

20

Agosto de 1987
35 intis

segunda
fase de
alan
?

ENTREVISTA
Eduardo Orrego
"Hay que potenciar el
urbanismo informal"

- Miseria y Literatura en Lima
- El Urbanismo y la Crisis del Marxismo
- La Vivienda y el Ocaso de un Modelo
- Desastres Naturales y Organización Popular:
el Caso de Chosica
- Congreso de Sociólogos:
Un ejercicio de Imaginación

Premio Príncipe de Asturias: UNA VILLA CORONADA

- El Plan de Desarrollo
de Villa El Salvador
- Michel Azcueta, el orgullo
de un alcalde



CUADERNOS URBANOS

CUADERNOS URBANOS

EDITORES

Paul Maquet, Rodrigo Nunez

COMITE DIRECTIVO

Rocio Valdeavellano, Patricia Iturregui, Paul Maquet, Jorge Burga
Denyse Menard, Angel Rivera, Rodrigo Núñez, Julio Calderón
Dina Guerra, Juan Tokeshi.

COLABORARON EN ESTE NUMERO

Diego Robles, Eduardo Orrego, Alfredo Quintanilla, Gilberto Romero,
Ricardo Reyes, Antonio Stoynic

FOTOGRAFIAS

MLM, Patricia Iturregui, CIDIAG, Taller Ñoqanchis, La República

SUSCRIPCIONES (2 años)

Lima: 250 intis, Provincias: 300 intis
Extranjero: 25 dólares

IMPRESION

VISUAL service
POINT

Enrique Villar 695 - Telf. 713224

UNA PUBLICACION CENCA

Huancavelica 470, Of. 307 (Lima)
Apartado 4144 Lima 100
Telefono 281307

Indice

APUNTANDO

8 Segunda Fase o Cambio de Faz

AVANCES

10 La Vivienda Popular y el Ocaso de un Modelo

ENTREVISTA

14 Eduardo Orrego:
"Tenemos que Potenciar el Urbanismo Informal"

DOSSIER

17 Villa El Salvador:
De Arenal a Primera Ciudad Popular
Michel Azcueta:
"El Orgullo Forma Parte de Nuestra Identidad"

AVANCES

19 Chosica: Organización, Desastres y Prevención

DEBATE

22 Urbanismo y Crisis del Marxismo

INFORME

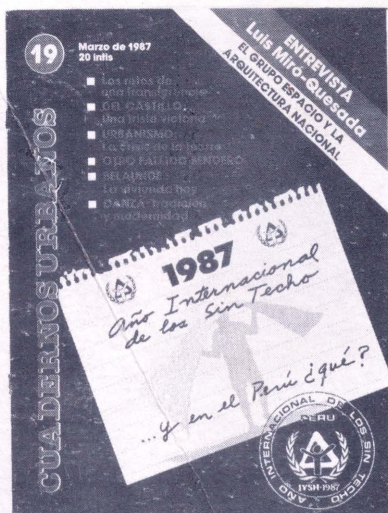
25 II Congreso: La Imaginación Sociológica

CULTURA

28 La Visión Literaria de la Miseria en Lima

HUMOR

31 La Ciudad de Cada Uno



LA HORA DE LOS CENTROS

CUADERNOS
URBANOS

Aquí y
ahora

Una vez doblada la segunda mitad del año, se han realizado ya a nivel internacional dos eventos importantes vinculados a los sin techo. Nairobi y Berlín albergaron a cientos de delegaciones, gubernamentales y no oficiales y se tienen programados otros certámenes de los que damos cuenta en las páginas interiores. Algunos peruanos dedicados a los problemas urbanos han asistido tanto a la reunión africana que congregó a las ONG, como al fórum sobre el hábitat realizado en la antigua capital alemana. Es necesario que los participantes nacionales divulguen los aportes de ambos congresos y hagan un balance de ellos de cara a nuestra realidad.

El año que la ONU dedica a los sectores con carencias de vivienda ha merecido paradójicamente poca o nula importancia para las autoridades del estado. Ningún planteamiento ha sido esbozado al respecto y ni siquiera las conmemoraciones burocráticas han sido planteadas en la agenda oficial. Llenando ese vacío, en los primeros días de julio se realizó un encuentro sobre el hábitat servicios y vivienda en nuestra capital que congregó a estudiosos de los centros, promotores sociales y dirigentes barriales. Los resultados más elocuentes pueden traducirse, además de la necesaria reflexión, en el establecimiento de bases comunes para atacar la problemática de la ciudad en el Perú, donde los sin techo conforman casi el cincuenta por ciento del universo poblacional. Se robustecen así iniciativas anteriores que fueron asumidas por los centros, tales como el "taller urbano" coordinado por la ANC.

Más allá de las limitaciones que encaran los centros para conquistar un espacio propio que no reemplace la inacción estatal ni sustituya al protagonismo popular, comienza a surgir un perfil de actuación y una propuesta global para la urbe en el país. Ella podría sintetizarse en las discusiones desarrolladas alrededor de la necesidad de una reforma urbana que vaya más allá de la política de promoción restringida geográfica y socialmente. Ciertamente es también que la lógica de muchas ONG ha sido exageradamente institucionalista, lo que ha fomentado la política de los micro-experiencias de desarrollo que en la hora actual se convierten en un freno para auscultar y transformar la realidad urbana.

Las experiencias multi-institucionales y los proyectos de desarrollo distrital amplían el horizonte de acción de los centros y encarnan en forma más precisa y funcional las múltiples expectativas populares de mejoramiento del hábitat y la vivienda, de acuerdo a una concepción de ir construyendo desde ya un futuro alternativo. En síntesis es el poblador el protagonista del cambio urbano y qué mejor ejemplo en este año internacional de los sin techo que la recién coronada Villa (El Salvador).

Cuadernos Urbanos.

INVERMET
DESTRUYE

VILLA EL SALVADOR EN ONDA

□ El diligente Miguel Azcueta, se trajo algo más que un premio principesco de España. Sus chapetonas buenas relaciones le han prometido un potente radio transmisor de 5 kilowatts, convirtiéndose así Villa El Salvador en la primera municipalidad del país en contar con una emisora. De otro lado el alcalde salvadorino estaría en conversaciones con la OEA, para efectivizar un convenio de asistencia técnica para salir al aire. Como se ve, el premio "Príncipe de Asturias" arrastra una larga cola. Buena onda la de "Michel". □

CASATENIENTES

□ ¿Sabe ud. cuántos predios son propiedad de la Beneficencia Pública de Lima? Nada menos que 3,777 locales comerciales y departamentos en el casco urbano de Lima, la mayor parte de ellos en estado ruinoso. Además esta entidad supuestamente benéfica posee una cantidad no precisada de bienes rústicos y casi un tercio del Parque de las Leyendas. Creemos que muchos servicios, incluidos los de salud, no pueden depender de la caridad pública. Es hora de modernizar la Beneficencia.

ACTIVIDADES INTERNACIONALES POR LOS SIN TECHO

□ El año que discurre ha sido extraordinariamente rico en actividades vinculadas a la vivienda. En la lista que adjuntamos, figura la mayoría de los eventos internacionales que se llevarán a cabo en esta segunda parte del año:

Julio 21 a 27; Nagoya, Japón

La Comisión Económica y Social de las NU para el Asia y el Pacífico y la ciudad de Nagoya patrocinan conjuntamente una conferencia del IYSH sobre el tema "Iniciativas locales y cooperación regional para el desarrollo de la vivienda y las comunidades". **Dirigirse a:** ESCAP/ UNCHS Joint Unit on Human Settlements, Division of Industry, Human Settlements, and Technology, ESCAP, The United Nations Building, Rajadamnern Ave., Bangkok 10200, Tailandia; o a: Nagoya Congress Secretariat, Architectural Bureau, City of Nagoya, 1-1, Snomaru 3-chome, Naka-ku, Nagoya, 460, Japón.

Septiembre; Ankara, Turquía

Kent-Koop y la Alianza Cooperativa Internacional auspiciarán en forma conjunta un seminario sobre la función de las cooperativas urbanas en el sector de la vivienda. **Dirigirse a:** Kent Koop, Ataturk Blvd. No. 57, Yemeshir, Ankara, Turquía.

Septiembre; Ottawa, Canadá

La Rooftops Canadian Foundation proyecta realizar en nombre de la Asociación de Cooperativas de Vivienda de Canadá una serie de talleres para funcionarios canadienses y del Tercer Mundo. **Dirigirse a:** Co-operative Housing Foundation of Canada, Suite 401, 56 Sparks St., Ottawa K1P 5A9, Canadá.

Septiembre 1 a 4; Londres, Reino Unido

Bajo el auspicio conjunto del Centro Internacional de Investigaciones Técnicas, UNESCO e IYSH/Nairobi se celebrará una conferencia del

IYSHI sobre "Vivienda urbana en los países en desarrollo" en la que se examinará la función de los organismos estatales, privados e internacionales en el sector de la vivienda. **Dirigirse a:** ICTR Secretariat, 11-12 Pall Mall, Londres SW1Y 5LU, Reino Unido.

Sept. 13 a 16; Ottawa, Canadá

Se programa una conferencia del IYSHI dedicada a la cooperación entre los diversos sectores sociales involucrados en problemas de vivienda. El tema de la Conferencia es "Nuevas asociaciones—cómo construir para el futuro", y son los patrocinadores la Asociación Canadiense de Oficiales de Vivienda y Renovación (CAHRO) y el Consejo Internacional de Bienestar Social de Canadá (ICSW). **Dirigirse a:** IYSH Conference 1987, Box 1987, Station C, Ottawa, Ontario K1Y 4G1, Canadá.

Oct. 13 a 17; Berlín, R.F.A.

La Asociación Internacional de Ciencias de la Vivienda celebrará el XIV Congreso Mundial sobre Vivienda con el tema "Innovación en las ciencias y la tecnología para el futuro". Entre los temas que se han de discutir están los sistemas de financiamiento e hipoteca, proyectos y sistemas de vivienda económica. **Dirigirse a:** 14th IAHS Congress, Schauburgallee 12, D-1000 Berlín 19, Rep. Fed. de Alemania.

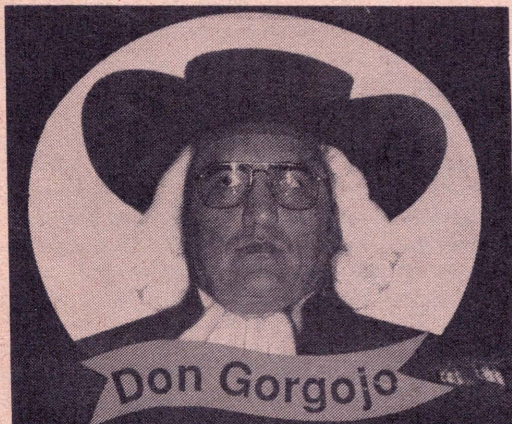
Diciembre, Kinshasa, Zaire

UNESCO, UNCHS y CERTP auspiciarán seminarios sobre "La vivienda de los más numerosos" y "Las personas sin hogar y la administración urbana". **Dirigirse a:** Centre Experimental de Recherches et des Travaux Publics, 12 rue Brancion, 75737 París, Cedex 15, Francia.

Invierno, Rabat, Marruecos

El Instituto Árabe de Desarrollo Urbano y la Organización de Pueblos Árabes proyectan realizar un seminario del IYSH sobre "Asentamientos de precaristas".





EL ALCALDE ATOMICO

□ Mil quinientas toneladas de avena, donadas por el gobierno de Holanda para apoyar el programa municipal del vaso de leche, fueron echadas a perder en los depósitos ediles por la negligencia de algunas autoridades vinculadas a la actual administración de Del Castillo. Durante más de tres meses el donativo fue abandonado sin adecuadas medidas de protección. Análisis bromatológicos realizados a pedido del regidor izquierdista Oscar Ugarte, dieron como resultado, presencia de hongos, gusanos y gorgojos.

La reacción posterior de los responsables de este delito fue ocultar parte del donativo descompuesto, el que terminó siendo compactado y arrojado por la Empresa de Servicios de Limpieza de Lima. Una serie de amenazas se ciernen contra los denunciantes del sabotaje al programa instaurado por la gestión que lideró el ex alcalde Barrantes. Algunos reporteros gráficos fueron agredidos durante la diligencia judicial que se cumplió para constatar el mal estado de los sacos de avena.

Diversos comités del vaso de leche han referido que desde principios de año se interrumpió el suministro del cereal, que se utilizaba como complemento alimentario de las raciones de leche que se reparten a los niños y madres gestantes de barrios populares. Voceros vinculados a la administración anterior aseguran que el sectarismo de algunos funcionarios apristas intenta desactivar el programa del vaso de leche que llega a ochocientos mil beneficiarios, organizados en más de siete mil comités.

Pero la gota que rebalsó el vaso ¿de leche? fue la burda justificación que esgrimió el alcalde Del Castillo, quien refirió que la avena fue almacenada debido a contaminación radioactiva. El síndrome de Chernobyl parece haber afectado al jefe de la comuna, pues el Instituto Peruano de Energía Nuclear, descartó hace tres meses dicha posibilidad. □

LOS HUECOS DE DEL CASTILLO

□ La Municipalidad de Lima Metropolitana ha contratado a la empresa norteamericana "Roy Jorgensen" por encargo de Invermet para realizar un estudio acerca de los baches existentes en Lima.

Contando con métodos computarizados y poniendo la cibernética al servicio de los huecos de nuestra ciudad, la empresa ha logrado evacuar un primer informe de suma utilidad. Así:

En la zona 1 (Lima cuadrada, calles y avenidas circunscritas por la Av. Alfonso Ugarte, Río Rímac, Av. Abancay, -28 de Julio y Guzmán Blanco) existen 8,888 huecos.

En la zona 2 (Carabaylo, Comas, Independencia, Rímac y San Juan de Lurigancho) existen 2,950 baches.

En la zona 3 (Breña, Jesús María, Pueblo Libre, San Miguel, Magdalena y parte oeste del Cercado de Lima, la "Roy Jorgensen" ha contabilizado 1476 huecos.

En la zona 4 (Lince, San Isidro, Miraflores, Barranco, Surquillo, Chorrillos, San Juan de Miraflores, Villa María del Triunfo y Villa el Salvador) tenemos 2,227 baches.

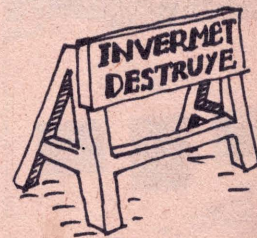
Se trata en total de 24,768 "fallas" en 200 kms. de pavimento, cuya rehabilitación demandaría dos millones y medio de Intis.

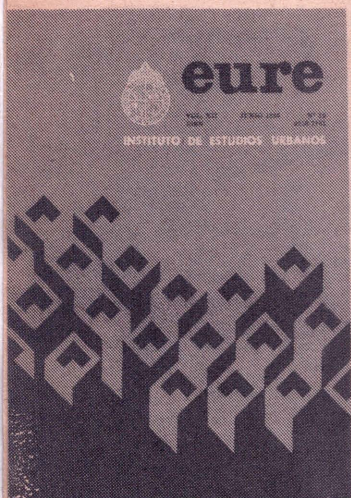
El estudio ha constatado sin embargo una dificultad: El ritmo de crecimiento intercensal de los huecos de Lima no permite planificar con exactitud la señalización de las rutas que tiene que recorrer el usuario para sortear los baches. De todas maneras, constituye un loable esfuerzo del Dr. Del Castillo que debe ser imitado. Creemos sin embargo que esta industria debe ser nacionalizada a fin de dar trabajo de contabaches a tanto desocupado que circula por la vía pública. ¿Y qué tal si asociamos a cada contabaches un parchahuecos? □



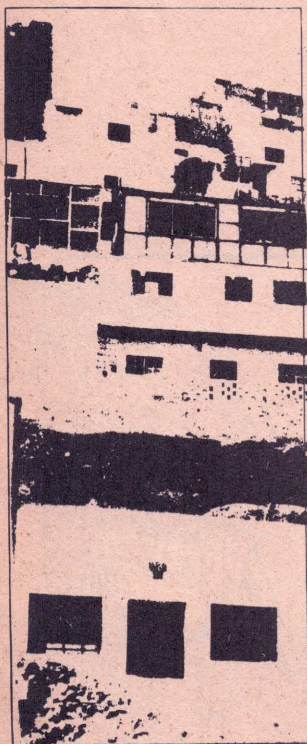
HASTA EL RIPIO

□ La firma constructora Bruce S.A., escudada en el manto protector de Invermet, extrajo ilegalmente ripio de los cerros del pueblo joven Año Nuevo de Comas, destruyendo algunos terraplenes sobre los cuales se levantan las viviendas de los pobladores. La referida empresa, con el fin de abaratar sus costos, llegó a un acuerdo con la dirigencia barrial para extraer material de la zona a ser utilizado en la pavimentación de cinco calles del distrito. En contraparte BRUCE, debería construir una losa multideportiva. A la hora de la hora, la constructora no respetó los más elementales criterios técnicos para explotar el ripio y tampoco cumplió con el vaciado de la losa. El caso ya ha llegado a los tribunales.





*EURE: revista del
Instituto de Estudios
Urbanos de la
Universidad Católica
de Chile.*



LA VIVIENDA POPULAR EN EL MAPOCHO

□ Un núcleo básico cuesta en Chile el equivalente a 114 millones de soles. El 90 por ciento lo paga el Estado mediante un subsidio directo y el resto el beneficiario, en cuotas de aproximadamente 300 intis al mes durante doce años a un interés del doce por ciento. Un lote con servicio puede ser adquirido a seis millones de soles, pagando el usuario sólo 100 intis al mes. Regalado... Así se ha podido entregar cinco mil núcleos y 20 mil lotes servidos desde 1983, lo que no es poco pero tampoco suficiente 20 millones de dólares provenientes de una línea de crédito internacional se esfumarán de esta manera, tras la "filantropía" del General Pinochet. ¿Y dónde está la trampita? 40 millones de dólares se usarán "exclusivamente" en subsidiar modestas casitas de la clase media alta, seguramente al costadito de Las Condes.

Este y otros temas son tratados en el número 36 de "Eure", revista del Instituto de Estudios Urbanos de la Facultad de Arquitectura y Bellas Artes de la "Católica de Chile". Para los potenciales suscriptores a "Eure": Casilla 16002, correo 9, Santiago de Chile... ¡vale la pena! □

GANANCIAS LIQUIDAS

□ En el distrito de El Agustino, 16 Pueblos Jóvenes que representan un alto porcentaje de la población total, carecen de instalaciones de agua y se abastecen con camiones cisternas. Son doce las unidades que diariamente transitan por las calles del distrito. Cada camión paga a Sedapal un total de 240 intis mensuales por el agua que recoge del surtidor. Si a ello agregamos gastos de gasolina, aceite, mantenimiento, chofer, etc., el costo mensual por camión viene a ser de 5,340 Intis. ¿Cuál es el ingreso mensual de cada camión por la venta de agua a ocho mil soles el cilindro? Nada menos que 48 mil intis. Estamos hablando entonces de una ganancia líquida por camión del orden de los 36,660 Intis al mes, esto es de 6 intis por cilindro de agua vendido.

El 24 de abril la municipalidad emitió la resolución de alcaldía No. 310 donde se aprueba el control edilicio de la distribución del agua.

El Plan comprende la administración directa del surtidor situado frente al Cuartel Barbones y, en esa nueva situación, la firma de un nuevo convenio con los vendedores donde se determinan precios, control de calidad, mantenimiento sanitario, y delegación de la autoridad municipal a los miembros de las comunidades atendidas, entre otras cosas. Los precios estipulados son de cinco, seis y siete mil soles por cilindro respectivamente, de acuerdo a la característica de la zona a atender. La ganancia mensual de los aguateros se reduce así en 25 por ciento.

A.A.H.H.: PERU EN LA ONU

□ El 27 de mayo, un cable de la agencia UPI anunció que el Perú ha sido elegido miembro de la Comisión de Asentamientos Humanos de las Naciones Unidas.

Este hecho que ha pasado prácticamente desapercibido para la prensa, es sin embargo de indudable interés para nuestro país, tanto por la posibilidad que se otorga al gobierno peruano de participar en el diseño de políticas a nivel internacional, como por el respaldo que se puede obtener para la ejecución de políticas internas.

Pero nos preguntamos: ¿Cuáles van a ser los aportes peruanos para el diseño de tales políticas a partir de nuestras experiencias? ¿Cuáles son estas experiencias? Ello debe ser motivo de un debate nacional donde participen fundamentalmente los constructores por excelencia, en nuestro caso, los pobladores. El Estado peruano tiene la obligación de definir cuáles van a ser estos canales de participación para evitar que los funcionarios se irroguen de manera exclusiva una representación que históricamente casi nunca han tenido. □



¿QUIEN LO DIJO?

□ "Ha sido desafortunado que el actual gobierno no haya tenido prácticamente nada que mostrar como obra ejecutada. La llamada "Ciudad de Dios", una urbanización económico-fundamental, con terrenos cercados, núcleo inicial de la vivienda, si bien es un aporte de emergencia de evidente utilidad, no es nada frente a dos años de gobierno ni hace justicia a los antecedentes (...) que colocaban a nuestro país en una posición avanzada (...)."

"El Arquitecto Peruano", año XXII, No. 256-257, Oct-Nov. Dic-58, cuyo director era Fernando Belaúnde el Urbanista. □

RIMANACUY URBANO

□ Las reuniones programadas por el Instituto Nacional de Planificación con las Comunidades Campesinas y las autoridades estatales se extenderán a las áreas urbanas de las principales ciudades del país. Un aviso publicado en todos los periódicos en días pasados así lo anuncia.

El Rimanacuy Urbano responderá a la estrategia de Alan y el equipo de "los Audaces" de proveerse de una base de sostén social, en momentos en que la crisis económica se agudiza y

toda redistribución del ingreso a través del incremento del salario real parece imposible. Las ciudades elegidas son hasta ahora las capitales departamentales más importantes, en donde la barriada se ha convertido en la forma "convencional" de urbanización.

Los jefes de las CORDES serán los interlocutores de las demandas barriales. De esta forma se buscaría encauzar al movimiento social tras obras públicas y servicios urbanos.

Llama la atención que Lima no esté contemplada dentro de estos diálogos que iniciará el INP. Todos los intentos hechos hasta ahora para vincularse en forma más orgánica con las organizaciones vecinales han sido infructuosos.

¿CUANTO CUESTA UN NUCLEO BASICO?

□ En 1986 el Banco de la Vivienda entregó a las Mutuales de Vivienda, 224 millones de Intis provenientes de los fondos de FONAVI (1), para que construyan, —contando con una contrapartida similar de las empresas financieras—, unos diez mil núcleos básicos.

1. Programa de inversiones FONAVI 86:

ININVI	2' I	PRATVIR	44' I
INADUR	2' I	SENAPA	160' I
BM	105' I	PRIVADO	224' I
ENACE	443' I	RESERVA	40' I

Fuente: Presidencia de la comisión de vivienda. C. Diputados

El precio promedio de venta al contado de una vivienda de este tipo (90 metros cuadrados) es de 70 mil intis (2), pagaderos en 10 años a 23o/o de interés, en cuotas que fluctúan entre 1,300 y 1,500 intis en los tres primeros años, mas gastos por comisión seguro, notaría, alca-bala, etc. El precio final de la vivienda viene a ser, en estas condiciones, de 200 mil intis.

2. Tipo	Unidades	Area (Lote)	Precio venta I
A	408	90 m2	69,631
B	24	105	71,305
C	24	120	72,978
D	24	126	73,647
E	24	144	75,655

Precios de Venta Programa Habitacional "Mariscal Cáceres"

Para acceder a ella el postulante debe acreditar un ingreso familiar que oscile entre 4 y 5 mil intis mensuales, 60o/o de los cuales deben ser aportados de manera directa de los jefes del hogar. Estos tienen además, que ser fonavistas —aún siendo trabajadores independientes—, y poseer oficio estable con un mínimo de un año de antigüedad.

El Banco Central Hipotecario también ha extendido a estos organismos financieros 500 millones de intis, para construir diez mil viviendas económicas, a precios que bordean los 110 mil intis al contado.

El BANVIP y el BCHP financiarían entonces unos 10 mil núcleos habitacionales al año en

Lima, comercializados en base al sistema descrito, a lo que se sumarían unos diez mil lotes con servicio, también al año, en la capital; estos últimos directamente construidos por el Estado.

