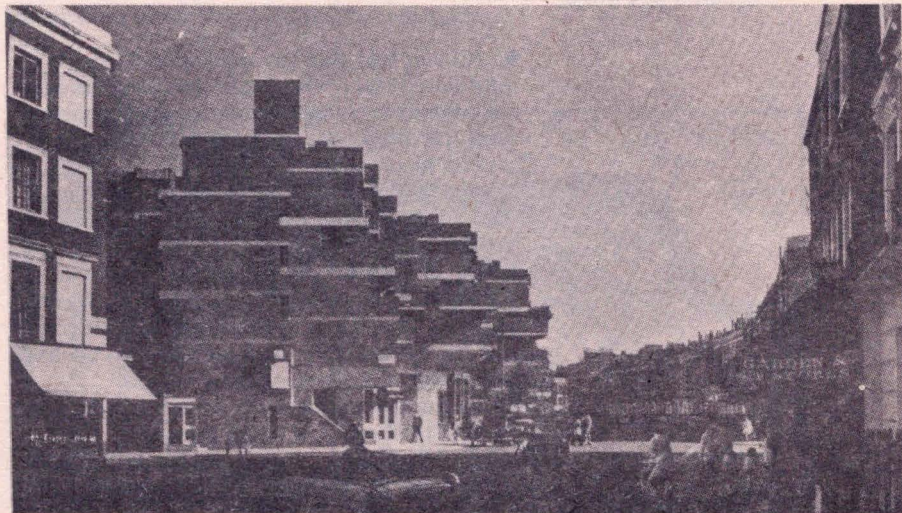
CONCLUSIONES

— En un país capitalista avanzado, la reforma urbana se refiere al conjunto de transformaciones en la división socio—territorial del trabajo que permite al capital superar sus crisis periódicas y lograr un nuevo ciclo de reproducción y concentración. Por tanto, una reforma urbana solo es posible con el apoyo de los sectores monopolísticos del capital.

— El Estado se encarga de facilitar la reestructuración socio—territorial mediante la implementación de un sistema de planificación y planeamiento urbano, con objetivos ideológicos para lograr el consenso de la población para el cambio. El funcionamiento de este sistema superestructural responde a la relación dialéctica entre las tendencias de concentración del capital y las demandas de reproducción social de la población, pero sin embargo busca favorecer al primero.

— Una reforma urbana, en los países capitalistas avanzados, solamente es posible cuando el excedente acumulado por relaciones desiguales con los países periféricos permite satisfacer las necesidades de reproducción social de la población, frente a las nuevas contradicciones socio—territoriales. Sin esta forma de acumulación, el Estado no podría lograr el consenso ideológico necesario para evitar un conflicto social incontrolable. ■

Remodelación del Centro de Londres Livington Gardens 1960—1961.



NOTAS

1 Lefebvre, Henri. *La Revolución Urbana*, Alianza Editorial, 1972.

2 Ver. Harvey *Urbanismo y Desigualdad Social, Siglo XXI 1976*, y obras de Marx y Engels.

3 Engels, F. *La Situación de la Clase Obrera en Inglaterra*, Lima. (s. f.).

4 Howard, Ebenezer *Tomorrow: A Peaceful Path to Real Reform, Inglaterra, 1898*

5 Best. Robin. *Are we Really Losing, the Land*, T y CP, Vol. 53. Nº 1. P. 10, Enero 1984, Londres



MARGEN IZQUIERDA DEL RIO RIMAC

DIAGNOSTICO DE UNA ZONA DETERIORADA DE LIMA

por Ma. Luisa
Alvarado

"... La vida nos obligó a que salgamos a ubicarnos a la calle, pues nuestra situación económica no nos permitía pagar renta en ningún lugar. Tuvimos la oportunidad de estar entre amigos e invadir la vía pública. Nosotros veníamos de todas partes de Lima, primero diez familias ocuparon el lugar, éstas familias pasaron la voz a otras familias, estas otras a paisanos; paisanos a paisanos.

... Formamos una Junta Directiva con el propósito de buscar un pedazo de terreno..., fuimos creciendo hasta que eramos 200 familias... Una comisión fue a la casa de la Sra. María Delgado de Odría, con el fin de solicitarle apoyo en favor de la población... ¡La respuesta fue positiva...! Pero el terreno que nos dió no estaba inhabitado. Había gente allí cuando llegamos: los chancheros... Pero nosotros nos ubicamos en las partes al dejando los montículos de basura para los otros. Eso viene siendo el montón ahora se podía vivir allí!..."

*Un Poblador de "Villa María
del Perpetuo Socorro"*

■ ¿Cuáles han sido los avances realizados o el resultado de las políticas oficiales dirigidas a un mejoramiento o acondicionamiento de aquellas áreas que presentan un continuo y agudo proceso de turgurización y deterioro?

"En la Margen Izquierda del Río Rímac viven más de 60,000 personas en condiciones infrahumanas" ... es paradójico y muy triste que a sólo 25 cuadras del Palacio de Gobierno ... más de 60,000 personas estén viviendo en condiciones casi infrahumanas rodeadas por un nauseabundo olor, ... ellos permanecen olvidados, "como si vivieran en otro mundo" ..."

