



ESTADO DE LA OPINIÓN PÚBLICA

MEDIO AMBIENTE

DIRECTOR EJECUTIVO

Fernando Tuesta Soldevilla

JEFE DE PROYECTOS

David Sulmont Haak

Giancarlo Cappello
Alice López
Arturo Maldonado
Vania Martínez
Andrés Pérez Crespo
Josedomingo Pimentel

INFORMES

iop@pucp.edu.pe

Teléfonos: 51.1.626-2000
anexo 4349

Fax: 51.1.626-2815
Av. Universitaria 1801,
San Miguel, Lima - Perú.
Apartado 1761 - Lima 100

Pontificia Universidad
Católica del Perú
108-REE/JNE

ASUMIRNOS COMO PARTE DEL PROBLEMA: LA CUESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Este nuevo Estado de la Opinión Pública se ocupa del cada vez más importante y sensible tema del Medio Ambiente. La encuesta indaga en las opiniones y percepciones de los limeños con respecto a las políticas y prácticas cotidianas que pueden afectar y/o contribuir al particular.

El tema que se presenta como prioritario para Lima Metropolitana es el de la contaminación del aire. Es el primero en Lima (69%) junto con el de la basura en las calles. A nivel nacional ocupa el segundo lugar ("contaminación del aire en general" con el 37%) y el cuarto lugar ("La contaminación por humo o gases de los automóviles con el 35%).

Si comparamos los resultados de las Encuestas del 2008 con la del 2009, encontramos que las preocupaciones ciudadanas se incrementan en Lima. La contaminación del aire pasa del 66% en el 2008 al 69% en la Encuesta del 2009. Y en el caso de la basura en las calles pasa del 64% en el 2008 al 69% en el 2009. El problema de los residuos domiciliarios, industriales y hospitalarios no está siendo atendido adecuadamente, según la opinión de todos los sectores sociales, mientras que su administración sigue dispersa. No hay regulación ni control eficaces.

Otro aspecto importante de esta encuesta 2009 es que por primera vez aparecen como prioritarios aspectos como la contaminación sonora o el exceso de ruido que llega al 42%. Sin embargo, lo curioso es que para los encuestados lo ambiental solo tiene que ver con la naturaleza (el clima, el agua, las estaciones, etc.) y se descarta de plano la actividad humana, concebida para dar cuenta de esta naturaleza, pero sin asumirla como parte del problema.

Estado de la Opinión Pública es un boletín publicado por el Instituto de Opinión Pública de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Participan de él profesores, especialistas, alumnos y técnicos de esta Casa de Estudios interesados en contribuir al debate de los temas más importantes que atraviesan la vida política y social del país.

¿Qué tan importante es para Ud. el problema de la conservación del Medio Ambiente?

RESPUESTAS	Mayo 2007	Mayo 2008	Mayo 2009
Muy importante	88	87	89
Algo importante	10	9	8
Poco/Nada importante	2	3	2
No precisa	0,2	1	0,2
Total %	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	464	507	470

En los últimos 10 años, ¿cree Ud. que se han producido cambios que han dañado el Medio Ambiente?

RESPUESTAS	Mayo 2007	Mayo 2008	Mayo 2009
Sí	94	92	96
No	6	7	4
No precisa	1	1	0,2
Total %	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	464	507	470

¿Qué cambios ha percibido Ud?

Respuestas Múltiples

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
El clima es inestable	62	69
El verano es más largo	39	51
La contaminación de las aguas	59	50
Las continuas heladas en la sierra	31	25
En verano llega cada vez menos agua de la sierra	21	24
Aumento de la sensación de frío en invierno	25	22
Otro cambio	4	3
No precisa	0,2	0,4
Base de entrevistas ponderada	467	450



La cuestión ambiental en Lima: ¿Son atendidas las principales preocupaciones ciudadanas?

Mariano Castro S.M.

Profesor del Departamento de Derecho PUCP.