CREDITOS, GARANTIAS Y TASAS DE RETORNO

El precio de la vivienda y el monto de los intereses que exige este sistema, son comparativamente más bajos que los que existen en el mercado tradicional, y la exigencia de la afiliación a FONAVI no es un impedimento para que trabajadores independientes puedan acceder a él.

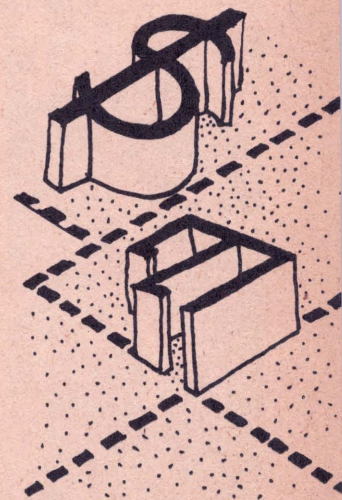
Si el trabajador tuviera menos de un año con el último empleador, puede presentar certificados de los anteriores centros donde laboró hasta completar el año requerido. En caso de ser independiente, se deberá presentar documento que acredite profesión u oficio ejercido por un año de antigüedad como mínimo. La condición fundamental que estipula la mutual es la garantía hipotecaria del préstamo.

Ahora bien, el monto del ingreso familiar requerido y el monto de las cuotas mensuales de pago hacen que la familia deba destinar entre el 35 y el 40o/o de sus ingresos para amortizar la vivienda.

De esta manera los beneficiarios que se inscriban, ganando entre 4 y 5 mil intis al mes, tendrán a disposición para otros gastos sólo 2,400 o 3,000 intis.

Desde ese punto de vista el programa puede parecer atractivo para aquellas familias que perciben un ingreso familiar mayor, de 8 o 9 mil intis. Si asumimos que el jefe de familia debe ganar cinco mil como mínimo (60o/o del aporte), los beneficios del programa sólo llegarían a un escasísimo porcentaje de la PEA.

Desde el punto de vista de los intereses de la mutual, un programa de 900 viviendas en las condiciones y con la contraparte planteada, sugiere que la empresa financiera ha recuperado la inversión hecha en 16 meses. □





SEGUNDA FASE O CAMBIO DE FAZ

Rápidamente, como la frágil estructura de un "Castillo" de naipes, la arrogancia aprista se vino al suelo. Una huelga policial, un terrorismo que no amaina, un desconcertante Paro Nacional y el "crack" del modelo económico bastaron, para demostrarnos la precariedad del régimen aprista, sólo librado de la debacle por el estirado carisma de su jefe. Tanto es así que hasta el mismo Alan García emitió por vez primera un discurso con matices autocríticos, mientras en sus tiendas parece haber más de un acomodado.

¿Crisis en las alturas?



Este en líneas generales era el panorama hasta la mañana del día 28 de julio. Un adusto Alan García con cara de pocos amigos anunció entonces la intervención a diez bancos privados del país y ofició al Congreso para que en plazo perentorio elabore la ley de nacionalización y estatización de la Banca, las empresas financieras y las aseguradoras. De esta forma el alicaído presidente recuperaba la iniciativa política seriamente debilitada con la elección de Alva Castro como presidente de la Cámara de Diputados y dejaba sin piso a un morigerado Larco Cox que días antes se había quejado de haber sido "baipaseado" por Saberbein con ocasión de un decreto supremo que ampliaba la liquidez a través de una emisión monetaria, para muchos inconstitucional.

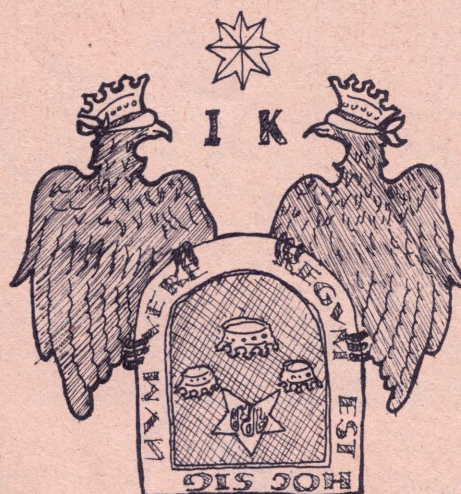
Alan se lanzaba a la arena con su primera reforma estructural, extraída del programa de gobierno de Izquierda Unida. De paso, la medida redefinía el modelo económico diseñado por los "audaces" y un tufillo primafásico cobraba la fuerza de un ventarrón asustando a la derecha y alejando a los doce apóstoles de futuras posibilidades de concertación. Obviamente que entre el dicho y el hecho, queda mucho trecho parlamentario, pero quién sabe si para los analistas de mañana, las fiestas patrias de 1987 marquen un punto de inflexión dentro del régimen comandado por García.

¿Golpe de timón o cambio de rumbo? Los próximos meses seguramente nos darán la respuesta pero entretanto cabe anotar que el modelo económico, a través del control de la banca y el sistema financiero podrá dirigir la inversión privada hacia sectores prioritarios para la reactivación y ser un arma efectiva para romper la espiral especulativa, que amenazaba la marcha general de la economía. El estado como asignador del crédito y el excedente social cuenta desde ahora con una preciada herramienta de presión frente al reacio empresariado.

En términos políticos, el alineamiento de fuerzas que permitió esa suerte de bonapartismo presidencial ha llegado a su fin. Rápidamente la derecha económica ha cuestionado la estatización, apelando al sacrosanto principio de la propiedad y al pluralismo que la Constitución consagra. De otro lado, las ya existentes fisuras dentro del partido aprista pueden profundizarse si el presidente no logra afianzar su hegemonía dentro de él. La izquierda por su parte se encuentra en la encrucijada de seguir perfilando su oposicionismo, lo que reproduciría antiguos antagonismos entre reformadores y revolucionaristas, u optar por una política de apoyo crítico lo que devolvería su liderazgo a Alfonso Barrantes.

La crisis económica ha empujado al presidente a buscar el radicalismo. Podríamos incluso sugerir que la soledad del poder lo ha llevado por caminos ya recorridos, cuyos principales mentores son Javier Tantaleán y el economista de "Socialismo y Participación" Carbonetto. Cómo no repetir la amarga frustración que nos dejó el velasquismo. En todo caso la audacia del presidente parece alejarlo de su partido acostumbrado durante décadas a la componenda y el respeto a los poderosos. Qué futuro diferente nos tiene Alan debajo de la manga. El primer Haya ha resucitado acaso con esa enorme dosis de astucia para ocultarle la verdad al enemigo, sin mentir, lo que a la postre lo llevó a traicionar su primer pensamiento.

Una última reflexión se nos estaba quedando sobre el teclado. El Perú sigue aprisionando entre primeras y segundas fases. En este caso Alan vuelve a la primera fase con una segunda faz.



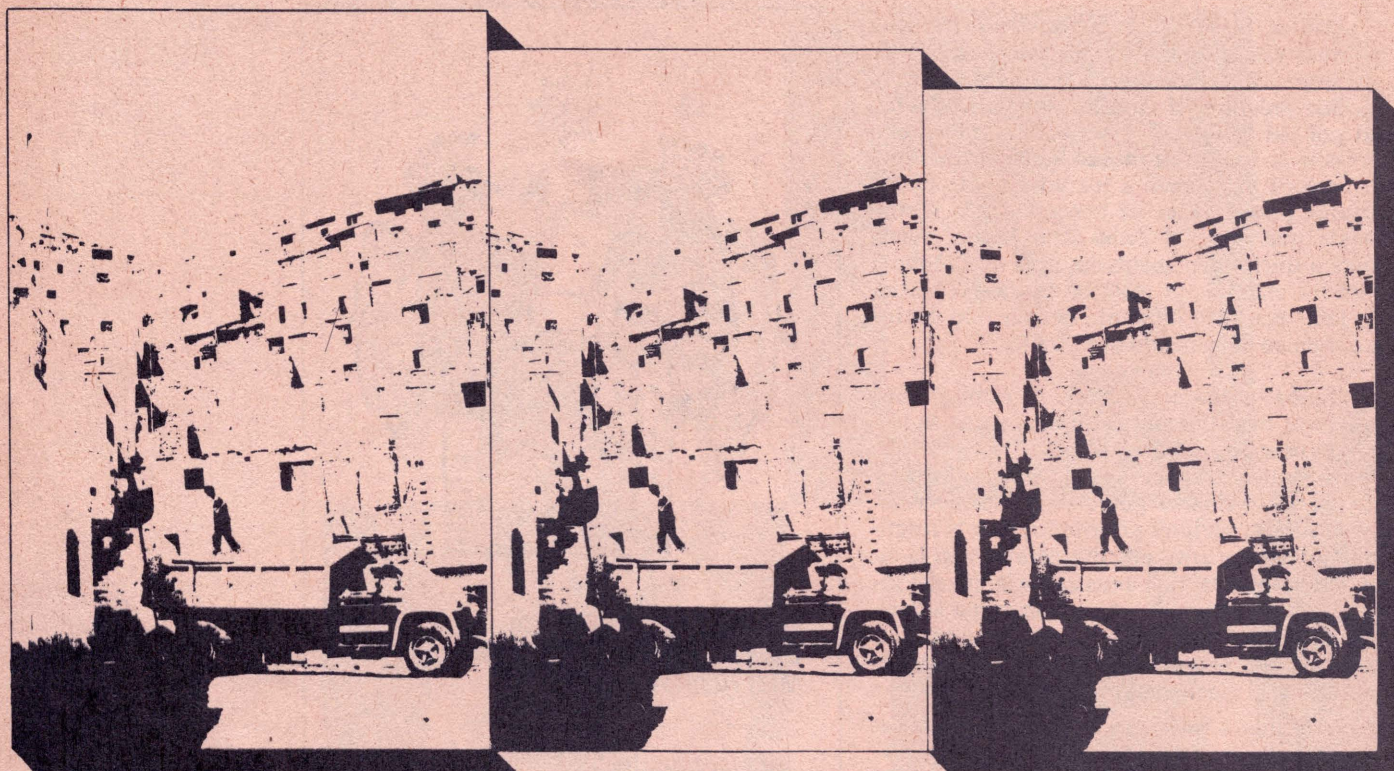
INEFABLE GESTION EN LA MUNICIPALIDAD METROPOLITANA

Tal vez demostrando prematuramente los límites del gobierno aprista en lo referido a sus alcances políticos, la administración Del Castillo en la municipalidad de Lima ha dado una increíble lección de negligencia y desprecio por el programa del vaso de leche y los comités que se encargan de su preparación y distribución (ver La Esquina). Ante la imposibilidad de atender contra la autonomía de estas organizaciones, algunos funcionarios apristas dejaron inutilizadas donaciones internacionales de avena y leche en polvo. La oposición edilicia se vio precisada a aceptar la mediación de la Iglesia para no dejar morir el programa. Si con el mismo espíritu se prepara la transferencia del PAIT a las municipalidades como lo ha anunciado el presidente en su mensaje a la nación del 5 de julio, podemos estar sobreaviso de la posible instrumentación de los jóvenes y desempleados por las autoridades municipales vinculadas al partido de Alfonso Ugarte.

Pero a la negligencia punible se suma la improvisación y la ineficiencia. Casi la totalidad de las obras que dejó en marcha la administración anterior se encuentran paralizadas por problemas burocráticos de Invermet. Y la virtual interrupción del préstamo del Banco Mundial parece haber cercenado toda mística de trabajo en el Municipio. Sin tren eléctrico, sin ejercicio de autoridad, con un transporte librado nuevamente a la criollada, con huelgas que paralizan los concejos; los apristas del municipio parecen unidos contra el éxito, mientras Vizcarra se dedica a tratar a los ambulantes como delincuentes y Del Castillo rompe bermas para salir rápido de su garage.

Los apristas en el municipio parecen unidos contra el éxito





LA VIVIENDA POPULAR Y EL OCASO DE UN MODELO

En la mayoría de las ocasiones, los análisis sobre la vivienda popular se sitúan únicamente en relación a las políticas urbanas imperantes. El presente texto de Diego Robles busca insertarse en el tema a partir de las tendencias de fondo que ha presentado la sociedad peruana en las dos últimas décadas y la repercusión de los diferentes modelos de desarrollo planteados. Este tipo de registro permite una aproximación innovadora a los sucesivos planteamientos que se han esbozado para dotar de un techo a los sectores populares.

DIEGO ROBLES

□ En la década del '80 se ha intensificado la formulación de planteamientos provenientes de diversas formaciones políticas y de intelectuales, tendientes a definir un conjunto de estrategias alternativas dirigidas a cancelar modelos y estilos de desarrollo que tuvieron poco o nulo efecto en América Latina y el Caribe.

Tales planteamientos reconocen nuevas opciones y tareas, con la finalidad de remover obstáculos y abrir nuevas vías sobre la base de reconocer la posibilidad de una concertación en el ámbito urbano de tres sectores: público, privado e informal, como opción legítima para dinamizar el proceso de desarrollo.

Desde el Estado, —mediante ópticas diversas— se postula una adecuada transferencia de recursos, (tecnológicos, financieros, legales, etc), lo que aunado a la puesta en marcha de efectivos mecanismos de desconcentración y democratización de las diferentes instancias del

proceso de toma de decisiones, contribuirá al fortalecimiento de las modalidades y sistemas participativos populares en la producción y el consumo.

La anterior estrategia incluye el desarrollo de un clima de confianza y el otorgamiento de los necesarios incentivos al Sector Privado, con la finalidad de que éste recupere una parte importante de su capacidad industrial ociosa, particularmente productiva. Esta situación está asociada a los efectos de la crisis económica y a la deuda externa de los diferentes países de la región y la pérdida de la capacidad competitiva en los mercados internacionales de sus productos de exportación.

Uno de los propósitos que el Estado persigue con estas políticas, es su propia legitimización y ensanchar su base socio-política, así como lograr establecer un clima de confianza para que las medidas que se derivan de este planteamiento sean eficaces.

Adicionalmente el Estado amplió y consolidó su presencia mediante la ejecución de programas sociales, sin tener que alterar fundamentalmente las estructuras imperantes en la sociedad, ni cambiar radicalmente los procesos de acumulación económica y por lo tanto, las cuotas del poder de grupos y sectores dominantes.

El sector privado a su vez, ingresó en las últimas décadas a un proceso de modernización dentro de un contexto de exportación de materias primas, utilización de tecnologías intermedias y de sustitución de exportaciones de bienes destinados a satisfacer las necesidades de los estratos medios y altos de la población.

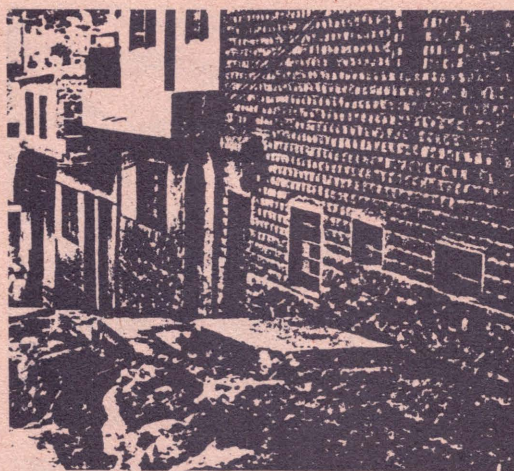
A partir del '70, y frente a la crisis del modelo de desarrollo económico, la mayoría de los países de América Latina y el Caribe ha visto decrecer significativamente la producción industrial y ha tenido que incorporar formas efectivas de ocupar la capacidad instalada y generar programas innovativos que no significarán inversiones cuantiosas, ni aumentarán el nivel de la deuda externa contraída.

Para superar la aludida crisis, el sector privado y el Estado inician un proceso de adaptación que afecta seriamente el rol y la participación de la fuerza de trabajo y sus organizaciones reivindicativas.

En este proceso de reacomodo, ambos sectores implementan un conjunto de estrategias comunes, que afectan las condiciones de empleo de servidores públicos y trabajadores asalariados, quienes son excluidos del aparato productivo y administrativo.

Un efecto inducido de este fenómeno está representado por el crecimiento y diversificación de un conjunto de actividades de naturaleza productiva y comercial que se desarrollan mayormente en las áreas urbanas. En ellas participan personas que crean sus propios puestos de trabajo, fuera de los canales ortodoxos reconocidos por el sector privado y el Estado. Otro efecto observable, es la aceleración de los procesos de marginación de amplias capas sociales, del mercado formal de bienes y servicios, articulado principalmente por el sector privado. Si sumamos además el impacto de la recesión, veremos que se reduce sustancialmente la capacidad del Estado para crear los necesarios servicios sociales demandados por la población.

Asimismo, es constatable un acelerado empobrecimiento y descomposición de la estructura productiva agraria. Este deterioro crítico del agro en algunos países no ha podido ser sustancialmente superado, pese a reformas en la propiedad, tenencia y producción, que en la actualidad acusan un proceso de reversión. La crisis por la cual atraviesa el agro no es coyuntural, y las causas pueden ser explicadas por situaciones que van más allá de los esfuerzos nacionales realizados. Para superar esta situación se impone la aplicación de recursos y pro-

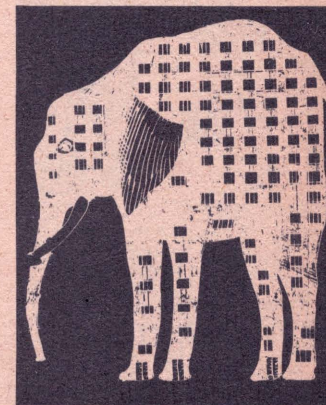


gramas de largo aliento y de cuantiosas inversiones que modifiquen significativamente los horizontes tecnológicos y los modelos de organización social y productiva. Los actuales esfuerzos en este ámbito, muestran resultados que no están de acuerdo con las expectativas y el monto de la inversión. En algunos países de la región, gran parte de los recursos están siendo gastados en la importación de alimentos. En otros países agro-exportadores, el precio internacional no justifica las inversiones realizadas en la producción. El empobrecimiento de la estructura productiva agraria, contribuye entonces a dinamizar la migración de la población del medio rural.

Esta migración resultante ha contribuido a agudizar la problemática urbana, lo que da lugar a conflictos de compleja naturaleza. En este marco de actuación se han generado situaciones de extrema pobreza que afectan a importantes sectores de población en América Latina y el Caribe y que pueden desencadenar situaciones explosivas o el fermento y justificación de conductas de cuestionamiento al orden social establecido.

LA LLAVE DE LA CONCERTACION

El nuevo modelo que se plantea desde el Estado y el sector privado es postulado sobre determinadas bases de concertación. El sector privado demanda y exige al Estado un clima de paz social, garantía para sus inversiones, libertad para manejar capitales, tecnologías, mercados, transferencia de utilidades, etc. Adicionalmente requiere que el Estado limite su capacidad de intervención y competencia en determinados campos de injerencia de este sector. Asimismo una reducción significativa del aparato público que inicie o refuerce procesos de desconcentración administrativos. En algunos países esta demanda incluye reclamos de regionalización y reordenamiento territorial. El Estado, dentro de estas políticas de concertación, ha aceptado y accedido a implementar programas que viabilicen las propuestas de este modelo de desarrollo.



La barriada. . .
 . . . ¿parte de la defensa
 popular frente a la crisis
 de los sectores
 empresariales?



El aludido modelo busca también integrar de una manera no ortodoxa, a los grupos poblacionales que participan en la producción de bienes y servicios. Usualmente se viene denominando a este conjunto de productores, como "Sector Informal" o "Tercer Sector", categoría que en algunas formulaciones del pensamiento Latino-Americano y caribeño, aparece como imprecisa.

El Estado, frente al aumento de los niveles de pobreza y ante el crecimiento cuantitativo del Sector Informal, se ha visto en la necesidad, de adoptar planes y programas de emergencia para el corto plazo, tendientes a ampliar la dotación de nuevos servicios, crédito y normatividad, con la finalidad de integrar a esta población al modelo de desarrollo que se postula y que es materia de concertación nacional. Las políticas estatales, implementadas en los últimos años se estructuran de manera tal, que los resultados apuntan a paliar o contener los efectos de la crisis económica. En algunos casos están asociados al proceso de democratización y de ensanchamiento de la base social en pos de una mayor participación. Con algunas variaciones, las propuestas en torno a la resolución del problema del empleo, generación de ingresos, salud, educación y vivienda, presenta características comunes en cuanto al rol asignado al Estado.

Como consecuencia de la crisis económica y frente a la caducidad del modelo de desarrollo que imperaba en el pasado reciente, (el mismo que fue ofertado y defendido por diferentes grupos políticos en América Latina y el Caribe), la mayoría de las ciudades de la región ha visto aparecer de manera ostensible, nuevos actores sociales, quienes han contribuido a cambiar rostros y escenarios urbanos en los cuales se desenvuelven nuevos estilos y formas de vida. La insurgencia de estos actores sociales han promovido capacidades organizativas impensadas que se vuelcan en la producción de bienes y servicios, en la construcción del hábitat, en la elaboración de novedosas estrategias de supervivencia popular, ocupando espacios económicos y socio-culturales, imprimiendo conductas propias y recreando las existentes en el medio urbano.

Este nuevo actor social urbano, a través de sus organizaciones produce un cuestionamiento de las reglas del mercado tradicional, las cuales son afectadas parcialmente, y se observa además que este proceso está en camino de engendrar una nueva situación cuya proyección final no es patrimonio de un sólo sector y que pareciera estar más allá de los mecanismos de concertación y negociación de los tres sectores involucrados. Como efecto de la aplicación del nuevo modelo de desarrollo, la transferencia tecnológica y de capitales, tiene un dinamismo diferencial en rubros o procesos productivos intermedios. Estos son asumidos por formaciones empresariales no tradicionales más próximas al Sector Privado. También por aquellos que están en contacto con el denominado Sector Informal, quienes a la vez, son los que le dan sustento y acceso al mercado.

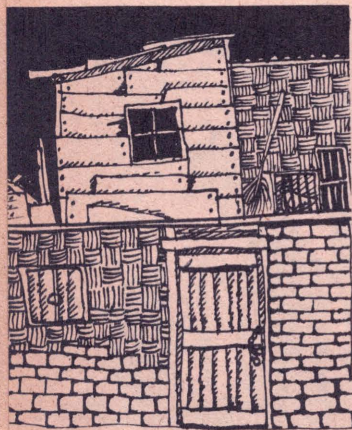
Todo ello surge como una defensa frente a la crisis de los sectores empresariales nacionales que ven como positivo el crecimiento y estabilización de ciertas expresiones de informalidad, y de reacomodo urbano industrial. Sin embargo, este sector empresarial privado, exige del Estado la adopción de algunas medidas controlistas en relación a la conducta del sector informal, para así mantener el status alcanzado. Se aprecia que el sector privado apoya y rescata coyunturalmente, las potencialidades del Sector Informal, flexibilizando su rol en tanto sufre los efectos de la crisis económica, nacional y la mundial. Esta constatación se hace más evidente en la esfera del comercio. Sin embargo, se debe mencionar la incidencia a nivel productivo y financiero, en donde el sector privado reconoce la importancia de la participación de la pequeña y micro-empresa de producción y servicios.

En cuanto a la promoción del Sector Informal, el sector privado y el Estado muestran conductas adaptativas diversas bajo la óptica del mal menor, siendo algunas de estas manifestaciones, consideradas funcionales o de carácter positivo. Ello se advierte en lo referente a la captación de ahorro, colocación de empréstitos y de fondos para inversiones productivas en los llamados polos de desarrollo.

Algunos agentes del sector privado, muestran tendencias positivas en tanto y cuanto puedan acogerse a la política de exoneraciones tributarias en rubros y actividad prioritarias para el desarrollo: agro-industria, vestido, calzado, alimentos, construcción, muebles y enseres editorial e impresiones, transportes urbanos, metal mecánica y automotriz, etc.

LA VIVIENDA Y EL NUEVO MODELO

En la década del '60, la problemática de vivienda estuvo marcada por una creciente preocupación e intervención del Estado y el sector privado, con la finalidad de evitar la formación



de nuevos barrios precarios, favelas, callampas, barriadas, villas miserias, y erradicar zonas habitacionales turgurizadas en áreas centrales de la ciudad.

Con tal propósito, desde el Estado se realizan estudios y planes directores de ordenamiento y control de la expansión urbana. Se introducen asimismo nuevas formas de financiamiento canalizando el esfuerzo nacional y los préstamos internacionales. El Estado y el Sector Privado empresarial, suman esfuerzos para realizar conjuntamente, proyectos de vivienda dirigidos a satisfacer necesidades de los grupos medios y trabajadores asalariados. El Estado realiza programas de vivienda para los grupos de población de bajos ingresos, mediante modalidades asistenciales y participatorias.

