



MUNICIPALIDAD
PROVINCIAL DE
OTUZCO

ARQUITECTURA PUCP



CENTRO DE
INVESTIGACIÓN DE LA
**ARQUITECTURA
Y LA CIUDAD**

VICERRECTORADO DE
INVESTIGACIÓN



GRUPO INTERDISCIPLINARIO
DE INVESTIGACIÓN
**INNOVACIÓN Y
PARTICIPACIÓN EN EL
DESARROLLO URBANO**



PONTIFICIA
**UNIVERSIDAD
CATÓLICA**
DEL PERÚ

CRÉDITOS

Edición:

© Pontificia Universidad Católica del Perú, 2017
Centro de Investigación de la Arquitectura y la Ciudad - CIAC.
Av. Universitaria N° 1801, San Miguel, Lima 32, Perú.
Teléfono: (511) 626-2000 anexo 4011
Fax: (511) 626-2858
e-mail: ciac@pucp.edu.pe

Equipo CIAC:

Isabel Ruiz C.

Coordinación general:

Pablo Vega Centeno y Guillermo Prieto – IPDESUR

Diseño de cubierta y editorial:

Sarita Rodríguez O.

Equipo de investigación:

Profesor: Pablo Vega Centeno S. L.

Asistentes de docencia: Lucia Wiener R. y Guillermo Prieto E.

Alumnos: Christian Alcántara, Alejandra Carrasco, Karina Chávez, Elizabeth Corzo, Vera Flores, Álvaro Giles, Javier López, Esteban López, Katherine Meza, Maryorit Morales, Rodrigo Muelle, Alejandra Paz, Santiago Srebot y Rómulo Villegas.

Municipalidad Provincial de Otuzco:

Alcalde: Luis Rodríguez Rodríguez

Gerencia de Desarrollo Económico: Oscar Fuentes y Neder Lozano



MUNICIPALIDAD
PROVINCIAL DE
OTUZCO

ARQUITECTURA PUCP



CENTRO DE
INVESTIGACIÓN DE LA
ARQUITECTURA
Y LA CIUDAD

VICERRECTORADO DE
INVESTIGACIÓN



GRUPO INTERDISCIPLINARIO
DE INVESTIGACIÓN
**INNOVACIÓN Y
PARTICIPACIÓN EN EL
DESARROLLO URBANO**



PONTIFICIA
**UNIVERSIDAD
CATÓLICA**
DEL PERÚ

En el marco de la colaboración establecida entre el Grupo Interdisciplinario de Investigación, Innovación y Participación en el Desarrollo Urbano (IPDESUR) del Centro de Investigación de la Arquitectura y la Ciudad (CIAC) y adscrito al Vicerrectorado de Investigación de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) con la Municipalidad Provincial de Otuzco, se acordó que cursos de la PUCP tuvieran como objetivo contribuir a un mejor conocimiento de los desafíos y oportunidades que tiene dicha provincia y en particular su ciudad capital.

Es en este contexto que se estableció que el curso SOC385 Práctica de Campo, materia que llevan los alumnos de la especialidad de Sociología en el cuarto año de su formación, tuviera entre sus objetivos aportar a la elaboración de un diagnóstico de la situación

urbana de la ciudad de Otuzco, prestando especial atención a temas como la movilidad cotidiana, las dinámicas económicas, la seguridad, la relación de la ciudad con el río y la importancia urbana de la festividad religiosa de la Virgen de la Puerta.

El trabajo llevado a cabo por los estudiantes se concentró entre los meses de agosto de 2016 y febrero de 2017, y se desarrolló una activa semana de campo en el mes de octubre de 2016. Fruto de este esfuerzo de acopio, sistematización y análisis de información es que entregamos el presente documento, el cual ofrece una primera mirada sobre aspectos saltantes de la ciudad que esperamos sean de utilidad en el momento en que la Municipalidad formule o actualice sus instrumentos de gestión, como el Plan de Desarrollo Concertado y el Plan de Desarrollo Urbano.

PABLO VEGA CENTENO

Profesor del curso e investigador del Centro de Investigación de la Arquitectura y la Ciudad - CIAC

Presentación	5
Ficha técnica	9
Introducción	10
Los ritmos de la ciudad	10
La conexión vial Trujillo a lo largo de la historia	12
Expansión urbana y percepciones de los cambios	13
Características de la ocupación económica de la población	15
Inversiones públicas y privadas	19
Movilidad cotidiana	23
Los ritmos urbano De la Virgen de la Puerta	26
La seguridad ciudadana un desafío contemporaneo	28
La ronda urbana como respuesta a la inseguridad	33
El río y la ciudad	35
Visión de ciudad	40
Conclusiones	44
Agradecimientos	48

FICHA TÉCNICA

Población objetivo	Hombres y mujeres mayores de 18 años de la ciudad de Otuzco
Marco muestral y número casos	Plano de catastro de la ciudad de Otuzco
Tamaño de la muestra	418 personas encuestadas
Error y nivel de confianza	± 5,00% de error con un nivel de confianza de 95%, asumiendo 50%-50% de heterogeneidad, bajo el supuesto de muestreo aleatorio simple
Tipo de muestreo	Se realizó una muestra probabilística polietápica (selección de manzanas y viviendas). Se aplicaron cuotas de sexo y edad para la selección de personas
Técnica de estudio	Entrevistas directas por estudiantes de la PUCP
Fecha de aplicación	Entre el 10 y 12 de octubre del 2016

La información en que se basa el presente documento fue obtenida mediante herramientas de recolección de información cuantitativa y cualitativa, con el objetivo de explorar y desarrollar los procesos y tendencias más importantes de la ciudad de Otuzco en los últimos años.

Las herramientas cualitativas utilizadas fueron registros de observación de campo, entrevistas con diferentes actores de la

ciudad y grupos focales llevados a cabo principalmente con actores del sector educativo.

En lo que respecta a herramientas cuantitativas, el principal instrumento utilizado fue la aplicación de una encuesta a una muestra representativa de la población adulta de Otuzco, cuyos detalles se indican en la ficha técnica presentada en la tabla 1.



FOTO 1.
Archivo: Vera Flores.

Durante la etapa de exploración de la información oficial producida, destaca que en el Plan de Desarrollo Concertado del año 2004 se define a Otuzco por los siguientes aspectos:

- Zona productora especializada en papas, verduras y frutas para el mercado interno
- Centro distribuidor de la producción de la costa y de acopio de la producción local
- Zona productora de ganado para mercados de la costa
- Turismo recreativo y cultural para familias de la costa norte

Esta caracterización permite entender que Otuzco cumple un rol de intermediación entre los centros poblados de la provincia y los mercados localizados en la costa norte, principalmente Trujillo. Por ello, podríamos decir metafóricamente que Otuzco tiene como rol ser “la puerta” que une Trujillo y la costa con los centros poblados andinos del Departamento de La Libertad.

Sin embargo, un hecho importante ha transformado los ritmos regionales y urbanos en los últimos diez años: el asfaltado de la carretera entre Trujillo y Otuzco. El tiempo de viaje entre ambas ciudades, que a inicios del presente siglo aún podía tomar hasta cuatro horas, actualmente dura menos de dos.

Ello impacta no solo en la manera en que los habitantes de la ciudad realizan su movilidad cotidiana, sino en las actividades urbanas que se ven favorecidas o en la gestión de algunos problemas urbanos. El presente documento se organiza en tres ejes temáticos. El primero, referido a los ritmos de la ciudad, busca observar las actividades principales de la misma, incluyendo la movilidad y los efectos urbanos que supone el culto a la Virgen de la Puerta. El segundo eje presta atención a los problemas que enfrenta la ciudad, en particular a la seguridad y la contaminación del río. Por último, el tercer tema por considerar es la visión de ciudad a la que aspiran los otuzcanos.

En una de las entrevistas, un representante de la enseñanza superior en Otuzco dijo que la ciudad “debía cambiar sin perder la identidad”. Este reclamo por renovar, pero a la vez por mantener una esencia otuzcana, resulta muy útil para entender los ritmos actuales de la ciudad. Para ello, lo primero que se debe considerar es que la infraestructura vial ha experimentado cambios notables que debemos saber relacionar con las ocupaciones actuales, los principales tipos de inversiones y la manera en que actualmente se establece la movilidad cotidiana de los otuzcanos.



La ciudad de Otuzco fue fundada en el siglo XVI y se originó como tambo o parada en el camino de Trujillo hacia Huamachuco. En los siglos siguientes, se fue consolidando un pequeño pueblo compuesto por españoles, mestizos e indios, rodeado de haciendas. Si bien siempre mantuvo un vínculo fluido con Trujillo, las comunicaciones no eran fáciles, pues el trayecto tomaba dos días. Esto permitió que Otuzco y su entorno establecieran una importante autonomía, caracterizada como “una ciudad pequeña sumergida la mayor parte del año en

la tranquilidad y rutina propias de las poblaciones andinas”¹.

Durante la primera mitad del siglo XX, se habilitaron las primeras vías carrozables para vehículos, pero su calidad no era buena, ya que el transporte de carga o pasajeros tomaba de 12 horas a dos días, dependiendo de la temporada de lluvias. Fue durante la segunda mitad del siglo XX cuando se mejoró el estado de la carretera, lo que redujo a 5 o 6 horas el tiempo de viaje entre Trujillo y Otuzco; y más recientemente, desde el año

2014, este trayecto se cubre en menos de dos horas gracias al asfaltado de la vía.

Este hecho es probablemente uno de los cambios más notables en la relación de Otuzco con su territorio, y que necesitamos conocer mejor; en menos de cien años, la duración del viaje a Trujillo se ha reducido de dos días a menos de dos horas y eso supone, de manera inevitable, cambios en la manera de tejer los ritmos urbanos de una ciudad, que se observan en los tipos de actividades que esta concentra.

RELIGIOSIDAD EN LAS CALLES DE LA CIUDAD

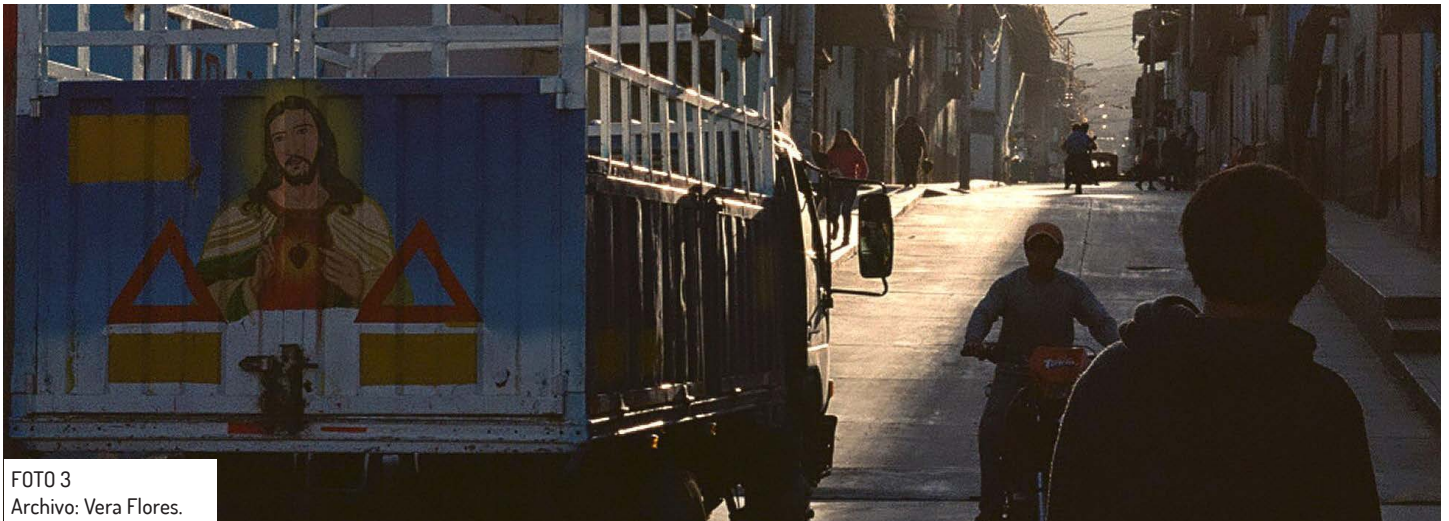


FOTO 3
Archivo: Vera Flores.

La ciudad de Otuzco ha tenido un crecimiento poco significativo en los últimos periodos intercensales. En el año 2007, su población era de alrededor de 10.000 habitantes, en una provincia que concentraba 90.000 personas. Esta referencia es importante pues permite apreciar la dispersión de población en la zona, para los cuales la ciudad de Otuzco es un polo importante de servicios, como veremos más adelante (mapa 1).

Si bien la población residente es relativamente estable, se identifican ciertas expansiones del territorio urbano en los últimos diez años, lo que indicaría que existe un mercado inmobiliario en formación (mapa 2).