Los limeños y limeñas priorizan la contaminación del aire y la basura en las calles como los problemas más graves de Lima: ambos con el 69%. Los jóvenes y las mujeres destacan un poco más el problema de la basura en las calles, los hombres el problema de la contaminación del aire, mientras que los pobres (C,D,E) resaltan ambos problemas de manera muy similar (entre el 64% y el 67%, respectivamente).

A diferencia de la anterior Encuesta, en la de este año aparece, ruidosamente, como tercera prioridad la contaminación sonora (42%) ¿El Alcalde de Lima dijo algo?, después la falta de agua (41%). Sin embargo, los más pobres destacan más (después de la contaminación del aire y la basura en las calles), la falta de agua (49%), la pérdida de áreas verdes (40%), después la contaminación del Río Rímac (35%).

En la percepción social sobre los problemas ambientales nacionales, los limeños y limeñas opinan que los principales problemas del país son el cambio climático y la contaminación del aire.

En el caso de la contaminación del aire, pese a la contundencia de la preocupación ciudadana, el Gobierno Nacional está yendo a contracorriente de la demanda social. La recientemente anunciada postergación del plazo para reducir el contenido de azufre en los combustibles, según los Ministros de Ambiente y de Energía y Minas. Todavía requerirá decisión del Congreso de la República, pero el anuncio es una pésima señal.

Recordemos que la Ley N° 28694 prohíbe, a partir del 1 de enero del 2010, la comercialización para el consumo interno del combustible diesel cuyo contenido de azufre sea superior a las 50 partes por millón (ppm) de azufre en el diesel. Actualmente hay en el mercado diesel que tiene hasta 5,000 ppm. ¿Por qué postergar metas y plazos vigentes desde el año 2005? ¿Las necesidades ambientales sociales no importan? ¿Los peruanos tenemos menos derechos que los europeos o japoneses que ya tienen un límite de 10 ppm? ¿O los chilenos, brasileños y mexicanos que ya tienen el límite de 50 ppm?

Debemos evitar que estos anuncios gubernamentales se concreten. Por ello, la Clínica Jurídica de la Facultad de Derecho de la PUCP ha decidido iniciar acciones de interés público para requerir el cumplimiento de la Ley N° 28694.

Finalmente, es ostensible el repunte de la preocupación ciudadana sobre el cambio climático. En la Encuestas hay contundentes referencias explícitas e indirectas. La Estrategia Nacional de Cambio Climático, promovida por el CONAM y aprobada en octubre del 2003, mediante el D.S. 086-2003-PCM; debe ser actualizada y, con el liderazgo del nuevo Ministerio del Ambiente, comprometer efectiva y multisectorialmente en su aplicación al conjunto del Estado y la sociedad. La importante iniciativa de la PUCP denominada "Clima de Cambios" ha contribuido con informar y sensibilizar a la ciudadanía y comunidad universitaria..

Año IV / Junio de 2009

Y de los siguientes, ¿cuáles son los tres problemas que según Ud. afectan más al país en general?

Respuestas Múltiples

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
El calentamiento global o "efecto invernadero"	38	46
La contaminación del aire en general (fábricas, refinerías)	50	37
El deshielo de los nevados andinos	19	36
La contaminación por humo o gases de los automóviles	44	35
La pérdida de bosques	25	34
La falta de agua	26	30
La contaminación de las aguas de los ríos	34	26
La erosión o empobrecimiento de los suelos	15	15
La desaparición de especies animales y vegetales	18	14
La contaminación de las costas y los lagos	6	7
No precisa	1	5
Base de entrevistas ponderada	507	470

¿Se considera Ud. muy informado, algo informado, poco informado o nada informado acerca de los problemas de Medio Ambiente de su entorno?

RESPUESTAS	Mayo 2007	Mayo 2008	Mayo 2009
Muy informado/Algo informado	51	54	60
Poco informado/Nada informado	49	46	40
No precisa	-	0,2	0,6
Total %	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	464	507	470

En los últimos 6 meses, ¿ha recibido alguna información relacionada con la conservación o cuidado del Medio Ambiente?