Estos esfuerzos, muestran ya en la década del '70, que no fueron suficientes para anticipar formas y procesos de expansión de los asentamientos humanos precarios.

Lo anteriormente expuesto no desconoce logros alcanzados de manera parcial, en el mejoramiento de barrios populares, mediante la estabilización de las formas de tenencia y propiedad, reconocimiento de las organizaciones propias de la población, otorgamiento de crédito y de asistencia técnica para la construcción de la vivienda e instalación de infraestructura y servicios básicos realizados con los esfuerzos propios de los pobladores.

En la presente década, se hace más evidente el fracaso de las políticas habitacionales y de desarrollo urbano, del rol del Estado y del Sector Privado empresarial. Frente a la crisis del modelo de desarrollo, las organizaciones populares optan cada vez más por la aplicación de medidas de fuerza. Sus demandas se concretan mediante invasiones de tierras, principalmente de propiedad pública, (ocasionalmente tierras de particulares), el reconocimiento de sus organizaciones y por la realización de programas sociales en que ellas aparezcan como sujeto activo de su desarrollo. Las medidas que se adoptan desde el Estado, presentan diferentes grados de ambivalencia que incluyen desde el uso de la fuerza para reprimir y desalojar violentamente a los pobladores de las tierras ocupadas, hasta aplicar la normatividad existente para permitir el acceso a la posesión del suelo.

En menor escala, el Estado apoya la elaboración de proyectos urbanísticos parciales referentes al fraccionamiento y lotización del área solicitada. De manera restringida, se compromete a dotar de infraestructura y servicios básicos, que, siguieron siendo el centro de una gran demanda insatisfecha.

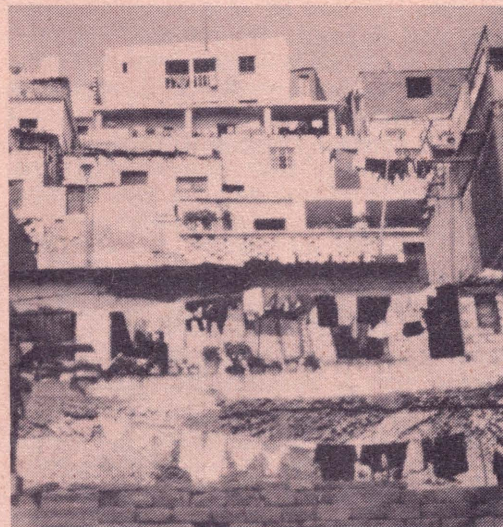
El reconocimiento de la crisis del modelo anterior, en la década del '70, significa también constatar que los factores de conflicto tienen una expresión concreta a nivel local. Esta situación se hace evidente por el reclamo que las organizaciones de pobladores hacen al Municipio para tener ellas un papel más activo en la resolución de sus problemas.

Las políticas urbanas vigentes hasta entonces se hacen inviables, reemplazándose por medidas de control estatal que agudizan los procesos de segregación social y territorial, que dan pie al surgimiento de nuevas demarcaciones político-administrativas. El Estado adopta un conjunto de medidas, destacándose dentro de éstas, la iniciación de un proceso de transferencia a los municipios de funciones para la promoción y control de los procesos de expansión urbana.

En la actualidad, se aprecia que los mecanismos de intervención y negociación relacionados con la construcción del hábitat o instalación de ciertos servicios básicos, tiene como protagonistas en el nivel local, al Movimiento de Pobladores en sus diversas expresiones, al Municipio, —en cuanto a expresión legítima del gobierno local— y a las organizaciones no gubernamentales (ONG) que operan en este ámbito, apoyando a la población y asesorando a los municipios.

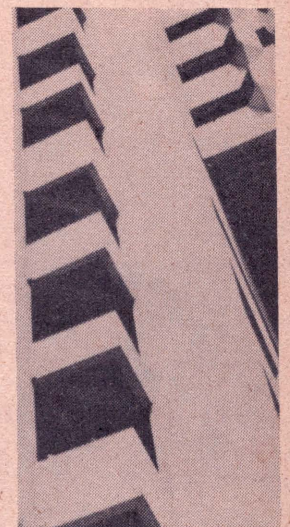
Desde esta perspectiva, se reconoce que las organizaciones no gubernamentales posibilitan interesantes caminos de solución a escala reducida. Estas instituciones aportan, mediante la promoción, investigación y la realización de proyectos, formas innovativas para el uso racional de los recursos, dinamizando la participación y gestión popular, con un mínimo de intermediación.

Es importante señalar sin embargo las limitaciones de estas instituciones en cuanto ellas son dependientes de la ayuda externa. Por las condiciones que sustentan sus proyectos, éstos no aparecen como aplicables a un conjunto mayor, y sólo tienen un efecto demostrativo puntual limitado a una realidad local en algunos casos, el cese del apoyo foráneo significa una interrupción importante de los proyectos. No obstante las limitaciones anotadas, las organizaciones no gubernamentales son observadas por parte del Estado y el sector privado tradicional, con actitudes que van desde la indiferencia hasta un cierto nivel de preocupación, cuando afectan las reglas de juego establecidas por el sistema imperante. □



El estado transfiere a los municipios la promoción y el control de los recursos de los procesos de expansión urbana.

En la presente década se hace más evidente el fracaso de las políticas habitacionales y de desarrollo urbano, del rol del estado y del sector privado empresarial.





Eduardo Orrego Villacorta, arquitecto y planificador, ha sido alcalde de Lima el período 1981-1983. Más allá de consideraciones políticas, casi todos coinciden en apreciar la seriedad de su gestión municipal, que tuvo como signo distintivo la recuperación de una serie de atribuciones que el gobierno central había cercenado a las administraciones locales.



Eduardo Orrego: TENEMOS QUE POTENCIAR EL URBANISMO INFORMAL

CU: Hablando de problemas... ¿Cuál cree que es el mayor problema de Lima en los años ochenta?

EOV: Yo diría que es la migración. La migración que hace muy difícil todo aquello que pueda significar planificación. Por eso el plan urbano tiene que ser un plan muy vital, pues tiene que irse adecuando y lógicamente por no tener un sustento económico importante, produce que los servicios, por ejemplo, estén descuidados. La misma ley de Municipalidades necesita modificaciones. Por poner otro ejemplo, tenemos el caso de la limpieza pública. La teoría dice que Lima cuenta con el número de carros y los equipos indispensables, para que la urbe esté limpia, pero como tenemos 42 administraciones, más el Callao que son cinco o seis, el programa en la realidad no se puede realizar. Por eso la legislación también se debe modificar para unificar las provincias de Lima y el Callao y así contar con una autoridad auténticamente metropolitana, donde la competencia de los municipios distritales esté clarificada y subordinada a la municipalidad metropolitana. En segundo lugar la Municipalidad metropolitana necesita diferenciar sus instancias ejecutivas y las legislativas. En otras palabras, el presidente del Concejo no debe ser el alcalde porque se convierte en administrador y en legislador....

Nuestra Lima, adolece por ejemplo de una legislación urbana que, en líneas generales, la

tiene que dar el Congreso Nacional. Falta una legislación en torno al uso del suelo o la utilización de los servicios, que son funciones metropolitanas y que tienen que ser regidas por el Concejo Metropolitano.

CU: ¿Usted estaría de acuerdo en ampliar las atribuciones del Concejo en cuanto a expropiaciones o la Ley de Suelos?

EOV: Evidentemente, así es. Yo creo que estas son funciones directamente municipales. Pero a nivel nacional existen diferentes singularidades. Por ejemplo, Lima no debe crecer más en población. Y hay que descentralizarla. Esto tiene que plasmarse en ordenanzas municipales o en una legislación municipal que permita dar esta orientación...

CU: Hemos hablado de los problemas de Lima y de la Municipalidad, Pero ¿cuál es el problema de fondo que tiene la estructura urbana de Lima?

EOV: La estructura urbana de Lima está determinada por su vertiginoso y explosivo crecimiento poblacional. En veinticinco años hemos pasado de un millón y medio a seis millones de habitantes. Esta estructura centralista en cuanto al poder político, económico y financiero tiene que ser cambiada.

CU: ¿Cómo se expresa espacialmente este fenómeno?

EOV: Espacialmente usted puede ver cómo Lima, en vez de ser el resumen del Perú, es el

pulpo del Perú. Pero esto no se da a nivel municipal, porque a este nivel Lima adolece de los mismos problemas de centralismo que tiene Arequipa o Cusco. El poder central no cede poder. Entonces yo estaba reflexionando últimamente en que para poder viabilizar el cambio estructural, social y económico que necesita el país, es necesario empezar por un cambio en la estructura administrativa del país.

CU: Hace algunos meses salieron los Lineamientos del Plan de Desarrollo Urbano de Lima, elaborados por la Municipalidad durante la gestión Barrantes. ¿Quisiéramos una opinión frente al diagnóstico y las alternativas que este plan presenta?

EOV: Yo creo que por lo que he podido conocer se trata de un Pre-plan. Es un esquema director que lógicamente ahora tiene que readecuarse, profundizarse de acuerdo a las tendencias generales del crecimiento de Lima. Por ejemplo, existen acá reservas de espacios urbanos muy grandes, asignados a los ministerios de defensa tanto en la zona de Ancón como en el Cono Sur. Estas reservas deben eliminarse. Hay que avanzar en el enfoque que se hace del abastecimiento, vía los mercados y el nuevo ingrediente por ejemplo del tren eléctrico, —que no está contemplado dentro del estudio del transporte masivo—, que ya es una realidad, no por estar construido, sino en tanto ya existe una ley y un trazo.

LA PARTICIPACION VECINAL

CU: ¿Muchos autores han hablado de la inviabilidad de un urbanismo convencional en una ciudad como Lima. ¿Usted estaría pensando en una suerte de "urbanismo de la pobreza", que se exprese en proyectos tipo Huaycán, por ejemplo?

EOV: Huaycán lo empezamos nosotros. La anterior administración municipal lo ha continuado y le ha dado una forma por manzanas, muy interesante, porque se plantea en términos mucho más económicos el uso de la luz, el agua, etc. Ojalá se continúe porque me parece un aporte fundamental. Pero el urbanismo popular, el urbanismo informal —llamémoslo así— es tan grande en Lima, que lo que tenemos que hacer es potenciarlo, a fin de que el esfuerzo colectivo que nos da lecciones a nosotros, pueda resultar más eficiente. Esta iniciativa popular requiere que la participación vecinal sea definitiva. Este ingrediente del urbanismo popular, participatorio, no lo encontramos en ciudades europeas. Acá nosotros todavía seguimos fundando ciudades, fundando barrios, fundando distritos.

En estos días, por ejemplo, está muy en boga Villa El Salvador por el premio "Príncipe de Asturias". Esto me parece muy ilustrativo porque nosotros le dimos la categoría de distrito. Era muy importante darle una estructura jurisdiccional propia. Cuando yo fui alcalde no había distrito de Villa El Salvador. Era parte de Villa María del Triunfo. Y lógicamente le daban más

importancia a Villa María... Ahora hay un ente autónomo y un esquema de participación vecinal a través de la CUAVES, de excelente factura. Y que va avanzando muy bien... Ahora hay que apoyar la edificación del parque industrial

CU:... Pero CUAVES es una obra originalmente velasquista.....

EOV: Me parece bien. La Reforma Agraria me parece también un excelente logro. En lo que discrepo es en que cuando se dieron los lotes gratis en esa fecha, se rompió el esquema del plan rector porque se aceleró la migración a Lima. Y por otro lado, con la reforma agraria, los latifundistas buscaron resguardarse dentro de la zona de expansión urbana para quedar excluidos de la expropiación. Por esos dos motivos el casco de Lima se multiplicó por lo menos dos veces. Pero la parte positiva es que surgió un interesante ensayo de participación vecinal. Creo que ha tenido éxito hasta el momento.

CU: ¿Usted estaría de acuerdo con una reforma urbana?

EOV: Es cuestión de definir los términos de la discusión. Por ejemplo, si se quiere hacer propietarios a los inquilinos de Lima, la Reforma Urbana no funciona porque en Lima la gran mayoría son propietarios. La vivienda de alquiler prácticamente no existe. La inversión es muy poca y las personas que tienen viviendas en alquiler no reciben una rentabilidad adecuada. Por eso lo que hay que hacer es modificar la estructura de Lima mediante un instrumento adecuado de gobierno municipal.

CU: Hablando del tren ¿está de acuerdo con él?

EOV: Con el tren como alternativa de transporte masivo de la ciudad sí estoy de acuerdo. No estoy de acuerdo con el trazo aprobado. Vea usted, el sistema subterráneo era para mi criterio la solución más adecuada, pero no se puede hacer porque es muy caro. Entonces, teníamos que haber construido un tren más barato, que aprovechara la vía de circunvalación cuyo trazo es gratuito; por qué encarecer el proyecto levantando columnas en otra parte. Yo creo que el trazo de la vía del tren no debe ser de Villa El Salvador a Comas. Todo el mundo va de Villa El Salvador o Comas, al centro, al eje de trabajo Callao-Vitarte. Y ese es el eje más barato, utilizando la vía del ferrocarril central y haciendo un intercambio en la zona de la Circunvalación, para que la gente pueda ir al Mercado Central, al mercado de Santa Anita, a todas las fábricas de Ate-Vitarte, hasta el Callao.

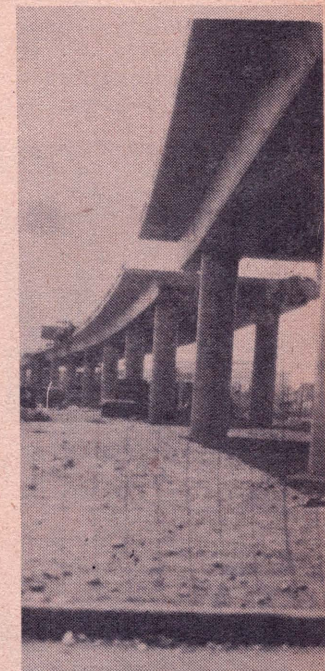
CU: ¿Este año es un año dedicado a los sin techo. ¿Qué propuestas tiene usted para los sin techo?

EOV: Bueno, el eslogan de las Naciones Unidas me parece excelente: "La vivienda es un derecho", pero como tal el Estado tiene que asegurar su cumplimiento en base a una obligación participatoria de diversos sectores. El Estado no lo puede realizar todo. Es necesario el concurso del sector privado y del sector voluntario. Asi-



El edificio de la PIP es de Orrego y González. Según el ex Alcalde no está terminado y tal vez necesitó ubicarse en medio de áreas verdes.

El tren: ¿Un monumento a la improvisación?





Algunos elementos de las viviendas de PPJJ van configurando una estética.

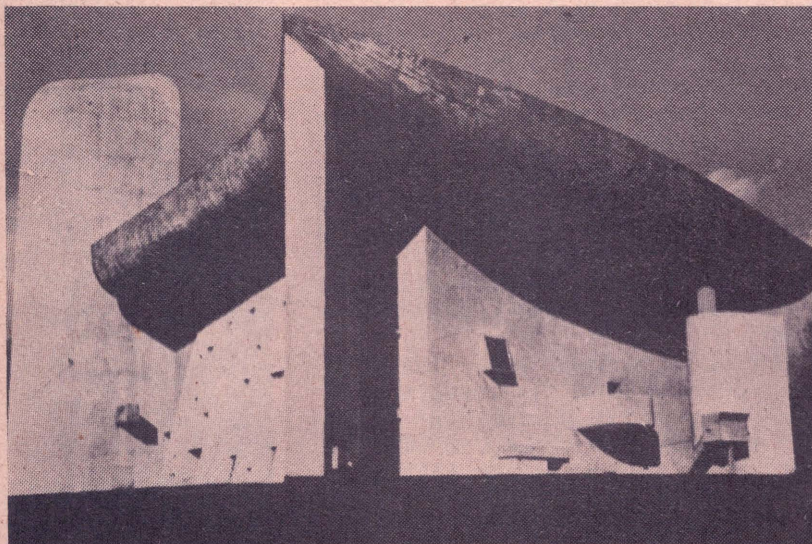
mismo, creo que es fundamental detenernos en el problema del uso de la renta del suelo. La Municipalidad no tiene los recursos necesarios para ampliar y mejorar los servicios. Por eso nosotros extendimos el impuesto predial aún a los sectores más pobres, aunque de manera simbólica. Pero desafortunadamente no logramos hacer que las capas altas adquieran conciencia, para pagar más. Creo también que es necesario poner más énfasis en el Banco de Materiales. Es la construcción informal la que consume la mayor parte de los materiales, pero de manera poco racional. Por ello debería haber una campaña más agresiva de la Municipalidad para orientar la autoconstrucción.

ORREGO, EL ARQUITECTO

CU: ¿Existe una arquitectura peruana?

EOV: Yo creo que sí. Pero más que como logros avanzados, como una inquietud, porque es evidente que hemos sufrido una dominación intelectual. En los últimos treinta años esto ha ido cambiando y estamos en la búsqueda de una identidad. En las últimas expresiones de los arquitectos peruanos, existen buenos ejemplos de exploración de materiales adecuados a nuestra

Iglesia de Ronchamp por Le Corbusier. Según Orrego el famoso arquitecto suizo se inspiró en la mezquita de Gandaya. ¿precursor del Post-Modernismo?



realidad, de empleo de tecnologías que proceden del lugar, de adecuación de tecnologías extranjeras, de mucha capacidad creativa del arquitecto con respecto al entorno. Si pasamos por las capitales de América del Sur, usted nota que Lima tiene una singularidad. Además, la informalidad ha avanzado tanto en nuestro país que ello invade todo.

CU: ¿Existe una estética informal?

EOV: Yo he visto en los pueblos jóvenes un uso del ladrillo puesto en forma no muy clara que es característico. El muro pintado con cal se ve muy lindo y llama la atención lo verde que está Villa El Salvador. Estos elementos van configurando una estética

CU: ¿Qué es lo mejor que ha hecho la arquitectura peruana?

EOV: Lo mejor que se hizo es lo edificado antes de que nos llamásemos Perú. En el Perú contemporáneo un gran aporte son las Unidades Vecinales, por ejemplo, la número tres que fue revolucionaria para su época.

CU: ¿Usted comparte el post modernismo o post-modern?

EOV: Sí, me parece que hay cosas interesantes. Es un poco extranjerizante pero le da libertad al diseño. Cuando yo estaba en la facultad nos encerraron mucho en la línea recta, sin huecos, sin ningún tipo de decoración, pero hasta Le Corbusier podría ser considerado post-modernista. Le voy a contar una anécdota. Yo estuve en Argelia por el 58 y estuve en un pueblito del siglo catorce, donde había una construcción de adobe muy linda. Pero como usted sabe los arquitectos tenemos memoria visual y su diseño me pareció conocido. Poco después pasé por Francia y me di con la sorpresa de que había una iglesia de Le Corbusier en Alsacia, frontera con Alemania, que guardaba una manifiesta continuidad con esa pequeña mezquita. No le diré que Le Corbusier se la copió pero creo que por lo menos se inspiró en ella. El pueblito argelino se llamaba Gandaya y la iglesia es la famosa "Ronchamp"...

CU: ¿Encuentra cosas buenas en la arquitectura neocolonial?

EOV: Antes yo era muy drástico, pero a medida que pasan los años uno se da cuenta que hay cosas acertadas...

CU: El edificio de la PIP no es suyo, ¿verdad?

EOV: Sí, sí es. Lo ganamos González y yo. Pero no está terminado. Cuando vino un famoso arquitecto japonés le gustó y le tomó fotografías. Tal vez el edificio debió estar en otra zona, en medio de mucha área verde. Es evidente que es un edificio polémico. Habría que verlo terminado. De repente al final sale mal. Así es la arquitectura....

CU: Para terminar.... ¿Usted tiene alguna crítica a la política de vivienda del arquitecto Belaúnde?

EOV: A mi parecer no se estimuló lo suficiente al sector privado. Al no considerarse los costos financieros en las obras del Estado, bajó mucho la capacidad de competencia del sector privado. (RNC) □

CUADERNOS URBANOS N° 20

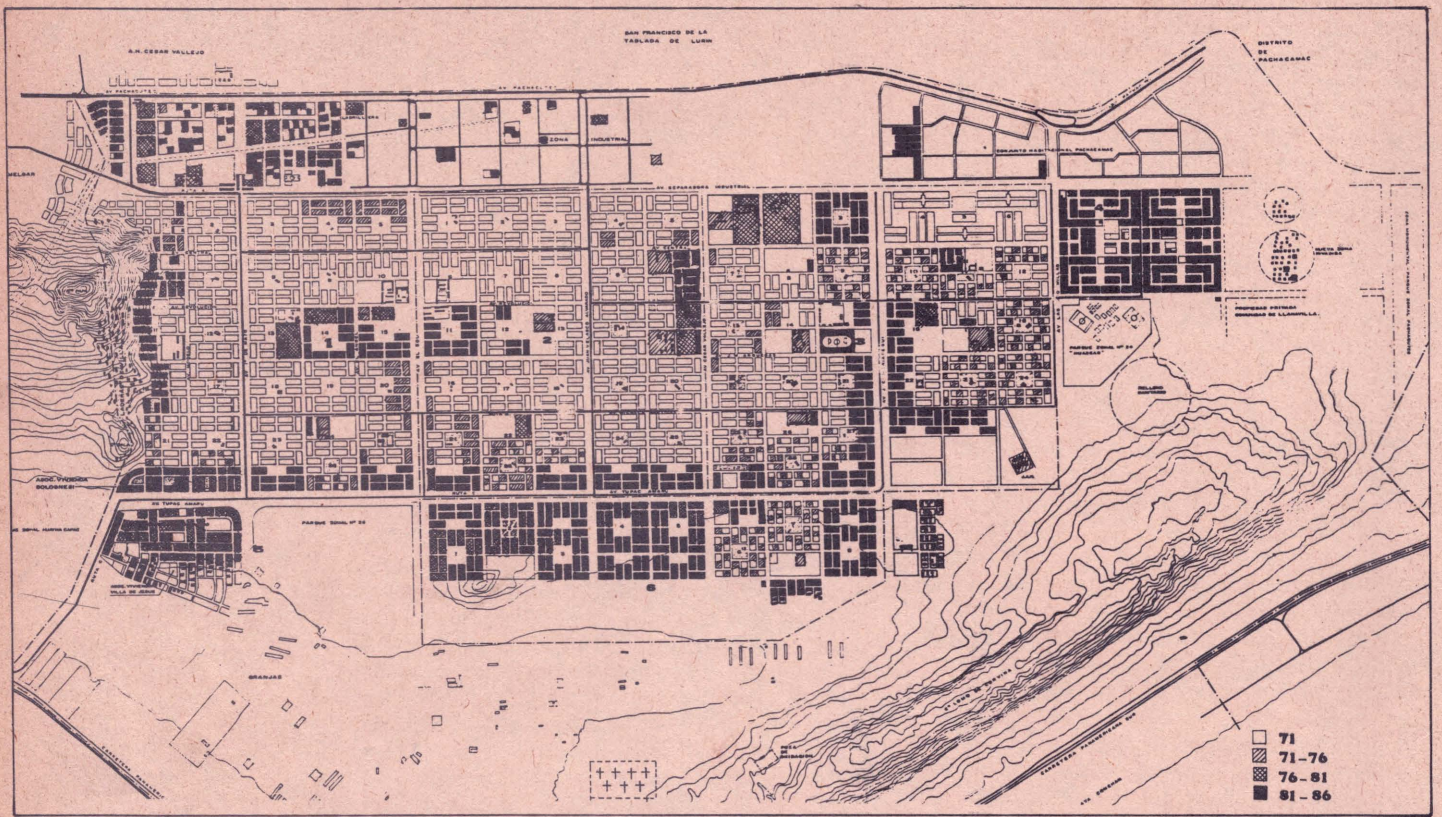
EN EL AÑO INTERNACIONAL DE LOS SIN
TECHO
ESPECIAL VILLA EL SALVADOR
PERU
AÑO INTERNACIONAL DE LOS SIN
TECHO

VILLA EL SALVADOR: PREMIO PRINCIPE DE ASTURIAS

DE ARENAL, A PRIMERA CIUDAD POPULAR

- PLAN DE DESARROLLO URBANO
- ENTREVISTA A MICHEL AZCUETA

PLAN DE DESARROLLO URBANO



SITUACION URBANA ACTUAL

CRECIMIENTO URBANO

Como se observa hay 2 momentos de fuerte crecimiento de Villa. El primer quinquenio 71-76, debido a la ocupación inicial y el último 81-86 donde se rompe el modelo y se produce la aparición de habilitaciones formales (ENACE) e informales (Coop., Asociaciones de vivienda y "Ampliaciones").