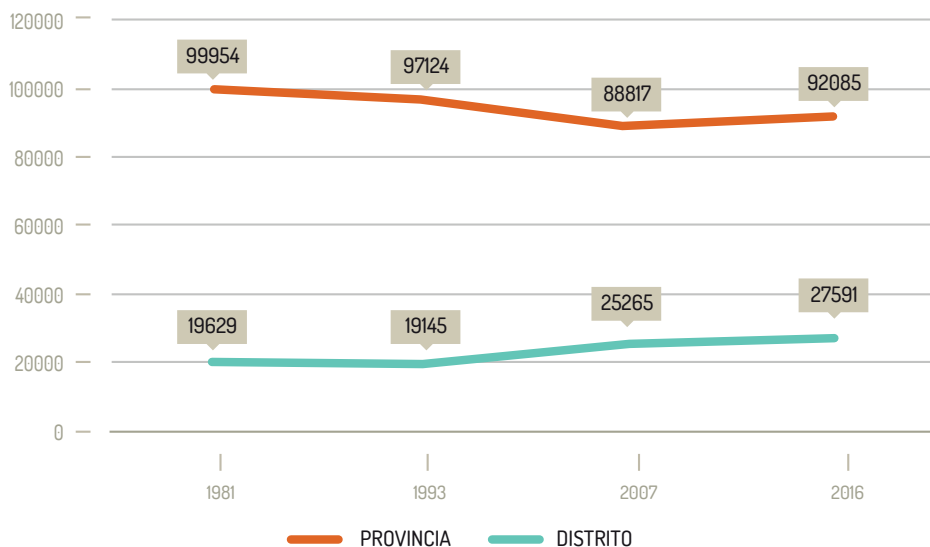
Cuando se preguntó por el crecimiento de la ciudad con respecto a diferentes actividades, como el comercio, los servicios públicos, la habilitación de vías, el turismo o

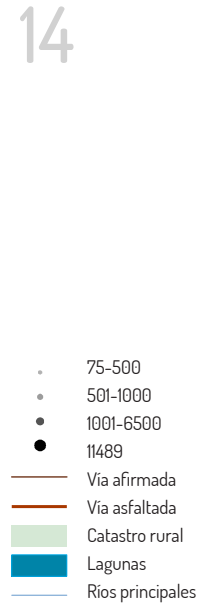
la construcción de viviendas, llama la atención que más del 50% de los otuzcanos perciban que sí hay crecimiento en todos los casos salvo en la inversión pública. Incluso, esta apreciación es casi absoluta en el caso de la construcción de viviendas (figura 2).

Esto es posible porque, gracias a la vía asfaltada, los costos del traslado de materiales de construcción se han abaratado; del mismo modo, la habilitación de pistas estimula la apertura de negocios como bodegas u otros comercios, pues los proveedores llegan con mayor facilidad al establecimiento.

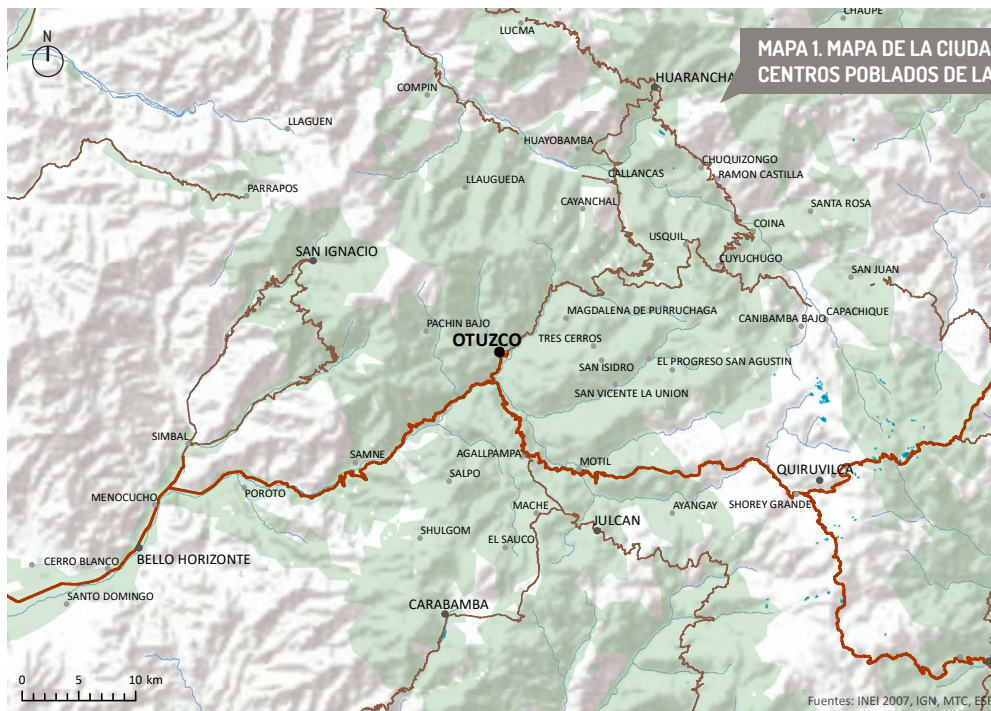
Por otra parte, los habitantes perciben una menor inversión en servicios u oficinas de instituciones públicas en la ciudad con respecto a otras actividades. Ello explica que se considere a los propios residentes como los responsables de la gran actividad que experimenta la ciudad en proyectos de construcción.

FIGURA 1. CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO Y PROVINCIA DE OTUZCO, 1981-2016

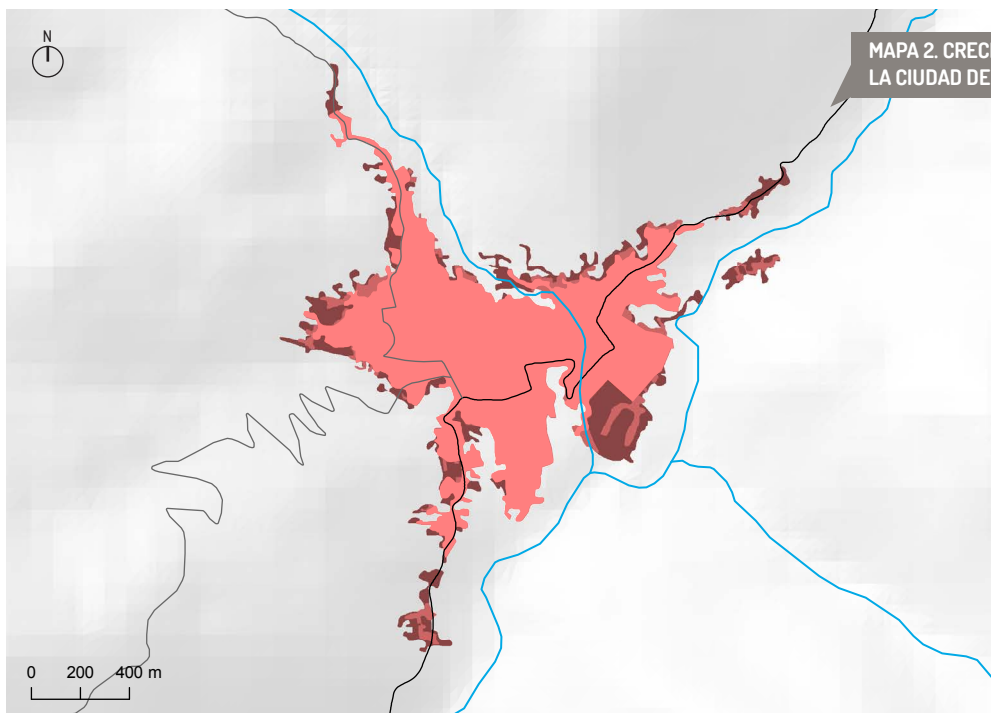




MAPA 1. Fuente: INEI 2007, IGN, MTC, ESRI. Elaboración propia.

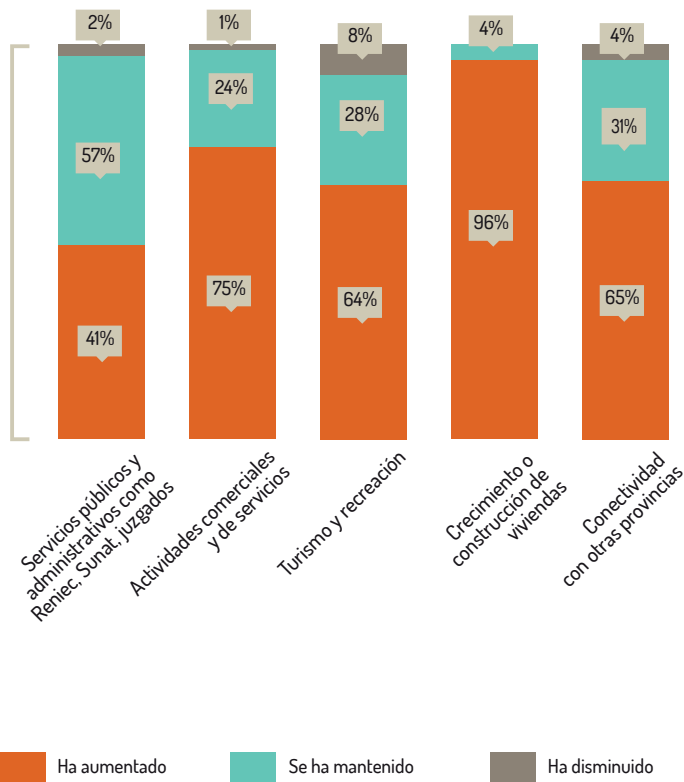


MAPA 2. Fuente: Censo Nacional de Vivienda INEI 2007. Elaboración propia.



CARACTERÍSTICAS DE LA OCUPACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN

FIGURA 2. PERCEPCIÓN DEL CRECIMIENTO DE LA CIUDAD DE OTUZCO EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS CON RESPECTO A:



Según la información recogida, el 59% de la población encuestada tiene como ocupación principal una actividad económica en la que cumple labores como trabajador independiente o dependiente. Es llamativo también observar que el 28,6% declara ser ama de casa como ocupación principal, lo que representa la segunda ocupación más importante en términos relativos y deja en cuarto lugar a los estudiantes (figura 3). Sin embargo, el hecho de que las labores domésticas sean asumidas como actividad principal por una proporción significativa de entrevistados no quiere decir que en estos casos no exista algún tipo de actividad complementaria que suponga la generación de ingresos².

Si nos concentramos en observar las actividades económicas de los jefes del hogar, se encuentran cambios en los últimos nueve años con relación a los datos del censo de población y vivienda del año 2007. Existe una disminución en las actividades agropecuarias y en las actividades relacionadas con la manufactura. En cambio, las actividades económicas de construcción, comercio y servicios, y las relacionadas con transporte y movilidad, muestran un incremento que indicaría el crecimiento de una economía menos dependiente del agro y más asociada a comercio y servicios (figura 4).

La importancia creciente de la actividad comercial y de servicios, más que relacionarse con la feria del domingo, sería una expresión del incremento de tiendas y bodegas en la ciudad. En efecto, la adquisición

²El alcance de la encuesta no permite hacer un análisis desagregado de las actividades secundarias que tendría el grupo de amas de casa; sin embargo, hay indicios que nos llevan a suponer que existe complementariedad de esta ocupación con actividades comerciales, sobre todo los fines de semana.

de un pequeño negocio en el interior de la ciudad se presenta como una actividad rentable para los otuzcanos.

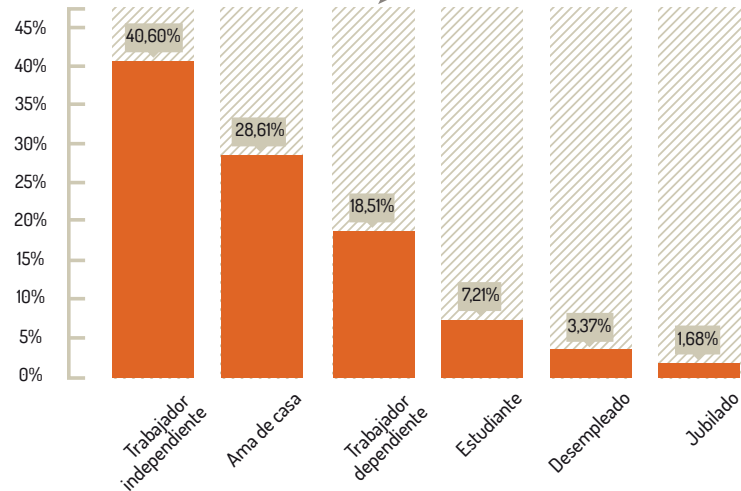
La feria dominical y las bodegas se vuelven actividades complementarias cada semana. Por una parte, las bodegas o tiendas de abarrotes, sobre todo aquellas que funcionan en los bordes de la ciudad, cumplen la función de abastecer la demanda de la población de lunes a viernes. En cambio, aquellas localizadas en la zona central se benefician del turismo y la actividad ferial, que son más intensos los días domingo.

Los tiempos comerciales varían tanto en la semana como en el año, y aquellos que están en el negocio aprenden a adaptarse a estas diferentes temporalidades.