Tal fue una publicación de José Mújica Málaga en "La Prensa" el 23 de Agosto de 1963.

"En Margen Izquierda viven más de 100,000 personas en condiciones infrahumanas", este

puede ser el encabezado en 1985 —después de 22 años de tal publicación—, aunque actualmente tales condiciones infrahumanas están dadas no sólo por la presencia de una montaña de basura de 15 metros de alto, sino también por la serie de problemas que se expondrán más adelante.

Estas comparaciones resultan ser tan ilustrativas y concluyentes como cuando se mencionan los resultados de un FORUM organizado en 1959 por el Municipio de Lima sobre los problemas urbanos de la capital. No mucha es la distancia que separa las conclusiones de ayer y hoy.

Sirva esta introducción no sólo para poner en debate el deterioro de Lima sino también para convocar a los sectores responsables y con

posibilidad de gestión a fin de que de alguna manera se modifique una situación que se mantiene por décadas. En todo caso las acciones aisladas que se han dado en pro del mejoramiento urbano gracias a la participación organizada de la población, deben tener como correlato en adelante el apoyo "oficial" necesario y debido.

LA MARGEN IZQUIERDA DEL RIO RIMAC

Una de las zonas urbanas más importantes y complejas del Cercado de Lima es, la que comprende los asentamientos humanos localizados entre el Río Rímac y la Avenida Argentina (por el norte y sur) y la Avenida Caquetá y la Avenida Nicolás Dueñas (por el este y oeste)

Esta es una zona compleja pues en ella convergen problemas de diversa índole: hacinamiento, precariedad, excedentes, desalojos, existencia de antiguos basurales sobre los que se desarrolla todo un asentamiento. Consecuencia de todo ello son los altos grados de morbilidad por la generalización de enfermedades respiratorias e infecciosas. A todo hay que sumar una serie de problemas técnicos en la edificación.

Las construcciones han ido creciendo con los años sobre un tipo de suelo inestable debido a la acumulación de toneladas de basura. Las fachadas se encuentran inclinadas respecto a la vertical, las paredes resquebrajadas y las puertas semi-sumergidas. Aproximadamente el 90% de las viviendas están deterioradas. En promedio cada 5 años las paredes deben ser reforzadas y las viviendas construidas por el método convencional tienen una duración efectiva de entre 15 y 20 años.

Al mismo tiempo un considerable grupo de edificaciones y de obras públicas se encuentra al borde del "Cañón" del Río Rímac el cual está sujeto a inevitables y eventuales colapsos por rotura y deslizamiento de los taludes. Por último mencionaremos el alto grado de contaminación ambiental por la presencia inmediata de industrias eminentemente nocivas para la salud de la población lo que añadido al déficit cuantitativo y cualitativo del equipamiento urbano, puede dar una idea preliminar de los retos urbanos de la margen izquierda.

Se busca iniciar en este número una serie de informes detallados de los avances en torno al diagnóstico situacional y las propuestas específicas que se vienen gestando dentro del "Plan Integral de Desarrollo para la Margen Izquierda del Río Rímac". Este plan es impulsado por el Comité de Desarrollo de la Margen Izquierda del Río Rímac (CODEMIRR) con el apoyo técnico de CENCA.

Es importante, en todo caso, para un mejor entendimiento del hecho urbano al cual nos referimos, presentar algunas notas históricas sobre la formación de los asentamientos de la zona, su identificación en el proceso de urbanización de la ciudad y la participación de los diferentes actores político-sociales en el proceso de consolidación de los pueblos en estudio.

ANTECEDENTES HISTORICOS

La reubicación en 1590 de todos los indios yanaconas de la ciudad al nuevo barrio del Cercado o Barrio de Santiago, arcado para tal propósito, haciendo uso inclusive de la fuerza y la violencia por parte de las autoridades a quienes se les encomendó tal traslado, (Barbagelata, 1945), puede considerarse como el hecho que inicia un proceso de marginación o segregación urbana, de toda esta zona.

Por otro lado, "...cada una de las grandes expansiones de la barriada ha tenido un correlato o vinculación política económica y social" (Matos, "Las barriadas en Lima en 1957-1977") En los casos de las barriadas en ambos márgenes del Río Rímac, tal vinculación se inicia con el régimen de Odría, por su relación con el área industrial de la Avenida Argentina, con su particular característica topográfica y de ubicación, con el surgimiento de un movimiento popular importante, con el apoyo y solidaridad de movimientos obrero-sindicales.

Se trata en cuanto al área de trabajo, de una estructura urbana externamente contrastada por las fisonomías propias de cada pueblo con historias particulares de formación, pero que a la vez forman un todo urbano por sus mecanismos propios de relación con el resto de la ciudad.