La concesión del Premio Príncipe de Asturias a la comunidad de Villa el Salvador ha sido un merecido reconocimiento a los 16 años de empeño de sus pobladores en la gestión democrática de su hábitat. La experiencia de Villa ha marcado un derrotero que debe servir de referencia a las acciones que alrededor del "Año Internacional de Los Sin Techo" se planteen

Paralelamente el pujante pueblo de Villa El Salvador ha sido escogido por el Instituto Nacional de Planificación para llevar a cabo una experiencia Piloto de Desarrollo y Naciones Unidas lo ha declarado beneficiario de una serie de proyectos.

Cuadernos Urbanos considera importante en esta ocasión divulgar los avances del Plan de Desarrollo Local, que viene elaborando el equipo Urbano del "Centro de Investigación, Educación y Desarrollo" (CIED) en coordinación con el municipio distrital. Esta propuesta de desarrollo urbano es una herramienta indispensable para el futuro de la comunidad. Una entrevista al alcalde de Villa El Salvador, Michel Azcueta, brinda nuevas luces frente a los logros y los retos de la primera ciudad popular del país.

LA TOMA ORIGINAL

La ocupación previa de Pamplona se produce sobre un área destinada a lotes de clase media acomodada en pleno proceso de habilitación. Esta zona debía asumir el rol del colchón social entre Monterrico y los barrios populares

de San Juan de Miraflores. Por esta razón —a pesar de la intención del Gobierno de Velasco de darle salida al problema— a los pobladores no se les permite quedarse en ese lugar y son trasladados a los arenales cercanos a Lurín. Respetar la ubicación original hubiera significado crear un nuevo frente de contradicciones atacando directamente los intereses de los urbanizadores.

ARQ. JORGE BURGA

El Gobierno de Velasco visualiza la posibilidad de crear bolsones urbanos, satélites y autosuficientes, dentro de un manejo autogestionario y realiza un proyecto de habitación urbana modelo, convirtiendo la invasión en un botón de muestra de lo que podría hacer la llamada revolución militar. Así, Villa no sólo se transforma en una experiencia de laboratorio, sino que es el registro de los éxitos y luego de las frustraciones del gobierno velasquista.

Villa crece más rápidamente que otros barrios en base a la obtención inmediata de servicios y equipamientos. Se suma a esta preocupación y tutelaje del gobierno, la vitalidad de la organización de la propia población a través de la CUAVES, que luego de un temporal debilitamiento, vuelve a resurgir a partir de la conversión de Villa en distrito. El primer decreto del Municipio, el 001, reconoce a la CUAVES como la organización auténtica y representativa de Villa.

EL PROYECTO

El Proyecto no sólo es un proyecto urbano, sino básicamente social. La propuesta urbana tenía como distintivo —en relación a las urbanizaciones populares convencionales— la presencia importante de un área industrial adyacente, que daría empleo a los pobladores. A ello se agregaría una zona agropecuaria que abastecería en parte las necesidades alimentarias de la población. Es decir, todas las características de una ciudad satélite, autosuficiente y parcialmente autoabastecida. Todo esto funcionaría en base a la autogestión, cuya principal palanca sería la CUAVES.

Sin embargo, el proyecto urbanístico tiene ciertas deficiencias que hay que señalar:

Baja densidad bruta: Se plantea inicialmente una densidad de aproximadamente 150 hab/há, debida no sólo a los lotes grandes, sino a las excesivas áreas destinadas al equipamiento y enormes previsiones para vías con secciones de 80 y 90 metros, en muchos casos innecesarias.

Equipamiento mal ubicado: Aparte de lo excesivo en áreas, el equipamiento propuesto inicialmente no contribuye a centralizar ni articular el conjunto. El equipamiento distrital, por ejemplo, se ubica en el extremo Sur Oeste del conjunto en la periferia del área urbana.

Zonificación rígida: el Proyecto propone una zona industrial, una de vivienda y equipamiento; así como otra agropecuaria, dejando un poco al margen las áreas de playas al otro lado del Cerro "Lomo de Corvina" e ignorando también el posterior desarrollo de vivienda que se ubicaría al otro lado de la Pachacútec frente a la zona industrial. No se prevé áreas mixtas en que, por ejemplo, la industria no contaminante se combine con la vivienda, o áreas agropecuarias —en la modalidad de casas huerta—, que se integren al continuo urbano.

Mala jerarquización de vías: Las vías no contribuyen a vincular el equipamiento. Toda la extensión de Villa está atravesada por una

cuadrícula vial homogénea, sin sentido de prioridades. A esto debe añadirse lo excesivo de las secciones viales ya anotado en el punto relativo a densidades y la falta de relación vial con el área de playas, espacio natural de esparcimiento.

Pero no todos son defectos. Se debe reconocer que el planteamiento de los Grupos Residenciales es todo un acierto, tanto en su magnitud (400 familias) cuanto, en su distribución alrededor de un espacio público central. Este ha permitido y fomentado el módulo social organizativo de la CUAVES.

EL DESARROLLO URBANO

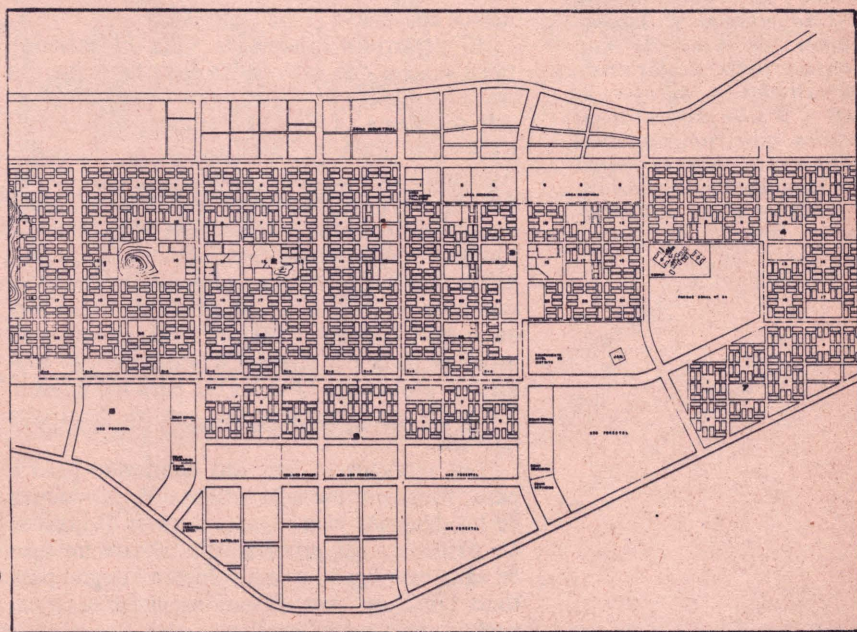
El Proyecto original se mantiene algo más de una década cumpliéndose casi al pie de la letra. Luego hace crisis y se modifica sustantivamente, tanto desde el campo de "lo formal" (ENACE con su habitación de Pachacámac) como desde "lo informal", a través de tomas periféricas y ocupaciones de algunas áreas de equipamiento, así como por la aparición de cooperativas y asociaciones de vivienda que se desarrollan en el área industrial y agropecuaria.

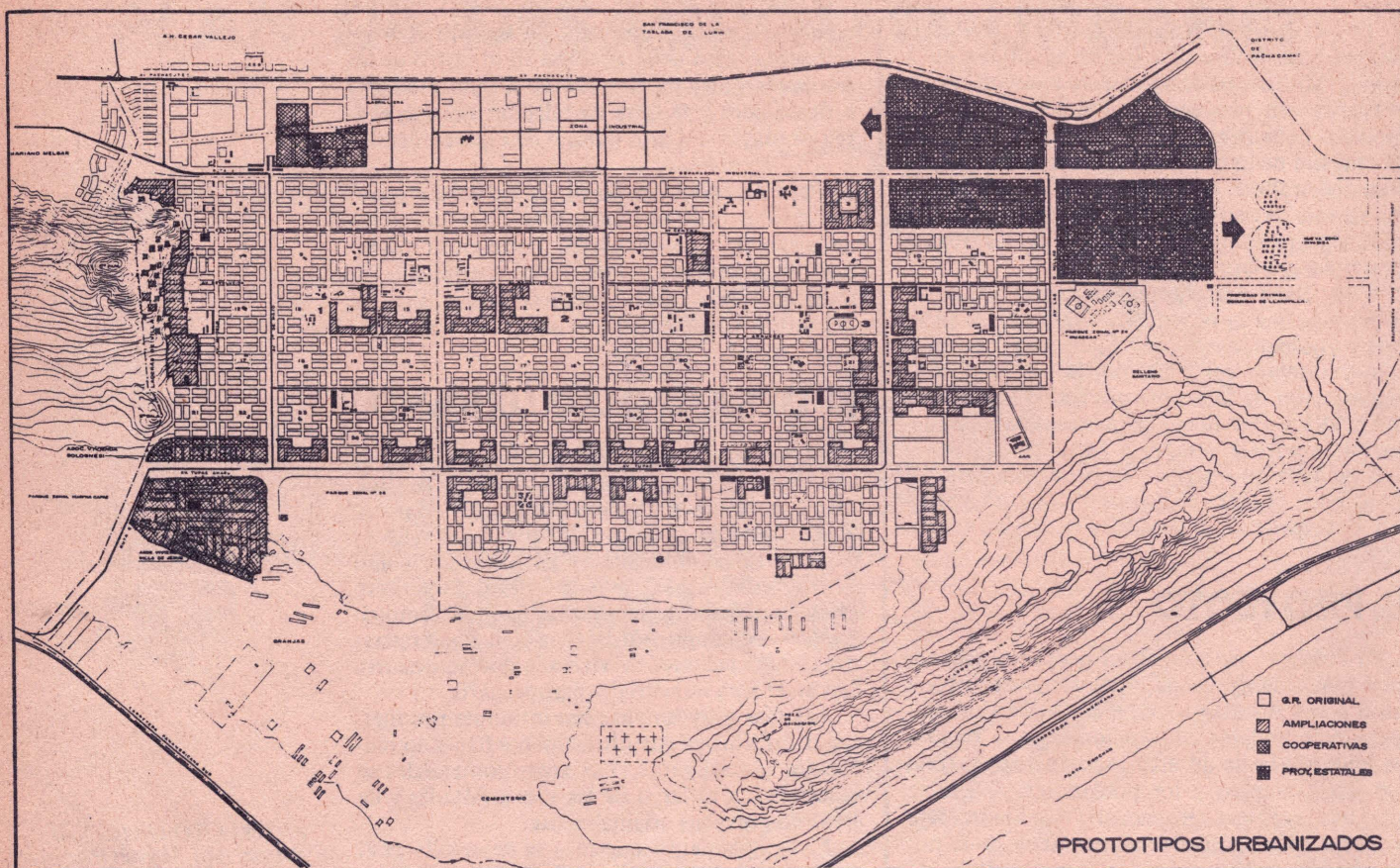
Las vías muy amplias son invadidas por mercados informales que últimamente han sido reubicados parcialmente. Las áreas comerciales se desarrollan a lo largo de las vías asfaltadas y de áreas no previstas originalmente.

El equipamiento que más se desarrolla es el escolar a nivel de barrio (cada 5 grupos residenciales), existiendo en la actualidad un total de 34 centros educativos y el más bajo índice de analfabetismo de todo el Perú. La realidad ha hecho que sólo se construya lo esencial del equipamiento. A este van agregándose otros locales surgidos de la misma necesidad y de la organización popular. Así aparecen los comedores populares, el vaso de leche, cunas y guarderías,

*PROYECTO ORIGINAL.
Autor: Arq. Miguel Romero*

Si comparamos este proyecto con la realidad del crecimiento urbano en la página (B) vemos que el proyecto se sigue sólo hasta los inicios de la década de los 80, produciéndose luego una quiebra de el modelo inicial.





PROTOTIPOS DE ASENTAMIENTO.

A los Grupos Residenciales originales se agregan: 1 Las "Ampliaciones" surgidas por toma y que ocupan parte de los espacios destinados al equipamiento, 2 Cooperativas y Asociaciones de Vivienda que ocupan parte de las áreas industriales y agropecuarias y 3 Los proyectos estatales que rompen completamente con la trama de los grupos residenciales, y ocupan áreas industriales.

clubes y asociaciones culturales que ponen el peso más en lo organizativo y su funcionamiento que en lo infraestructural, evitándose grandes y costosas edificaciones y dando así un ejemplo a seguir. No es que un equipamiento sea institucional y el otro no. Se crea más bien una institucionalidad alternativa que surge del pueblo y entre otras ventajas es más práctica y por cierto menos costosa.

El desarrollo urbano de Villa El Salvador, tiene mucho que ver con las distintas instancias de autoridad que han tenido ingerencia en este problema. ONDEPJOV, luego SINAMOS, CUAVES, ENACE, Ministerios de Vivienda, Agricultura e Industria, Municipio, Plan de Desarrollo de Lima Metropolitana, Pait y actualmente el Instituto Nacional de Planificación, son parte de las instituciones que de una u otro modo han definido esta realidad. Esto tiende a superarse y se busca centralizar las decisiones en el eje CUAVES - MUNICIPIO, apoyándose esta instancia con comisiones mixtas que evalúen y propongan alternativas para los diferentes problemas relacionados con el desarrollo de Villa.

Los servicios se han ido cubriendo paso a paso, destacándose una utilización productiva de los desagües para regadío a través de lagunas de oxidación. El problema del abastecimiento de agua está ligado a una solución integral para todo Lima, así como a una ampliación de capacidad de la tubería existente.

LA POBLACION

El punto de partida de la evolución poblacional es la reubicación de mil habitantes en los arenales de lo que sería Villa El Salvador. A partir de ese momento hay 2 censos. Según éstos en 1973 la población estimada era de 109,165 habitantes y en 1984 alcanza los 168,077 pobladores, para llegar en la actualidad a una población de alrededor de 250,000 habitantes.

En la primera etapa (1971-73) se produce un rápido incremento poblacional debido al engrosamiento por mudanza. Así, en el lapso de dos años la población se triplica y de 35,000, llega en 1973 a 109,165.

En la etapa intermedia de 10 años (74-83) se observa un crecimiento vegetativo y de desdoblamiento familiar, alcanzándose la cifra señalada de 168,077 pobladores en el 84.

En la última etapa (84-87) se produce un fuerte crecimiento que obedece no sólo al aumento vegetativo y de desdoblamiento familiar, sino fundamentalmente a invasiones (luego denominadas ampliaciones), cooperativas y habilitaciones desarrolladas por ENACE (Pachacamac) de lotes con servicio, todo lo cual estimula un crecimiento que ha elevado la población a cifras que bordean los 250,000 habitantes.

Si bien los habitantes de las cooperativas, y de lotes con servicio tienen una mayor capacidad adquisitiva inicial (ellos compran los lotes),

estas diferencias económicas se van disolviendo luego. Paralelamente los diferentes niveles de consolidación expresan también una fuerte diferenciación en el ingreso. Al final tenemos un distrito con fuertes diferencias económicas pero no necesariamente distribuidas y localizadas por barrios.

Sin embargo, tanto los habitantes de Pachacamac, como de Cooperativas y Asociaciones de Vivienda, tienden a considerarse como "urbanización" y no como "barriada", sutileza que más tiene que ver con un problema cultural y organizativo, que con una efectiva distinción de clase social. En cierto modo esto se explica porque estos grupos no participaron en la gestión de Villa, ni han sido pioneros de su desarrollo.

En cuanto a su origen inmediato, —según el censo del 73—, el 95o/o provenían de otros sectores de Lima. Pero en cuanto a su origen de nacimiento se comprobó que el 80o/o venía de Provincias. Desgraciadamente, en el censo del 84 no se insiste en este tipo de datos y hoy en día es muy posible que un elevado porcentaje de la población sea nacida en Villa. En otras palabras una historia muy semejante a la de otros barrios populares.

La Vivienda

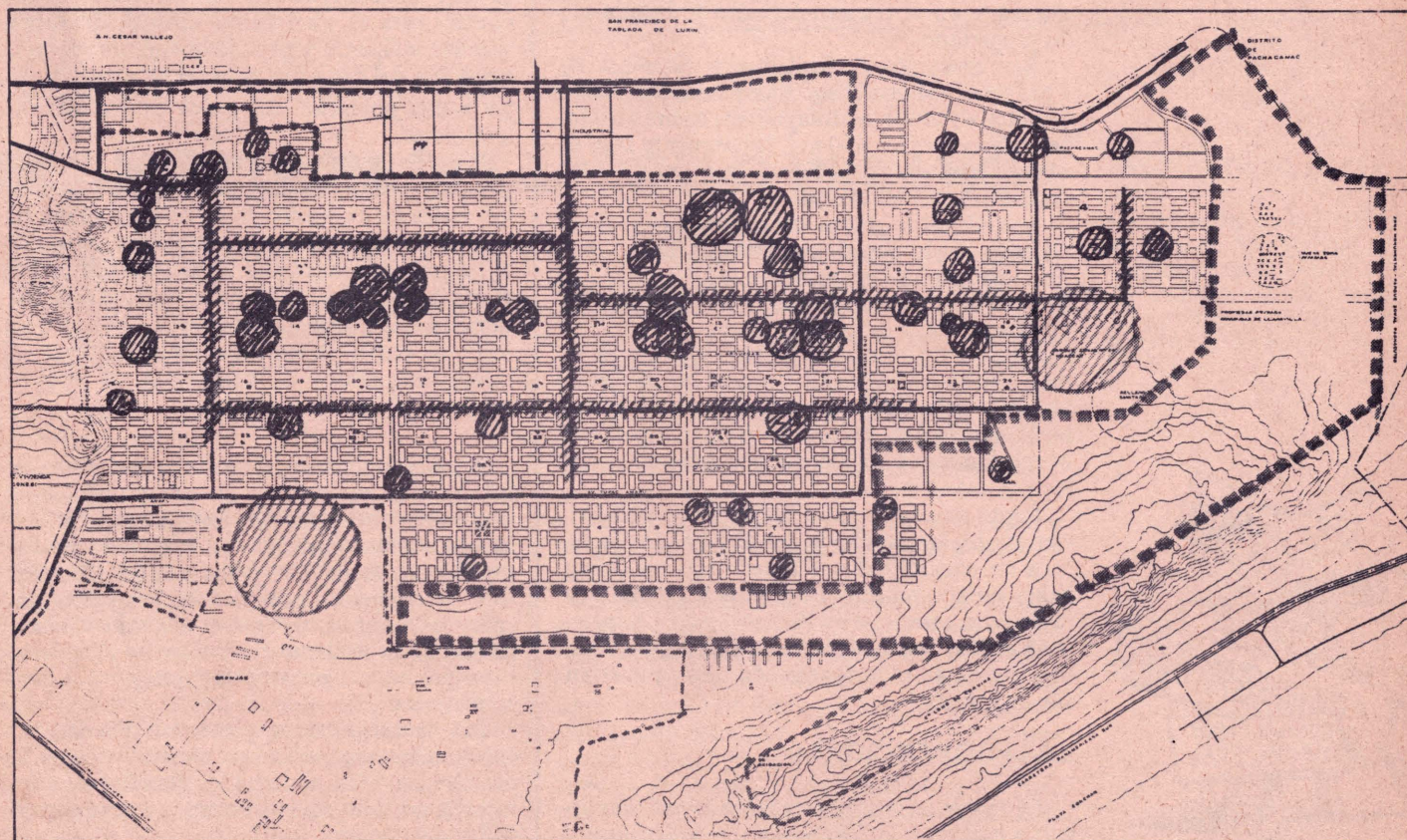
Desde sus inicios y tal como ocurre en todo asentamiento humano popular, la preocupación esencial de la población se centró en el tema de la vivienda. Es así, que se plantean y construyen

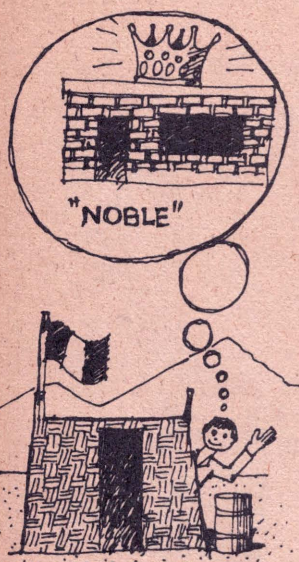
una serie de prototipos desde los primeros años de ocupación, que supuestamente servirían de "modelos" a la población. Incluso se edifican dos grupos residenciales completos entre el primer y segundo Sector (1972), es decir 768 viviendas mínimas mediante auto-construcción simultánea. Estas viviendas las promovió EMADI-PERU y son reconocibles por la utilización de ladrillo calcáreo. En el primer Sector se construyeron en línea, viviendas en quincha con techos parabólicos, otras con paneles de concreto prefabricado, también combinando ladrillos calcáreos con techo de canalón, así como de madera. De todas estas experiencias, en su mayoría quedan sólo los prototipos iniciales como mudos testigos de lo poco que se difundieron. De todos ellos, la que más se usó fue la casa en madera. Unas 200 casas se encuentran diseminadas entre los sectores 1, 2 y especialmente en el 3.

Pero mientras esos pocos ejemplos se iban desdibujando, avanzaba arrolladoramente y por millares, el prototipo convencional de la vivienda de "material noble" de concreto y ladrillo. Luego de una década, durante el gobierno de Belaúnde, se vuelve a incidir en la experimentación y se construyen las viviendas de lotes con servicios (ENACE). Lotes más reducidos (100m²) sobre los que se edifica un pequeño núcleo de baño/cocina. Este núcleo es invariablemente modificado por los usuarios y en muchos casos incluso echado abajo para adecuar el lugar a otra función arquitectónica. ENACE al

DESARTICULACION URBANA:

Aquí se observa como las distintas áreas de equipamiento no están vinculadas visualmente, agudizándose la desarticulación del distrito. La zona urbana se encuentra aislada del área de playas, espacio natural de recreación del distrito.





tomar nota de esta actitud está entregando hoy en día en otro sector, lotes solamente, permitiendo que la población construya libremente su vivienda sin la restricción que significa el núcleo de servicios.

Resulta evidente que la población de Villa así como la de otros asentamientos populares prefieren edificar su vivienda con el así llamado "Material Noble". Si bien inicialmente acepta hacer una de esteras, como aquel primer chanchito, al final termina como aquel otro chanchito práctico que construyó la suya con ladrillos. Puede resultar interesante preguntarse —siguiendo el hilo de la historia— si el lobo simboliza los peligros y acechanzas que rodean al poblador o se trata más bien de otro lobo que no sólo se beneficia con la venta de "los materiales nobles", sino que siembra cuidadosamente la semilla ideológica de la necesidad del título de propiedad, el individualismo, la competitividad, la "casa propia" y la demostración de un estatus "superior".

Pero las exigencias de la población no sólo se concentran en el material. Esta vivienda "noble" debe también ser capaz de crecer e ir albergando a alojados, allegados, familiares, etc., en un proceso que sólo acabará el día que no se tenga más dinero para construir. Así la vivienda inicialmente unifamiliar, se torna en multifamiliar. Otro tanto ocurre con los usos, que pueden modificarse sobre todo hacia el rubro comercial y de servicios, especialmente en el primer piso. Así la "vivienda de material noble" deja de ser una identidad y se transforma en todo un sistema y en un registro del éxito alcanzado por su propietario.

Sin embargo, el Reglamento Nacional de Construcciones no acoge esta posibilidad y sólo permite viviendas multifamiliares cuando los lotes están sobre los 450 m². Nuevamente aquí se observa la distancia abismal que separa a los reglamentos de la realidad.

Los distintos grados de consolidación de la vivienda tienen que ver con tres factores:

- a) Antigüedad de ocupación
- b) Posibilidades económicas
- c) Ubicación

Dadas estas consideraciones o factores no es muy significativo hacer un mapeo de las distintas áreas urbanas y su grado de consolidación, pues podríamos encontrar áreas de reciente ocupación más consolidadas que áreas ocupadas hace varios años.

Según datos del censo 84, el 50o/o de las viviendas tenían muros de ladrillo y el 15o/o techos de concreto. Estos porcentajes no deben haber variado mucho al 87, pues así como hay numerosas casas que en Pachacámac y Cooperativas se han consolidado en el interín, también hay nuevas áreas ocupadas con casas que están aún en esteras.