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
Sí	42	53
No	57	46
No precisa	0,8	0,8
Total %	100	100
Base de entrevistas ponderada	507	470

Año IV / Junio de 2009

¿De quién o dónde obtuvo esa información?

Respuestas Múltiples

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
De los medios de comunicación (TV, radio, periódicos)	52	56
De mi centro de estudio/ trabajo	25	30
De internet / correo electrónico	22	24
De instituciones especializadas en el tema	7	13
De los programas vecinales de mi distrito	6	5
De un familiar / conocido enterado en la materia	7	4
No precisa	1	0,4
Base de entrevistas ponderada	214	249

Y en los últimos 6 meses, ¿ha participado Ud. de alguna actividad vinculada con la conservación o cuidado del Medio Ambiente?

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
Sí	18	30
No	82	69
No precisa	-	1
Total %	100	100
Base de entrevistas ponderada	507	470

Año IV / Junio de 2009

En sus actividades cotidianas, ¿con qué frecuencia Usted...?

RESPUESTAS	Muchas veces	Pocas veces	Nunca	No precisa	Total %
Utiliza sistemas de ahorro de energía, como focos ahorradores	77	13	8	2	100
Guarda o reutiliza bolsas plásticas	66	17	17	1	100
Utiliza las papeleras públicas (tachos públicos)	63	32	5	0,4	100
Trata de no hacer ruidos molestos, como poner el volumen de la radio alto o tocar el claxon, o gritar, etc.	57	31	10	2	100
Utiliza diferentes tachos para cada tipo de desperdicios, como plásticos y papel	32	31	35	2	100
Utiliza los baños públicos	27	42	31	0,4	100
Utiliza los puntos de acopio para maleza y desmonte	23	17	55	6	100

En su centro de trabajo, ¿qué tan común es encontrar alguna de las siguientes prácticas?

RESPUESTAS	Muchas veces	Pocas veces	Nunca	No trabaja	No aplica	No precisa	Total %
Se utilizan sistemas de ahorro de energía, como focos ahorradores	42	10	9	27	10	1	100
Se separa la basura según su tipo, como residuos de alimentos, plásticos, papeles, etc.	25	13	22	28	11	1	100
Las luces permanecen encendidas toda la jornada	21	23	17	28	12	0,4	100
Se utilizan ambas caras del papel para impresión	20	17	13	28	21	1	100
Las personas usan más de una vez los vasos descartables para beber agua de los bidones	17	10	27	28	17	2	100
Los servicios higiénicos dejan correr el agua permanentemente	12	14	35	28	11	0,2	100



A propósito del Medio Ambiente

Ing. Miguel Hadzich Marín.

Profesor del Departamento de Ingeniería PUCP.

El interés de este año de las Encuestas sobre Medio Ambiente PUCP se centra en la creación del Ministerio del Ambiente creado en Mayo del 2008. Un 88 % aprueba dicha creación aunque el flamante ministro Antonio Brack, sólo es conocido por el 45% . El 40% no sabe quién es, a pesar de todos los esfuerzos de nuestro ministro de presentarse casi todos los días en radio y TV. Aún así, el 45 % aprueba su gestión, el 17% la desaprueba y el 38 % no precisa, es decir no muestra ningún interés.

Este año entre los mayores CAMBIOS que se han percibido está lógicamente el verano más largo, el mismo que continúa hasta estos días (de 39 a 51%).

Un dato interesante es aquel que determina que un 42 y 31 % de la gente usa “pocas veces o nunca” los servicios públicos, lo que sumaría un 73 % de gente que sigue orinando en la calle.