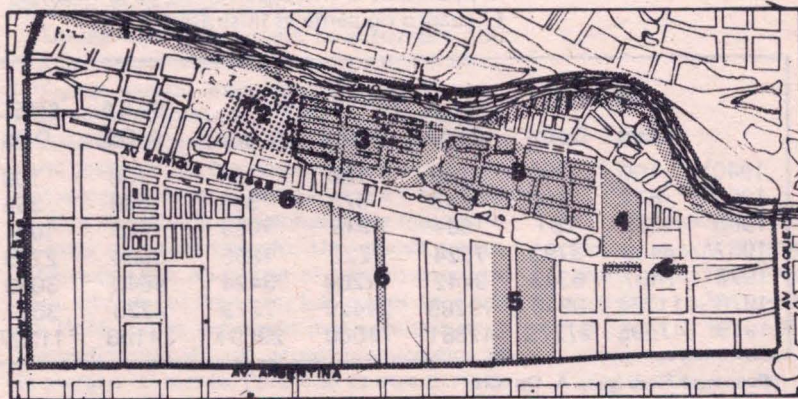
Hubo de transcurrir más de 300 años para que los terrenos de la Margen Izquierda, —parte de la Lima que delineó Pizarro sobre campos de cultivo de los indígenas del Valle del Rímac— dejará de ser el lugar para el "deleite" de los "vecinos" y entrara a formar parte del área disponible para la expansión de la ciudad.

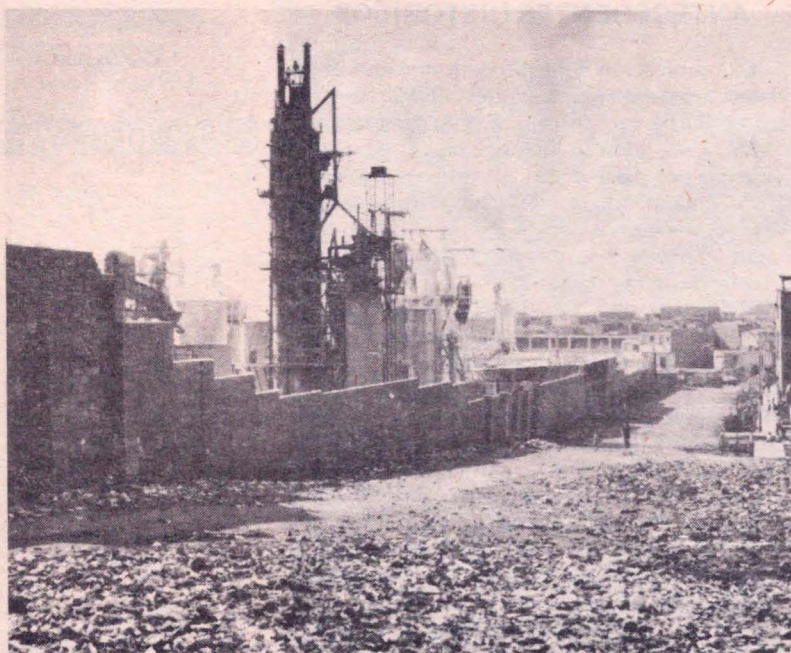
El desmurallamiento de Lima (1868-70), fue el primer paso para la integración entre los sectores nuevos con los antiguos y la apertura de la ciudad al campo, conllevando diversos cambios en la estructura física de la ciudad. Manzanilla, La Victoria y Unión (actual Margen Izquierda del Rímac) fueron los primeros barrios proyectados.

Se inicia con el siglo XX el proceso de transformación espacial de la ciudad capital.

Se consolidan los corredores urbanos conformados por: el eje Lima-Callao que representan

- Zonificación de la Margen Izquierda:*
1. — Zona erradicable
 2. — "El Montón", basural en proceso de ocupación.
 3. — Viviendas asentadas sobre capas de basura.
 4. — Industrias altamente contaminantes: Fábrica Roselló.
 5. — Zonas tugurizadas
 6. — Viviendas sobre vías públicas.





Industrias nocivas en áreas subutilizadas

avenidas Argentina, Colonial y Venezuela —localizándose principalmente el sector industrial sobre las dos primeras— y tres ejes de dirección sur y suroeste que contienen las funciones habitacionales de las clases medias y altas (Brasil, Arequipa y Paseo de la República).

Una corona que bordea el centro histórico, constituye el alojamiento de los sectores de bajos ingresos pero con relativo salario estable (obreros y empleados).

El rápido crecimiento económico concentrado en Lima continúa. Con ello el aumento de la fuerza de un sector popular nuevo, sector pobre, migrante y masivo se hace evidente.

La modalidad tradicional de alojamiento de los sectores populares a través del inquilinato esparcido en la ciudad antigua (tugurios) va llegando a su límite. Se pasa progresivamente del callejón al corralón. Nuevos barrios en la corona de la ciudad nacen prematuramente envejecidos: La Victoria, Breña y se consolidan con altas tasas de densidad.

Los índices de precios de las viviendas y su relación con los sueldos y salarios hacen cada vez más difícil el acceso de un buen sector de la población al mercado formal de la vivienda. El cuadro siguiente es ilustrativo.