LAS PROYECCIONES

De seguir así este crecimiento inorgánico sujeto a multitud de decisiones, a veces encontra-

das, se producirá una realidad sobrepoblada, sub-servida, sub-equipada y desarticulada. En efecto, sobre las únicas áreas de expansión (hacia el sur) ya se ubican pobladores en casas de esteras que claman propiedad sobre los terrenos de expansión con los infaltables letreros que así lo anuncian. En un caso, esto es planificado por ENACE, y en otro, es la misma comunidad de Yanavilla —a la que ya se le concedió un terreno en el área industrial— la que pretende ocupar el terreno, lotizarlo y venderlo. La misma ENACE —como ya se señaló— pretende avanzar consumiendo áreas reservadas para la industria, con esquemas urbanos, que si bien buscan densificar, no se integran al contexto existente y distan mucho de alentar la organización de la población. Esto contribuye, tanto en lo espacial como en lo social, a desarticular Villa El Salvador.

Por el lado de las cooperativas sucede otro tanto pues son en la mayoría de los casos organizaciones de pobladores con mayores recursos que el promedio de Villa, y que actúan como un clan a la hora de defender sus predios y pretensiones, lo que también contribuye a la desintegración.

Sólo hay un área al Oeste, asignada al Sindicato de Construcción Civil, parte del Sexto Sector que todavía permanece libre, así como el naciente sector siete, que tienen que ser utilizadas para una expansión urbana. Estas áreas sumadas a las que ha planificado ENACE (Pachacámac) constituyen las únicas zonas que quedan para el crecimiento urbano. Áreas que una vez ocupadas y producida una mayor densificación del conjunto podrían significar el alojamiento a una población del orden de los 400 mil habitantes.

Desde el punto de vista vial, Villa se convertirá muy pronto en un lugar de paso a las nuevas zonas de expansión hacia el sur y su red vehicular deberá prever esta situación derivando el tránsito masivo rápido hacia su periferia. Por el momento, como se ha observado, se está produciendo un cuello de botella vial a la altura del Valle de Lurín y una tendencia a utilizar la vía interurbana (Panamericana) como vía local tal como sucede en el cono Norte.

A nivel interno se ha señalado que se han asfaltado vías que a veces no han contribuido a desarrollar y vincular los equipamientos, produciendo zonas comerciales en lugares no previstos. El exceso de vías y sus amplias secciones han determinado que en muchos casos las viviendas crezcan, rebasando el límite de propiedad hacia adelante con sembríos y jardines, si es que no con puestos de venta y otros usos comerciales.

Sin embargo estos problemas pueden ser enmendados recuperándose en la medida de lo posible una Villa El Salvador planificada, e integrada, todo lo cual reforzará la fuerte identidad que ya posee.



PROPUESTA DE DESARROLLO URBANO

Del análisis de la evolución urbana y del diagnóstico de esta realidad se deducen principios rectores que orientarán posteriormente el proyecto de desarrollo urbano a nivel de propuestas específicas y ejecutables. Por el momento, tanto en los planos como en las propuestas escritas que los acompañan, se esbozará los lineamientos generales.

Estos principios rectores son los siguientes:

- **Delimitación clara de la zonificación industrial, de vivienda y su expansión agropecuaria y recreativa, así como mantención de su carácter en el desarrollo del distrito.**

Esto es esencial, pues es permanente el peligro de no respetar las normas y patrones de desarrollo en las áreas industrial y agropecuaria. Igualmente es imprescindible definir las áreas de expansión urbanas y su capacidad de albergar a una población determinada, ya que se está llegando —en el proceso de crecimiento— a copar las áreas disponibles y alcanzar los límites del distrito.

- **Recomposición de la trama urbana y recuperación de los grupos residenciales como base de la organización poblacional.**

En las áreas de expansión se debe proponer una trama vial que mantenga el patrón cuadrados del Grupo Residencial original, aunque densificándolo más, pues el Grupo Residencial típico ha probado ser un elemento de identificación social y una base de la organización poblacional muy importante.

- **Mayor densidad en áreas de expansión y apoyo a procesos de densificación en áreas existentes.**

El incremento de la densidad en las áreas de expansión es fundamental pues como se ha visto la densidad bruta del proyecto original está por debajo de los 150 habitantes por hectárea. Pero esta densificación no se debe hacer reduciendo demasiado el lote, sino economizando en longitud de calles, lo que a su vez redundará en un menor costo de habilitación (menor longitud de veredas, pistas, tuberías de agua y desagüe, etc.).

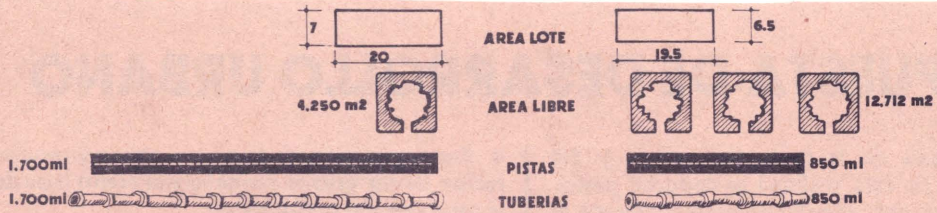
PROPUESTA DE EXPANSION

En las zonas de expansión se trata de recomponer los Grupos Residenciales como unidades urbanas socio-espaciales, base de la organización de la CUAVES.

PROPUESTA RED VIAL:

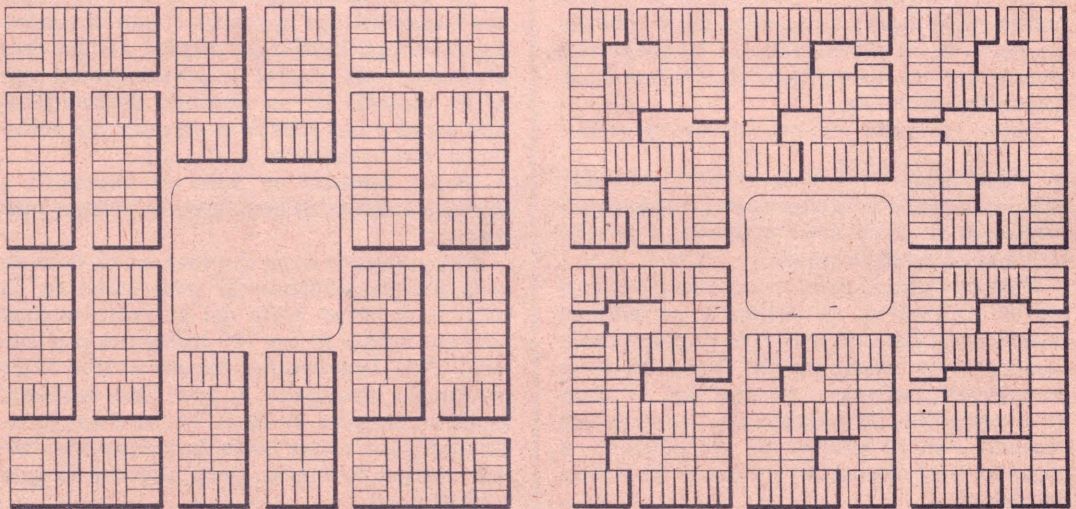
Cabe destacar en esta propuesta un anillo interno de circulación rápida, que prioriza las rutas A y B como ejes vinculadores y la recomposición de la trama urbana en las zonas de expansión.

En línea punteada se marcan los 2 funiculares que vincularían VES con la zona de playas.



G.R. ALTERNATIVO

En la propuesta se recupera el Grupo Residencial original densificándolo y bajando costos de habilitación, al reducirse la longitud de las vías internas. En cambio el área libre se incrementa sustancialmente con espacios donde los niños pueden jugar sin ningún riesgo.



Con respecto a las áreas ya consolidadas o en proceso de consolidación, se debe impulsar y facilitar la densificación permitiendo el desarrollo de la vivienda bi-familiar (una familia por Piso), a la vez que desalentar la construcción de viviendas de más de tres pisos, no sólo porque producirían una densidad muy alta imposible de manejar en términos de servicios y equipamientos sino porque la resistencia del suelo es muy baja y no es recomendable ir más allá de este límite.

- **Articulación de las áreas de equipamiento existentes a lo largo de un eje central que potencie y garantice la vitalidad de estas funciones como elementos vinculadores del conjunto urbano.**

Este principio es fundamental pues tiene por finalidad integrar una realidad urbana bastante extendida y desarticulada. En la actualidad las vías asfaltadas sobre las que se han producido un mayor desarrollo y consolidación no pasan por el equipamiento comunal.

- **Reubicación de áreas de equipamiento aún no construido en la búsqueda de reforzar el eje de equipamientos mencionados**

Con el mismo fin expresado en el punto anterior, las nuevas áreas de equipamiento deben encontrar una ubicación que refuerce este eje vinculador del conjunto urbano.

- **Definir un esquema vial que garantice una red fluída capaz de derivar hacia la periferia el tránsito de paso hacia el sur, a la vez que —por el contrario— concentrar y jerarquizar el eje vinculador de equipamiento.**

Se debe vincular la población con la zona de playas a través de dos funiculares estratégicamente ubicados. A nivel del contexto del cono sur se debe evitar el estrangulamiento vial que se produce a la altura de Lurín y garantizar una red vial de conexión con las áreas de expansión hacia el sur sin comprometer la Panamericana como vía urbana, sino por el contrario mantener su carácter interurbano.

- **Diseñar las áreas de equipamiento incorporando a las funciones formales burocráticas, las surgidas por la organización popular**

Resolver los equipamientos con edificios de uso múltiple que disminuyan sustantivamente las áreas construidas y que tengan como eje principal las acciones educativas e integrando funciones como los Comedores Populares y el Vaso de Leche.

- **Remodelación de los espacios libres existentes revitalizando su uso a la vez que manteniendo su carácter recreativo**

En este aspecto hay dos tipos de espacio que deben tratarse:

El Parque Central a cada Grupo Residencial, que debe mantener una proporción del 50o/o-50o/o entre área construida y área libre albergando las funciones de equipamiento a escala del Grupo Residencial; y,

Las avenidas transversales que por su excesiva sección deben tener además de la función de

vínculo, actividades recreativas y de cierto tipo de equipamiento complementario.

- **En cuanto a la recreación, se debe desarrollar proyectos como el mini-zoológico que den vida al Parque Zonal. Se debe compensar los Parques Zonales.**

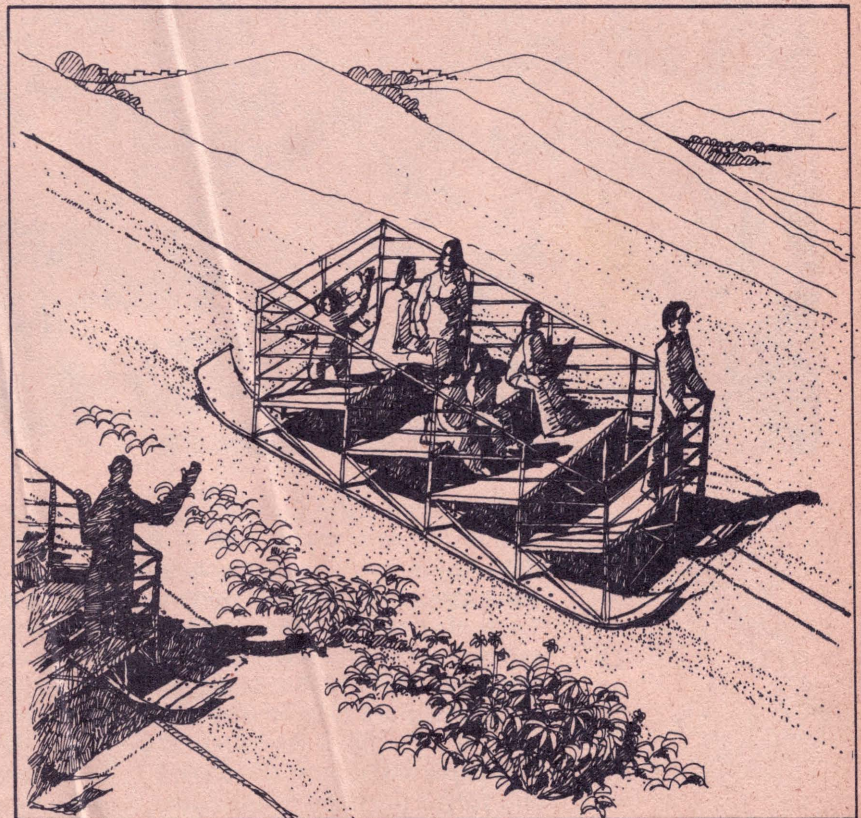
En la actualidad un parque está equipado pero adolece de áreas verdes, sucediendo exactamente lo contrario con otro parque zonal que no tiene equipamiento deportivo. Se debe desarrollar las áreas recreativas en las playas con una mejor infraestructura y vinculación (accesibilidad) a la vivienda.

- **Complementación de los servicios y mejoramiento del transporte estableciendo un circuito interno**

Villa El Salvador actualmente cuenta con 7 kilómetros de largo, haciendo imperativo un servicio interno de transporte del que actualmente carece.

Estas directivas generales se deben concretar luego en proyectos y dar los pasos necesarios para ejecutarlos, definiendo prioridades. Asimismo este aporte debe incorporarse al Plan de Desarrollo Integral de Villa El Salvador a fin de convertirlo en un instrumento práctico y no en un mero enumerado genérico de acciones. Consideramos este esquema rector como parte importante de un Plan de Desarrollo local, imbuídos en la concepción de "plan-proceso", que se va formulando y reformulando permanentemente pues debe reflejar la vida múltiple, cambiante y compleja del distrito. □

Funicular con esquís que se desliza sobre arena. El diseño es muy simple y podría ser construido por los pequeños industriales de Villa.





MICHEL AZCUETA:

EL ORGULLO ES PARTE DE NUESTRA IDENTIDAD

Si alguien debe personificar el trabajo y la laboriosidad de los habitantes de Villa el Salvador, nadie mejor que su alcalde, Miguel Azcueta. Su indudable representatividad data de las horas heroicas, cuando desde su función educadora se vinculó a las tareas organizativas. Reelegido para un segundo período edilicio en noviembre de 1986, hoy tiene el reto de seguir dirigiendo una comunidad sobre la cual se han depositado quizá excesivas expectativas mundiales, con la concesión del premio Príncipe de Asturias de la Concordia. Voluntarioso y tesorero, tal vez, debido a su pasado vasco, Azcueta ejemplifica ese orgullo que caracteriza al habitante salvadorino. Por ello señala con certeza que frente a las derrotas seculares del movimiento popular peruano, se imponía una experiencia que devolviera la fe en la victoria futura. Esa fe tiene un nombre ya y ello forma parte de la identidad de todo un pueblo.

Cuadernos Urbanos:

—¿A qué te refieres cuando dices que uno de los logros más importantes de Villa El Salvador ha sido el mantener viva la utopía?

Michel Azcueta: VES nace de una manera especial. Desde un principio, fue considerado como un pueblo proyectado hacia el futuro. Todavía recuerdo aquella frase que presidía la Alcaldía: "Porque no tenemos nada lo haremos todo". Esto y la conciencia de ser sujetos de la construcción de una ciudad, forman parte de esta utopía. Hoy, sorprende a los sociólogos urbanos la identidad conseguida por este pueblo. El país nos ve como una unidad y la utopía está también en esa posibilidad de autogobierno y de desarrollo desde dentro del propio pueblo.

C.U.: —¿Cómo se concreta esa utopía en el plan de desarrollo integral?

M.A.: Desde un principio había ciertos lineamientos generales. VES nació durante el Gobierno de Velasco, ligado a lo productivo y a la Propiedad Social. El concepto de "autogestión urbana" que liga el asentamiento y la vivienda con la producción y la propiedad social, se va ampliando ya que una ciudad también tiene que ver con los servicios, el transporte, mercados, etc. No había plan pero sí lineamientos que han ayudado a sostener la unidad de VES y que luego se han desarrollado.

El Proyecto Integral no está completo porque se va haciendo en base a lo que el pueblo va demandando y por eso tiene vida propia.

C.U.: —Volviendo al Plan de Desarrollo teniendo en cuenta que VES está en la mira de muchas instituciones de Centros o del Estado de organizaciones internas y del apoyo de otros países ¿Cómo hacen para coordinar y avanzar en la realización de las propuestas?

M.A.: Hemos logrado que el eje de relación sea CUAVES—MUNICIPIO. Pero además, tenemos como norma ir siempre más allá de lo que puedan ir esas instituciones. Por ejemplo frente al tren eléctrico, nosotros apoyamos pero además, estamos pidiendo los talleres en Villa. Nuestra táctica es un escudo que da a la participación popular el peso mayor".

C.U.: Pero entre CUAVES y Municipio ¿cuál de los dos es el eje?

M.A.: La columna es CUAVES ya que representa a la organización popular a todos los niveles. El Municipio representa el apoyo legal y económico-financiero en la medida de lo posible.

C.U.: ¿Qué pretenden el Gobierno y el Instituto Nacional de Planificación al elegir a VES y a Huanchac en el Cuzco, como proyectos piloto en planificación?

M.A.: Hay dos posibles lecturas: Después de dos años, el Gobierno necesita presentar obras concretas pues hasta ahora ha habido mucho de palabra. Así, se eligen dos distritos con mucha

organización e identidad para apoyar una serie de obras. La segunda, es que el sector que lidera Pocho Tantaleán en el INP efectivamente tiene interés en la participación y democratización.

C.U.: —Escogen VES por estar organizado o porque es mayoritariamente IU?

M.A.: No es por tener un gobierno de IU. Huanchac, con una presencia IU importante, tiene alcalde aprista. Y a pesar de eso es uno de los distritos más combativos y de izquierda. La tercera posibilidad sería que esto obedezca a intereses particulares del propio Presidente.

C.U.: —¿Qué de diferente tiene Villa en relación a otras poblaciones populares? ¿Qué la identifica?

M.A.: La tendencia a la centralización. Porque en todos los PP.JJ. hay comedores populares, clubes de madres, pequeños empresarios o informales. Pero en Villa todos están centralizados y organizados comunally en la CUA-VES.

C.U.: —¿Qué reflexión harías al cumplirse el 16 aniversario de VES?

M.A.: La principal tiene que ver con el peligro de convertirnos en isla. Y más ahora que VES aparece públicamente a diario. Mucha gente tiene hoy puestos los ojos en VES. Recientemente por ejemplo, se ha oficializado el proyecto integral con Naciones Unidas en el Año Internacional de Los Sin Techo. Pero si nos convertimos en una isla, en una estrella en vez de una experiencia popular enraizada en el proceso nacional, todo esto no sirve para nada. Si algo tiene de positivo esta experiencia es ser una experiencia repetible.

C.U.: —¿Se trataría entonces de frenar el ritmo de esta experiencia para que los demás puedan seguirle el paso y no caer al aislamiento?

M.A.: Como dirigente y Alcalde no puedo estar en contra del desarrollo y bienestar de mi pueblo. Cuanto antes se cubran una serie de necesidades mínimas, mejor. Pero sí debemos relacionarnos con organizaciones barriales y otras a nivel nacional. Esas buenas relaciones han hecho por ejemplo, que VES haya sido elegida como sede de la Asamblea Nacional Popular. Esto dará la oportunidad para que miles de delegados populares vean cómo se trabaja aquí y para reflexionar sobre el aporte de VES como experiencia de democracia popular.

C.U.: —Pero el futuro de VES tiene que ver con el contexto de opresión e injusticia del país, caldo de cultivo del senderismo...

M.A.: Justamente VES forma parte de una alternativa distinta. A eso me refería cuando dije que la experiencia de VES debía ser asumida políticamente. Porque es una alternativa tanto a la militarización y fascistización, a la política ligada al gran capital como la del actual Gobierno, como a Sendero Luminoso. Por eso

"No queremos ser una isla"





“Intentamos formar parte de una alternativa nacional” ...

ambos extremos tienen que estar en contra de esta alternativa.

C.U.: — Lo que quiere decir que aquí no avanza ni la derecha ni Sendero?

M.A.: Al menos hasta ahora. Porque si Sendero se basa en la clandestinidad, las frecuentes asambleas públicas de VES no favorecen su avance. Yo insisto en que hay que lograr otra identificación: cuando las grandes mayorías vean a una izquierda eficaz en términos de lograr un mayor bienestar del pueblo, estamos avanzando en la transformación de nuestra sociedad. No debemos caer en la falsedad de hacer creer que vamos a resolver todos los problemas. Pero sí tenemos la obligación como dirigentes de ir resolviendo lo que se pueda hoy.

C.U.: Hay signos de militarización en VES o así como no se desarrolla Sendero tampoco avanza la contraparte?

M.A.: Es curioso, pero aún cuando hay apogeo el ejército se queda en la curva. En todo VES con 300,000 habitantes sólo hay una comisaría y 10 guardias civiles. Es increíble. El pueblo sabe que tiene que defenderse sólo. Hay ciertos niveles de delincuencia y algunos actos terroristas pero para ser una ciudad popular de tal magnitud, con una juventud tan inmensa, si no existiera esta organización, VES sería una bomba de tiempo. Desde Julio en que con ocasión de las masacres, durante una semana levantamos la consigna de la “Paz con Justicia Social” — una semana en que todo el pueblo levantó una bandera blanca — desde ese momento no entran acá los rastrillajes. Es un hecho que han bajado las batidas y otros tipos de represión directa.

C.U.: — En una visita pública a VES, Alan vivó al Perú, a VES y a Michel Azcueta, reivindicando para nuestro país la experiencia de VES ¿Qué implica este hecho?

M.A.: Habría que preguntárselo a él. Puede estar relacionado con la baja de su popularidad en las últimas semanas. Pero también está relacionado con el otorgamiento del premio Príncipe de Asturias, internacionalmente muy importante. Es cierto que Villa pertenece al Perú pero no por lo que pueda tener en mente el Presidente sino porque formamos parte del movimiento barrial, de la experiencia de lucha de nuestro pueblo y porque intentamos formar parte de una alternativa nacional. Pero esta experiencia no forma parte del aprismo que en 16 años nunca estuvo aquí presente.

C.U.: — Hasta qué punto tu presencia ha sido decisiva en la historia de VES?

M.A.: Es el propio movimiento popular de VES el que obligó a que este Municipio fuera distinto, conmigo o sin mí. De eso estoy convencido. A los 5 minutos de haber juramentado dimos el decreto 001 reconociendo a la CUA-VES como la organización representativa de VES. Siempre digo que dentro de la educación popular son importantes las experiencias positivas, exitosas. En la historia del movimiento popular peruano ha habido muchas derrotas. El caso de VES, donde todo lo que nos propusimos lo logramos, tiene por eso un espíritu distinto.

C.U.: Atraer el apoyo financiero del extranjero como lo está logrando VES no es en cierto modo librar al Estado de sus obligaciones?

M.A.: El Estado, por ley debería cubrir el agua, desagüe y la luz pero todos saben que ello no sucede. Los préstamos del Banco de la Vivienda son pagados por los vecinos. Durante nuestra gestión lo que hemos logrado es ahorrarles a los vecinos un 50% pero no al Estado.

C.U.: ¿Es un intermedio entre la exigencia cerrada el Estado que puede llevar al inmovilismo y la excesiva confianza en el autoesfuerzo ...?

M.A.: Se trata de ver quién es el sujeto. La donación de la Comunidad Económica Europea es para el pueblo de VES y éste lo siente así. A su vez, esta donación luego será una bandera para exigir al Estado. Nuestra táctica consiste en trabajar primero y exigir luego que cumplan. Para conseguir el agua, educación, salud, para levantar el Parque Industrial se hicieron grandes movilizaciones de VES. Nosotros hacemos mucho y entonces el Estado tiene que hacer también.

C.U.: ¿Qué ha significado ganar el Premio Príncipe de Asturias para VES?

M.A.: Ante todo el reconocimiento internacional a nuestros esfuerzos lo cual nos confiere un mayor peso moral para hablar aquí en el Perú ante nuestro pueblo. Por ese orgullo algunos llaman ya la segunda Arequipa. Ese orgullo forma también parte de nuestra identidad. □





Casos negros

MALEDICENCIA PUBLICA

□ El dos de noviembre de 1889 Andrés Avelino Cáceres delegó la administración de todos los inmuebles a la Beneficiencia Pública para evitar los conflictos de rentas entre las cofradías y archicofradías. Casi cien años después, en octubre de 1983, y al amparo de facultades extraordinarias, el ejecutivo aprobó el decreto legislativo 356. En su artículo 43 este dispositivo liquida los regímenes de administración que mantiene la Beneficiencia Pública y devuelve a las antiguas cofradías el control de sus bienes.

Pero desde aquel lejano 1889, muchas cofradías desaparecieron, contándose en 1982, sólo dos en plena actividad. Por tal razón el Arzobispado tomó cartas en el asunto y conformó un año después el Fondo Común de Archicofradías para distribuir la parte que correspondía a "ofertas" y donaciones. Sin embargo el ente no prosperó.

Hace unos días se firmó un convenio para destugurizar y revalorizar el patrimonio inmobiliario que administra la Beneficiencia. Dicho documento fue suscrito entre representantes de la Municipalidad, el Ministerio de Salud, el Banco de la Vivienda y la propia Beneficiencia. De esta manera, los recursos financieros que se inviertan correrán el riesgo de remodelar inmuebles que luego terminarán en manos de las cofradías. □

LA POLITICA DEL CATERPILLAR

□ La falta de una política de conservación del patrimonio cultural de la nación, podría entregar a la especulación urbana monumentos arqueológicos como Garagay, Armatambo y otras construcciones precolombinas ubicadas en el valle del Chillón y en Maranga. El Municipio de Lima difundió en los últimos días de mayo un comunicado anunciando que no se entregarán títulos de propiedad a los asentamientos precarios situados en las referidas áreas. Correcto. Pero quien asegura que ésta no sea una maniobra diversionista para desalojar a sus actuales ocupantes en espera de mejores momentos para destinarlos a urbanizaciones privadas. Hace falta una explícita legislación urbana y cultural para evitar el saqueo, viniera de donde viniera. El INC tiene la palabra. Y a propósito y siguiendo con el "loable" esfuerzo de "El Comercio" que dedicó a los monumentos arqueológicos abundantes páginas de su suplemento metropolitano ¿Por qué no se revisan también las concesiones mineras que amenazan ruinas y huacas? Y pasamos la pelota a Energía y Minas. □

AUTOCENSO PARA LA AUTOGESTION



□ Luego de seis meses de arduos preparativos, los pobladores del asentamiento piloto "Laderas de Chillón", que agrupa a más de mil 300 familias, han culminado la primera etapa de su autocenso. De ahora en adelante, la población y los dos centros asesores, CENCA y CENDA, se abocarán a sistematizar y procesar la valiosa información recolectada.

El autocenso de Laderas de Chillón, es un instrumento imprescindible para formular el plan de desarrollo local, que la población se ha planteado como objetivo. 80 Promotores-encuestadores designados por sus respectivas manzanas, han estado capacitándose a lo largo de estos meses y su tarea no ha terminado con el llenado de las fichas. Se pretende que ellos asuman una serie de responsabilidades en la planificación del asentamiento y robustezcan la organización en democracia. Un importante ejemplo a generalizar. □

CUADERNOS URBANOS

La Esquina

CLEFA



□ Al cierre de esta edición se venía desarrollando en el Cuzco una reunión latinoamericana de estudiantes de facultades de arquitectura. Al evento concurren delegaciones de las cinco facultades del país y representantes de casi dieciséis facultades americanas.

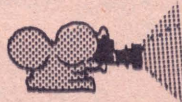
Luego de muchos años de silencio, este certamen puede animar la reflexión crítica de los estudiantes nativos de arquitectura. □

HUACA



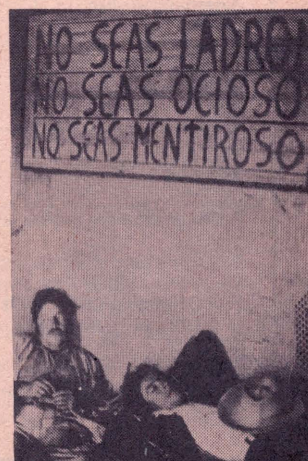
□ Llegó ya a nuestras manos, Huaca, que no es ningún resto arqueológico, sino una flamante revista de Historia Urbanismo, Arquitectura, Ciencia y Artes, editada por la facultad de Arquitectura de la UNI. El primer número trae artículos sobre Vivienda Popular de Carlos Williams y Jorge Burga e interesantes comentarios de José García Bryce y Cartucho Miró Quesada. □

RONDEROS



□ Recién el tres de setiembre se divulgará en Lima, la película nacional, "los Ronderos", realizada por Christine Van Eyde. Mientras tanto el filme ya ha sido ampliamente difundido en Cajamarca, habiendo sido estrenado en Chota entre sus mismos protagonistas. ¿Un ejemplo de descentralización? □

Escena de "los ronderos".
Próxima a estrenarse en Lima.



Manana!

LA POLITICA APRISTA DE VIVIENDA EN CIFRAS

□ El gobierno del Arquitecto Fernando Belaúnde en el periodo 80-85 duplicó el número de lotes con servicios y núcleos básicos que había habilitado el gobierno militar entre 1968 y 1978. El gobierno de Alan García se propone sextuplicar esta cifra.

Sin embargo durante los dos gobiernos anteriores esta modalidad de construcción significó solo el 50% de edificaciones hechas con fines de vivienda. Para este gobierno ella pasa a ser la forma prioritaria. Por eso mientras que en el período 69-78 se logró satisfacer vía lotes con servicios y núcleos básicos al 26% de la demanda anual de vivienda y entre 1980-1985 el 6%, en la actualidad el APRA propone que por esta vía se satisfaga a un 41% de la demanda.

De esta manera si bien de acuerdo con el programa 85-90 el déficit de vivienda se incrementará en términos absolutos en 120%, el ritmo de crecimiento de este déficit habrá de reducirse en 30%. Es decir que si antes en todo el país de cada 10 nuevas familias que buscaban anualmente vivienda 9 no la encontraban, hoy día sólo 6 de cada 10 no tendrán acceso a una casa. En Lima esta proporción pasaría a ser 4 de cada 10.

De todas maneras podemos decir que en los próximos cinco años un promedio de 12 mil nuevas familias no encontrarán donde alojarse cada año en la capital. Esta cifra corresponde

a la mitad de familias que padecieron el problema de la vivienda en Lima durante el régimen de Belaúnde (21 mil al año casi 100 mil en el quinquenio) lo que llevó a que se formaran en 5 años, 167 nuevos asentamientos-humanos con un total de 35,863 lotes (CU No. 17 p. 10). No obstante, el presente régimen también tendrá que enfrentar en Lima una presión deficitaria bastante grande que podrá generar, más allá del éxito o fracaso de su política específica de vivienda, conflictos urbanos de relativa envergadura.

La acumulación del déficit, la invasión, la respuesta policial, la posterior resignación ante la nueva realidad, la actualización de fechas para el reconocimiento de los asentamientos humanos recién formados, la protesta de los defensores de la propiedad privada, los litigios, los desalojos, volverán entonces tarde o temprano a ser parte de un quión que se repite inexorablemente hace cuarenta años como producto del centralismo, de la falta de recursos económicos de la población, y de la carencia de una política estatal de vivienda masiva y popular.

Quisiéramos que este libretto se modificara. Pero sin un cambio significativo de la estructura urbana y nacional, ello no es posible por más intentos que haga el ILD para simplificar los trámites legales de adjudicación de lotes a la población. □

PLAN NACIONAL DE VIVIENDA 85-90 (*)

	Habilitación Lima	Incremento Demanda anual Lima	Habilit. Provinc.	Habilit. Total	Déficit Actual	Déficit 1990	Incremento Déficit Nac.	Déficit Lima(3)	Incremento Déficit L.
		27,000(2)							
Lotes con servicio o Núcleo Básico Julio-85-Dic. 87	22,000		46,000	68,000		1'300,000 - 100,000 (4)			504,421* 27 mil a- nual x 4.5 - 68,000
Enero-diciembre 1988	23,000		47,000	70,000		a nivel nacional - 208,000			
Enero-diciembre 1989	23,000		47,000	70,000					
TOTAL 121,500	68,000	27,000 x 4.5 121,500	140,000	208,000	1'300 mil	1'542,000	120%	504,421	9.60%

* Calculado para cuatro años y medio

1.- Considera proyectos como Cantogrande o Pachacámac iniciados durante el segundo Gno. de F. Belaúnde T.

2.- Correa Miller Fernando: "¿Qué Hacemos con Lima?" U. El Pacífico 1983

3.- Déficit en Lima 1980: 400,000 viviendas (Declaraciones de M. Ulloa). Déficit 1985 - 400,000 - 27,000 x 5 = 30,579 (LS - NB)

4.- Cifra proporcionada por el Ministerio de Vivienda.

FUENTE: MINISTERIO DE VIVIENDA Mayo 1987
Elab.: Cuadernos Urbanos (PMM)



CHOSICA: ORGANIZACION DESASTRES Y PREVENCION

Todos los años, durante el verano, la Cuenca del Rímac que se abre sobre Lima, sufre las consecuencias de huaycos y desbordes. Pese a la constancia de dichos embates naturales, el Estado poco ha hecho para prever los riesgos y aminorar las pérdidas humanas y materiales. Gilberto Romero, directivo del Centro de Prevención de Desastres (PREDES), desentraña en estas páginas las ligazones existentes entre geografía y sociedad en el caso concreto de los habitantes de los pueblos jóvenes que ocupan las riberas y quebradas del Rímac. Asimismo lanza la alternativa de la organización popular para hacer frente a los desastres.

□ En 1535, apareció en la margen izquierda del río Rímac, un esbozo de ciudad, trazada en cuadrángulos, al estilo romano-español: Lima. El impacto del vertiginoso crecimiento de esta gran urbe, sobre el medio ambiente natural de la región ha sido enorme. Nos referimos en este artículo solo a algunos aspectos.

En 450 años no sólo se ha cubierto de cemento todo el cono de deyección de la Cuenca del Rímac, eliminando toda vegetación en las inmediaciones del río (el cual ha quedado convertido en una cloaca), sino que ya se está avanzando sobre las Cuencas del Chillón y del Lurín.

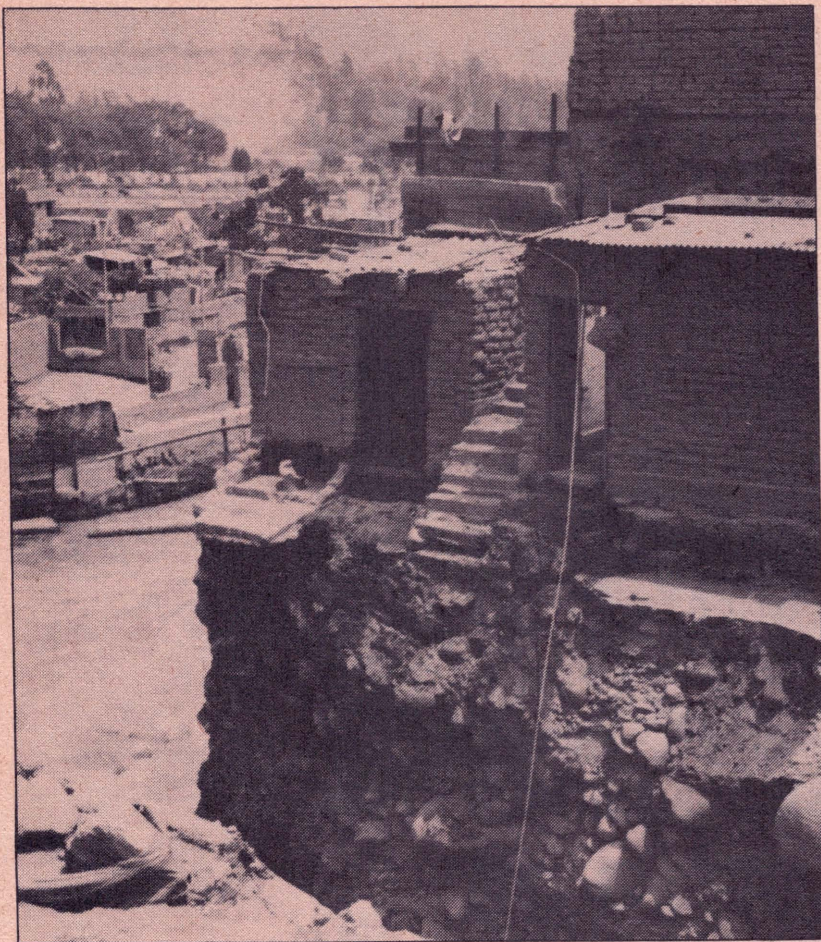
El crecimiento desmesurado y caótico de es-

ta ciudad, que alberga a 6 millones de almas, ha obligado a acondicionar de algún modo las fuentes de agua y los recursos de energía existentes en la cuenca para atender la demanda(*).

La construcción de viviendas, después de haber abigarrado el área central de Lima, se proyectó en los años 60 - 70 hacia el norte y el sur. Menos espectacular, pero más complejo por sus consecuencias, ha sido el crecimiento de Lima hacia el Este, concretamente a través del Valle del Rímac. En este sentido los distritos de Ate-Vitarte, Chaclacayo y Lurigancho-Chosica han soportado la más fuerte presión demográfica. Por ejemplo, Ate-Vitarte ha crecido entre 1972 y 1981 en 80o/o, de 60 mil pasó a 145 mil habitantes, y en la actualidad se estima una población de 180 mil.

GILBERTO ROMERO
(PREDES)

(*) El agua del río Rímac se usa para generar energía eléctrica a través de cuatro centrales hidroeléctricas y para cubrir el 80o/o de la producción de agua potable para la ciudad.



Debido a la estrechez del valle, las viviendas se han venido localizando en las riberas del río o en los conos deyeativos de las quebradas tributarias del mismo

El crecimiento de Lima y su proyección hacia el Este, tiene grandes repercusiones sobre los centros urbanos de Chaclacayo y Chosica a 30 y 40 Kms. de distancia, respectivamente. Estas ciudades intermedias, —sobre todo Chosica—, han sufrido una inusitada ocupación por parte de multitudes provincianas, a pesar de no tener condiciones físicas para albergar tanta población.

¿Cómo se explica esto? Chosica se halla en el vértice de los estrechos Valles del Rímac y Santa Eulalia. Es la puerta de entrada hacia ambos y es el punto de confluencia al cual arriban los comerciantes y campesinos de las provincias más altas. Allí se ha concentrado una masa laboral que vive en función de los lazos económicos y sociales que se establecen a partir de actividades agropecuarias, transporte, energía y comercio que se realizan en la Cuenca. Una parte significativa de la población se ha integrado al mercado laboral limeño convirtiendo a Chosica en una ciudad-dormitorio.

En Chaclacayo el 60o/o de la población y en Chosica el 70o/o habita en los Pueblos Jóvenes. No tendría nada de extraordinario el que estas ciudades, ubicadas río arriba en el Valle del Rímac se consoliden, poblándose en su mayor parte bajo la modalidad de pueblos jóvenes, si no fuese porque en esa zona, la ocupación ex-

pontánea de tierras conlleva riesgos adicionales a los que corren el común de los asentamientos.

Debido a la estrechez el Valle, las viviendas se han venido localizando a lo largo de las riberas del río, o en los conos deyeativos de quebradas tributarias del mismo, lo cual coloca a los habitantes bajo la amenaza de desastres provocados por inundaciones y/o huaycos, cuando las lluvias de temporada (entre enero-abril) hacen crecer los torrentes e incrementan el caudal del río.

IMPORTANCIA DE LA LOCALIZACIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS

La ocupación de un área por viviendas, generalmente está asociada a la existencia de fuentes de trabajo o de vida (agua, alimento, etc.) relativamente cercanas, o a vías de acceso hacia ellas.

La consecución de un lugar para vivir y la casa misma, dependen de la actividad laboral que realice la familia, y de la existencia de terrenos al alcance de la capacidad económica. Este proceso, como es sabido, no funciona de manera racional y planificada. Está librado a los intereses económicos de empresas dedicadas a comprar y vender terrenos incesantemente. Los espacios sobrantes, periféricos o intersticiales son los ocupados espontáneamente por los sectores populares.

La localización de los asentamientos determina sus necesidades y muchas de las posibilidades de satisfacerlas. Si bien la localización de las urbanizaciones convencionales, probablemente haya sido pensada tomando en cuenta estos aspectos, sin embargo, los sectores populares que ocupan "lo sobrante" corren un doble riesgo. Por un lado, las características físicas de los terrenos (tipo de suelo - rocoso, arenoso, relleno—, topografía, distancia, etc.), plantean retos extraordinarios que exigen una gran inversión, resultando a la larga más costoso para ellos ocupar espontáneamente un terreno que comprar uno privado. Por otro lado, la posibilidad de planificar la dotación de servicios es restringida porque no se ha contemplado la extensión de éstos hacia las nuevas áreas ocupadas y pueden pasar varios lustros sin poder conseguirlos o con conexiones precarias y clandestinas.

Son estas algunas de las aberraciones que se dan en la ocupación, el acondicionamiento territorial y el equipamiento de los asentamientos, detectándose que quienes menos tienen, encuentran mayores dificultades que los demás para conseguir un techo.

Puesto que la **modalidad de asentamiento (**)** no va a cambiar a corto plazo, resulta una necesidad imperiosa asesorar con criterio urbanístico integral, la ocupación de terrenos que inevitablemente hasta ahora, realizan los sectores populares. A la vez, debe intentarse un cambio de esa modalidad irracional de asentamiento que se ha impuesto en nuestro país.

Negar que tal modalidad es ya típica, o de-

(**) La manera como se ocupa con viviendas (se va poblando) una zona.

clararla ilegal y reprimirla sin dar una alternativa que provea de techo con seguridad física, está llevando a crear condiciones para grandes catástrofes en el futuro. Es necesario canalizar y apoyar técnicamente la búsqueda de condiciones para la construcción de la vivienda popular.

ORGANIZACION SOCIAL, ESPACIO Y MEDIO AMBIENTE

Como queda dicho líneas arriba, un terreno ocupado con fines de vivienda popular, presenta características difíciles que se convierten en lastres a la hora de satisfacer necesidades como la electricidad, el agua, el desagüe, la nivelación, el trazado de calles, etc.

El medio ambiente natural está dado y sobre esa base el habitante debe actuar para convertirlo en un lugar donde vivir. De allí que la organización popular para conquistar el paquete de servicios básicos y equipamiento, adopte también características específicas según la zona. Partiendo de un organigrama básico se suelen establecer nuevas secretarías para afrontar problemas que requieren un tratamiento especial. Para afrontar retos geográficos comunes se han venido produciendo experiencias valiosas de coordinación y acción conjunta.

Estas coordinaciones pueden permitir la ejecución de proyectos más integrales de tratamiento urbanístico de un área determinada, en los cuales los pobladores son el sujeto que emprende la gestión y que participa activamente en su realización. Un ejemplo de este tipo lo tenemos en Villa El Salvador, donde se plantean proyectos de tratamiento del arenal que les ha tocado habitar. Esfuerzos similares, más recientes y bisoños son los que realizan los pueblos de Chosica, ribereños y de las quebradas, los cuales van tomando conciencia de que por su localización deben hacer un tratamiento y acondicionamiento de riberas y quebradas para obtener mejores niveles de seguridad física.

LOS HUAYCOS, EL RIO Y LA ORGANIZACION SOCIAL EN LA CUENCA

Los pueblos afectados por los desbordes del río y por huaycos en la Cuenca del Rímac, cada año suman un mayor número. Conforme el problema se va tornando crónico, se va incrementando la conciencia popular reconociendo que es de interés común a muchos de ellos la prevención de los desastres.

En el fondo la necesidad de unirse no se explica solo por la identidad de intereses, sino por la identidad de la solución ya que solamente en base a un tratamiento integral de arriba a abajo de la Cuenca va a reducirse a la larga la incidencia de estos fenómenos. Todo lo cual ha conducido a los habitantes de la cuenca media a tomar contacto con la geografía y a los habitantes de la cuenca alta a formular a mediano plazo un planteamiento común.

Lamentablemente esta visión aún no es compartida por los pueblos jóvenes del área urbana de Lima y Callao, quienes no tienen conciencia de su localización. Es de esperar que en breve las coordinaciones alcancen ese nivel.

PERSPECTIVAS ORGANIZATIVAS Y DESASTRES EN LA CUENCA MEDIA

Los desastres de Chosica y Santa Eulalia de marzo pasado, mostraron una vez más las consecuencias de una modalidad de asentamiento imperante, a través del cual los sectores más vulnerables son segregados hacia zonas de alto riesgo. No solamente pueden perder la vivienda sino la vida, como ha sucedido en esta oportunidad (***)

Pasada la etapa de emergencia, el Estado no ha reaccionado con ningún planteamiento apropiado que satisfaga los intereses y necesidades de los damnificados. Entre tanto los que sufrieron daños parciales en sus viviendas han avanzado por su cuenta, en la rehabilitación, quejándose de no tener acceso a los créditos de materiales que se habían prometido. Por otro lado, quienes quedaron definitivamente sin techo reivindican en forma organizada el derecho a una vivienda con seguridad, lo cual implica tratar con ellos su reubicación en condiciones dignas. Todos los pueblos afectados en su conjunto se quejan de la improvisación en el reacondicionamiento del área afectada (limpieza de cauces, apertura de canales, etc.) pues no se afronta con seriedad y en base a estudios técnicos.

Esta situación ha dado lugar a una movilización popular amplia que cuestiona la capacidad del gobierno para dar un apoyo efectivo, ya no solo al hecho puntual de la recuperación del desastre ocurrido, sino a las nuevas medidas preventivas que se hacen necesarias.

A partir de esta coyuntura es posible afianzar la conciencia preventiva y demostrar la necesidad de una organización popular, que levante el proyecto de tratamiento integral de la Cuenca del Rímac. □

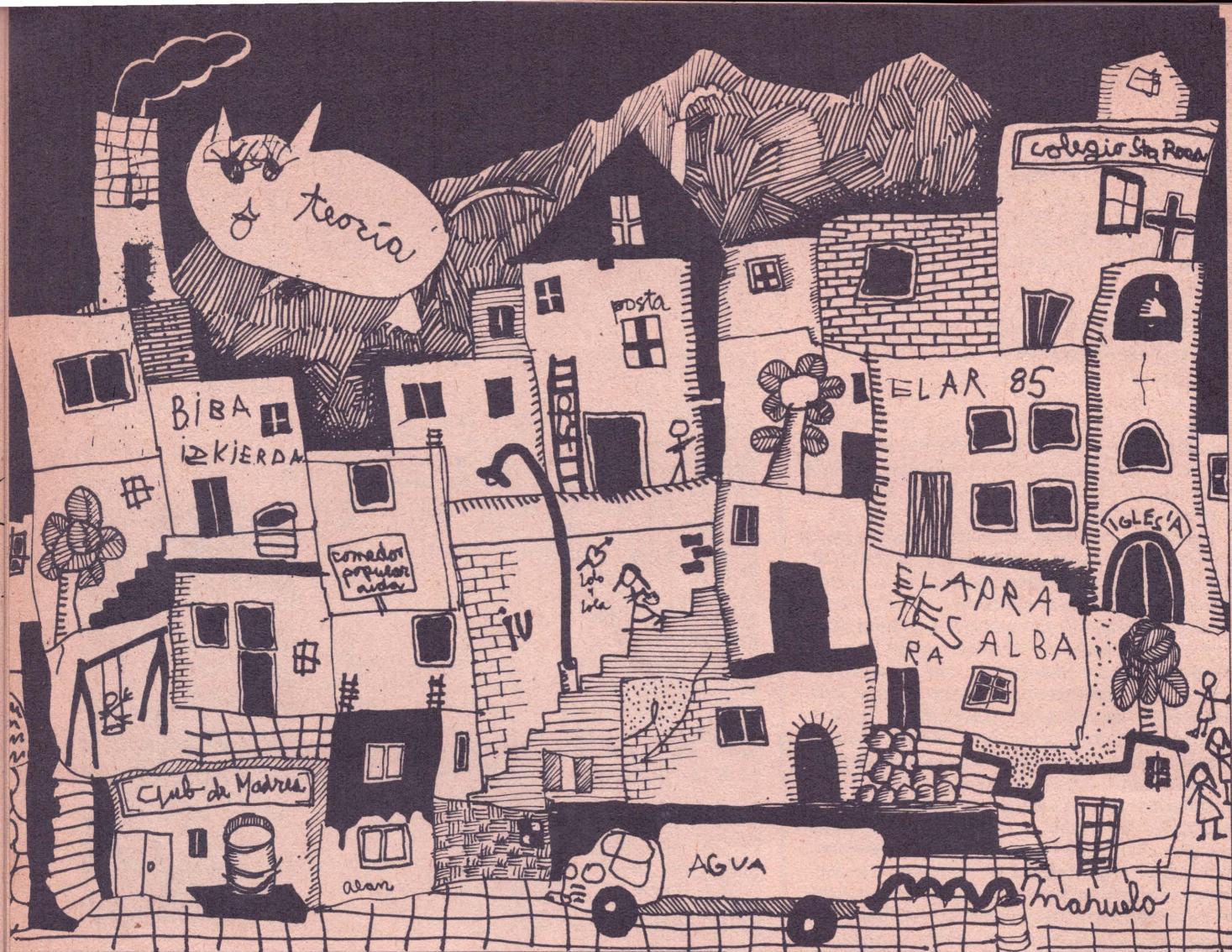
(***)

Un balance de daños realizado por el "Centro de Estudios y Prevención de Desastres" señala que los huaycos del mes de marzo pasado dejaron medio millar de viviendas arrasadas y unas 1,300 familias damnificadas, aparte de los daños en la infraestructura y varias decenas entre muertos y desaparecidos.



El estado no ha reaccionado frente a las necesidades de los damnificados





EL URBANISMO Y LA CRISIS DEL MARXISMO

Número a número hemos venido tocando puntos polémicos referidos al Urbanismo en países como el nuestro. Creemos que no se trata solamente de una crisis intradisciplinaria sino que atañe al conjunto del pensamiento y las ciencias histórico-sociales contemporáneas, que fueron influidas por el manto abrigador del marxismo. Quizá algunos no reconozcan este necesario replanteamiento como un reto. Pero entonces seguirán divorciando el conocimiento y la transformación de la realidad.

PAUL MAQUET
RODRIGO NUÑEZ

□ Número a número hemos intentado esclarecer los límites y los atisbos de la teoría urbana. A estas alturas creemos que no podemos autonomizar la crisis del pensamiento urbanístico de la crisis del pensamiento marxista en general. Es ocioso buscar salidas a la primera, sin abordar los grandes temas que están en discusión en la hora presente.

Dentro del pensamiento urbanístico todavía cargamos con el peso del estructuralismo, que priorizó un análisis sincrónico para auscultar los vínculos entre el sistema económico-social y los problemas de la ciudad. Incapaz de recons-

tituir el movimiento, la escuela francesa se abocó a profundizar el estudio de los mecanismos internos de los diversos elementos que conforman la dinámica entre ciudad y sociedad. La historia y el sujeto histórico como mediaciones insustituibles de la realidad y de los fenómenos estructurales, fueron olvidados. Castells por ejemplo previó que la contradicción capital-trabajo podía ser remontada por los movimientos sociales urbanos. Bosquejaba apriorísticamente el curso de los acontecimientos a partir de las tendencias estructurales. Confundía el "puede ser" con el "debe ser". De esta forma ampliaba el abismo entre conocimiento y realidad.

La predicción en el caso de las ciencias histórico-sociales no tiene validez científica. Esta misma lógica de pensamiento se trasladó a estudios urbanos realizados en nuestro país. Etienne Henri en "La Escena Urbana" (1) después de analizar los casos de Villa el Salvador, y la Margen Izquierda del Río Rímac señalaba su desconcierto frente a la existencia plena de movimiento sociales urbanos. La teoría no encontraba la realidad. Desde otra vertiente, pero influidos también en el estructuralismo, Riofrio y Rodríguez (2) señalaban que el problema de la vivienda debía ser resuelto a través de un radical cambio estructural, encabezado hipotéticamente por la clase obrera. Esta visión era consecuencia de un análisis urbano que enfatizaba el papel de la esfera de la producción, en el modelamiento de los agentes transformadores. Estamos ante otra apuesta, que olvida la historia.

Debemos mencionar además el reiterativo debate sobre la autoconstrucción. Mientras miles de pobladores edificaron mediante la autoadministración de sus recursos su vivienda, los estudiosos se preguntaban sobre la viabilidad y validez de este proceso, desde una perspectiva más bien ética (3).

LA HUELLA DEL ESTRUCTURALISMO

El estructuralismo surgió como una reacción frente a la camisa de fuerza que imponía el marxismo clásico al análisis de una serie de fenómenos económicos y sociales e ideoculturales. Aportó herramientas y nuevas categorías. En el caso del urbanismo la ciudad moderna no era inteligible a partir de las exclusivas categorías de "El Capital", pues el objeto de estudio de ese libro paradigmático se dirigía más bien a develar el funcionamiento del capitalismo sin detenerse demasiado en sus consecuencias espaciales.

Obviamente que Henri Lefebvre en "La Revolución Urbana" (4) destacó certeramente la estrecha imbricación entre los mecanismos de la acumulación y el surgimiento de las urbes. Pero su nivel de generalización no permitía enriquecer el análisis concreto de la ciudad. Fue Castells el que abrió una entrada adicional y entonces heterodoxa al problema, desde la esfera del consumo, pero su determinismo estructural imposibilitó el estudio de las múltiples mediaciones que van modelando el curso histórico de las estructuras económicas y sociales. Ello se hace aún más patente cuando intentamos precisar el carácter de las ciudades del tercer mundo.

A estas alturas es preciso entender que la huella estructuralista no surgió gratuitamente de las cabezas de algunos iluminados. El Marxismo metropolitano arrastraba un largo período de estancamiento desde antes de la segunda guerra mundial. Tras la petrificación del conocimiento que supuso la noche estalinista, el marxismo parecía haber sido reducido a verdades de manual, absolutas y concluidas, bajo el papel censor de la mayoría de los partidos comunistas.

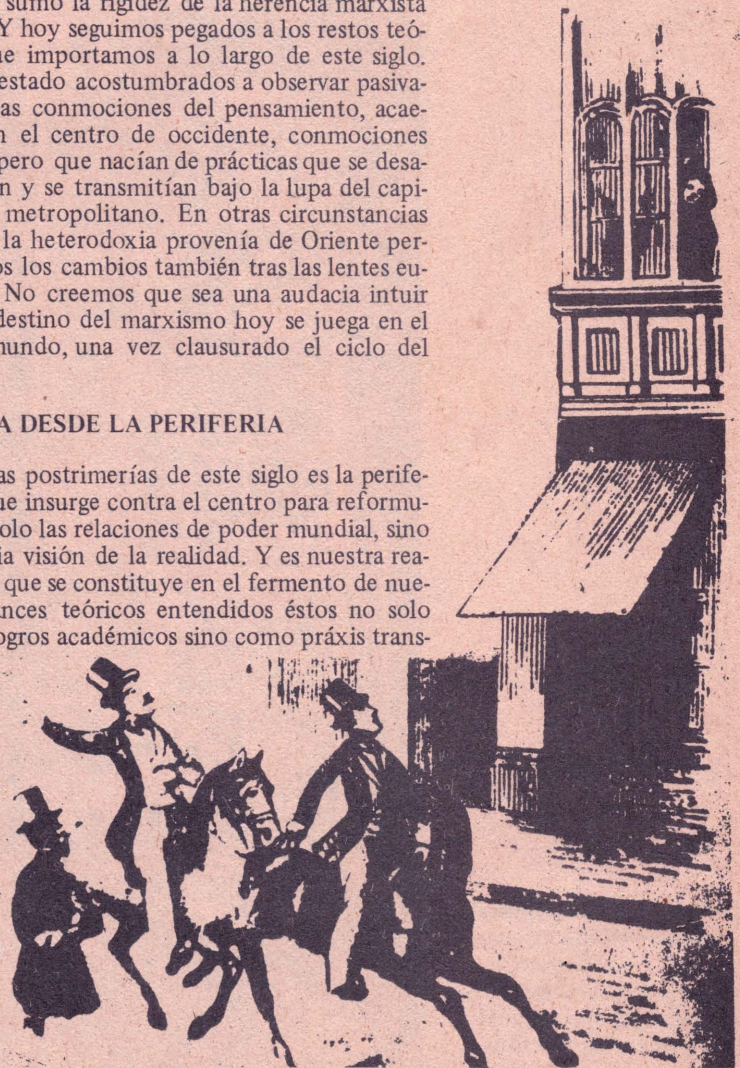
La respuesta renovadora al congelamiento del marxismo no fue sin embargo generada desde la periferia o desde la práctica de vastos movimientos sociales. Fue una contestación eurocentrista, a veces académica a veces libertaria. Réplica donde se funden procesos tan disímiles y distantes como la eclosión estudiantil de la Soborna, la escuela de Frankfurt, la exhumación de Gramsci por jóvenes liberales, las fresas amargas de Berkeley, que tras Marcuse articulan revolución, psicoanálisis y libertad, el eco europeo de Vietnam o China, o los tanques corriendo sobre los adoquines de Praga. Pero en nuestros linderos, la revolución del pensamiento marxista europeo llegó con los defectos de toda traducción y con tardanza, impregnando nuestras mentes radicales. Sin renegar coherentemente con el pasado ortodoxo se adosó a las verdades recitadas, elementos fragmentarios y desarticulados que eran fruto de una renovación teórica. El resultado fue lógicamente un mosaico disgregado de conceptos, lo que aunado al parcial desconocimiento de nuestra realidad, determinó una suerte de pensamiento híbrido.

Al determinismo de las corrientes estructuralistas se sumó la rigidez de la herencia marxista oficial. Y hoy seguimos pegados a los restos teóricos que importamos a lo largo de este siglo. Hemos estado acostumbrados a observar pasivamente las conmociones del pensamiento, acaecidas en el centro de occidente, conmociones válidas pero que nacían de prácticas que se desarrollaban y se transmitían bajo la lupa del capitalismo metropolitano. En otras circunstancias cuando la heterodoxia provenía de Oriente percibíamos los cambios también tras las lentes europeas. No creemos que sea una audacia intuir que el destino del marxismo hoy se juega en el tercer mundo, una vez clausurado el ciclo del 68.

TEORIA DESDE LA PERIFERIA

En las postrimerías de este siglo es la periferia la que surge contra el centro para reformular no solo las relaciones de poder mundial, sino la propia visión de la realidad. Y es nuestra realidad la que se constituye en el fermento de nuevos avances teóricos entendidos éstos no solo como logros académicos sino como praxis trans-

La teoría no encontró la realidad

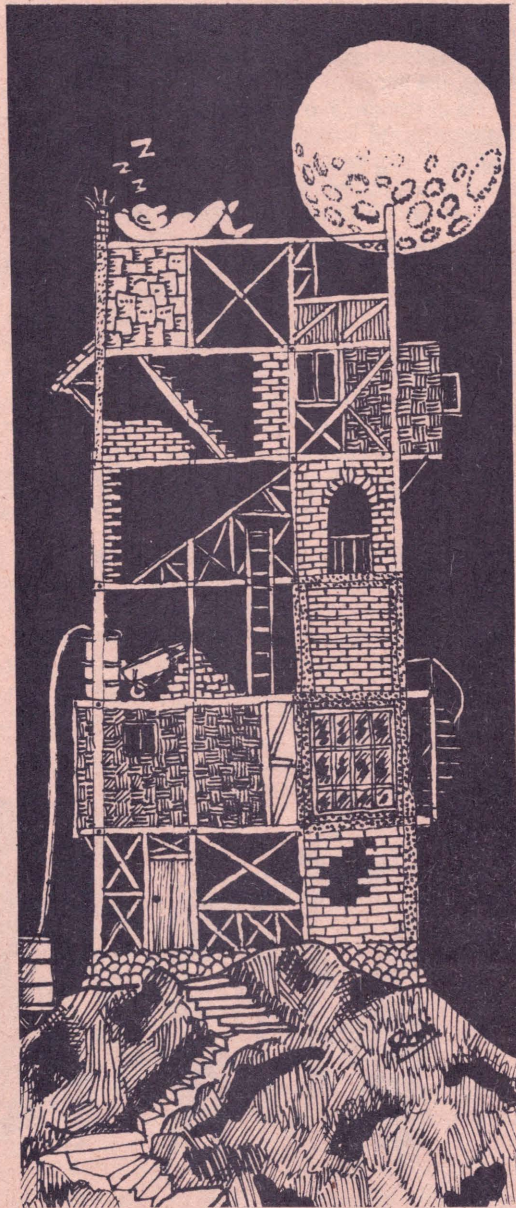


- 1) Henri, Etienne. LA ESCENA URBANA. Ediciones PUC, 1978.
- 2) Riofrío, G. y Rodríguez, A. DE INVASORES A INVADIDOS (2) Desco, 1981.
- 3) Pradilla, E. "El Mito de la Autoconstrucción" en revista de Arquitectura de la UNAM, México, 1975.
- 4) Lefebvre, H. LA REVOLUCION URBANA. (Varias ediciones).
- 5) Pizzorno, E. et al. GRAMSCI Y LAS CIENCIAS SOCIALES. Ediciones Pasado y Presente. Buenos Aires, 1973.

formadoras. Esta convicción parece no enraizarse todavía de manera sistemática. Aún incubamos actitudes temerosas que nos impiden concebir el cambio en el Perú, en América Latina y en el Sur, bajo nuevos prismas. Seguimos aferrándonos a visiones que cumplieron su cometido, pero ya no tienen mucho que decir. Nociones como democracia, libertad, desarrollo, progreso y socialismo siguen encapsuladas, sin responder a las exigencias del futuro. Continuamos envueltos en actitudes defensivas frente a los viejos y a los nuevos inquisidores del marxismo.

La propia práctica política denota estas limitaciones cuando se clausuran autoritariamente debates, se "zanjan" posiciones, o se entiende el movimiento social como factor y no como protagonista.

Muchos quizás arguirán que no es el momento de la teoría sino de los hechos.

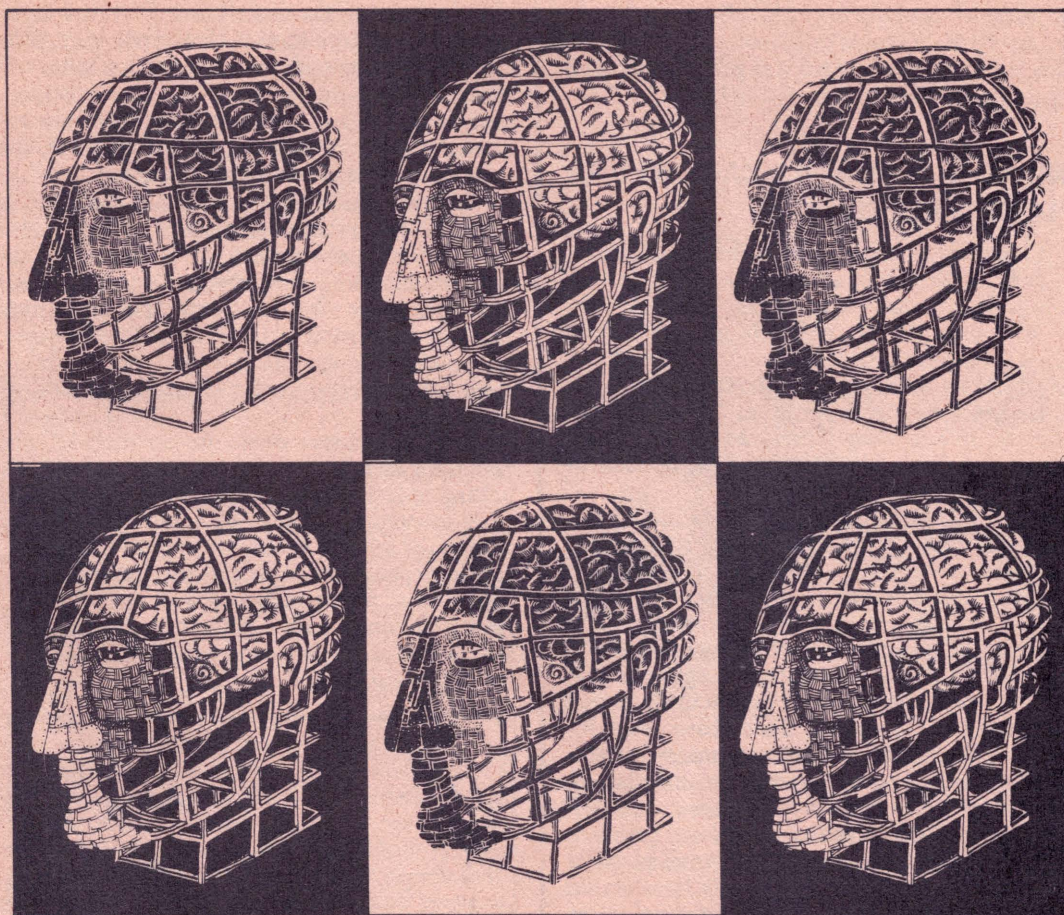


Mientras los investigadores se enfrascan en discusiones éticas sobre la autoconstrucción, ésta se generalizó en el horizonte urbano de nuestras ciudades

Otros desde su encierro aceptarán que el ejercicio teórico siempre es una forma de praxis. Ambas posiciones no pueden ser aceptadas en esta hora. Ni el fácil pragmatismo ni el academicismo althusseriano tienen ya espacio en una realidad como la nuestra. La renovación teórica en épocas de crisis orgánica siempre va acompañada de profundos cambios prácticos como los que se dan desde hace una década en nuestro país, abriendo un nuevo período histórico. La aparición en escena de enormes multitudes que antes estuvieron fuera de la política y la sociedad civil son razón suficiente para entender que es preciso lanzar una alternativa histórica. La conflictiva relación entre la práctica y la teoría se atenúa siguiendo las reflexiones gramscianas (5). En nuestro caso la teoría no inventa ni especula, sí abre las puertas a la realidad. Ello tal vez exija poner en cuestión todo el árbol teórico para abrigar una síntesis superior y a ello no debe ser ajeno el urbanismo.

Este proceso teórico y práctico supone repensar en primer lugar el pasado, romper temas inexpugnables y sacralizados, renovar no solo las respuestas sino también las preguntas, alejarnos de las falsas y duras dicotomías, recomponer la gama de matices que presenta la realidad, hacer del conocimiento un reflejo de las innumerables determinaciones y mediaciones que la modelan. De lo contrario será imposible abordar cuestiones fundamentales de la teoría urbana. Terminaremos resolviendo los problemas de la ciudad dentro de los marcos que el sistema permite, ante la incapacidad de insertar nuestra opción presente dentro de una teoría general de la transformación social. Convertiremos nuestras prácticas urbanísticas en armas paliativas o en enunciados generales sobre los defectos del capitalismo. Otro riesgo puede aproximarnos a tentaciones tecnocráticas o detenernos solo en el dramatismo de la estera, la falta de servicios o la invasión.

El urbanismo no es únicamente el estudio de la ciudad. Constituye más bien el punto de encuentro de muchas disciplinas, el espacio de confluencia de distintas áreas del conocimiento técnico, científico y cultural, cuyos objetos de estudio tienen un desarrollo en la ciudad, entendida ésta no solo como un territorio geográfico sino fundamentalmente como un universo de relaciones sociales, políticas, económicas y culturales, materiales y espirituales. No podemos seguir atados a una concepción de la ciencia y la cultura compartimentalizada, estanca, sin vasos comunicantes que vinculen la ideología y la vida material, la utopía y el presente, la aventura del pensamiento y la tecnología. Por ello, sin abandonar las exigencias y las soluciones impostergables es preciso levantar el papel del futuro, del mito. ¿Cómo seguir pensando y actuando en la ciudad si carecemos de propuestas generales para nuestra historia? ¿Si por último no sabemos con precisión qué cambio queremos, como arribaremos a él y en que escenario este se prefigurará? □



II CONGRESO:

LA IMAGINACION SOCIOLOGICA

Del 26 al 30 de abril se llevó a cabo en la ciudad de Arequipa el Segundo Congreso Nacional de Sociólogos. El certamen que contó con la asistencia de dos centenares de científicos sociales, fue para muchos una puesta al día de todo los aportes investigativos desarrollados en los últimos años. Reseñamos en el presente informe una síntesis de las principales exposiciones referidas a los temas urbanos.

□ Después de una espera de casi cinco años, Arequipa congregó a los participantes del II Congreso Nacional de Sociología. Este evento puso en evidencia tanto las preocupaciones actuales de los estudiosos de la realidad social como los límites y los silencios que se transparentan en el conocimiento de este país cambiante y conflictivo. "Cuadernos" quiere reflejar en estas páginas algunos de los temas y ponencias discutidas en ese vasto territorio de la sociología urbana, intentando ubicar los vasos comunicantes que se establecen entre el momento polí-

tico y la exploración teórica.

Una de las primeras constataciones que se pueden extraer de este congreso es que se privilegia una lectura política de nuestra realidad. Más que respuestas específicas a problemas sectoriales primó la formulación de grandes interrogantes. La imaginación sociológica matizó la redefinición de problemáticas clásicas insistiendo en el delineamiento del sujeto de la revolución, las alianzas de clase, la relación entre la industria y la urbanización, y la vinculación estructu-

RICARDO REYES

La falta de autosuficiencia alimentaria podría revertirse y la distribución del ingreso en el sector rural se haría efectiva. Pero este esfuerzo de reconversión tecnológica precisa de una fuerza laboral disciplinada y profundamente comprometida, con una ética de productores que esté en la capacidad de reelaborar tecnologías y de asumir la gestión de la producción. Demás está decir que las consecuencias de tal política económica sobre nuestra balanza de pagos fracturaría el cuello de botella que se presenta cada vez que una expansión industrial digiere nuestras magras divisas.

LA URBANIZACION REALMENTE EXISTENTE.

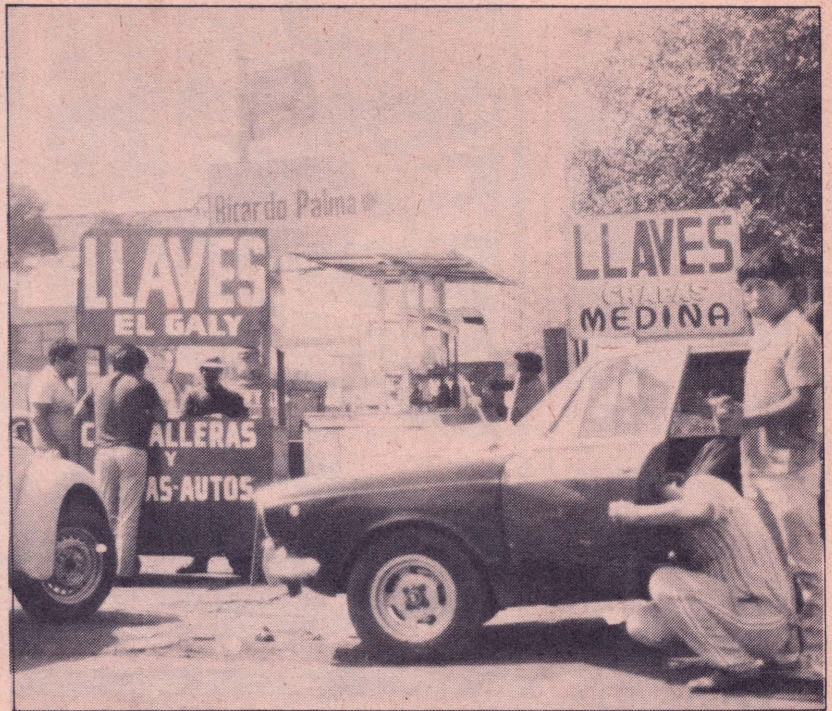
Una interrogante que acicateó a muchos panelistas fue la referida a la posibilidad de diseñar patrones alternativos de urbanización, que no repitan los efectos del centralismo urbano y el divorcio entre el campo y la ciudad. Gil Castro a nombre de CEDER, un instituto de investigación misionero, planteó al abordar el caso de Arequipa Metropolitana, cómo en la segunda ciudad del país se está reiterando un patrón de segregación urbana análogo al que se manifiesta en Lima. Los mejores terrenos de la ciudad blanca han sido concentrados en manos de los sectores de más altos ingresos. Los sectores medios, nativos o migrantes han apuntado sus miras hacia los terrenos agrícolas, reservándose los eriazos para los sectores populares. El representante de CEDER demostró además que estos patrones de especulación inmobiliaria generan condiciones deficientes para el desarrollo del movimiento de pobladores, porque muchos dirigentes barriales están involucrados en negociaciones de tierras.

LOS ACTORES DE LA URBE

Desde una perspectiva "Weberiana" la complejización de la ciudad como centro de intercambio y como espacio de consolidación social, genera el surgimiento de diversos actores sociales y políticos. Rompiendo el maniqueísmo de las vertientes estructuralistas, Denis Sulmont hizo la crítica de estas concepciones.

La urbe en las zonas subdesarrolladas, como mediación de los económicos, no restringe el conflicto de clases sólo a la esfera de la producción. Esta apreciación nos puede ayudar a relativizar el centralismo obrero.

El proletariado si bien es pilar del movimiento sindical, no es todo el movimiento. Esta aseveración no conduce necesariamente a sobreestimar al movimiento de pobladores, pero sí reconoce su indudable personalidad política. Desde una perspectiva que retoma el problema de la totalidad, Sulmont afirma que el conflicto clasista se transparenta también en la esfera de la circulación y los servicios y en una dimensión aún sin nombre que trasunta la vida cotidiana.

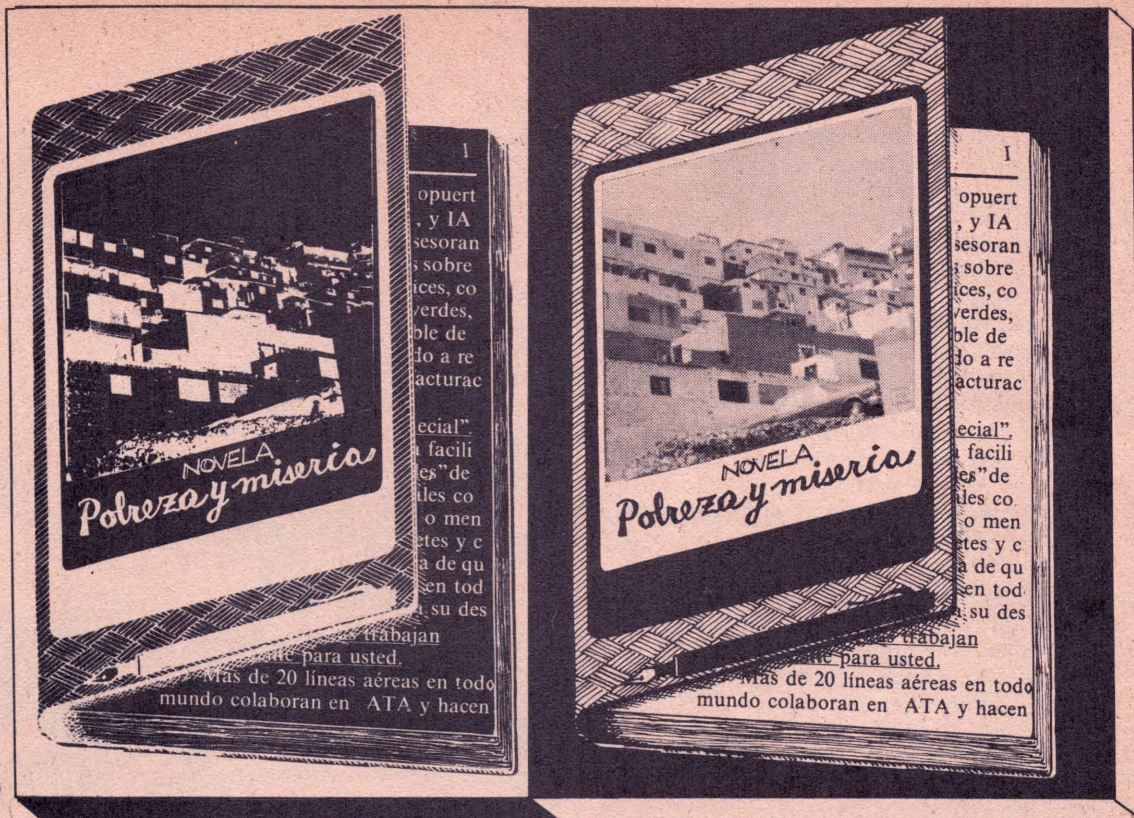


Ello debe dar pie a una compleja dinámica de alianzas al interior del bloque social popular, cuestión que tiene una indudable repercusión en la práctica y en la teoría. Por último, Denis Sulmont arguye que los reproches al Capitalismo por su incapacidad de asalariar a mayor número de trabajadores, es una óptica equivocada para fomentar la organización popular. Admite más bien que es posible la extensión de la organización en sectores asalariados encubiertos, y en el propio sector informal.

En esta línea de reflexión Franklin Miranda asevera que en las actuales circunstancias históricas están dadas las condiciones para ganar a una estrategia de desarrollo socio económico alternativo, a una extensa capa de pequeños y medianos empresarios. Esta tentativa de ampliar el bloque popular tiene una interesante evidencia en las organizaciones empresariales que se van gestando en los conos barriales de Lima y Arequipa.

Pensando en los informales y más particularmente en los ambulantes, Carlos Castillo desarrolló el tema de la democracia y la violencia. Entre alternativas políticas que oscilarían entre el estallido violento y desesperado, debido a la incomprensión del Estado y la dureza de las condiciones de trabajo, es posible optar por expresiones democráticas que son patrimonio de un sector tributario de formas andinas de colaboración y reciprocidad, que invaden las relaciones mercantiles. Ello sin embargo, merece un examen más detenido y exhaustivo por la enorme heterogeneidad que se manifiesta al interior de los trabajadores independientes. De otro lado cabe preguntarse por el impacto de la intervención estatal y por el curso futuro de las tendencias de nuestra economía. □

Se encomió la capacidad de proveer empleo por parte de los informales



ALFREDO
QUINTANILLA

LA VISION LITERARIA DE LA MISERIA EN LIMA

Así, con esta metáfora tan vigorosa, Julio Ramón Ribeyro, definía en 1954 (1) la dinámica vital de las capas más pobres de Lima. Hombres y mujeres que son aplastados por la naturaleza, por otros hombres y por los prodigios técnicos de la civilización. Gente que para sobrevivir necesita tan sólo espacio, piedras y basura.

Casi treinta años después, Cronwell Jara Jiménez irrumpió en la literatura nacional con un cuento estremecedor, "Montacerdos" (2). En él, quién sabe si como símbolo de la década del horror que atravesamos, nos presenta la historia de una familia cuya indigencia subhumana —habita entre cartones y costales y se alimenta de ratas e insectos— llega a confundirse con la locura:

"Rara familia de muertos. Muertos vivos. También familia de magos, brujos, difuntos, fetos, demonios. Hermanos con pericotes, ratones y alacranes. . . no podían creer que vivíamos apretados en una paré como arañas. Creerían que habríamos aparecido de la noche a la mañana como de milagro, difuntos, como detrás del aire, traídos por el aire."

Sería ingenuo, sin embargo, creer que los cuentos de Ribeyro y Jara o los de Enrique Congrains y Oscar Araujo han reflejado o reflejan determinada porción de la realidad de las barriadas y tugurios limeños. Eso no sucede ni en el más extrema-

do ejemplo de realismo socialista. De la misma manera, sería irracional afirmar que tales autores extraen sus ficciones del mundo de los sueños o de un planeta desconocido. El lenguaje literario, en efecto, crea su propio referente, a diferencia del lenguaje coloquial que fija su referencia inmediata y constatable en la realidad. Empero, aquel referente, no deja de estar ligado, en última instancia, a la realidad empírica. Fenómeno semejante ocurre con cualquier ciencia social. Porque, a menos que caiga en el más pedestre empirismo, toda teoría que se respete está atravesada por referentes ideológicos que tiñen su enfoque de la realidad. No andarían descaminados, por tanto, quienes atribuyen a la literatura —aparte de su función estética— una función cognitiva de la realidad, e incluso, como en los casos de Vallejo, Arguedas y Alegría, una mayor intuición para indagar en nuestro ser nacional que la mostrada por los mismos científicos sociales. Y con el aditivo movilizador que sus escritos traen al tomar contacto con las pasiones humanas.

El paso del tiempo

¿Qué nos revelan los literatos, acerca de la vida de los marginados limeños, que la sociología y la antropología de la miseria no nos hayan revelado? Si nos acercamos a ellos con el criterio de la búsqueda del dato, para algunos la realidad superará ampliamente a sus ficciones, mientras que para otros éstas no serán sino hipérbolos extravagantes. Un extranjero, al comparar "Los Gallinazos sin

"Nosotros, la gente del pueblo, somos como la higuera, como esa planta salvaje que brota y se multiplica en los lugares más amargos y escarpados ... Ella no pide favores, pide tan sólo un pedazo de espacio para sobrevivir. No le dan tregua el sol ni la sal de los vientos del mar la pisan los hombres y los tractores, pero la higuera sigue creciendo, propagándose, alimentándose de piedras y de basura".

Plumas" (3) de Ribeyro —aquél de los nietos explotados por un abuelo que los obliga a recoger basura para alimentar a su cerdo— con "Montacerdos", concluiría que, índices más, índices menos, la miseria de los más pobres de Lima no ha variado en tres décadas.

No obstante, le ha correspondido a un narrador de la generación del 50, C.É. Zavaleta, presentarnos en su cuento "Una nueva era" (4) los indicios del empobrecimiento y de la llamada "ruralización" de Lima— que creen observar algunos investigadores reflejada en los vendedores ambulantes, los rostros aindiados y la vestimenta de las multitudes, los olores fétidos, los charcos y los merederos de las vías públicas. En particular, el cuento "Guitarrón Florido" (5) de Jara ocurre en un escenario tan impreciso, tan fronterizo entre lo rural y lo urbano, que sólo una detenida confrontación con "Montacerdos" lo ubica como perteneciente a una invasión —y el subsecuente choque con la policía— en los extramuros de Lima.

Miseria y violencia

Los personajes que pueblan estas historias padecen no sólo la insatisfacción de sus necesidades vitales y la inseguridad de un mañana (no el metafísico sino el concreto, el del día siguiente), sino también la frustración que resulta de no lograr otras aspiraciones. De esta manera, las frustraciones acumulan tensiones que desembocan frecuentemente en una abierta violencia que los convierte en víctimas/victimarios de sus semejantes.

Así, el cuento "Domingo en la jaula de estera" (6) de Congrains se estructura en torno a la tensión de la adolescente Rosa por conseguir un rollo de papel higiénico que la madrastra de su conviviente enfermo les ha arrebatado.

Araujo, por su parte, ha descrito vívidamente las tensiones de la vida cotidiana en "Sobre un fondo gris" (7):

"... se esclavizaron hasta la delgadez y el mal humor: mucho tiempo gastaron energías en batallas domésticas. El sentía en el estómago la incomodidad de ella: un suave y torpe cosquilleo, un odio acre... continuamente él estaba sin trabajo; hasta que no dieron más lucha... y la casa se sumió en un silencio sombrío y denso..."

Mamá Griselda, y sus hijos Yococo y Maruja —los misérrimos personajes de "Montacerdos"— pierden sus escasísimas pertenencias a causa del incendio provocado por un vecino. Mientras que en "Al pie del acantilado" leemos:

"Una vez Toribio me dijo:
—Si me hubieras mandado al colegio ahora sabría qué hacer y podría ganarme la vida.
Esa vez le pegué porque sus palabras me hirieron.

La violencia intestina que hiere al grupo familiar o a la comunidad de los miserables, es sobrepasada por la violencia de la naturaleza (el mar arrebató la vida de Pepe en "Al pie..."), de las enfermedades ("del niño que iba creciendo y enfermado" de "Sobre..."; "Yo veía que se iba muriendo de

pie, sin quejarse" de "Montacerdos") o del poder establecido (los habitantes de la barriada de "Al pie..." son desalojados y sus casas demolidas; la policía atropella y mata a Yococo y al líder popular en "Guitarrón..."). Porque si la violencia intestina los amarga, los desgasta, los rebaja en su condición humana, las otras violencias terminan arrebatándoles los medios de vida.

Lucha contra la miseria

¿Los personajes de estas historias sólo se trazan caminos para sobrevivir, o imaginan metas y estrategias para acabar con la miseria que amenaza aplastarlos?. La primera comprobación es que los personajes reflexionan acerca de sus vidas, como ya observamos en "Al pie..." y no reaccionan frente a las adversidades casi instintivamente como, por ejemplo, los personajes de "El Camino del Tabaco", la célebre novela de E. Caldwell que narra la historia de blancos arruinados por la Gran Depresión en los EE.UU.

Los pobres de Lima desde muy niños tienen que ser actores de su propia supervivencia. En "El Niño de Junto al Cielo" (8) de Congrains leemos:

"¿Yo...? —titubeando preguntó— ¿Qué clase de negocio?

¿Tendría otro billete mañana?

—Claro que sí, por supuesto!— afirmó resueltamente Pedro.

La mano de Esteban acarició el billete y pensó que podría tener otro billete más, y otro más, y muchos más. Muchísimos billetes más seguramente."

Mientras que Juan, el adolescente de "Domingo..." planea:

"—Ya lo sé— dijo él. Tengo que comprar el pulverizador primero, antes que nada. Entonces, con el asma dominada, me consigo un trabajo estable, bien pagado, así como el que tenía en la fábrica de cocinas. Entonces le pagamos a mi padre y a mi madrastra y al día siguiente ya estamos afuera."

A su vez, el sujeto colectivo, el pueblo de "Guitarrón...", se congrega para impedir el desalojo ante el embate de la policía, como asumen su defensa legal los pobladores de la barriada de "Al pie...", o tienen organizado el club de madres y el reparto de leche para los niños en "Montacerdos".

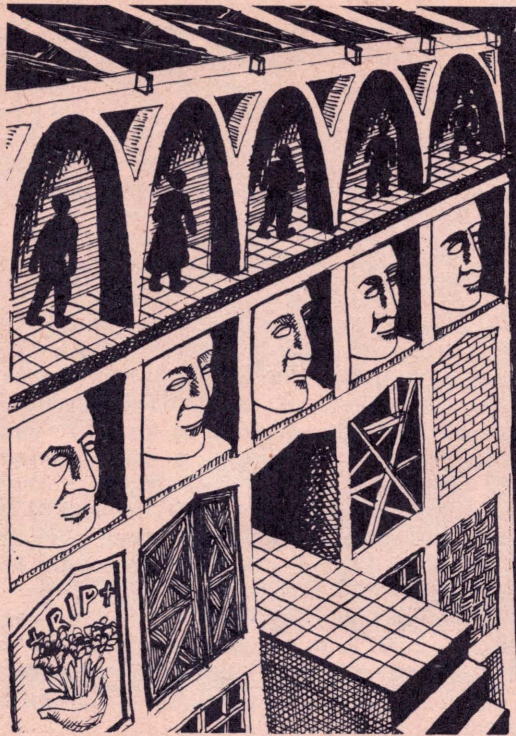


La insatisfacción de las necesidades vitales abre las puertas a la violencia

Es frecuente referir que la narrativa ha desentrañado mejor nuestra realidad que la sociología y la antropología



La muerte: una constante dramática en el cuento urbano



Los pobres y sus utopías

Si las narraciones de los años 80 se refieren a los mismos actores sociales de treinta años atrás, existe un elemento destacable que las distingue. Mientras que los personajes de Ribeyro y Congrains no llegan a verbalizar una meta, un modelo, un proyecto individual o grupal que sea la *negación afirmativa* (valga la contradicción) de la realidad de miseria que los oprime, los personajes de Araujo y Jara sí lo hacen.

En "El Niño..." de Congrains la formulación de un proyecto de vida nueva aparece contaminado por la desconfianza y la inseguridad. Esteban en Tarma tiene la imagen ambivalente de que en Lima hay lugares hermosos pero que es también "la bestia de un millón de cabezas". El mismo sobrenombre que su padrastro le da al cerro El Agustino -"Junto al Cielo"- denota la ilusión del campesino por llegar a un lugar casi paradisiaco pero que el brutal choque con la realidad deshace. El mismo Esteban, momentos antes de ser víctima del engaño de Pedro y cuando creía que el negocio de revistas lo favorecería llega a pensar:

"Una cosa era soñar allá en Tarma con una bestia de un millón de cabezas y otra era estar en Lima en el centro mismo del universo, absorbiendo y paladeando con fruición la vida ... Bueno, bueno, la bestia era bestia bondadosa, amigable, aunque difícil de comprender".

pero ya sabemos que la realidad se encargará de desmentirlo.

En "Los Gallinazos..." cuando las contradicciones de la miseria han estallado, cuando

Efraín yace muy enfermo y el abuelo ha matado al perro para dárselo al cerdo, cuando desesperado Enrique golpea al abuelo y éste resbala y cae al chiquero para ser devorado, ocurre la verbalización de lo que podríamos llamar una *negación negativa* de tal realidad:

"¡Pronto! - exclamó Enrique precipitándose sobre su hermano- ¡Pronto Efraín! ¡El viejo está al fondo del chiquero! ¡Debemos irnos, debemos partir antes que sea más tarde!

- ¿A dónde?- preguntó Efraín sin poder incorporarse.

- ¡A donde sea, al muladar, donde podamos comer algo, donde los gallinazos!"

y bien sabemos que un muladar no puede ser la salvación para nadie, menos para los niños.

En el cuento de Araujo en cambio se instala una dialéctica del antiguo temor a permanecer pobres y vivir en una barriada simbolizado en dos fotografías, y el impulso a sobreponerse para dar un mundo nuevo a su niño:

"Meses antes de su nacimiento, el hombre había visto con clara urgencia la necesidad, mezclada con la dulce tentación, de inventar prosperidad, mañanas diferentes, un trabajo a horario con buen sueldo, un chalet limpio, cómodo, ventilado: cocina refrigeradora, jugos de fruta iluminados en los vasos transparentes; mesas brillantes, pisos encerados: un mundo-pompa en un barrio de clase media para el nuevo inquilino del que también disfrutarían la mujer y él."

Y en el extraordinario cuento de Jara, "Montacerdos" acudimos asombrados a la formulación del proyecto para sus vidas que les formula Griselda a sus hijos:

"Tienes que aprender a ganarte la vida, porque vas a ser hombre algún día; irás a la escuela, a la universidad y será doctor y curarás mi úlcera. Y tú Mariuja, bonita, niña, serás flay joster y volarás en avión a Cuba."

Y más aún:

"Mamá dijo que las palomas un día me iban a llevar arriba a sus otras casas en donde hay otro barrio como éste sobre las nubes. Con la misma gente pero donde todos somos felices. Que era el verdadero hogar".

Es decir, un auténtico mito movilizador y sustentador en la lucha contra la muerte que se manifestará con su portentosa fuerza en el dramático final:

"Yococo murió esa misma noche del atropello, Mamá Griselda murió a los dos días, vomitando por arriba, abortando por abajo.

Y estoy pensando que si duermo ahora, tal vez sueñe. Y me reúna con mamá y Yococo nuevamente. Volando él sobre el Celedunio; despertando yo en un nido de palomas". ■

(1) RIBEYRO, J.R. "Al pie del acantilado" en Cuentos Revolucionarios del Perú. Antología de Alfonso Molina Ed. PEISA. Segunda Edición 1970. Lima.

(2) JARA, C. "Montacerdos" Lluvia editores. Lima. 24 pgs.

(3) RIBEYRO J.R. "Los gallinazos sin plumas" En Edición Antológica de Cuento. Festival de Lima. Concejo Provincial de Lima. 1959.

(4) ZAVALETA C.E. "Una nueva era" en El cielo sin cielo de Lima. Municipalidad de Lima Metropolitana. 1986.

(5) JARA, C. "Guitarrón Florido" en El Zorro de Abajo N.4 1986

(6) CONGRAINS, E. "Domingo en la jaula de esteira" En Narrativa Peruana 1950-1970. Selección de Abelardo Oquendo. Alianza Editorial. Madrid. 1973.

(7) ARAUJO, O. "Sobre un fondo gris" En La fuga de Agamenón Castro y los Cuentos Ganadores del Premio Copé 1985.

Departamento de Relaciones Públicas de PETROPERU Lima, 1986.

(8) CONGRAINS, E. "El niño de junto al cielo" En Edición Antológica de Cuento. Festival de Lima. Concejo Provincial de Lima. 1959.

LA CIUDAD DE CADA UNO

Solución definitiva al problema de la vivienda en el país

Ambicioso proyecto que solucionaría el déficit de vivienda en el país expuso el día de ayer el ministro

Solución definitiva al problema de la vivienda en el país

Ambicioso proyecto que solucionaría el déficit de vivienda en el país expuso el día de ayer el ministro

EL DÍA DE AYER EN UNA PRESENTACIÓN TELEVISADA DE RECENTE A TODO EL PAÍS, EL MINISTRO DE VIVIENDA, DURANTE MÁS DE 3 HORAS, EXPUJO A LA CIUDADANÍA UN EXHAUSTIVO Y COMPLETO PRO...

ESTA FORMA EL CASI 10% DE LA POBLACION QUE ACTUALMENTE NO CUENTA CON UNA VIVIENDA DIGNA VERIA EN UN PLAZO RELATIVAMENTE CORTO SOLUCIONADO...

EL MINISTRO DE VIVIENDA...

Pacto de...



SOLUCIÓN DEFINITIVA AL PROBLEMA DE LA VIVIENDA EN EL PAÍS

AMBICIOSO PROYECTO QUE SOLUCIONARÍA EL DÉFICIT DE VIVIENDA EN EL PAÍS EXPUSO EL DÍA DE AYER EL MINISTRO DE VIVIENDA...

EL DÍA DE AYER EN UNA PRESENTACIÓN TELEVISADA DE RECENTE A TODO EL PAÍS, EL MINISTRO DE VIVIENDA, DURANTE MÁS DE 3 HORAS, EXPUJO A LA CIUDADANÍA UN EXHAUSTIVO Y COMPLETO PRO...

ESTA FORMA EL CASI 10% DE LA POBLACION QUE ACTUALMENTE NO CUENTA CON UNA VIVIENDA DIGNA VERIA EN UN PLAZO RELATIVAMENTE CORTO SOLUCIONADO...

EL MINISTRO DE VIVIENDA...

Pacto de...

Solución definitiva al problema de la vivienda en el país

Ambicioso proyecto que solucionaría el déficit de vivienda en el país expuso el día de ayer el ministro

EL DÍA DE AYER EN UNA PRESENTACIÓN TELEVISADA DE RECENTE A TODO EL PAÍS, EL MINISTRO DE VIVIENDA, DURANTE MÁS DE 3 HORAS, EXPUJO A LA CIUDADANÍA UN EXHAUSTIVO Y COMPLETO PRO...

ESTA FORMA EL CASI 10% DE LA POBLACION QUE ACTUALMENTE NO CUENTA CON UNA VIVIENDA DIGNA VERIA EN UN PLAZO RELATIVAMENTE CORTO SOLUCIONADO...

EL MINISTRO DE VIVIENDA...

Pacto de...



EL DÍA DE AYER EN UNA PRESENTACIÓN TELEVISADA DE RECENTE A TODO EL PAÍS, EL MINISTRO DE VIVIENDA, DURANTE MÁS DE 3 HORAS, EXPUJO A LA CIUDADANÍA UN EXHAUSTIVO Y COMPLETO PRO...

ESTA FORMA EL CASI 10% DE LA POBLACION QUE ACTUALMENTE NO CUENTA CON UNA VIVIENDA DIGNA VERIA EN UN PLAZO RELATIVAMENTE CORTO SOLUCIONADO...

EL MINISTRO DE VIVIENDA...

Pacto de...

Solución definitiva al problema de la vivienda en el país

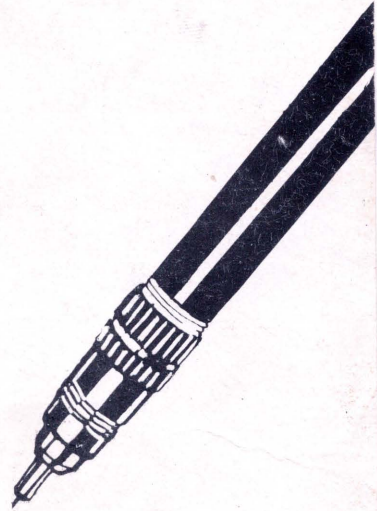
Ambicioso proyecto que solucionaría el déficit de vivienda en el país expuso el día de ayer el ministro

EL DÍA DE AYER EN UNA PRESENTACIÓN TELEVISADA DE RECENTE A TODO EL PAÍS, EL MINISTRO DE VIVIENDA, DURANTE MÁS DE 3 HORAS, EXPUJO A LA CIUDADANÍA UN EXHAUSTIVO Y COMPLETO PRO...

ESTA FORMA EL CASI 10% DE LA POBLACION QUE ACTUALMENTE NO CUENTA CON UNA VIVIENDA DIGNA VERIA EN UN PLAZO RELATIVAMENTE CORTO SOLUCIONADO...

EL MINISTRO DE VIVIENDA...

Pacto de...



una publicación de