“El negocio sube de abril a diciembre y en octubre [fiestas]. Hay más movimiento por los vecinos y la gente de los caseríos los domingos.” (Bodeguera, pasaje La Ermita, barrio La Ermita)

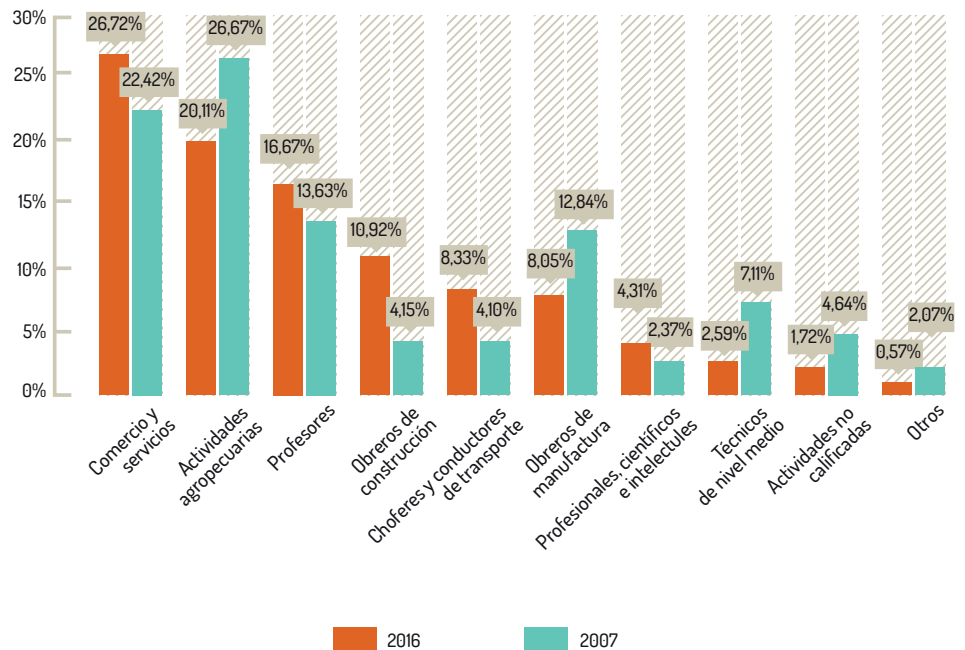
De acuerdo a los resultados obtenidos en la encuesta, existe una disminución de la actividad agropecuaria entre los jefes de

FIGURA 3. ¿CUÁL ES SU OCUPACIÓN PRINCIPAL?
(porcentaje)



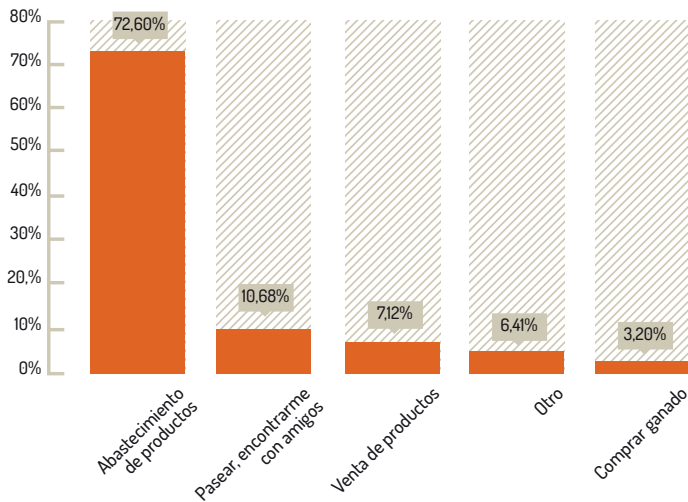
Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=281.

FIGURA 4. TRANSFORMACIONES EN LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LOS JEFES DEL HOGAR 2007-2016
(porcentaje)



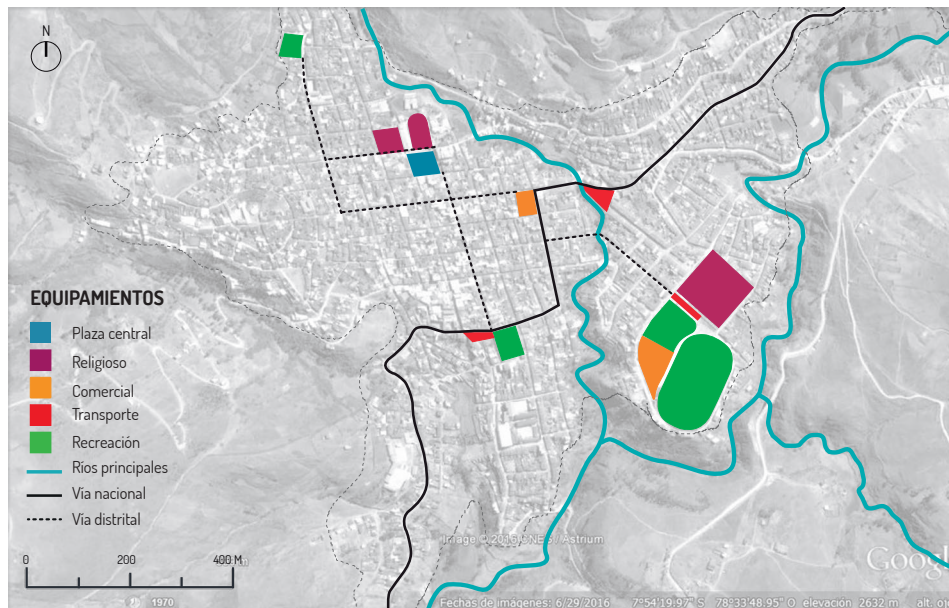
Fuentes: Censo de Población y Vivienda 2007; Encuesta PUCP Otuzco 2016.

FIGURA 5. PRINCIPAL MOTIVO DE ASISTENCIA A LA FERIA DEL DOMINGO (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=281.

MAPA 3. UBICACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS CENTRALES DE LA CIUDAD



Fuente: Google Earth. Elaboración Evelin Raico.

hogar con respecto a los datos del censo de 2007, de un 26,7% a un 20,1%. Pese a ello, es aún una de las principales fuentes de empleo. Esta información es útil en la medida en que indica cómo las actividades agropecuarias forman parte de la economía urbana de la ciudad. No se puede planificar el desarrollo del distrito separando la actividad agropecuaria de la marcha cotidiana de la ciudad y sus habitantes.

La actividad ferial merece una mención especial. Cada domingo, entre las 6 y 10 de la mañana, se produce una compraventa de ganado proveniente de centros poblados y caseríos cercanos, a la que acuden principalmente compradores de Trujillo. Esta feria ocurre en los exteriores de la ciudad, pero en paralelo es llamativa la intensificación del comercio ambulante en los alrededores del mercado de abastos de la ciudad, en cuya oferta de productos destacan utensilios para el trabajo agropecuario, así como un conjunto de productos que tienen como público objetivo no tanto a la población de la ciudad, sino sobre todo a la de los numerosos centros poblados de la provincia.

El carácter administrativo de Otuzco como capital provincial se expresa en la importancia del empleo docente en la ciudad. La concentración de colegios y la correspondiente presencia de profesores es uno de los roles principales que cumple la ciudad como abastecedora de servicios en la provincia. La figura del profesor de escuela tiene prestigio dentro de la ciudad; durante la época escolar, esta profesión da un dinamismo especial a algunas actividades dentro de Otuzco, no solo por su rol protagónico en efemérides importantes a lo largo del año, sino por sus necesidades de traslado, que demandan servicio de transporte tanto de Trujillo hacia Otuzco como de esta ciudad hacia centros poblados de la provincia.

La construcción civil se está erigiendo como la cuarta actividad económica más importante y su crecimiento está relacionado con la inversión inmobiliaria que ha ocurrido en la ciudad en los últimos años. Algunos indicadores que dan cuenta de este proceso son las obras de infraestructura ejecutadas por la Municipalidad, sobre todo en los barrios de La Ermita y Cruz Blanca, así como el incremento de viviendas en las zonas periféricas. De acuerdo a la percepción de la

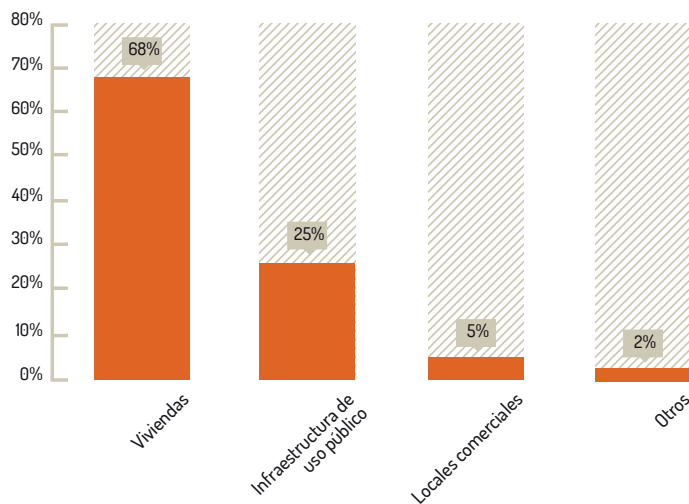
población encuestada, el principal motor de la construcción son los propios otuzcanos, a través de la habilitación, consolidación o ampliación de sus viviendas.

Finalmente, de acuerdo con la figura 4, la quinta actividad en orden de importancia recogida en nuestra encuesta de 2016, pero la tercera de mayor incremento desde el año 2007, es el servicio de transporte de pasajeros. En este rubro se distinguen dos grupos: por una parte, el servicio de mototaxi, que

es el principal medio de transporte urbano tanto en el interior de la ciudad como en el borde urbano; por otra parte, el servicio de camionetas rurales —combis— que aseguran la conexión de Otuzco con los caseríos o centros poblados de la provincia.

Los ritmos con que se ofrece el servicio de transporte varían, adecuándose a los ritmos cambiantes de otras actividades como el comercio, los servicios educativos o las visitas turísticas, como veremos más adelante.

FIGURA 6. PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN EN LOS ÚLTIMOS 5 AÑOS (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=281.

Las inversiones que han beneficiado a la ciudad están vinculadas a dos procesos paralelos: el primero de ellos corresponde al mejoramiento y asfaltado de la carretera que une Trujillo con Huamachuco, a cargo del Ministerio de Transportes y Comunicaciones. La habilitación de esta vía tuvo como objetivo principal favorecer la accesibilidad de los importantes sitios mineros localizados entre las provincias de Otuzco y Sánchez Carrión; no obstante, por su ubicación, Otuzco se ha visto favorecida, pues solo hay que realizar un pequeño desvío, que toma cinco minutos, para llegar a la ciudad. El segundo tipo de inversiones corresponde al asfaltado de calles y equipamiento recreativo en el interior de la ciudad, a cargo de la Municipalidad Provincial de Otuzco.

En el caso de la carretera asfaltada, esta ha incrementado los flujos de personas, sobre todo en relación con la feria y el turismo. El efecto ha sido el aumento del número de hoteles, los que adecúan su oferta de acuerdo con las diferentes demandas que ocurren a lo largo del año. Por ejemplo, durante los días centrales de la festividad de la Virgen de la Puerta, la oferta total de hoteles es cubierta a pesar de que sus precios llegan



DESCANSO EN LA VEREDA

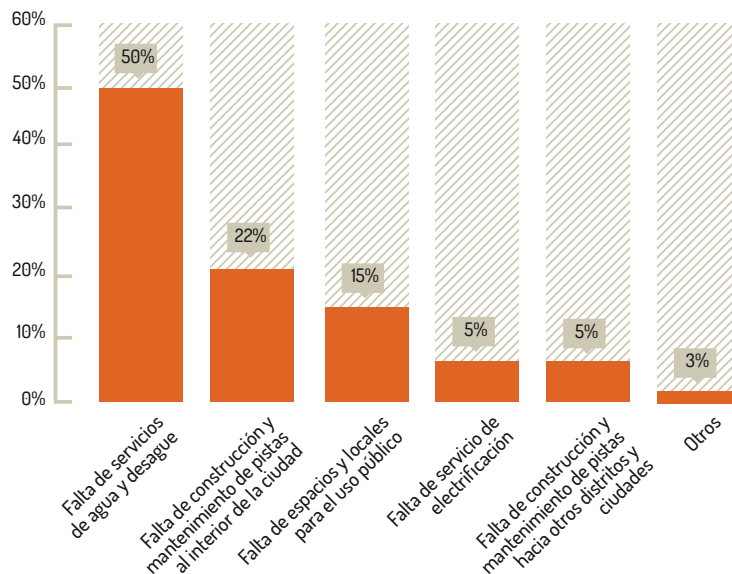
a cuadruplicar, o más, las tarifas de fechas no festivas; la demanda de alojamiento es tal que llega a ser necesario que muchas viviendas en la ciudad alquilen ambientes no destinados para huéspedes. En un periodo semanal ordinario, la feria agropecuaria y las visitas turísticas o religiosas que recibe

la ciudad los fines de semana permiten la subsistencia de estos negocios.

Consultados acerca de la antigüedad de los edificios, los encargados de los hoteles indicaron que estos tienen menos de seis años y son una respuesta a la demanda

creciente, que antes era satisfecha por unos pocos hoteles que funcionaban con una lógica de posadas. Este incremento de demanda por alojamiento puede estar relacionado con el asfaltado de la vía Trujillo-Otuzco, que justamente redujo de manera sustancial las distancias temporales entre ambas ciudades.

FIGURA 7. PRINCIPALES PROBLEMAS QUE IDENTIFICA EN LA CIUDAD DE OTUZCO (porcentaje)



El mejoramiento de calles y equipamiento realizado por la Municipalidad Provincial de Otuzco ha facilitado la expansión del área ocupada por la ciudad, sobre todo debido a la inversión de sus habitantes, en la medida en que estas inversiones públicas se localizaron fuera del centro. Sin embargo, la inversión municipal no ha cerrado las brechas en lo que se refiere a demanda de inversiones en vías y equipamiento básico; esto se hace evidente cuando los otuzcanos indican como uno de sus principales problemas la falta de servicios de agua y desagüe y, en segundo lugar, la habilitación de pistas en la ciudad (figura 7).