	VENTA		ALQUILER			SALA RIOS	SUEL DOS
	Casas	Dptos.	Casas	Dptos.	Cuartos		
1940 ¹	100	100	100	100	100	100	100
1950 ¹	677	100	842	573	395	539	356
1960 ¹	1689	781	1584	1919	1029	1629	1091
1967 ¹	4435	3793	7524	7220	1855	3694	2238
1973 ²	7407	6343	9442	12260	3424	4640	3050
1976 ²	11754	9916	19285	21429	7273	6225	3637
1979 ²	47696	27279	47381	71000	29091	24108	11227

Fuente: 1 Rodríguez A. Op. Cit.

2 Elaborado en base a una nuestra obtenida de avisos de "El Comercio".

Los sectores de bajos ingresos frente a la imposibilidad de acceder a una vivienda en el mercado formal, procesan una nueva modalidad de ocupación de los espacios por parte de los sectores populares: las barriadas. Edifican sus precarias viviendas en áreas con poco o nulo valor comercial, bajo la modalidad de invasión paulatina o violenta.

La desventaja de vivir en malas condiciones es compensada por la obtención de terrenos (a bajo o ningún costo*), en extensiones mayores a las de una habitación alquilada.

El paso del inquilinato a la barriada como modalidad de asentamiento popular, se da en el contexto de un proceso de segregación espacial.

Frente a este crecimiento urbano vía barriadas, no encontramos políticas oficiales coherentes. El clientelismo político de la derecha fue la única respuesta de los gobernantes en dicho período. Los proyectos constructivos obviaron la existencia de los barrios populares.

A fines del período señalado las únicas versiones importantes en términos de mejoramiento se han dado en el campo de la infraestructura vial con la remodelación de la avenida Tacna, Brasil, Abancay, que persiguen el mejor desplazamiento de mercaderías, incluida la fuerza de trabajo en el centro urbano y que al mismo tiempo demarcaron una jerarquización del espacio urbano.

BARRIO POR BARRIO

La aparición de Conde de la Vega (1925), Cárcamo (hoy A.H. Ramón Cárcamo y Anexos), Ascope y García Villón (1926) está vinculada principalmente a la relación vivienda-trabajo. La avenida Argentina, como eje de integración de la ciudad con el puerto y la posterior consolidación del área industrial a lo largo de ella sirvió de estímulo a la localización de espacios habitacionales en los alrededores.

Dichos asentamientos se convierten además en puntos de referencia y alojamiento en los de los parientes y paisanos de los primeros ocupantes, migrantes también, arribados principalmente de Ancash, Apurímac y Ayacucho.

Cárcamo se constituyó en base a una serie de corralones a lo largo de una vía de aproximadamente 300 metros de largo. Dentro de cada corralón se encuentran cuatro o cinco callejones que dan acceso a alrededor de ochenta a cien cuartos. Cada cuarto, de unos 25 metros cuadrados cada uno, es habitado —en el mejor de los casos— por una familia de seis miembros. La segunda generación —hijos de los migrantes— se casan y en su mayoría no les queda más remedio que quedarse con sus padres, el flujo migratorio continúa y con ello los alojados aumentan, llegando hasta doce el número de habitantes por cuarto. Existe un lavadero y dos letrinas por corralón, esto es un lavadero cada cien familias y una letrina cada cincuenta. A falta de espacio, algunos moradores utilizan las vías públicas o semipúblicas como áreas de cocina.

La densidad bruta que se da en este tipo de asentamiento es el triple de la normativa para una zona residencial media con lotes bifamiliares y el doble de la especificada para áreas residenciales de alta densidad (multifamiliares).

Siendo barrios próximos a las fábricas y existiendo —en los inicios de su formación— una demanda de mano de obra barata, la población masculina y en mucha menor medida la femenina entraba a trabajar en las industrias o en empresas de servicios de la zona. Un obrero llevaba a su pariente o paisano alojado a su centro de trabajo o a las fábricas vecinas. Se daba entablada pues en gran parte de los pobladores una dependencia económica con la zona industrial de la avenida Argentina, por lo que sus incursiones en otras áreas de la capital no eran muy frecuentes. Más bien vivían al margen de ellas aún contándose con un servicio regular de transporte. Podemos dar como ejemplos, el caso de un joven que a los diecinueve años aún conoce una playa de Lima, y el de otro que cuenta haber "visitado" Miraflores a los veinte.