Limitar el número de vehículos muestra un buen avance en el pensamiento de un 82% de la población, pero increíblemente la gente considera que la contaminación por humo o gases de los automóviles ha bajado de 44 a 35 %!!...será que las revisiones técnicas están dando buenos resultados?. En la encuesta del 2009 se reconoce recién aspectos como la contaminación sonora o el exceso de ruido que llega al 42 %; sin embargo reconocemos que nuestra basura aumentó del 44 % al 69 %, es decir cada vez vivimos rodeados de más de ella.

El calentamiento global o “efecto invernadero” ya está siendo tomado en cuenta (46 % en vez del 38%) quizás por la influencia de nuestro largo verano, pero la concientización acerca del deshielo de los nevados andinos subió casi el doble (de 19 % a 36 %), aunque creo que de eso ya no podremos salvarnos en el futuro.

Finalmente un 51 % de los peruanos, no confía en que el gobierno adopte medidas eficaces para enfrentar los problemas de medio ambiente, es decir más de la mitad, a pesar de que el 43 % tiene ilusiones de que así sea.

En conclusión, la mayoría todavía no creemos que nuestras autoridades puedan resolver los problemas medio ambientales, quizás sea por los continuos escándalos o las malas leyes del congreso, razón por la cual estos días son los propios indígenas los que tienen que defender a la fuerza sus territorios.

En su distrito, ¿existe algún programa o actividad de preservación del Medio Ambiente?

RESPUESTAS	Mayo 2007	Mayo 2008	Mayo 2009
Sí	14	21	28
No	72	65	59
No precisa	14	14	12
Total %	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	464	507	470

¿En qué consiste este programa o actividad?

Respuestas Múltiples

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
Separación de la basura según su tipo	43	43
Programas de limpieza colectiva o participativa	25	31
Actividades de información y difusión de los problemas del medio ambiente	26	22
Cursos de ahorro de energía y reciclaje de materiales	10	14
Otro programa o actividad	18	18
No precisa	2	5
Base de entrevistas ponderada	108	132

Quando hace compras, ¿con qué frecuencia Ud. compra productos ecológicos o no contaminantes?

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
Muchas veces	24	23
Pocas veces	52	56
Nunca	19	12
No precisa	5	9
Total %	100	100
Base de entrevistas ponderada	507	470

Año IV / Junio de 2009

¿Con qué frecuencia Ud. compra productos cuyos envases son reciclables o pueden reutilizarse?

RESPUESTAS	Mayo 2008	Mayo 2009
Muchas veces	50	43
Pocas veces	34	44
Nunca	14	10
No precisa	2	3
Total %	100	100
Base de entrevistas ponderada	507	470

En general, ¿Ud. está a favor o en contra de...?

RESPUESTAS	A favor	En contra	No precisa	Total %
Implementar un servicio de transporte público no contaminante	96	1	3	100
Sancionar severamente a los vehículos públicos y privados que emitan gases contaminantes	95	3	2	100
Prohibir la circulación de vehículos contaminantes	93	5	2	100
Reducir impuestos o subvencionar a los productos y actividades menos contaminantes	90	6	5	100
Limitar el número de vehículos que circula en la ciudad	82	14	5	100
Hacer que los vehículos antiguos que consumen más combustible paguen más impuestos que los vehículos nuevos que consumen menos combustible	68	26	6	100

¿Considera Ud. que el servicio de agua potable y desagüe debe privatizarse o debe mantenerse en manos del Estado?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 a más	A/B	C	D/E
Debe privatizarse	23	30	16	23	26	20	35	20	14
Debe mantenerse en manos del Estado	70	66	74	67	69	75	60	75	75
No precisa	7	4	10	10	5	5	6	5	11
Total %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	470	238	232	172	167	130	150	188	132

Año IV / Junio de 2009

¿Cuál de las siguientes instituciones debería tener el papel más importante en la lucha contra la contaminación?

RESPUESTAS	Primer lugar	Segundo lugar	Tercer lugar	Cuarto lugar
El Ministerio de Medio Ambiente	32	15	16	14
El Gobierno Nacional	24	21	10	9
Los Gobiernos Regionales y Municipales	9	22	21	8
Las universidades	8	5	7	9
Las organizaciones sociales, como juntas vecinales, asociaciones de propietarios, clubes, etc.	7	10	10	15
Los Organismos No Gubernamentales (ONG)	6	3	4	6
Los Medios de Comunicación	5	6	11	12
La Iglesia	2	2	2	4
Los gremios empresariales	2	6	5	7
La Comunidad Científica	2	5	6	5
Las instituciones internacionales	2	3	5	4
Ninguna	0,2	-	1	1
No precisa	2	3	4	6
Total %	100	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	470	470	470	470

¿Podría indicarme cuál de las siguientes personas ocupa el cargo de Ministro o Ministra de Medio Ambiente?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NSE		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 a más	A/B	C	D/E
Antonio Brack Egg	45	56	33	36	51	48	69	37	29
José Antonio Chang	5	5	5	5	5	4	2	6	8
Paula Meza	3	3	2	4	1	2	1	2	6
John Janovec	1	0	1	1	-	1	-	1	1
No sabe	40	32	49	45	39	36	25	47	47
No responde	7	4	10	9	4	9	4	8	9
Total %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	470	238	232	172	167	130	150	188	132



La preocupación por el ambiente

Juan Musso Marcovich.

Instituto de Estudios Ambientales de la PUCP

Es indudable que el tema ambiental es reconocido por la población metropolitana de Lima como uno de los temas del que hay que preocuparse y ponerle mucha atención. Igualmente se ve con toda claridad que la gran mayoría percibe también que el clima está cambiando, como que ya no es como antes, que antes era otra cosa. Y la incertidumbre que se genera es lo preocupante.

Es igualmente indudable que para los encuestados lo ambiental solo tiene que ver con esas cosas de la naturaleza como el clima, el agua, las estaciones, y las regiones naturales entre otros. La realidad humana no es vista como parte del ambiente, sino como algo que lo ocupa para usarlo, dañándolo, preservándolo o mejorándolo, pero no se perciben como parte del mismo.

Y por supuesto que están preocupados de la manera que se usa y abusa del ambiente, hablamos de la pérdida de habitabilidad, sanidad y desenvolvimiento. Todos se preocupan de la contaminación del aire, de la calidad y cantidad de los servicios públicos de agua, desagüe y basura, como también los servicios del transporte. Nadie se pregunta hasta cuando y cuanto pueden seguir creciendo los habitantes de Lima, sea por extensión, sea por densidad. Al “desarrollo urbano” de la metrópoli aun no se le percibe con límites, nadie parece ser consciente de la carga demográfica que puede soportar. Hablamos de la vecindad como realidad ambiental.

La encuesta resulta muy importante, la misma nos da señales hacia donde debemos trabajar, nos señala la posible hoja de ruta que nuestras autoridades, líderes y poblaciones deben construir, y que mediante campañas de sensibilización, entre otras, podamos visualizar nuevos marcos para el desenvolvimiento, tanto institucional como individual, determinar nuestras vulnerabilidades, así como encontrar las maneras que nos permitan adaptarnos.

Por último, a la etología de una metrópolis como Lima, costeña, árida y subtropical, ahora se nos presenta el cambio climático, incierto fenómeno que llega para quedarse y trastocar ese frágil equilibrio estacional, hídrico, energético y alimentario, amenazándola como plaza habitacional, productiva y ocupacional. La encuesta no evidencia estas cosas como efectos trastocantes de la realidad ambiental, pero creo muy importante de explorarla a través de nuevas encuestas.

Lima posee una gran población en situación de pobreza y pobreza crítica, hay que prepararnos para que se adapten a los cambios que se vienen, y durante dicho proceso mitigar los efectos negativos que sobre ellos se sucedan. En un lugar como Lima metropolitana, nuestro principal factor ambiental es nuestra propia población.

Año IV / Junio de 2009

En general, ¿aprueba o desaprueba Ud. la gestión que viene realizando el Ministro de Medio Ambiente?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NSE		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 a más	A/B	C	D/E
Aprueba	45	47	43	40	48	49	59	37	43
Desaprueba	17	20	15	20	13	19	18	17	17
No precisa	38	33	42	40	39	33	24	46	41
Total %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	470	238	232	172	167	130	150	188	132

¿Qué tanta confianza tiene en que el Gobierno adopte medidas eficaces para enfrentar los problemas de Medio Ambiente/ Contaminación que afectan al país?

RESPUESTAS	Total %	SEXO		GRUPO DE EDAD			NIVEL SOCIOECONÓMICO		
		Masculino	Femenino	18 a 29	30 a 44	45 a más	A/B	C	D/E
Mucha / Alguna	42	44	41	41	44	42	52	38	38
Poca / Ninguna	51	51	51	54	49	49	46	56	50
No precisa	7	6	8	5	7	9	2	6	13
Total %	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Base de entrevistas ponderada	470	238	232	172	167	130	150	188	132

FICHA TÉCNICA

- Título del estudio: Encuesta de Opinión en Lima Metropolitana – Mayo 2009
- Objetivos del Estudio: Evaluación de autoridades e instituciones; opinión acerca de la coyuntura actual.
- Encuestadora: Pontificia Universidad Católica del Perú
- N° de registro: 0108-REE/JNE
- Universo o población objetivo: Hombres y mujeres mayores de 18 años, habitantes de 31 distritos de Lima Metropolitana.
- Marco muestral: La selección de manzanas se hizo utilizando como marco muestral la cartografía digital del INEI del 2004 para los 31 distritos de Lima Metropolitana. Los distritos que no forman parte del marco muestral son: Chaclacayo, Lurigancho, Cieneguilla y los distritos balnearios del Sur y del Norte de la Ciudad.
- Representatividad: En los distritos que forman parte del universo y que están incluidos en el marco muestral se encuentra el 95.88% de la población electoral total de la provincia de Lima.
- Tamaño de la muestra: 470 personas entrevistadas en Lima Metropolitana.
- Error y nivel de confianza estimados: $\pm 4.51\%$ con un nivel de confianza del 95%, asumiendo 50%-50% de heterogeneidad, bajo el supuesto de muestreo aleatorio simple.
- Distritos que resultaron seleccionados en la muestra: La selección aleatoria de manzanas del marco muestral determinó que la encuesta se aplicara en 27 distritos de Lima Metropolitana (Cercado de Lima, Ate, Breña, Carabayllo, Chorrillos, Comas, El Agustino, Independencia, Jesús María, La Victoria, Lince, Los Olivos, Pueblo Libre, Miraflores, Puente Piedra, Rímac, San Borja, San Isidro, San Juan de Lurigancho, San Juan de Miraflores, San Martín de Porres, San Miguel, Santa Anita, Santiago de Surco, Surquillo, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo).
- Procedimiento de muestreo: Se realizó una muestra probabilística polietápica. Dentro de Lima se estratificó la muestra de acuerdo con grandes zonas de la ciudad—cono norte, cono este, cono sur, centro, cono oeste-suroeste—, y en cada estrato se seleccionó una muestra simple al azar de manzanas. Posteriormente se realizó un muestreo sistemático de viviendas en cada manzana seleccionada y se aplicaron cuotas de sexo y edad para la selección de personas al interior de las viviendas.
- Ponderación: En Lima Metropolitana los datos se ponderaron en función del peso de los estratos en la población total.
- Técnica de recolección de datos: Mediante entrevistas directas en las viviendas seleccionadas.
- Supervisión de campo: Se supervisó el 30% de las entrevistas realizadas.
- Fechas de aplicación: Entre los días 1 y 2 de mayo de 2009.
- Financiamiento: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Página web: <http://www.pucp.edu.pe>
- Email: iop@pucp.edu.pe