En un inicio, la demanda por mayor habilitación de pistas en el interior de la ciudad llamó la atención, pues no se estimaba tan urgente como la falta de un buen servicio de agua y desagüe. En una ciudad de escala intermedia

CRECIMIENTO Y REMODELACIÓN DE VIVIENDAS

menor, como es Otuzco, las distancias intraurbanas no son grandes. Sin embargo, durante el trabajo de investigación se pudo apreciar que la infraestructura vial tiene efectos encadenantes con la decisión de los otuzcanos por invertir en tiendas y bodegas, además del aumento en la construcción de viviendas.

"[...] decidí abrir la bodega por la demanda del complejo deportivo, se vende bien. Antes no había movimiento [de personas], sólo los fines de semana porque siempre hubo la feria de ahí al lado [la feria ganadera]. A partir de 2014 que se hace el complejo, la población viene más seguido. A partir de las 7:00 pm circulan de colegios estudiantes y jóvenes desde las 6:30 pm" (Bodeguera Calle Tahuantinsuyo, Barrio Ramón Castilla).

De esta forma, el asfaltado de calles termina siendo uno de los factores explicativos más importantes en la transformación de los márgenes de la ciudad. Para profundizar sobre este fenómeno, se toman dos casos que ejemplifican el crecimiento urbano y de las inversiones en la ciudad: los barrios de Cruz Blanca y La Ermita (mapa 4).



FOTO 5
Archivo: Maryorit Morales

CRECIMIENTO Y REMODELACIÓN DE VIVIENDAS



FOTO 6
Archivo: Maryorit Morales



FOTO 7
Archivo: Maryorit Morales

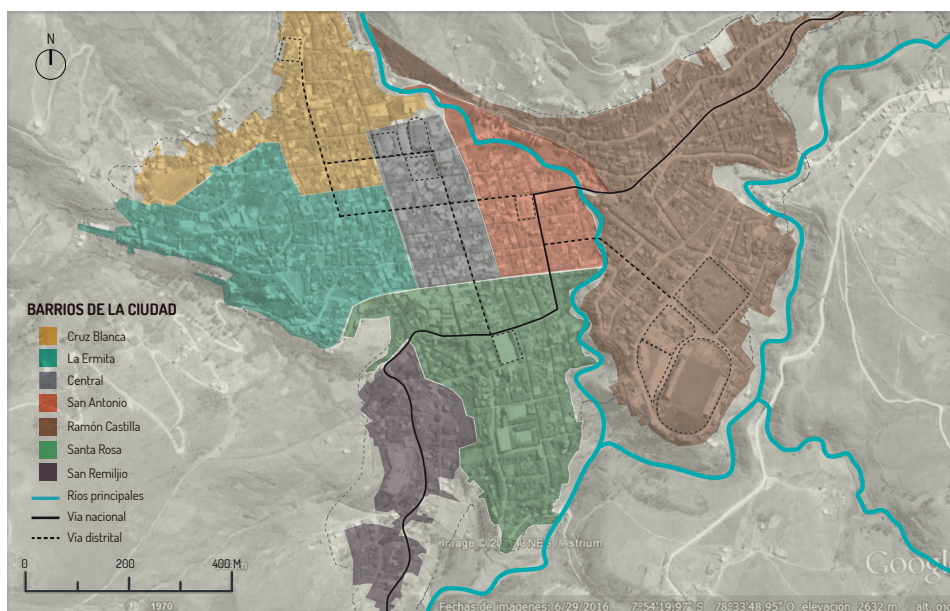
Cruz Blanca y La Ermita

Los barrios de Cruz Blanca y La Ermita se ubican en los márgenes de Otuzco y han sido objetivo de las principales inversiones municipales en los últimos años, con lo que, en cierta manera, se estaría buscando orientar el crecimiento de la ciudad. Estas inversiones han dado inicio a uno de los procesos urbanos más

llamativos: la transformación o remodelación de las viviendas. Este proceso es la base del incremento de tiendas o bodegas, así como del crecimiento vertical de las viviendas. Las entrevistas realizadas en estos dos barrios muestran que los propios habitantes son los principales actores de estos procesos de cambio, pero teniendo como iniciativa desencadenante la habilitación de pistas.

"[Antes] era difícil llegar aquí, antes era de piedra y cuando llovía era feo [...] El negocio mejoró por la pista, porque la gente viene, los turistas y la gente que viene a jugar a la loza que está cerca [...] Los proveedores de Trujillo llegan ahora [...]" (Bodeguera 2 - Pasaje La Ermita, Barrio La Ermita)

MAPA 4. BARRIOS DE LA CIUDAD



Fuente: Google Earth. Municipalidad Provincial de Otuzco. Elaboración propia.

Estas experiencias muestran que las vías asfaltadas aportan un significado urbano al espacio, el cual, en el caso de estos barrios, sería el primer paso en la integración de los márgenes con el tejido urbano de la ciudad. Este tipo de proceso se observa en la calle Trujillo, en el barrio de Cruz Blanca; hace 12 años, este lugar era considerado parte del caserío de Agallpampa. La llegada de la pista y el posterior incremento de viviendas han permitido que esa zona se integre al continuo urbano de la ciudad de Otuzco.

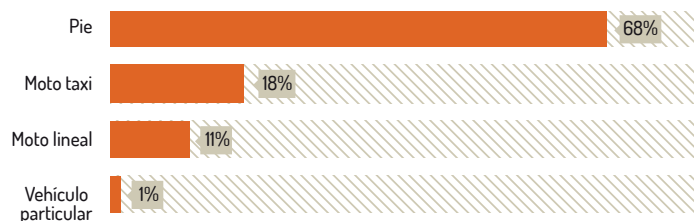
Por último, las vías asfaltadas no solo facilitan un cambio de percepción simbólica, sino que tienen efectos sobre el valor del metro cuadrado en estos barrios. De acuerdo con lo registrado en la visita de campo de octubre de 2016, hubo un incremento del 50% en el valor del metro cuadrado en estos lugares entre 2010 y 2016.

Dado que Otuzco es una ciudad intermedia menor, no es de extrañar que la principal forma de desplazarse por la ciudad sea a pie. El mototaxi es el principal sistema de transporte público intraurbano y cubre el 18% de los viajes, los que generalmente abastecen los trayectos más largos.

Si bien la abrumadora mayoría de los otuzcanos se desplazan a pie, la ciudad no tiene buena infraestructura para peatones. No hay veredas anchas, existe poca señalización y los conductores de vehículos no tienden a respetar a los transeúntes. El problema no es simplemente de falta de recursos, sino de cómo se orientan estos; en este caso, es factible pensar en restringir el acceso vehicular a ciertas calles únicamente a los autos o camionetas que realizan labores de abastecimiento o de limpieza, y de preferencia en horarios específicos.

Una de las acciones positivas que realiza la Municipalidad es la restricción del paso vehicular en los accesos a los principales colegios durante el horario de ingreso escolar. Se trata de iniciativas de gestión que no demandan un gran presupuesto, pero sí inciden favorablemente en una mejora de la calidad de vida.

FIGURA 8. PRINCIPAL FORMA DE MOVILIZARSE POR LA CIUDAD (porcentaje)

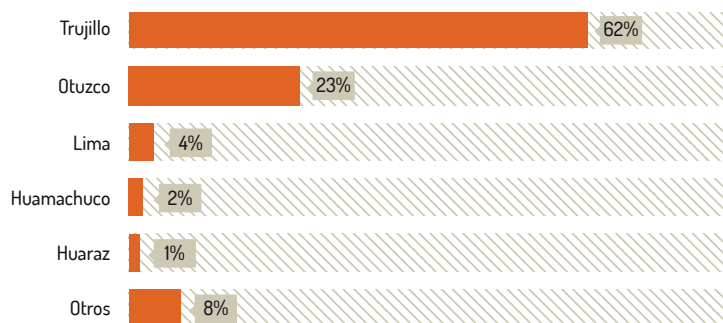


Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=412.

PARADOJAS: LOS AUTOS EN LAS VEREDAS Y LOS PEATONES EN LA PISTA



FOTO 8
Archivo: Pablo Vega Centeno

FIGURA 9. PRINCIPALES DESTINOS DE VIAJE FUERA DE LA CIUDAD EN EL ÚLTIMO MES (porcentaje)


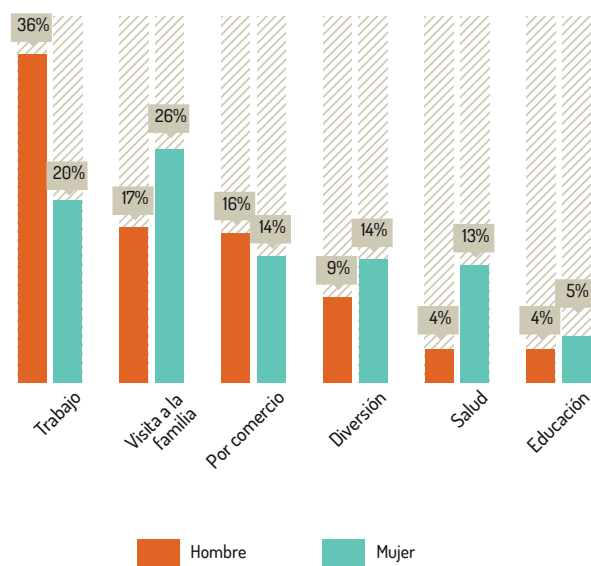
Viajes cotidianos fuera de Otuzco

La movilidad fuera de la ciudad es de mucha importancia para los habitantes de Otuzco. De acuerdo con los resultados obtenidos en la encuesta, el 62% de los entrevistados salió el último mes fuera de la ciudad y lo hizo principalmente a Trujillo y, en segundo lugar, a otros lugares dentro de la provincia de Otuzco.

Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=257.

Entre las razones principales de estos viajes están las laborales y las familiares. Ambos motivos aluden a una frecuencia relativa de estos desplazamientos. Si es por trabajo, es evidente que se trata de un viaje recurrente; del mismo modo, la visita a familiares supone que existe un lazo estrecho entre dos localidades, dado por la manera en que se ha constituido la red familiar.

Es interesante observar que los viajes varían según el género. Los que salen por motivos laborales son mayoritariamente los varones, mientras que la importancia de mantener vivos los lazos de parentesco parece ser una responsabilidad principalmente femenina dentro de las estructuras familiares de los otuzcanos.

FIGURA 10. MOTIVOS DE VIAJE SEGÚN GÉNERO DEL ENTREVISTADO (porcentaje)


Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=257.

RITMOS URBANOS: TRANQUILIDAD EN LA PLAZA

La importancia de estos viajes lleva a prestar atención a cómo operan actualmente los terminales terrestres de la ciudad. A pocas cuadras de la plaza se encuentra el terminal interprovincial con destino a Trujillo, mientras que del otro lado de la urbe se ubica el terminal que va hacia otros centros poblados de la provincia, entre los que destaca Usquil. De acuerdo con información recogida en campo, el terminal terrestre con dirección a Trujillo transporta 1.500 personas al día, cifra alta si tenemos en cuenta que la ciudad alberga a alrededor de 10.000 habitantes y que recibe mayor población durante las festividades relacionadas con el culto a la Virgen de la Puerta.

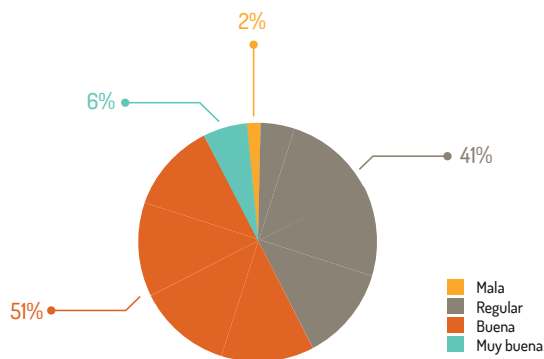


FOTO 9
Archivo: Vera Flores.



FOTO 10
Archivo: Vera Flores.

FIGURA 11. PERCEPCIÓN DE LA LLEGADA DE TURISTAS A LA CIUDAD



Fuente: Sondeo PUCP Otuzco 2016. N=412.

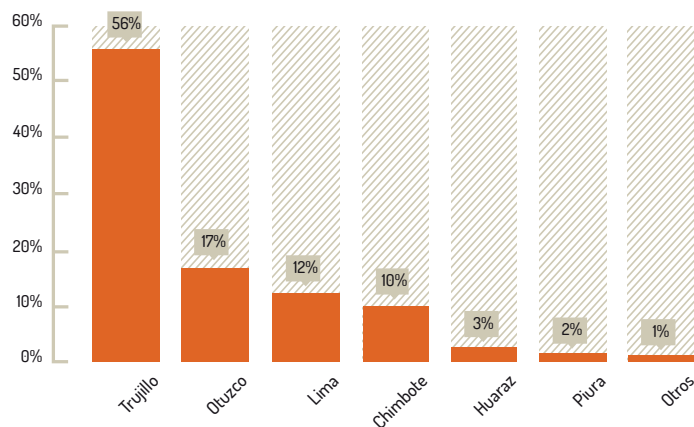
Otuzco es conocida como la “capital de la fe”, por la enorme importancia que tiene en el norte de nuestro país el culto a la Virgen de la Puerta, imagen que es venerada tanto por los habitantes de la ciudad como por peregrinos de todo el país, aunque principalmente de la propia región de La Libertad.

Las visitas al santuario tienden a concentrarse los fines de semana y, sobre todo, en las fechas principales de las festividades de la Virgen, que son del 4 al 16 de diciembre, siendo el día 15 el central, reconocida por la

Iglesia católica desde el siglo XVII. También son importantes las visitas que ocurren en torno al 27 de octubre, cuando conmemora la coronación pontificia que el papa Pío XII otorgó a la venerada imagen en 1943.

El impacto urbano de los visitantes relacionados con el culto de la Virgen es enorme. Cuando ocurren las festividades centrales, Otuzco puede recibir unas 100.000 personas, lo que excede con creces su equipamiento urbano. Incluso los fines de semana se observa un número significativo

FIGURA 12. VISITANTES AL SANTUARIO DE LA VIRGEN DE LA PUERTA SEGÚN LUGAR DE PROCEDENCIA (porcentaje)

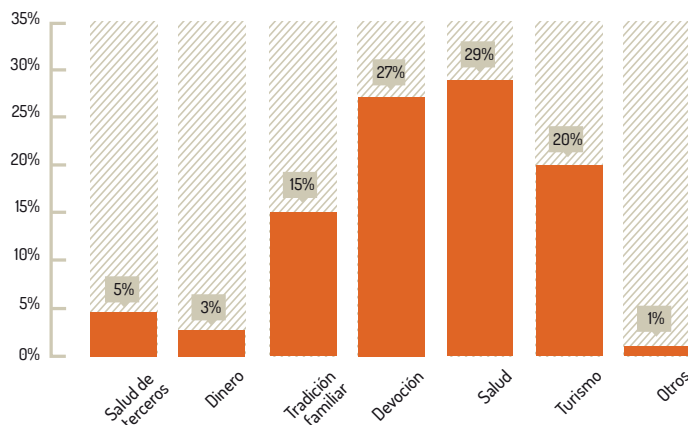


Fuente: Sondeo PUCP Otuzco 2016. N=180.

de visitantes en torno al santuario de la Virgen. En suma, se trata de un flujo enorme de personas que la ciudad debe prepararse para recibir, lo que genera oportunidades de trabajo por las diferentes demandas de estos visitantes, así como también amenazas si es que producen costos por degradación de los espacios urbanos en caso de no ser cuidadosos con su entorno.

Probablemente por ello, la percepción de la llegada a la ciudad de visitantes, identificados como turistas, no es vista

FIGURA 13. VISITANTES AL SANTUARIO DE LA VIRGEN DE LA PUERTA SEGÚN RAZONES POR LAS QUE ACUDEN (porcentaje)



Fuente: Sondeo PUCP Otuzco 2016. N=180.

como algo abiertamente positivo. Si bien un 57% de los otuzcanos percibe su llegada como buena o muy buena para la ciudad, en la medida en que dinamiza su economía, existe un significativo 41% que califica su llegada de regular, justamente porque son en parte responsables de ensuciar la ciudad y maltratar sus áreas verdes o espacios públicos.

Con relación a los motivos de visita al santuario, un sondeo de opinión realizado en octubre de 2016 permitió identificar que la

mayoría lo hace en familia y principalmente por motivos religiosos, aunque también por razones recreativas o de turismo.

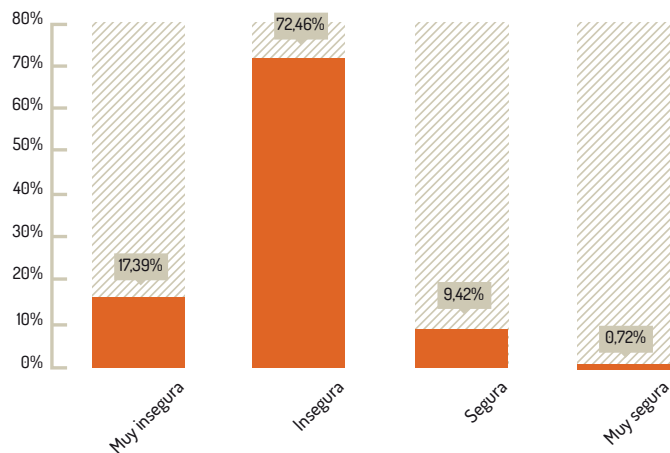
Los visitantes provienen mayoritariamente de Trujillo y en menor medida de la propia provincia de Otuzco o de otros lugares como Lima o Chimbote. Estas personas señalan que acuden principalmente por devoción o para pedir a la Virgen por la salud personal, de un familiar o de terceros, que es también una forma de afirmar una creencia o fe religiosa. Otros motivos,

como las tradiciones o las visitas turísticas, también son mencionados, pero en menor proporción.

Los visitantes dinamizan un conjunto de actividades, como son el comercio de recuerdos u ornamentos sacros relacionados con el culto a la Virgen, los servicios de restauración mientras dure su estadía, así como hospedajes para quienes se quedan el fin de semana. En ocasiones, los visitantes también realizan paseos por el entorno, aprovechando las posibilidades de pasar un día de campo en los hermosos parajes otuzcanos.

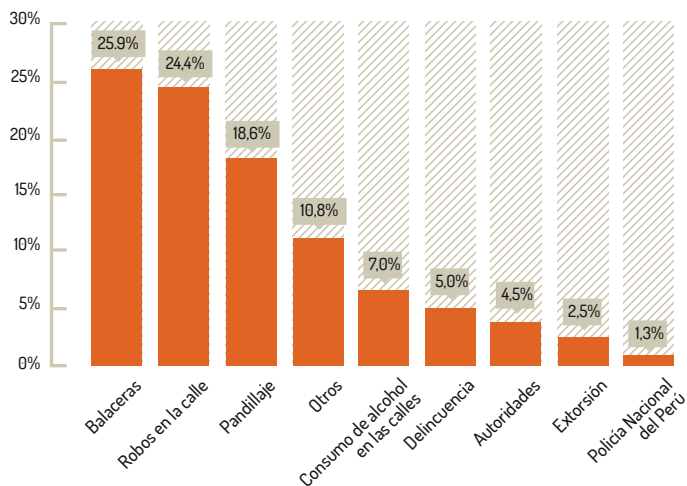
Como contraparte, la ciudad enfrenta serios desafíos, los cuales se agravan durante las fechas centrales de las festividades del culto a la Virgen. Entre ellos, el hospedaje es uno de los más complejos, pues mucha gente termina durmiendo en parques y plazas públicas. El sobreuso masivo de los espacios de la ciudad y su entorno tiende a agravar, por ejemplo, la cantidad de desperdicios que son arrojados a la calle o al río Pollo, el cual, como veremos, es uno de los focos más graves de contaminación en la ciudad.

FIGURA 14. EN TEMAS DE SEGURIDAD, ¿CÓMO CALIFICARÍA A LA CIUDAD DE OTUZCO HOY? (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=414.

FIGURA 15. ¿CUÁL DIRÍA USTED QUE ES EL PRINCIPAL PROBLEMA DE OTUZCO? (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=414.

La preocupación de los encuestados por la inversión como problema central de la ciudad deja de lado un segundo problema: la seguridad ciudadana. Este parece estar afectando la vida social y económica de la ciudad, lo que ha generado diversas reacciones, entre ellas la organización de una marcha en procesión con la imagen de la Virgen en mayo de 2016, solicitando paz y armonía en las calles de la ciudad.

Consultados sobre la seguridad de Otuzco en octubre de 2016, el 90% de la población encuestada manifestó que no es una ciudad segura, de donde destaca el 17% de encuestados para quienes la ciudad resulta "muy insegura". Consultados sobre el periodo de los últimos 10 años, el 86% considera que el problema de la inseguridad ha empeorado.

Los encuestados identifican que los principales problemas de la inseguridad en Otuzco son las balaceras, los robos en la calle y el pandillaje (figura 15). De los tres problemas, el fenómeno de las balaceras, que genera

³<http://trujilloinformado.com/2016/09/otuzco-delincuencia-afecta-turismo-a-la-virgen-de-la-puerta/>

una gran zozobra en la población, suele ser relacionado principalmente con ajustes de cuentas entre grupos delictivos, antes que con asaltos a transeúntes. Existe también la percepción de que los actos de pandillaje se han incrementado en la ciudad.

No obstante, la información recogida sobre la percepción ciudadana no se corresponde con la magnitud de los datos de victimización (tabla 2). Existe un porcentaje poco significativo de robos y ataques de parte de pandillas o con algún tipo de arma. Sin embargo, esta no es de la magnitud que uno podría esperar por

la percepción ciudadana. Esta puede estar relacionada con la visibilidad del fenómeno criminal en ciudades menores. En el primer caso, los ritmos urbanos de la ciudad caracterizada por una sensación de seguridad general estarían siendo transformados a una velocidad tal que generan un efecto adverso sobre la percepción de seguridad de la población.

El miedo cumple un papel fundamental, pues resultan siendo fenómenos criminales, que pueden sucederle a cualquier habitante. De ahí que la extorsión, segundo delito

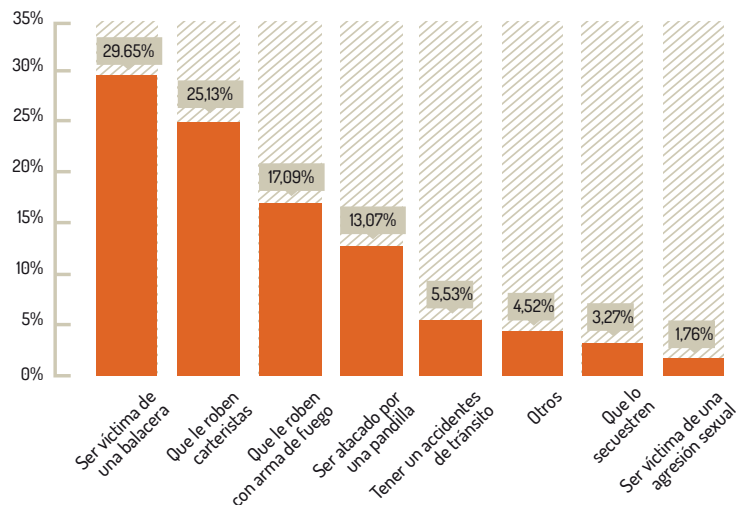
con mayor porcentaje de victimización, no aparezca reflejado de forma importante en las respuestas de percepción del delito (tabla 2). Este sería un fenómeno criminal invisibilizado por el miedo que causarían otros delitos más visibles y de mayor “probabilidad” individual.

Consultados por el principal responsable del problema de la inseguridad en la ciudad, las respuestas de los encuestados atribuyen una clara responsabilidad a la policía nacional. Este dato se refleja en la opinión de los ciudadanos, para quienes el trabajo de la policía y el serenazgo es limitado, ya que solo

TABLA 2. EN LOS ÚLTIMOS SEIS MESES, USTED O ALGÚN FAMILIAR EN LA CIUDAD (porcentaje):

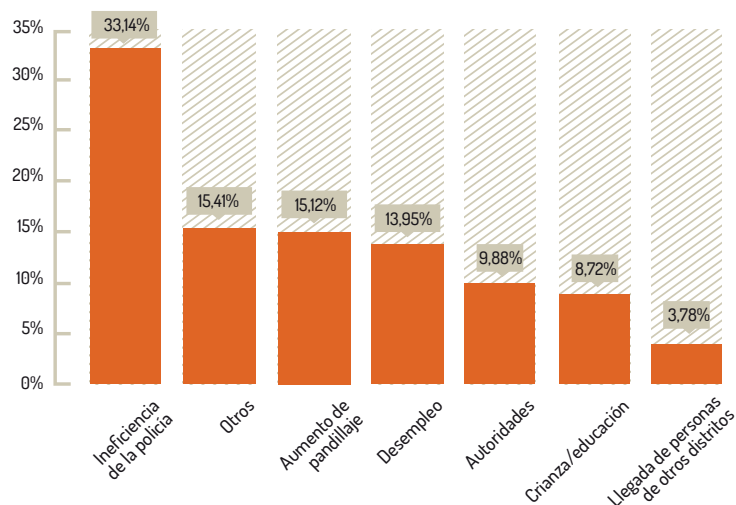
	Le han robado	Atacado con arma de fuego o arma blanca	Atacado por pandilla o pelea de pandillas	Ha sido secuestrado	Ha sido víctima de balacera	Ha sido extorsionado
Sí	16,8	9,9	9,1	1,0	8,4	10,8
No	83,2	91,1	90,9	99,0	91,6	89,2
Total	100	100	100	100	100	100

FIGURA 16. PRINCIPAL TEMOR DE LOS ENCUESTADOS CUANDO SALEN A LA CALLE (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=398.

FIGURA 17. ¿CUÁL CONSIDERA QUE ES LA PRINCIPAL CAUSA DEL AUMENTO DE LA INSEGURIDAD? (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=344.

realizan recorridos en conjunto en la plaza de Otuzco, debido a su cercanía a los bares donde hay disturbios generados por el alcohol, y en las zonas bajas de los barrios. En cambio, las zonas más alejadas no formarían parte de sus recorridos.

Otro problema que preocupa a la población es el incremento de las pandillas. Según los vecinos, son estas bandas las que generan desorden, además de ser los principales culpables de las balaceras debido a la rivalidad que existe entre ellas. Detrás de estas percepciones, se expresa también una tensión velada entre el ritmo urbano practicado por los jóvenes —cada vez más alejados de las actividades laborales tradicionales, como la agricultura— y los ritmos de la ciudad más tradicional, cuyas pautas son marcadas por la población mayor y sus autoridades.

Un posible factor explicativo que contribuye a entender el incremento de la inseguridad es la nueva proximidad con Trujillo, mencionada de manera recurrente entre los diferentes actores sociales entrevistados, quienes consideran que la ciudad se ha vuelto accesible para los delincuentes trujillanos.

“[A]garro [y] me voy a Trujillo, por ahí me dedico [a] delinquir, sé que ya estoy perseguido en Trujillo y vuelvo a la zona. [En] Muchos lugares han venido los mismos paisanos de acá a cuadrarnos, a robar.” (Maestro, residente de Otuzco)

Un elemento clave para entender algunas características de la inseguridad en Otuzco está en los equipamientos. Por ejemplo, el barrio San Antonio suele ser considerado peligroso debido a que en él se encuentra el mercado central de la ciudad. Los comerciantes y transportistas generalmente son víctimas de robos y de extorsiones.

Por otra parte, la información recogida sobre denuncias registradas en la comisaría de la ciudad amplía el panorama respecto a comportamientos delictivos⁴. Considerando que el aumento de las denuncias entre los años 2014 y 2016 no debe ser entendido como un incremento real del delito, llama la atención el número de denuncias registradas por la causal de violencia familiar en los años 2015 y 2016. Este fenómeno, ausente en la información de percepción recogida en la

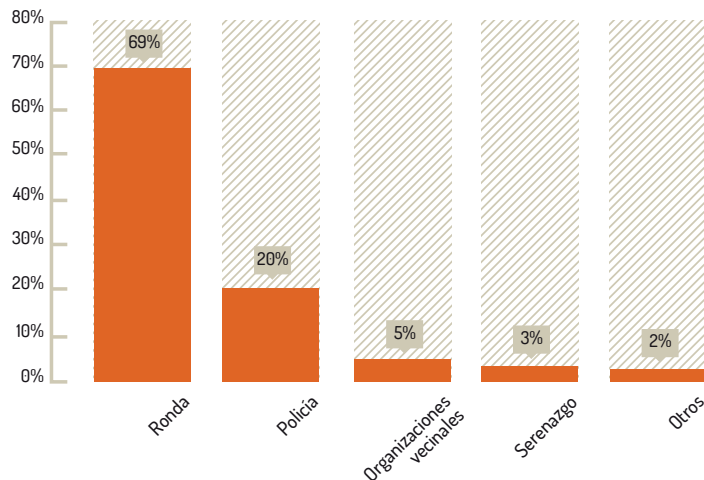
TABLA 3. DELITOS DENUNCIADOS EN LA PROVINCIA DE OTUZCO, 2014-2016

DENUNCIAS POR DELITOS	2014	2015	2016
Violencia familiar	9	91	76
Agresión física (lesiones)	9	11	
Lesiones por PAF			10
Hurto simple	3	2	
Robo y hurto agravado	6	18	18
Violación sexual	1	5	4
Tentativa de violación sexual	3		
Homicidios		4	3
Usurpación y daños materiales	2		2
Abigeato	1		3

Fuente: Comisarias de la Provincia de Otuzco

⁴ La información proveniente de las denuncias debe ser observada con cautela. No hay conocimiento cabal de la magnitud del fenómeno criminal si hay delitos no registrados. Algunos delitos, como el robo, el hurto y otras formas de violencia, no siempre son denunciados, lo que abre brechas entre la denuncia y la magnitud real del delito.

FIGURA 18. ¿CUÁL AUTORIDAD CONSIDERA USTED QUE ES MÁS EFECTIVA PARA LUCHAR CONTRA LA INSEGURIDAD? (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=414

encuesta, da cuenta de un tipo de delito que no se reconoce como problema en la seguridad entre los ciudadanos y que queda invisibilizado al no ocurrir en el espacio público. Es necesario, pues, que una planificación del desarrollo del distrito considere entre sus líneas de acción una política orientada a cambiar los patrones de

comportamiento en la familia, mientras no cambiemos nuestra tolerancia al maltrato a mujeres y niños nuestros esfuerzos por controlar otras formas de violencia serán insuficientes.

En términos de gestión, los diferentes factores explicativos recogidos exigen

definir a partir de cuáles de ellos operan las instituciones públicas encargadas de la seguridad ciudadana. Guiados por las denuncias, la Policía Nacional considera que los problemas más frecuentes son los de violencia familiar, violación y agresiones. Mientras que, en el caso de las pandillas, estos son vistos como problemas menores relacionados con el consumo excesivo de alcohol. Así, a pesar de la sensación general de inseguridad sobre los robos, hurtos y problemas de bandas o pandillas, que es compartida por otros actores como el jefe de Seguridad Ciudadana o el alcalde, la Policía Nacional no tiene el mismo panorama de la situación. El resultado es que actualmente la política de lucha contra la delincuencia no está articulada de manera adecuada con las demandas de la población.

Ante esta situación, las rondas campesinas adaptadas a la ciudad aparecen como la respuesta que cuenta con mayor legitimidad entre la población para la lucha contra la delincuencia, por lo que conviene prestarles una especial atención (figura 18).

Frente a los cambios que vienen ocurriendo en Otuzco y el incremento de la percepción de inseguridad, una alternativa que es reconocida como importante por la población son las rondas urbanas. Este tipo de respuesta no hace sino mostrarnos la estrecha relación entre la ciudad y su entorno, al que se caracteriza como rural. En efecto, las rondas urbanas no son sino la reivindicación de una tradicional respuesta campesina al delito adaptada a un contexto urbano.

Tanto los comportamientos delictivos como sus respuestas exigen estrategias cuya competencia vaya más allá de la ciudad y considere un territorio más vasto. La proximidad espacial entre barrios y caseríos nos indica en alguna medida que la diferenciación entre ciudad y campo no resulta pertinente para las políticas de seguridad que la provincia necesita.

Dentro de la Provincia de Otuzco están registradas 12 rondas campesinas —rurales—

y 2 rondas urbanas, las cuales trabajan de manera organizada y colaborativa según sea necesario. Con base en su estatuto, las rondas tienen como rol cuidar el caserío o barrio en temas de seguridad que incluyen problemas como la violencia familiar o la invasión de terrenos, entre otros aspectos⁵.

Las rondas, urbanas y campesinas, están asociadas en una federación distrital. Cuando cumplen servicios de vigilancia durante las noches, estas se organizan en cuadros, los cuales se subdividen en grupos para recorrer las manzanas del barrio que están protegiendo.

De acuerdo con la información obtenida, en el caso de que la ronda detuviera alguna persona en acto delictivo flagrante, se le aplica la llamada “cadena ronderil”. Esta sanción supone que el culpable pase por cada una de las rondas del distrito para realizar tareas de compensación a la comunidad, de modo que reflexione sobre sus acciones.

“[Q]ue así se trabaja, se gana la plata con el sudor de la frente; que de ahí voy a robar, voy a sacar, no; trabajando con el sudor de la frente, así se trabaja.” (Rondero)

A pesar de la legitimidad con la que cuentan estos métodos de sanción entre la población, los ronderos y ronderas entrevistados manifiestan que la “cadena ronderil”, lejos de consolidar su legitimidad, está generando una disminución en su autoridad, pues limita su capacidad para ejercer justicia a través de castigos físicos⁶.

Con respecto a la relación que mantienen con otras instituciones públicas, los ronderos manifiestan distintos problemas y tensiones. Algunos tienen poca confianza en la Policía Nacional, por el poco tiempo que los delincuentes permanecen detenidos. En cambio, otras rondas afirman tener una constante comunicación y apoyo de los policías. Por otra parte, la mayoría de los ronderos responsabiliza a la Municipalidad por el aumento de la inseguridad ciudadana, en

⁵ Cada ronda tiene su estatuto según sus costumbres.

⁶ La eliminación de la violencia física, que dio paso a la “cadena ronderil”, ocurrió en los últimos años del gobierno de Alan García, cuando se modificó el estatuto de las rondas para incluir el respeto a la dignidad y el derecho a la vida de las personas.

RONDAS CAMPESINAS Y URBANAS DE LA
CIUDAD DE OTUZCO



FOTO 11
Archivo: Evelin Raico.

la medida en que no apoya las rondas como estrategia de seguridad.

“Sería hermoso que si las autoridades en realidad analizaran, no solamente de Otuzco, sino también del Perú, analizaran la labor ardua que hace el rondero, [y] en lugar de andarnos con denuncias, limitando las cosas, nos capacitaran, nos entendieran, nos apoyaran, y tal vez más personas se sumaran a la ronda, sería un Otuzco diferente, un Perú diferente.”
(Rondera)

Hay, pues, un reclamo a las autoridades públicas para que presten mayor atención y reconocimiento a la labor que vienen llevando a cabo las rondas tanto en el campo como en la ciudad. Estamos ante un tipo de respuesta a problemas de la ciudad y su entorno que funciona al margen o con poca relación con la gestión pública, como pueden ser el transporte, el comercio o la propia habilitación de viviendas. Ello plantea importantes desafíos a la gestión urbana, pues debe generar un liderazgo que no suponga competir con este tipo de prácticas o eliminarlas necesariamente, sino saber integrarlas a objetivos comunes, para lo cual urge contar con instrumentos de planificación del desarrollo de la provincia y el distrito.

Actualmente, los ríos suelen ser considerados como espacios públicos fundamentales en la consolidación y el desarrollo de las ciudades, en el marco de la nueva agenda urbana para el mundo acordada en la cumbre mundial Hábitat III organizada por las Naciones Unidas en octubre de 2016. Ello surge como respuesta a largas décadas en las que muchas urbes han tratado a sus ríos como canales de evacuación de desechos de todo tipo. El Perú no ha sido la excepción; todo lo contrario, tenemos serios problemas de salubridad en la gran mayoría de los ríos que atraviesan nuestras ciudades, sean estas metrópolis o ciudades intermedias menores. El caso del río Pollo, en Otuzco, lamentablemente es un ejemplo de esta tendencia que es preciso revertir.

En la memoria de los otuzcanos mayores, el río Pollo era sinónimo de agua cristalina y hermosos paisajes. Entre los testimonios recogidos, se señala lo siguiente:

“Yo recuerdo ir a solearme con mi señora al río”. (Entrevista a otuzcanos)

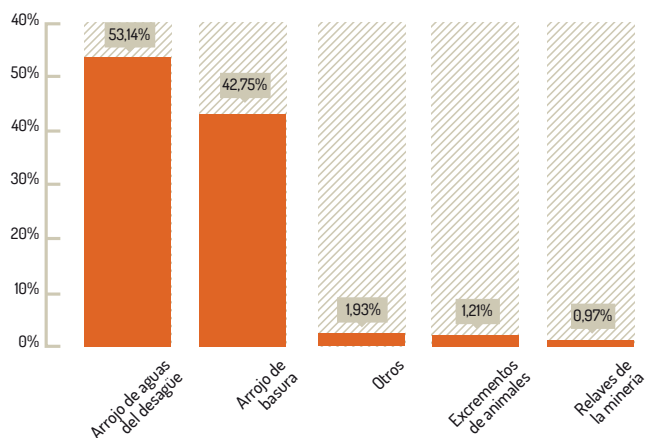
“Íbamos a sacar agua del río cuando no llegaba agua a mi casa”. (Entrevista a otuzcanos)

VISTA DEL RÍO POLLO



FOTO 12
Archivo: Evelin Raico.

FIGURA 19. PRINCIPALES USOS Y ACTIVIDADES REALIZADOS EN EL RÍO (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=327.

“ Yo recuerdo ir a solearme con mi señora al río”. (Entrevista a otuzcanos)

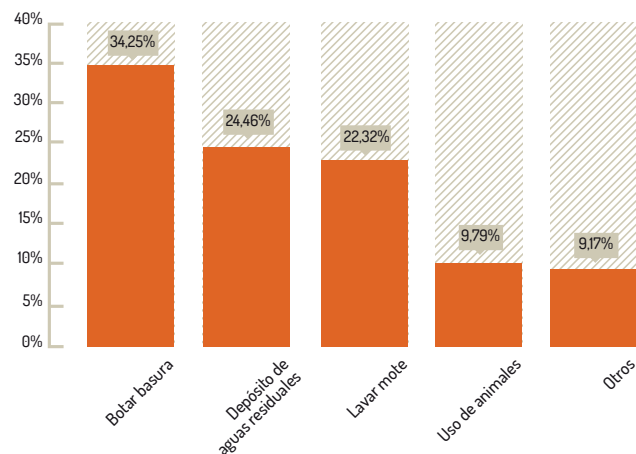
“Íbamos a sacar agua del río cuando no llegaba agua a mi casa”. (Entrevista a otuzcanos)

Existe aún una memoria del río como parte integrante no solo del paisaje, sino de la

identidad, en la medida en que está presente en los recuerdos más gratos de la vida de los otuzcanos.

No obstante, con el crecimiento y densificación de la ciudad, el río es tratado como un botadero o como sistema de desagüe. Incluso, las viviendas próximas al río Pollo han habilitado

FIGURA 20. ¿CUÁL CONSIDERA QUE ES LA PRINCIPAL FUENTE DE CONTAMINACIÓN DEL RÍO POLLO? (porcentaje)

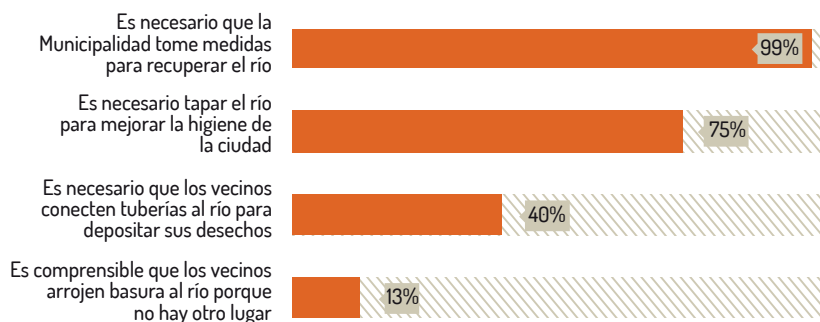


Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=414.

tuberías de desagüe hacia sus aguas, y los puentes se han convertido para la población en puntos principales de concentración de arrojo de desperdicios.

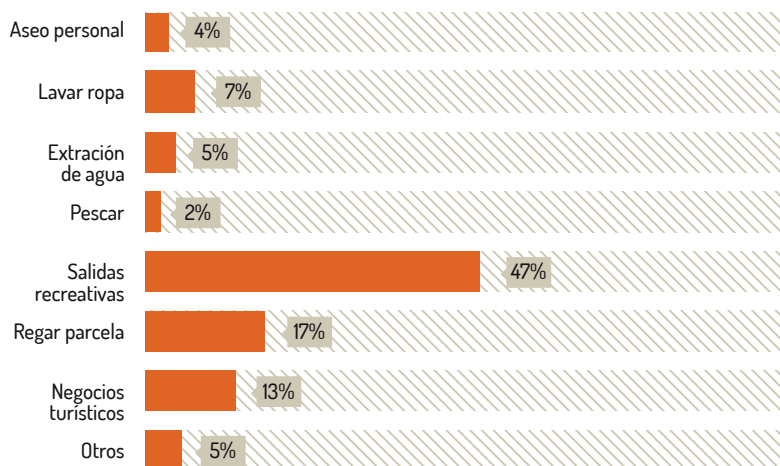
Estas prácticas demuestran que, lamentablemente, ha ocurrido una degradación del río. De ser un espacio

FIGURA 21. EN RELACIÓN CON EL RÍO, ¿USTED SE ENCUENTRA DE ACUERDO CON LAS SIGUIENTES AFIRMACIONES? (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=414.

FIGURA 22. DE SER RECUPERADO EL RÍO POLLO, ¿QUÉ ACTIVIDADES LE GUSTARÍA REALIZAR EN ÉL? (porcentaje)



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=370.

asociado a la recreación y al sosiego de los habitantes, hoy forma parte de un sistema de desagüe y de acumulación de basura, lo que genera problemas serios de contaminación para el conjunto de la ciudad. Cuando se preguntó por las actividades que se realizan en el río, si bien fueron mayoritarias el arrojado

de basura o el depósito de aguas residuales, llamó la atención que en un escenario tan contaminado también se acostumbre lavar mote o se deje pasear animales como cerdos (figura 20).

Ante este problema, es interesante anotar que buena parte de los entrevistados

desean para el futuro una recuperación del río, aunque es cierto que un número significativo de entrevistados también se inclinaría por tapan el río como medida de mitigación a los actuales problemas de contaminación. Esto quiere decir que no existe una masiva y abierta conciencia del valor del río para la ciudad.

Se trata de un debate abierto e importante en el que autoridades y ciudadanos de Otuzco deben tomar decisiones para su futuro. Es importante tomar en consideración que si bien una medida como la de tapar el río permite mitigar los malos olores a corto plazo, supone también que la ciudad se resigne a cancelar su relación con este. Una recuperación del río, en cambio, supone una importante puesta en valor de la ciudad, pero exige una gran responsabilidad en la gestión y cuidado del entorno, tanto de sus autoridades municipales como de la ciudadanía en general. Por otra parte, el valor paisajístico aumentaría y con ello se incrementaría el valor de los terrenos aledaños a la ribera, los que deben tener usos claramente prescritos por los instrumentos de gestión municipal.

De otro lado, se consultó a los entrevistados por las actividades a las que darían prioridad en caso de que se recupere el río. Al respecto, fue interesante notar cómo



FOTO 13
Archivo: Evelin Raico.

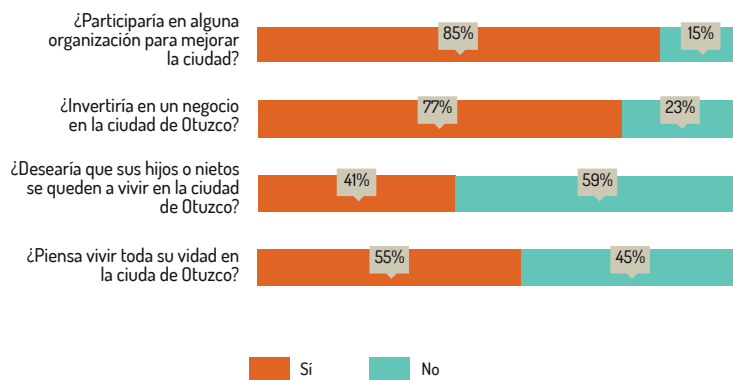


FOTO 14
Archivo: Sarita Rodriguez.

mayoritariamente se señalaron propuestas recreativas, muy por encima de otras acciones como actividades turísticas o de labores agrícolas (figura 22). Esta respuesta es sugerente, pues quiere decir que los otuzcanos esperan recuperar el río como espacio público primero, para experimentar ellos una mejor calidad de vida. Es saludable que se dé prioridad a la calidad de vida de los propios habitantes en los proyectos públicos que se lleven a cabo, y que no se apueste únicamente por aquellos proyectos que dependen de la economía generada por el turismo.

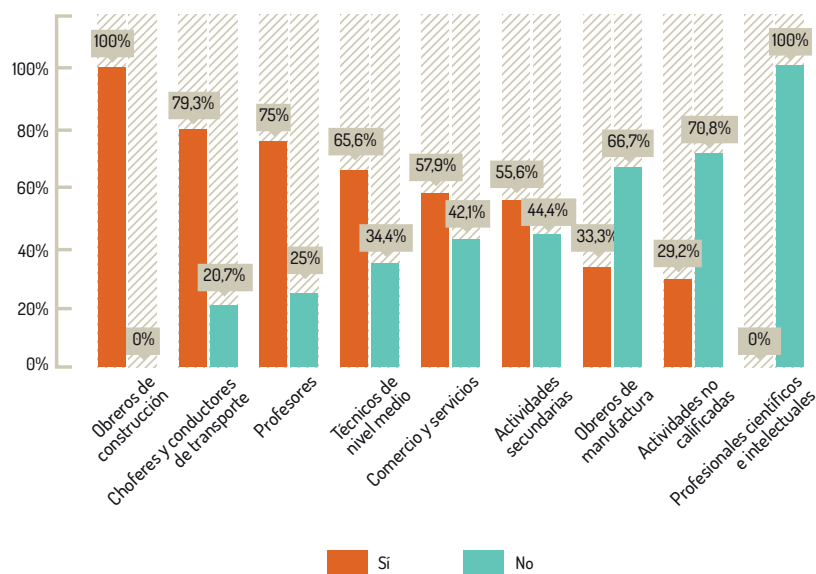
El río debe constituirse en un recurso fundamental para mejorar la calidad de vida de los otuzcanos, que les permita tejer una relación de mayor cariño y afecto con su ciudad; el río se puede convertir en el principal espacio público de la ciudad, que establezca relación con el territorio y permita guardar una continuidad con la identidad que ha sido forjada por la memoria de los habitantes mayores de la ciudad.

FIGURA 23. SOBRE SUS DECISIONES PARA EL FUTURO... [porcentaje]



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=414

FIGURA 24. INTENCIÓN DE VIVIR TODA SU VIDA EN LA CIUDAD DE OTUZCO, POR ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL JEFE DEL HOGAR [porcentaje]



Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. N=213.

Para elaborar las herramientas de planificación que la ciudad necesita es fundamental tener claridad acerca de lo que se desea para los próximos veinte años. Ello ayuda a priorizar acciones de inversión y estrategias de gestión. Por ello, se invitó a los habitantes a opinar sobre las aspiraciones que tienen sobre cómo debería ser Otuzco en el futuro.

La mayor parte de los encuestados (85%) afirmó que sí se comprometería a participar en alguna organización social cuyo objetivo sea mejorar la condición de la ciudad. Asimismo, el 77% manifestó que se animaría a invertir en algún negocio, lo que indica que actualmente la ciudad tiene cierta atracción económica.

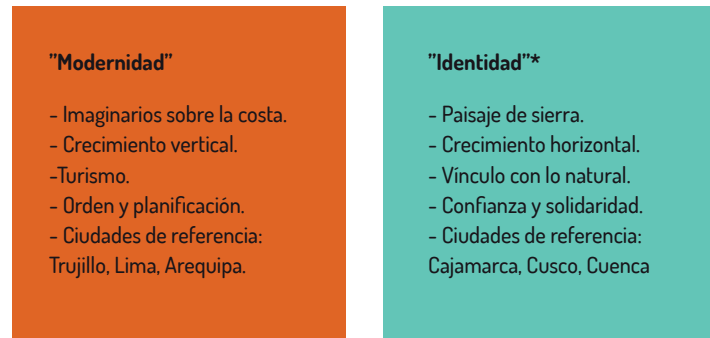
No obstante, las adhesiones son menores cuando se les plantea si es que planean vivir toda su vida en Otuzco (55%), y menores aún si es que se trata de proyectar dónde vivirán sus hijos y nietos (41%). Esto indicaría que hay ciertas aspiraciones de vida que no son satisfechas en la localidad para un segmento de la población.

Es interesante observar que las opciones cambian notablemente según el tipo de ocupación. Si el entrevistado tiene como principal actividad labores agrícolas u oficios manuales, la opción de vivir en Otuzco representa el 60 o 70%. En cambio, si el entrevistado se dedica a labores administrativas o de enseñanza, o ejerce una profesión, la aspiración es a vivir fuera de la ciudad.

En suma, Otuzco se presenta como lugar atractivo para vivir, principalmente para aquellos que están involucrados con labores agrícolas u oficios en el entorno de la provincia. En cambio, tiene dificultades para retener a quienes cuentan con competencias profesionales, en la medida en que los estímulos laborales, formativos y recreativos tienden a concentrarse en ciudades grandes como Trujillo.

Competir en concentración de ofertas laborales, recreativas o educativas con una gran ciudad no resulta viable. No obstante, la ciudad se posiciona como lugar atractivo si afirma ciertas ventajas comparativas con relación a grandes aglomeraciones, como “la tranquilidad” o que “se puede respirar

FIGURA 25. TENSIONES IDENTIFICADAS SOBRE LOS MODOS DE PERCIBIR LA CIUDAD Y LAS VISIONES QUE SE ESPERAN DE LA GESTIÓN DE OTUZCO*



*Los elementos presentados han sido tomados literalmente de entrevistas y grupos focales, Otuzco 2016.

Fuente: Grupo focal y entrevistas a docentes de colegios, Otuzco 2016

un mejor aire”, tal como señalaron algunos entrevistados; no se debe olvidar que, al haber disminuido el tiempo de viaje entre Otuzco y otras ciudades del departamento, las opciones de residencia se toman asumiendo que existen facilidades de movilidad cotidiana. Esto es, puedo vivir en Otuzco, pero trabajar o adquirir formación superior en Trujillo.

En esta perspectiva, se planteó un ejercicio de discusión sobre el tipo de ciudad al

que los otuzcanos aspiran para el futuro. Se plantearon las siguientes propuestas, acompañadas por imágenes. Se trata de dos modelos de ciudad moderna con prioridades muy diferentes:

Si bien existe una ligera preferencia por el segundo modelo, se puede afirmar que los otuzcanos necesitan debatir más sobre el tipo de ciudad al que aspiran. Cuando se ha conversado con diferentes actores

FIGURA 26. DOS POSIBLES
MODELOS DE CIUDAD MODERNA

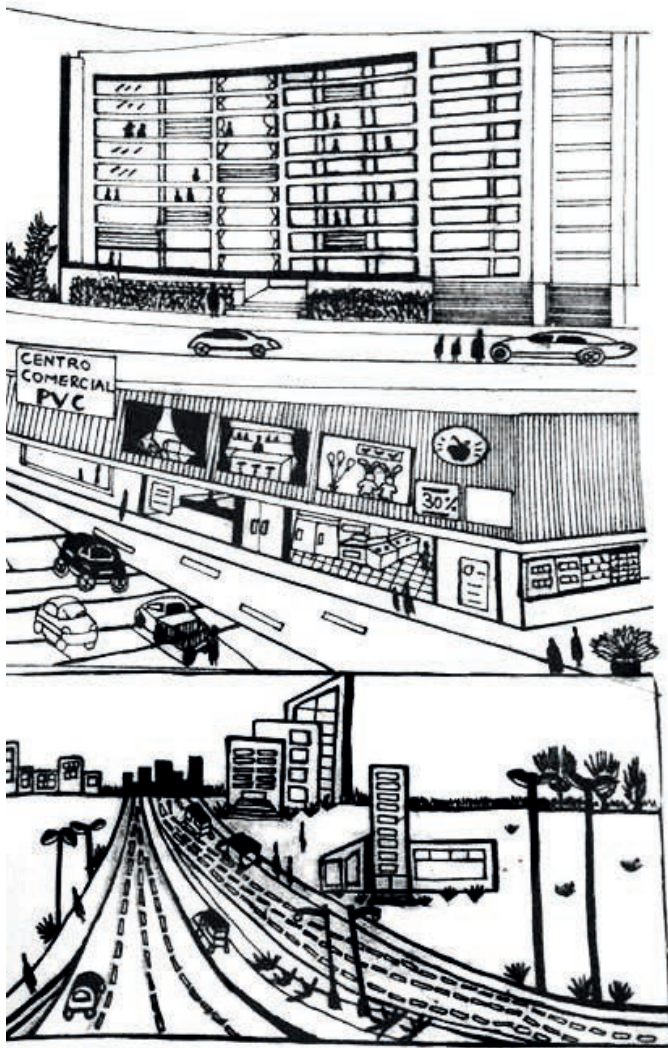


IMAGEN 1: 46%

Una ciudad que crece con inversiones privadas, centros comerciales, conectada a grandes ciudades a través de vías modernas

Fuente: Encuesta PUCP Otuzco 2016. Dibujos de Vera Flores y Karina Chavez.



IMAGEN 2: 54%

Una ciudad que desarrolla su propia economía, sostenible ambientalmente, con espacios para encuentros vecinales, y conectada a otros distritos de la provincia

representativos sobre ambas imágenes, los que optan por el primer modelo destacan que sería una ciudad con mejores equipamientos y mayores oportunidades laborales. En cambio, los que se inclinan por el segundo modelo destacan que se debe priorizar la afirmación de una identidad, que se expresa en la revaloración de elementos constructivos tradicionales de la ciudad, así como un ritmo de vida tranquilo y la posibilidad de estimular la vida comunitaria.

De acuerdo con los argumentos recibidos, tanto en entrevistas como en grupos focales, en favor o en contra de estos modelos, se propuso el siguiente cuadro de síntesis.

Una visión de futuro para Otuzco exige optar por algunas decisiones por encima de otras. Lo que sí es necesario tomar en consideración es que la modernidad se manifiesta en diferentes formas. Actualmente, las recomendaciones de apostar por ciudades sostenibles que propone la agenda de las Naciones Unidas para el 2036 se basan en nuevas maneras de entender la modernidad, ya no tan dependientes del asfalto y el cemento, sino más bien recuperando el valor del territorio.



FOTO 15
Archivo: Vera Flores.

El estudio partió de un supuesto, que fue entender a Otuzco como “la puerta” del Departamento de La Libertad, en la medida en que, en su historia, cumplió el rol de intermediación entre Trujillo y ciudades más alejadas, como Huamachuco, Santiago de Chuco e incluso Cajamarca. Sin embargo, los resultados obtenidos nos indican que este rol de intermediación ya no es central para la ciudad, que está en proceso de redefinición en parte como consecuencia del impacto generado por la carretera asfaltada que la vincula con Trujillo y Huamachuco. Desde esta perspectiva, proponemos las siguientes conclusiones a partir de los tres grandes ejes temáticos del documento: los ritmos de la ciudad, los problemas de seguridad y contaminación y la visión de ciudad.

Ritmos urbanos: una ciudad de varios tiempos

El hecho de que Trujillo se encuentre a menos de dos horas de distancia ha llevado

a que muchas actividades de Otuzco estén más ligadas con dicha ciudad, lo que se expresa en el intenso flujo de pasajeros que pasa por el terminal de transporte terrestre, así como en las inversiones que ocurren en la ciudad.

Numerosos otuzcanos viajan por motivos laborales a Trujillo, pero también ocurre que un significativo número de adultos viaja a dicha ciudad los fines de semana, con el motivo principal de visitar a familiares. Los lazos entre Trujillo y Otuzco son, pues, estrechos, en la medida en que se refuerzan por la forma en que se han tejido las redes familiares.

Lo interesante es que mientras los otuzcanos viajan a Trujillo los fines de semana, en ese tiempo la ciudad recibe muchos visitantes. Por una parte, se trata de habitantes de los centros poblados de la provincia, que llegan a las ferias dominicales de la ciudad para abastecerse de diferentes bienes o

para ofertar sus animales. De otro lado, está el significativo número de visitantes del santuario de la Virgen de la Puerta, que aprovechan para pasar un día o un fin de semana en familia.

La ciudad, en consecuencia, vive a dos tiempos, de lunes a viernes o de sábado a domingo, con diferencias significativas en el tipo de población usuaria. Estos ritmos semanales además deben prestar atención al calendario religioso de la Virgen de la Puerta, que en ciertas fechas es capaz de atraer a cerca de 100.000 personas, según registros de la Municipalidad.

La planificación precisa entonces considerar importantes espacios públicos de calidad, que son los únicos capaces de acoger una población estacional que supera largamente la capacidad de los hospedajes de la ciudad. Del mismo modo, será necesario prestar atención a políticas de gestión urbana que acojan y a

la vez comprometan al importante público visitante con la sostenibilidad de Otuzco.

Por otra parte, el asfaltado de pistas ha sido una de las inversiones públicas que más ha favorecido la inversión privada en negocios como bodegas, tiendas de abarrotes u hoteles, además de viviendas. Si bien ha demostrado ser una inversión positiva, es necesario prestar atención al hecho de que toda inversión en asfaltado que se desarrolle en el borde urbano inevitablemente supone la expansión del casco urbano, lo que en algún momento puede comprometer áreas agrícolas.

La seguridad y la contaminación como desafíos

Entre los problemas percibidos por la población de Otuzco, los temas de seguridad y contaminación estuvieron entre los más sensibles. En lo que toca a la seguridad, es llamativo el contraste entre la alta percepción

de inseguridad manifestada en la encuesta por los habitantes y las bajas tasas de delitos registradas.

La elevada percepción de inseguridad se explica en parte por los grandes cambios en infraestructura y edificación que ha experimentado la ciudad, con un aumento significativo del flujo de personas no residentes. Ello hace que el otuzcano tenga que habituarse a convivir con numerosos habitantes estacionales.

Pero también es cierto que ocurren hechos objetivos que, por la escala de una ciudad intermedia menor, tienen mayor repercusión, como casos de extorsión a comerciantes o eventos de tiroteos nocturnos en la calle que involucran a pandillas, los cuales no existían hace veinte años. Estos fenómenos tienen que ver en parte con el florecimiento económico que vive la ciudad, la cual precisa, por ende, contar con políticas de seguridad adecuadas a estos cambios.

En esta perspectiva, llama la atención la legitimidad con la que cuentan las “rondas urbanas” como organización competente para impartir seguridad en la ciudad entre los otuzcanos. Es preciso, entonces, que las instituciones públicas logren establecer lazos adecuados con estas organizaciones a fin de sumar esfuerzos en pro de la calidad de vida de Otuzco.

El tema de la contaminación nos remite principalmente al estado actual del río Pollo, que recibe los desagües de la ciudad y se ha convertido en receptor de basura principalmente a la altura de los puentes. El lamentable estado en que se encuentra el río es un serio problema que compromete la calidad de vida de los otuzcanos y la propia imagen de la ciudad.

Frente a ello, se abre el gran desafío de elegir la mejor respuesta, y en este caso los otuzcanos, si bien están de acuerdo con recuperarlo, no tienen un claro consenso

sobre cuál es la forma idónea de hacerlo. Un grupo significativo entiende que una alternativa es taparlo, pero un sector mayoritario reclama que este debe servir a fines recreativos para los ciudadanos.

De acuerdo con entrevistas sostenidas con actores de la ciudad, el recuerdo del río como espacio lúdico donde se disfrutaba de una gran calidad de vida está presente en la memoria de los habitantes mayores. En esta perspectiva, la opción de recuperarlo para fines recreativos tendría a su favor la ventaja de fortalecer la identidad otuzcana y así repotenciar un importante espacio público al servicio de la ciudad.

Visión: la urgencia de discutir la ciudad deseable

La magnitud de los cambios que experimenta la ciudad, como la reducción del tiempo de viaje a Trujillo o las nuevas inversiones en viviendas y negocios, torna urgente ponerse de acuerdo sobre a qué se aspira como ciudad para los próximos veinte años. De no hacerlo, la

ciudad crecerá a iniciativa de inversiones privadas focalizadas y proyectos públicos fragmentados, sin enfrentar los problemas de fondo que experimenta.

El estudio propuso como aporte, en la encuesta y en las entrevistas, entrar a esta discusión a partir de dos modelos de ciudad moderna: uno con énfasis en inversiones privadas, como centros comerciales, y otro que presta mayor atención al río y las calles de la ciudad. Si bien la población se inclina ligeramente por la segunda opción, lo que queda claro es que los otuzcanos aún no han llegado a un acuerdo colectivo de a lo que aspiran para su ciudad dentro de veinte años. Será saludable que este debate se produzca, pues el éxito de cualquier plan de desarrollo se sustenta en el común acuerdo, de población y autoridades, sobre lo que se desea para el futuro de la ciudad. Se debe considerar, asimismo, que el Perú ha suscrito en 2016 la Nueva Agenda Urbana de las Naciones Unidas para el año 2036, que tiene por objetivo construir ciudades sostenibles, justas e inclusivas.



FOTO 16
Archivo: Vera Flores.

A nombre del Grupo de Investigación (IDEPSUR), el Centro de Investigación de la Arquitectura y la Ciudad (CIAC) de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), agradecemos a quienes son los principales artífices del presente informe y del estudio llevado a cabo: los alumnos y alumnas del curso de Trabajo de Campo: Christian Alcántara, Alejandra Carrasco, Karina Chávez, Elizabeth Corzo, Vera Flores, Álvaro Giles, Javier López, Esteban López, Katherine Meza, Maryorit Morales, Rodrigo Muenta, Alejandra Paz, Santiago Srebot y Rómulo Villegas. Este documento se basa principalmente en toda la información que ellos pudieron recabar durante su estadía en Otuzco en octubre de 2016.

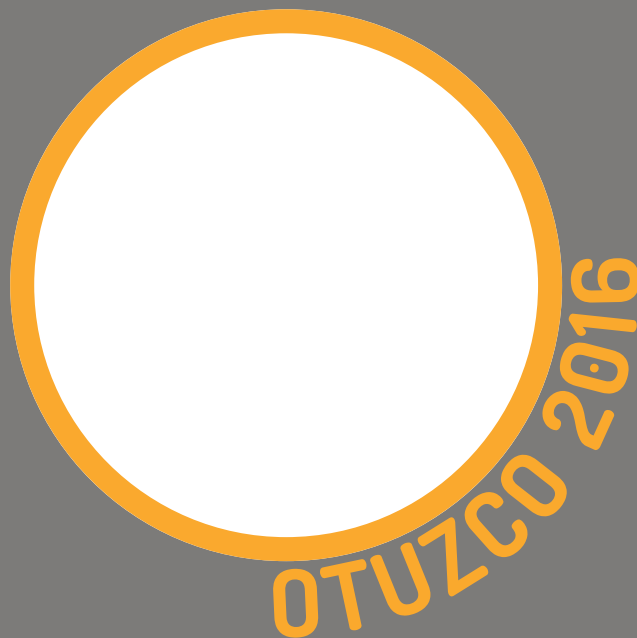
Asimismo, queremos agradecer al alcalde de la Municipalidad Provincial de Otuzco, ingeniero Luis Francisco Rodríguez, quien acogió con entusiasmo el proyecto de generar información que aportara a la futura implementación del Plan de Desarrollo de la ciudad.

En particular, nos gustaría agradecer a Óscar Fuentes y Nader Lozano, integrantes

de la Gerencia de Desarrollo Económico de la Municipalidad Provincial de Otuzco, quienes en todo momento nos brindaron su apoyo logístico y la información de caso, siempre con la mejor disposición y entrega. Este trabajo es deudor de su compromiso.

Agradecemos también a la Gerencia de Desarrollo Urbano de la Municipalidad Provincial de Otuzco, así como a los funcionarios de otras gerencias, quienes en todo momento mostraron gran predisposición para recibirnos y brindarnos la información necesaria.

Como toda publicación, esta requirió del esfuerzo de personas que hacen posible que el día a día marche. Tal es el caso de quienes trabajan en el CIAC y en la Especialidad de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), muy especialmente Carla Rodríguez, Nataly Silvera, Flor Guerrero, Isabel Ruiz y Sarita Rodríguez. Esta última, se encargó del diseño y diagramación del presente informe.



MUNICIPALIDAD
PROVINCIAL DE
OTUZCO

ARQUITECTURA PUCP



VICERRECTORADO DE
INVESTIGACIÓN



PONTIFICIA
**UNIVERSIDAD
CATÓLICA**
DEL PERÚ