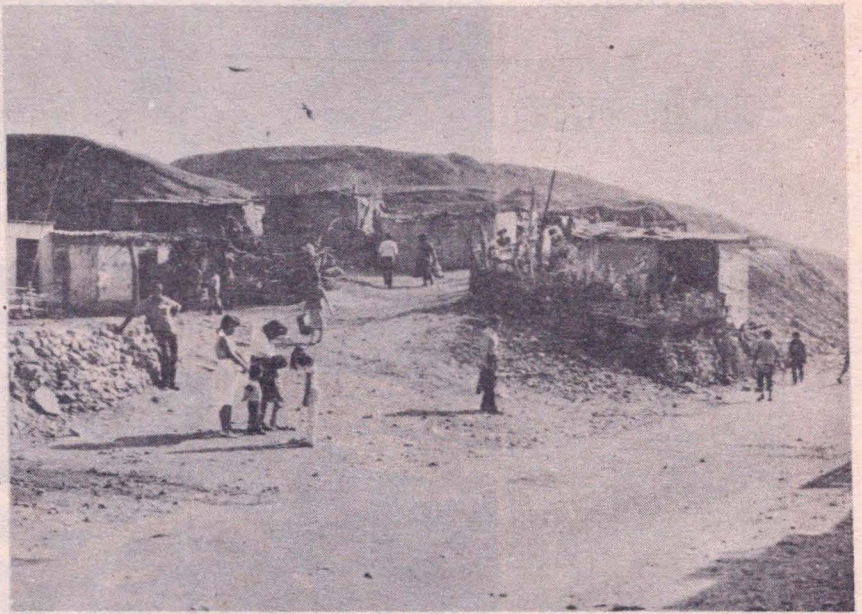
Después de encontrar un puesto de trabajo y luego de rotar uno o dos años en períodos de prueba, lograban la estabilidad laboral. Posteriormente y ya con el advenimiento de responsabilidades familiares surge la necesidad de una vivienda exclusiva para la nueva familia.

El antiguo basural "El Montón" se constituyó en el polo de atracción inicial, por tratarse de tierras desvalorizadas aunque en contacto con el eje fabril-industrial de las avenidas Argentinas y Colonial, generándose un movimiento de reivindicación por las tierras adyacentes que cuestionó la utilización o subutilización del suelo para industria.

¿Hasta qué punto en estas tierras adyacentes se reproduce la situación de tugurización y promiscuidad que se visualiza todavía en Cárcamo y otras zonas deterioradas?

La migración de barrio a barrio, dentro de la Margen Izquierda, es ocasionada por el deslaminamiento familiar. Una nueva familia formada deja la casa de los padres después de un buen tiempo y busca su lote en los alrededores. La sobrepoblación, las casuchas ubicadas en las calles y las condiciones de habitabilidad en continuo deterioro constituyen una presión permanente sobre la zona.

Nacen así, "Villa María del Perpetuo Socorro" (1955) en un terreno sin ningún valor comercial, donado por Odría como parte de su política paternalista-clientelista. Dicho terreno por tratarse de un basural ha condenado a altos grados de morbilidad en lo que a enfermedades respiratorias e infecciosas se refiere a sus habitantes. Las construcciones han ido cediendo con los años, las fachadas se encuentran inclinadas, las paredes resquebrajadas y las puertas semisumergidas. Aproximadamente un 90% de las viviendas de un total de mil cien están deterioradas. Cada cinco años en promedio las paredes deben ser reforzadas y cambiadas. Las viviendas sólo tienen una vida efectiva de quince a veinte años.



"El Planeta" surgió en 1960. Los llegados al terreno, inicialmente intentaron comprarlos. Sin embargo fueron estafados por el organizador de la Asociación, quien recaudó los fondos, les propuso invadir y luego desapareció con el dinero.

La ocupación del terreno fue paulatina en estas zonas, donde no estuvieron ausentes la violencia y los intentos de desalojo.

En 1972, un nuevo asentamiento se formó: "Primero de Octubre". Desde tiempo atrás las familias consideradas excedentes en los barrios "El Planeta", "Santa Rosa", "Villa María del Perpetuo Socorro", "Mirones", "El Montón" y "Cárcamo" venían buscando una salida a la angustiosa falta de un techo mientras extensas propiedades abandonadas esperaban el mejor momento para ser destinadas a la especulación. Tal era el caso de la ladrillera Conde de la Vega, propiedad de las familias Poppe, Larraín y Madueño. Las opciones de la población eran dos. O "exilarse" en los arenales al sur de Lima (Villa El Salvador) sin los más elementales servicios públicos o rescatar los referidos terrenos privados. Dos fallidos intentos anteriores habían demostrado que toda ocupación de esas tierras significaba un enfrentamiento frontal con los propietarios y el Estado. Sólo la organización garantizaría el éxito.

Un mes antes, el primero de Setiembre, 400 familias excedentes habían ocupado "El Montón", un basural insalubre demandando atención a las autoridades. Ninguna respuesta se obtuvo de parte de ellas. De allí que nadie buscara desalojarlos, permaneciendo casi un año, aunque el costo en salubridad fuera muy alto.

Esta secuela de invasiones en la margen izquierda no ha terminado. Una nueva generación pugna por encontrar el terreno necesario para edificar su vivienda. Las tomas de enero de 1984 son la expresión más palmaria de la intensificación de los problemas urbanos en la margen izquierda. Pero ello es otra parte de la historia. ■

"El Montón", foco infeccioso, letrina pública y a la vez zona de vivienda

** Obviamente el no costo es una ilusión pues estos sectores tendrán que pagar el costo de la habilitación urbana a precios incluso superiores a los del mercado.*

Ciudad y Cultura



GREGORIO: La ciudad conquistada

UNA PEQUEÑA HISTORIA

por Juan Tokeshi

Tarea árdua el de retratar una sociedad en el discurso de un filme. Gregorio aborda esta temática, y recupera el cine como una poderosa máquina de ilusión, donde las huellas de la historia de un país quedan plasmados en el écran.

Gregorio es un nuevo intento del cine nacional.

Un motivo para reflexionar sobre el sector urbano marginal, un discurso en favor de la niñez abandonada. Un eslabón más en la forja de un auténtico cine que concatene los esfuerzos de una identidad nacional.

■ "Un día en la Sierra, yo iba caminando por el campo, encontré una palomita... estaba herida... pobrecita, te han quitado tu aire..." Metáfora de Gregorio, que intenta ser un llamado de atención a las limitaciones y penurias que sufren en el campo; los muchos que como él y su familia se verán obligados a emigrar en busca de mejores posibilidades.

Jacinto, Juana y Gregorio, abandonaron su chacra y viajando en múltiples transportes se irán alejando de su Recuay, con una ilusión y una esperanza... "Voy a Lima".

Paradero final como el de muchos provincianos el gran mercado de abastos de La Parada; y que siguiendo la pista de una dirección, se encontrarán con el amigo o con el pariente. Múltiples oficios, desocupación y luego nada, "... en las calles no vas a encontrar ni para comer" resuenan en los oídos de Jacinto las palabras de su padre.

"Cuando uno va a la ciudad no es igual que acá, van a ver que es diferente. Acá las casas son separadas, tenemos bastante campo, bastante chacra; en cambio en Lima ya las casas tienen que crecer para arriba. ¿Por qué? Porque va mucha gente, ahí nosotros ya no podemos conversar con los vecinos, porque toda la gente está ocupada..." Las capital será una ciudad que los marginará; y donde costumbre, idioma y cultura serán otros, un mundo más ancho y ajeno.

"Algunos decían que a veces los policías se

meten, tiran palos, bombas, pasan encima de las esteras, las queman..." Gregorio reflexiona y comparte con su padre el mañana que llegará con la invasión, tendrán "casa nueva" y quizás encuentren más posibilidades; pero lo cotidiano se hace drama y al igual que muchos niños, el hijo saldrá también en busca del pan diario: "...vas a terminar lustrando zapatos", sentenciaba el abuelo. "Bien temprano hay que levantarse, Primero para ir a buscar el agua. De lejos se trae; después para ir al Parque Cánepa el micro se demora casi dos horas de ida y horas de vuelta". A fuerza de luchar Gregorio conquistará su espacio en el Parque, y compartirá su vivencias con otros niños trabajadores como él, tan solos y abandonados que la pobreza los solidarizará; con Tachuela, Chollo, Retacito y José, formarán la pandilla... "los grandes payasos jamás vistos en Miraflores". Amigos de mil peripecias y aventuras, de gustos y aficiones comunes, buscando la alegría que la sociedad les niega. Y la debilidad de la vida fácil llegará también a ellos —pues el ejemplo de la ausencia de moral corroe la memoria del país—. La "timba", el licor, y el placer del primer "vuelo", luego "acciones" mayores, hasta llegar al robo y el escape. Al final, el dinero enfrentará a la pandilla. "¿Y dónde está la plata?" expresará Chollo y al no encontrar una respuesta satisfactoria de Gregorio, los viejos amigos lo golpearán. Sólo el consejo de la madre hará recapacitar al protagonista de su error: "¿Acaso ladrón serás? Plata cochina en esta casa no".

Y la historia se repetirá con otros nombres, tan auténticos que basta sólo darse una vuelta por el centro de la ciudad o estar atento a lo que en la calle se aprecia, un círculo histórico interminable sin solución de continuidad. "En Lima se trabaja fuerte. Mi papá todo el día cargando; si no es en la mudanza, en el mercado. Cargando y descargando bultos... y en la noche, de guardían en la construcción, perdiendo los sueños para que no roben".

LA IMPORTANCIA DE GREGORIO

Esa imagen física de Lima, signada por las formas espontáneas de ocupación de sus arenales, es la base misma del argumento de esta propuesta colectiva del Grupo CHASQUI, asumiendo como protagonistas —un eje inédito en nuestro cinematografía— las cotidianas vivencias de los niños de nuestros pueblos jóvenes.

Pocas veces antes de Gregorio, la visión ciudadana de la capital es reflejada con tanta intensidad y vigor, en los ojos de esa pandilla de niños recorriendo los enclaves espaciales urbanos donde cada sector social conquista y habita un pedazo de la ciudad y le impone su sello de clase. Para los de arriba, el Parque Kennedy en el corazón miraflorentino, con sus luces de neón, sus escaparates relucientes y su intensa vida nocturna. El centro —para todos— con sus casonas, iglesias y calles —como testigo de tantos avatares históricos— y donde la Plaza San Martín servirá de marco de encuentro y de trabajo a ese quinteto de amigos. Luego repetirán nuevamente esa experiencia cotidiana en un Parque como el Cánepa, mensaje fílmico de un distrito tan populoso como La Victoria, representando a esa zona donde el hacinamiento y la lumpenización son cosa de todos los días teniendo además la cercana presencia de La Parada, que para el común de los migrantes representa el primer punto de contacto con la capital. Ese recorrido entre lugares y sus respectivos usos sociales tiene como eje la presencia misma de la barriada, lugar donde la familia de Gregorio como la de muchos, participa en una invasión, tiza un lote en pleno arenal, y construye su vivienda de esteras y cartones.

Ese juicio valorativo no sólo se expresa por la presencia de calles y plazas —hábitat propio de los personajes—, sino principalmente por el acento puesto a nivel de los protagonistas, niños y adolescentes marginados y sin futuro; todo eso que los estudiosos llaman los sectores sociales de una economía informal, viéndose requeridos a optar por uno y mil trabajos. Una reivindicación al oficio de lustrabotas y a los cada vez más multiplicados artistas de la calle, en un país que les ofrece menos posibilidades de realización. Un drama de muchos Gregorios.

Una consideración especial merece el estilo y modo de hacer cine del Grupo Chasqui. Reivindican la creación colectiva como método de trabajo, frente a las tendencias actuales del llamado "cine de autor". Creen y plantean la alternativa de un autor colectivo en todas las fases de realización desde el guión, la realización

técnica, la dirección y producción. Repite así la experiencia de "opera prima" "Miss Universo en el Perú". Ambas experiencias toman a la realidad no solamente como mero dato, sino como confrontación de ideas y desde una perspectiva crítica definen una posición política marcadamente renovadora. En el caso de la primera experiencia, un mediometrage que confrontaba la realización del célebre certamen de belleza frente a la pauperizada realidad de un país en crisis; eslabonado en base a paradigmas que oponen irónicamente imágenes y texto, y que asumen una capacidad de denuncia pocas veces señalada en documental anterior. En Gregorio, partiendo desde la misma opción testimonial, recurren a una variante narrativa, que ejemplifica el drama de las miles de familias de migrantes. El veridismo de situaciones pretende— y lo consigue—, una identificación del espectador con la "situación de realidad" que opera en el écran y que supera los márgenes del sentido de ficción de cualquier filme. Esto es reforzado por un desarrollo de linealidad, remarcado solamente por algunos monólogos atemporales del protagonista, que a manera de puente inciden en su carácter de reportaje como si ellos "actuasen" de sí mismos.

Resulta por ello, muy agradable contemplar las escenas de las reuniones y diálogos de la pandilla, con un buen nivel de conjunto en las actuaciones y gran naturalidad en busca del clima necesario, porque quien va a ver una película necesita "creer en la imagen de la pantalla".

Siendo rigurosos y ateniéndose a sus consideraciones favorables creemos que no nos podemos eximir de un par de objeciones y de un juicio de valor distinto sobre el mejor modo de expresarse narrativamente.

De un lado, el carácter esquemático de los acontecimientos y su planteamiento fragmentado, autolimitan su visión en conjunto a lo que se suma el desarrollo desigual de los personajes adultos frente a los niños. Tal vez un mejor tratamiento del guión y una orientación del medio expresivo, redundaría en la claridad del relato y en la unidad necesarias. Lo que sí es materia de polémica es el tratamiento del esquema narrativo. La dicotomía entre los dos campos geográficos del filme: la sierra y las vivencias campesinas y la costa y la vida urbana delimitan un rasgo propio en cada parte, la ficción en oposición al 1er documental. Evidentemente, encontrar las formas expresivas para una obra como Gregorio, es trabajo complejo. Cabe preguntarse por ello, si la autenticidad de un cine social debe definirse por una de ambas o ser una forma expresiva mixta, como documental ficcionado o ficción documentada. Juzgado como un todo Gregorio, no logra enhebrar el tono más convincente para transmitir toda su riqueza de contenido.

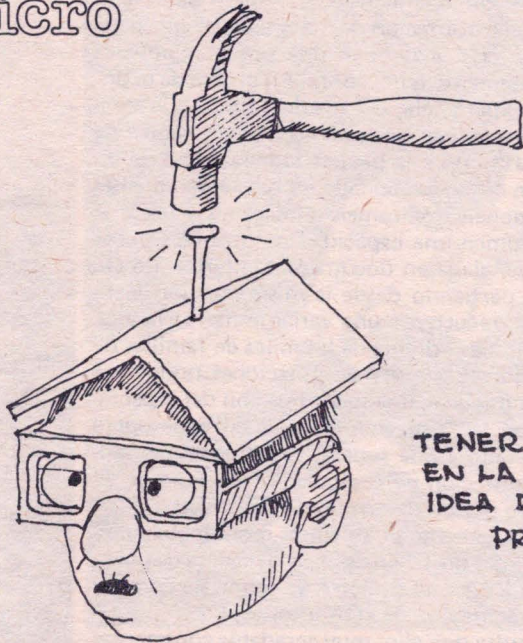
El motivo de incidir a lo largo del comentario sobre el contenido y contexto de Gregorio, es señalar un juicio valorativo que le es singular, cual es su modo de hacer cine: análisis social en imágenes que pretende constituirse en el "ojo" crítico de la realidad cotidiana. ■



El espacio conquistado por Gregorio

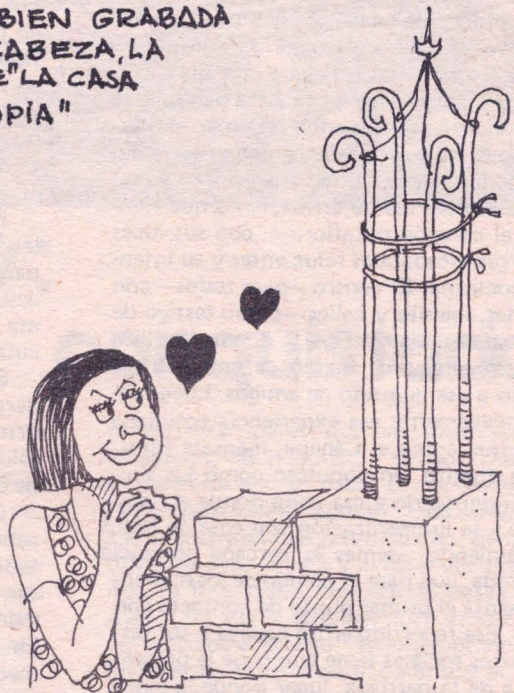
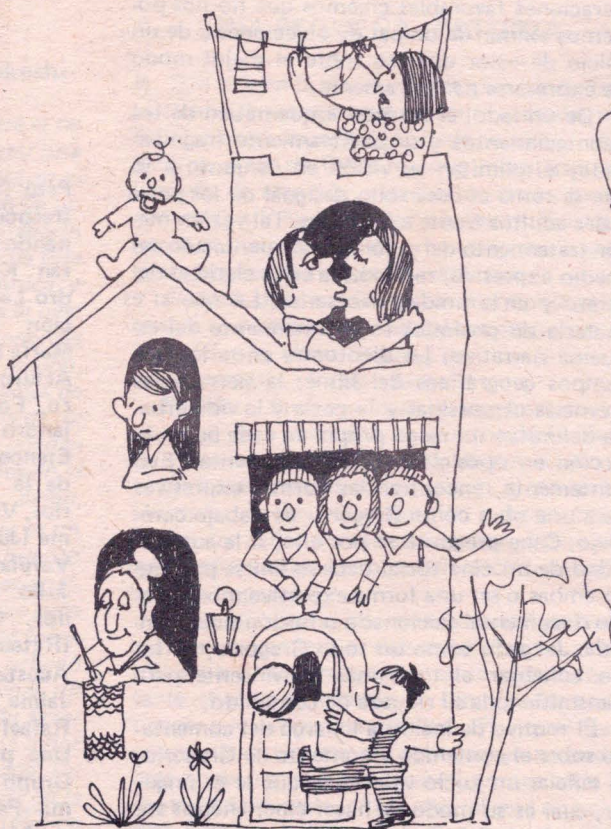
Perú 1984. Dirección (responsables): Fernando Espinoza, Stefan Kaspar, Alejandro Legaspi. Producción (responsable): María Barea. Música: Arturo Ruiz del Pozo. Fotografía: Alejandro Legaspi. Elenco: Marino León de la Torre (Gregorio), Vety Pérez Palma (Juana), Augusto Varillas (Jacinto), Julio Pacora (Chollo), Oscar Huayta (Retacito), Manuel Acosta Ojeda, Marco Jaime, José Saavedra, Rafael Hernández. Una producción del Grupo Chasqui: Lima-Perú. (Estreno en Lima: Marzo del 85).

El Micro



TENER BIEN GRABADA
EN LA CABEZA, LA
IDEA DE "LA CASA
PROPIA"

ALGUNAS IDEAS
SOBRE "EL PROBLEMA
DE LA VIVIENDA"



QUE SEA DE MATERIAL
"NOBLE"...

...Y QUE PUEDAN CABER
TODOS NUESTROS HIJOS,
PADRES, PRÍMOS, TÍOS,
ABUELTOS, CUÑADOS,
YERNOS, ENTENADOS,
SOBRINOS ETC. ETC.



La canción del poblador

EL INVASOR

I

A todos vas preguntando
de dónde vengo
cómo me llamo
qué es lo que hago.

II

Soy invasor de Canto Grande
de amor humilde
no tengo nada para ofrecerte
solo mi choza.

III

Cuando te hablen de amores
negra del alma
diles no puedo, no tengo tiempo
porque el amor de un invasor
esta en peligro y de zozobra
que a veces muere de un garrotazo

FUGA:

Tal vez un día de mi te acuerdes
Santa Iviaría
pero el recuerdo marcha conmigo
hasta la tumba
hasta la muerte.

Autor/Letra: Clavier Llulluy
Música: Florencio Hurtado Luna

una publicación de:

