

BOLETÍN N° 165 ESTADO DE LA OPINIÓN PÚBLICA

¿QUÉ ESPERAN LOS LIMEÑOS Y LIMEÑAS DE LAS ELECCIONES CONGRESALES 2020?

enero 2020

Director Ejecutivo IOP
Jan Marc Rottenbacher

Propuesta de Investigación

Este boletín es el resultado de preguntas diseñadas por el Grupo Interdisciplinario sobre Memoria y Democracia (Grupo Memoria) de la PUCP.

Contacto:

 /grupomemoriaydemocracia

Muestra

680 personas encuestadas en Lima Metropolitana y Callao.

Informes IOP

iop@pucp.edu.pe

Av. Universitaria 1801,
San Miguel, Lima - Perú.

Encuétranos aquí

<http://www.iop.pucp.edu.pe>

 /iop.pucp.pe

Publicamos este boletín a seis días de las Elecciones Congresales Extraordinarias de 2020. La pregunta del título es más que relevante: ¿Qué esperan los limeños y limeñas, chalacos y chalacas de las Elecciones de este 2020? Haciendo un resumen grueso de los resultados, podemos decir que los habitantes de Lima Metropolitana y el Callao esperan que el nuevo Congreso luche contra la corrupción y contra la inseguridad ciudadana – aunque no sé si tenga las facultades para esto último –, y que ingresen nuevos personajes a la arena política. Temas como la Reforma del Sistema de Justicia o la Reforma Política, no parecen resultar tan relevantes: apareciendo con un 29.7% y 24.1%, respectivamente. Si bien existe una expectativa muy extendida acerca del ingreso de nuevos actores políticos (74.1%), el regreso de los mismos políticos de siempre presenta un porcentaje nada despreciable (40.9%). Pasando a otro tema, un 42% de los habitantes de Lima y el Callao consideran que la democracia puede funcionar sin un congreso o parlamento. Este resultado muestra, en primer lugar, altos niveles de descontento y cansancio con el sistema democrático y, en segundo lugar, una cierta tendencia hacia el autoritarismo. Si bien un 54% opina que sin un congreso o parlamento la democracia no puede funcionar, podemos decir que la opinión está repartida casi mitad y mitad. Entonces, el panorama –por lo menos en Lima Metropolitana y el Callao–, se nos presenta de la siguiente manera: ciudadanos y ciudadanas que desean el ingreso de nuevas personas a la arena política (74.1%), una mejora en la calidad de la representación en el país (54.4%) y, además, que estos nuevos políticos trabajen para acabar con la corrupción y con la inseguridad ciudadana. Sin embargo, observamos una menor proporción de personas a las que les interesa la Reforma del Sistema de Justicia y la Reforma Política. Aunque quizás esto se deba a un desconocimiento acerca de lo que implican ambas reformas. Es aquí donde se hace necesario una estrategia comunicativa por parte del Poder Ejecutivo, o del nuevo congreso, para explicar a la ciudadanía qué es lo que están planteando ambas reformas. Finalmente, quiero agradecer a María Eugenia Ulfe y al Grupo Memoria de la PUCP por el diseño y planteamiento de las preguntas. Como siempre, están todos invitados/as a revisar este breve, pero interesantísimo boletín.

Jan Marc Rottenbacher



DE UN CONGRESO DESPRESTIGIADO A UNO INNECESARIO

De acuerdo a los datos del Barómetro de las Américas para Perú en el 2019, los ciudadanos peruanos son los que reportan mayor tolerancia al cierre del Congreso por parte del presidente en la región de América Latina. Los datos que reporta este Boletín del Instituto de Opinión Pública para Lima, refuerzan esta pobre imagen que tienen los ciudadanos respecto a uno de los poderes del Estado.

Según estas cifras, el 42% de los entrevistados piensa que la democracia puede funcionar sin un Congreso o Parlamento. Si bien es cierto que una mayoría de ciudadanos apoya la idea que el Congreso es indispensable para que haya democracia en el país, esta proporción de limeños que piensa lo contrario es preocupante.

Es más significativo si se mira el perfil de quiénes apoyan en mayor medida esta idea. En primer lugar, es significativo que la proporción de quienes apoyan esta idea sea más alta en el nivel socioeconómico A/B y C, que en el D/E. Es decir, el desencanto con esta institución y la idea de que puede haber democracia sin un Parlamento se encuentra más acentuada en los ciudadanos con más recursos, que quizás sean los más informados acerca de la política. Es justamente de esa información que puede nacer el desencanto.



**ARTURO
MALDONADO**

Ph. D. por la
Universidad de
Vanderbilt.
Profesor del Dpto. de
Ciencias Sociales de la
PUCP. Miembro del
Grupo de
Investigación sobre
Comportamiento del
Elector y Procesos
Electores de la
PUCP.

Pero el dato más alarmante es cuando se observa el desagregado por grupos de edad, pues son los más jóvenes, entre 18 a 29 años, los que apoyan en mayor medida el cierre del Congreso (51.3%) que los ciudadanos de mayor edad (40.7% para aquellos entre 30 a 44 y 37.8% para los que tienen 45 a más años). Está creciendo una generación de adultos con un descreimiento de la política en general, y desencantada con el Congreso en particular.

Es muy difícil pensar en cómo revertir estas cifras entre los jóvenes. Por el contrario, lo que se puede esperar es que estos jóvenes, a medida que sigan su ciclo vital, se desencanten más de la política y piensen peor acerca del Congreso. Este descrédito acumulado será, a su vez, la línea de base para las generaciones posteriores.

¿Cómo mitigar este desprestigio de una institución tan importante para la democracia? Es una labor complicada y las acciones de algunos –o muchos– parlamentarios no ayudan a esta tarea, pues se ven envueltos en actos de corrupción o en componendas políticas, que deterioran no solo la imagen personal, sino la imagen de todo el cuerpo legislativo.

Es muy común escuchar la frase que indica que el Congreso actual es el “peor de la historia”. Es difícil evaluar objetivamente esta frase, pero por las opiniones de los ciudadanos pareciera que así perciben el deterioro del Parlamento en el tiempo.

Una hipótesis detrás de la opinión es este grupo importante de ciudadanos que no sintonizan con el Congreso como institución indispensable para el funcionamiento de la democracia, es que quizá para ellos es mejor que nuestro sistema opere sin esta institución, ya que cuando está en funciones solo aporta decisiones erradas y personajes erráticos. Para estos ciudadanos sería mejor vivir sin un órgano –no indispensable– que convivir con uno en mal funcionamiento.

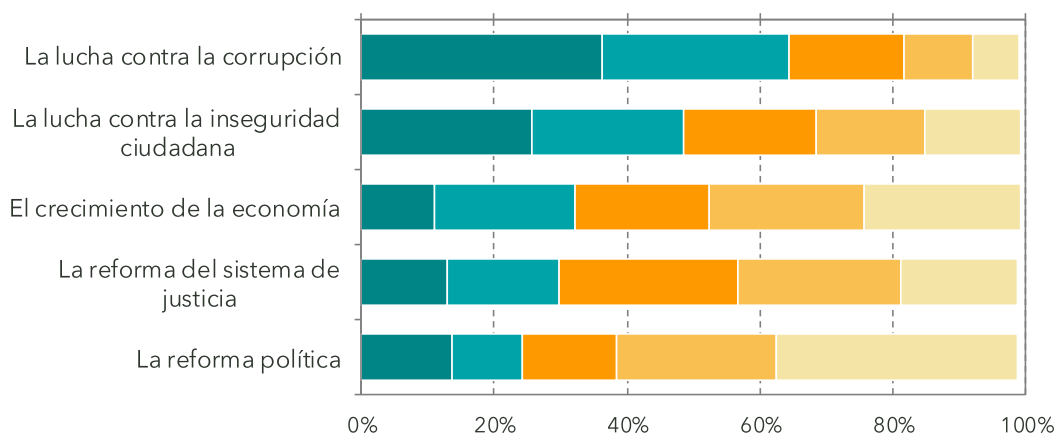
El problema es que, como en todo organismo, una parte –cualquier órgano– afecta el funcionamiento de todo el sistema –el organismo–. De esta manera, el riesgo de una democracia sin Congreso es ser gobernados sin equilibrio de poderes y cerca a la tentación del autoritarismo, tan presente en nuestra vida republicana.

1 TEMAS QUE DEBERÍA ATENDER EL CONGRESO QUE SE ELEGIRÁ, SEGÚN ORDEN DE PRIORIDAD



De cara a las elecciones en el año 2020, ¿Cuáles considera usted que son los temas más importantes de atender por parte de los congresistas electos? Indique primero el más importante, luego el segundo importante, el tercero y así sucesivamente.

■ Primero ■ Segundo ■ Tercero ■ Cuarto ■ Quinto

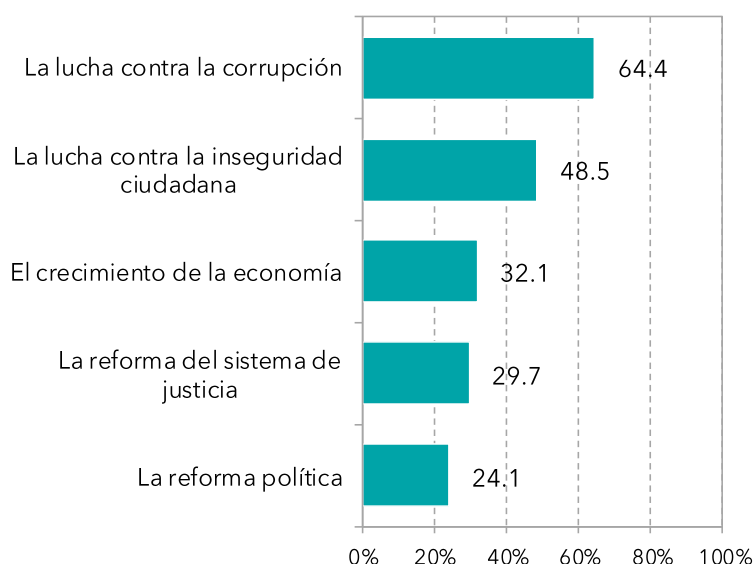


	Primero	Segundo	Tercero	Cuarto	Quinto
La lucha contra la corrupción	36.3	28.1	17.4	10.4	6.9
La lucha contra la inseguridad ciudadana	25.7	22.8	20.0	16.3	14.4
El crecimiento de la economía	11.0	21.0	20.3	23.5	23.4
La reforma del sistema de justicia	12.8	16.9	27.1	24.6	17.6
La reforma política	13.5	10.6	14.4	24.0	36.3
No precisa	0.6	0.6	0.9	1.2	1.3
Total %	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Nº de Casos	680	680	680	680	680

De cara a las elecciones del año 2020, ¿Cuáles considera usted que son los **dos temas más importantes** de atender por parte de los congresistas electos?

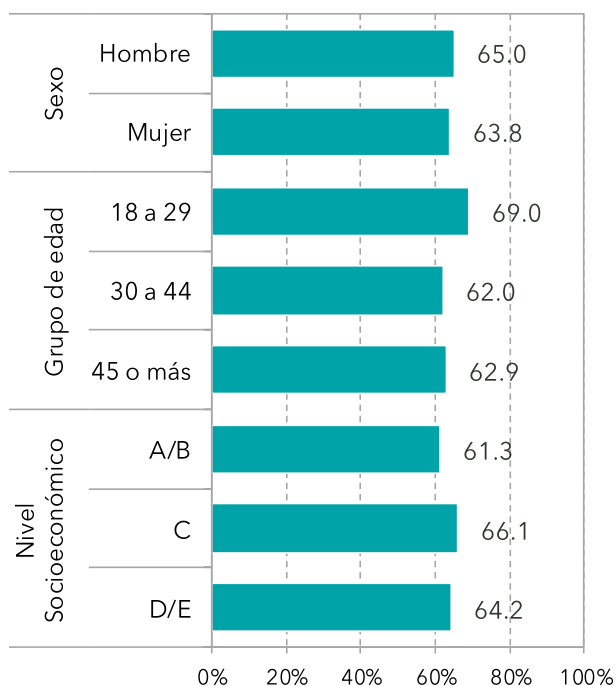


Porcentaje de Respuestas Múltiples

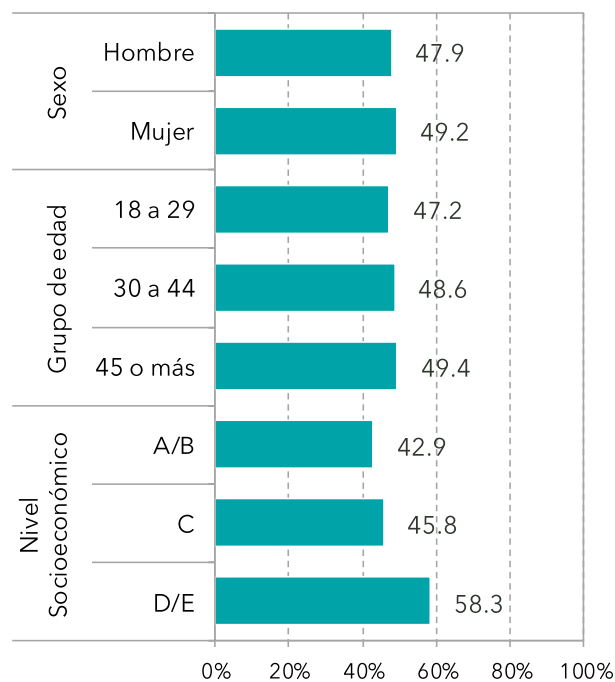


	Total %
La lucha contra la corrupción	64.4
La lucha contra la inseguridad ciudadana	48.5
El crecimiento de la economía	32.1
La reforma del sistema de justicia	29.7
La reforma política	24.1
Total %	Múltiple
N° de Casos	680

La lucha contra la corrupción



La lucha contra la inseguridad ciudadana

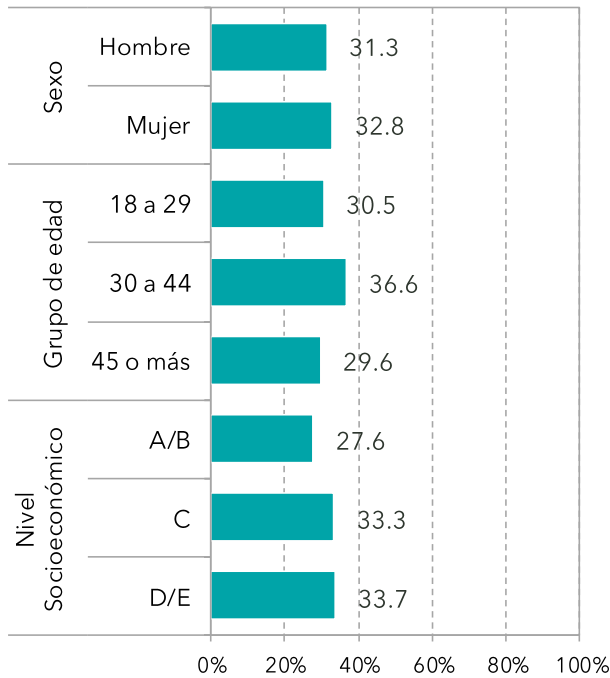




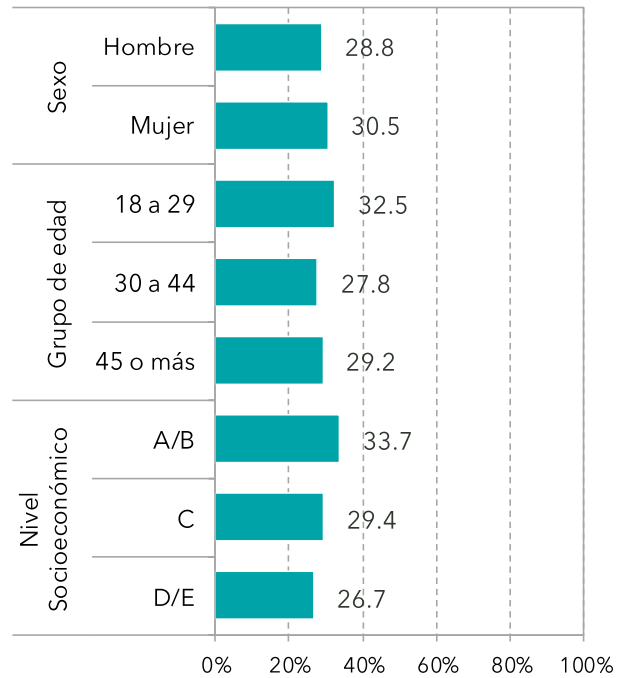
De cara a las elecciones en el año 2020, ¿Cuáles considera usted que son los **dos temas más importantes** de atender por parte de los congresistas electos?

Porcentaje de Respuestas Múltiples

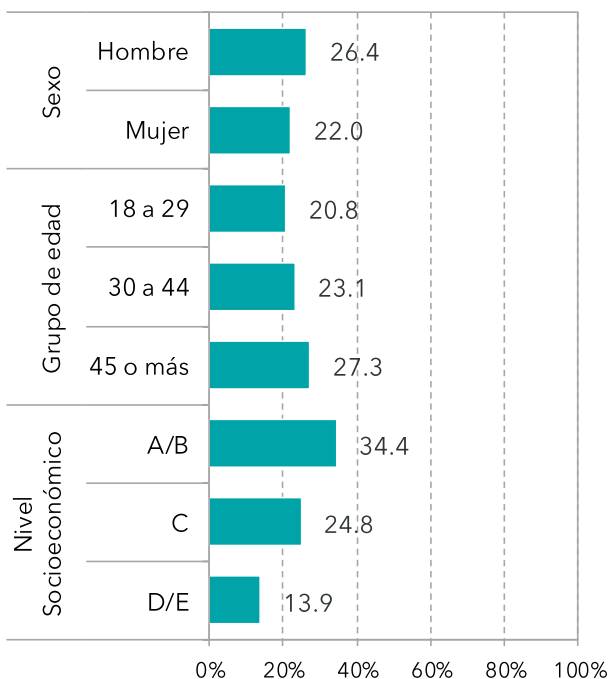
El crecimiento de la economía



La reforma del sistema de justicia

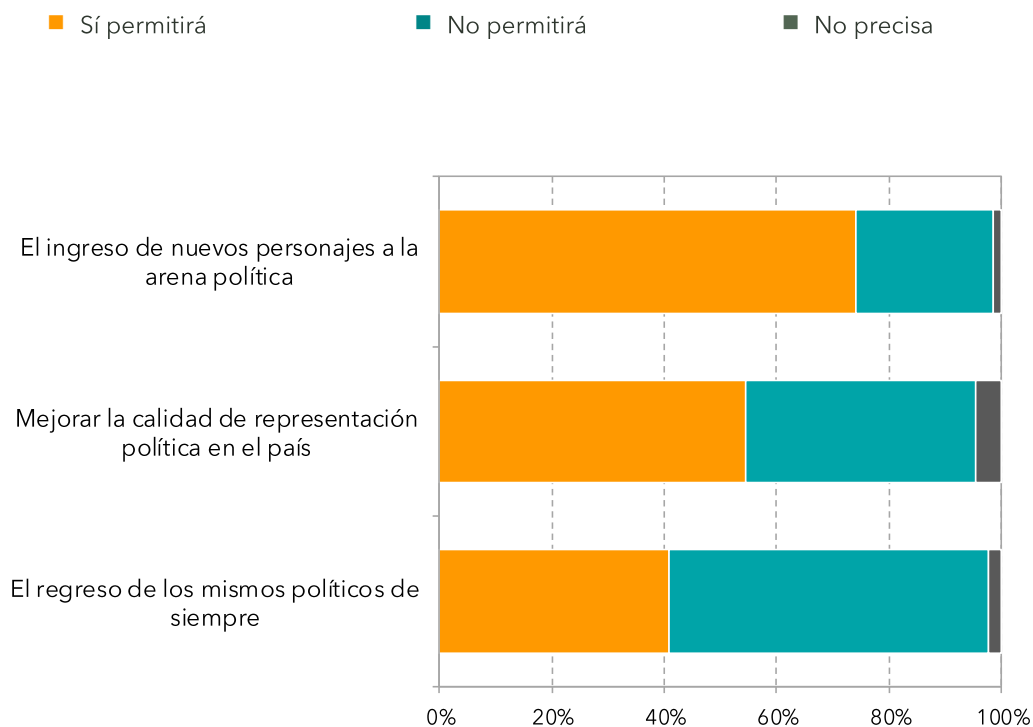


La reforma política



2 EXPECTATIVAS FRENTE AL NUEVO PROCESO ELECTORAL

¿Diría usted que este nuevo proceso electoral permitirá...?



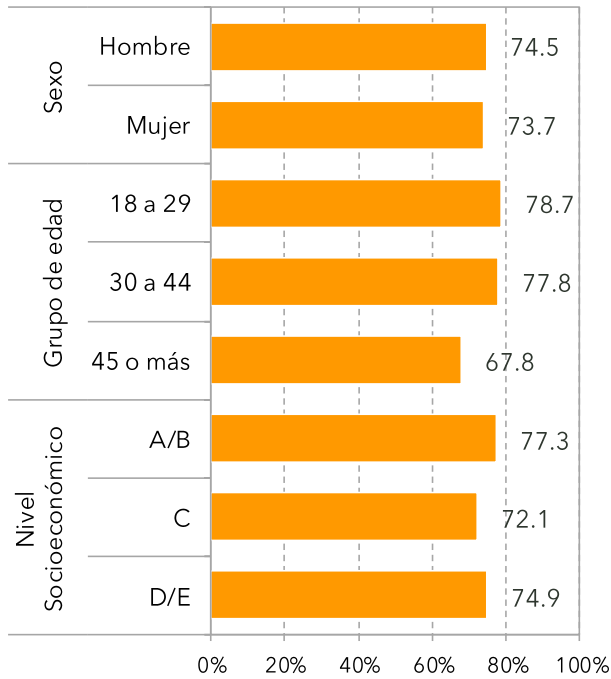
	Sí	No	No precisa	Total	N° de Casos
El ingreso de nuevos personajes a la arena política	74.1	24.6	1.3	100.0	680
Mejorar la calidad de representación política en el país	54.4	41.0	4.6	100.0	680
El regreso de los mismos políticos de siempre	40.9	56.9	2.2	100.0	680



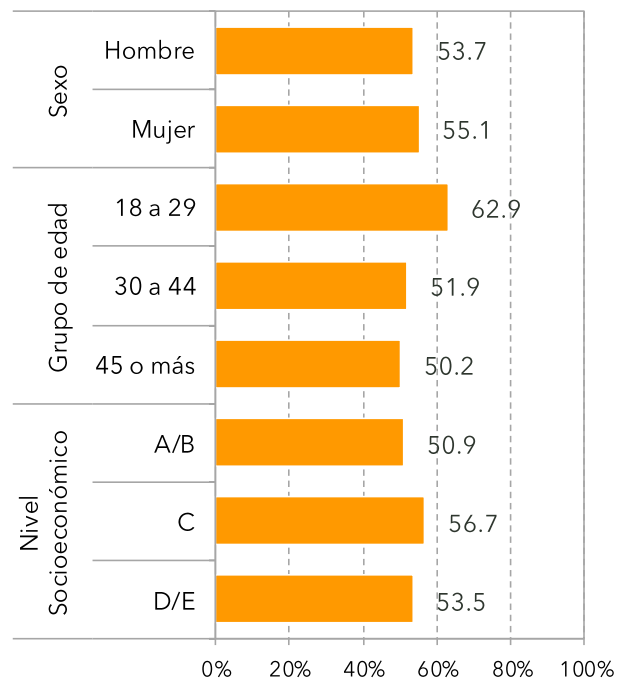
¿Diría usted que este nuevo proceso electoral permitirá...?

Porcentaje de Respuestas "Sí Permitirá"

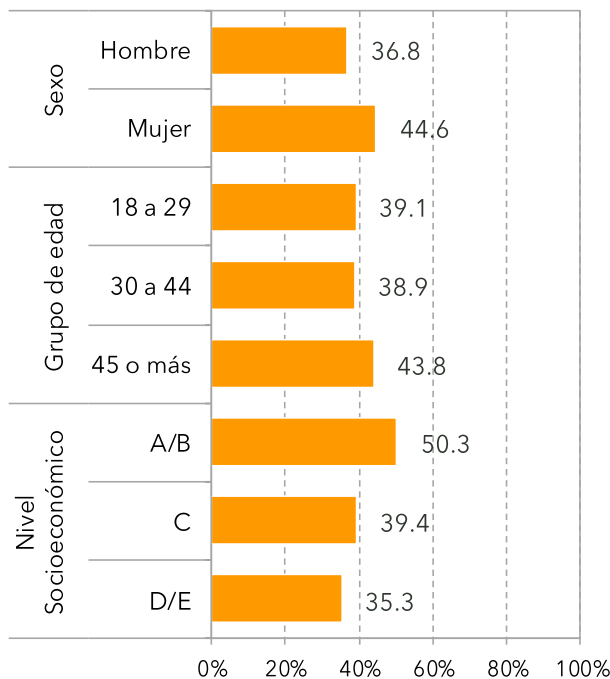
El ingreso de nuevos personajes a la arena política



Mejorar la calidad de representación política en el país



El regreso de los mismos políticos de siempre



3 IMPORTANCIA DEL CONGRESO PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA DEMOCRACIA

¿Con cuál de las siguientes opiniones estaría usted más de acuerdo?



■ Sin un congreso o parlamento no puede haber democracia

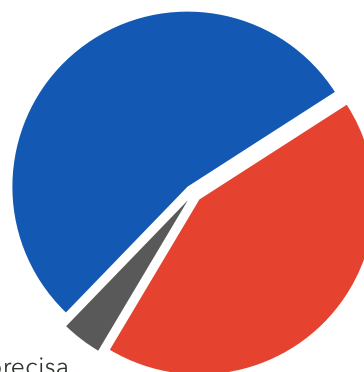
■ La democracia puede funcionar sin congreso o parlamento

■ No precisa

	Total %
Sin un congreso o parlamento no puede haber democracia	53.7
La democracia puede funcionar sin congreso o parlamento	42.6
No precisa	3.7
Total %	100.0
Nº de Casos	680

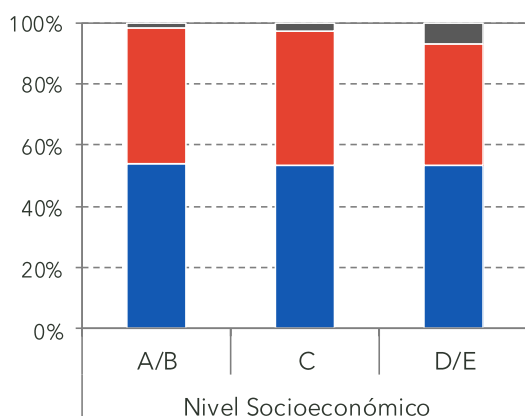
Sin un congreso o parlamento no puede haber democracia
54%

No precisa
4%



La democracia puede funcionar sin congreso o parlamento
42%

Según Nivel Socioeconómico



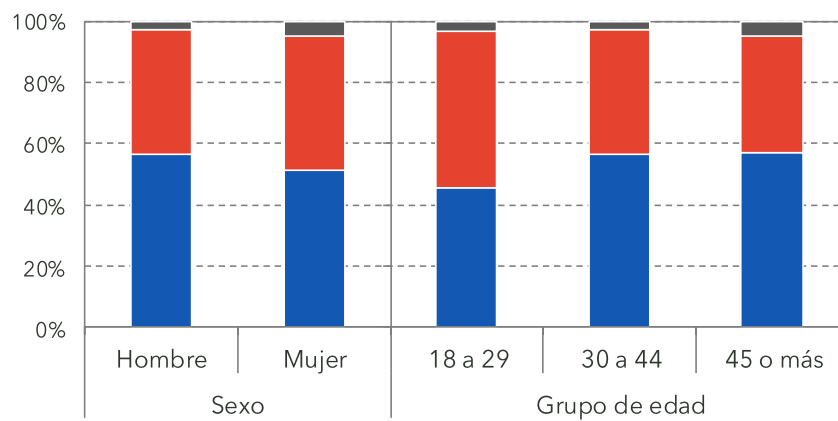
	Nivel Socioeconómico		
	A/B	C	D/E
Sin un congreso o parlamento no puede haber democracia	54.0	53.6	53.5
La democracia puede funcionar sin congreso o parlamento	44.2	43.6	39.6
No precisa	1.8	2.7	7.0
Total	100.0	100.0	100.0
Nº de Casos	163	330	187



¿Con cuál de las siguientes opiniones estaría usted más de acuerdo?

Según Sexo y Grupo de Edad

- Sin un congreso o parlamento no puede haber democracia
- La democracia puede funcionar sin congreso o parlamento
- No precisa



	Sexo		Grupo de edad		
	Hombre	Mujer	18 a 29	30 a 44	45 o más
Sin un congreso o parlamento no puede haber democracia	56.4	51.1	45.7	56.5	57.3
La democracia puede funcionar sin congreso o parlamento	41.1	44.1	51.3	40.7	37.8
No precisa	2.5	4.8	3.0	2.8	4.9
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
N° de Casos	326	354	197	216	267

LO QUE DESEAN LOS LIMEÑOS: NUEVOS ROSTROS CONTRA LA CORRUPCIÓN



La encuesta del IOP indaga acerca de las expectativas de la población en torno a las tareas que deben priorizar los congresistas que resulten elegidos este domingo 26 de enero de 2020. La lucha contra la corrupción (64.4%) y la lucha contra la inseguridad ciudadana (48.5%) aparecen como los problemas más importantes de atender. Ello expresa un llamado de atención de la ciudadanía hacia el nuevo Congreso, en el sentido de asumir tareas efectivas ocupándose de temas fundamentales que hoy afectan la convivencia ciudadana.

En la lucha contra la corrupción, resulta alentador que el 69% de jóvenes entre 18 y 29 años se expresa a favor de ella. Recordemos que ha sido la población joven quien asumió una participación activa respecto de las investigaciones en torno a la red de corrupción que se derivó del caso Odebrecht, y de las decisiones de las máximas instancias del Poder Judicial y del Tribunal Constitucional.

Aunque la encuesta se ha realizado sólo a nivel de Lima Metropolitana y el Callao, vale destacar que la preocupación por la lucha contra la corrupción obtiene un mayor porcentaje en el nivel socioeconómico C (66.1%) y D (64.2%), frente al A (61.3%). Resulta pertinente señalar la diferencia, debido a algunas narrativas de medios de comunicación que argumentan una falta de interés de estos sectores en la lucha contra la corrupción.

En cuanto a la inseguridad ciudadana, el porcentaje de preocupación es más alto en las mujeres (49.2%) que en los hombres (47.9%), ello debido a que son las mujeres quienes se encuentran más expuestas a los problemas de inseguridad ciudadana. Del mismo modo, es el sector socioeconómico D/E que coloca la cifra más alta para demandar atención sobre este tema de parte del nuevo Congreso (58%).

La mayor expectativa de las personas encuestadas se encuentra en el ingreso de nuevos personajes a la arena política (74.1%), seguida de mejorar la calidad de la representación política (54.4%). Ello puede ser leído como una contradicción, si se compara con el bajo porcentaje que las personas encuestadas le otorgan a la Reforma Política (24%). Se requiere de esta reforma para cambiar el sistema de partidos y la calidad de la participación e inclusión de representantes con poco espacio en la vida política formal, como la población indígena, afroperuana o LGTBI, por mencionar sólo algunos de los grupos menos representados. Sin estos cambios, no será posible contar con nuevos políticos y políticas que asuman una representación real de sus votantes, escuchando y deliberando alrededor de sus demandas colectivas. Como sabemos, el anterior Congreso fue renuente a realizar una reforma política integral, y sólo aprobó algunos cambios, pero no los fundamentales como, por ejemplo, la alternancia en las listas, que permite asegurar la elección de un hombre y una mujer en igualdad de condiciones.



IRIS JAVE

Licenciada en Comunicación Social por la UNMSM. Investigadora del Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la PUCP. Miembro del Grupo Memoria de la PUCP.

Ojalá que las expectativas de los ciudadanos y ciudadanas que acudiremos a votar este domingo 26 de enero, se resuelvan eligiendo a los candidatos y candidatas que mejor respondan a estas preocupaciones ciudadanas y no se termine votando por “los políticos de siempre”. La lucha contra la corrupción está en el centro de las preocupaciones ciudadanas, esperemos que las y los nuevos congresistas las asuman como una tarea principal de su mandato.

LA NECESIDAD DE IMPLEMENTAR LA REFORMA POLÍTICA DEL CONGRESO



En esta encuesta corta de tres preguntas acerca de las expectativas hacia las elecciones congresales de enero de 2020, aplicada a 680 habitantes de Lima Metropolitana y el Callao, llama la atención que, si bien se puede notar un cierto optimismo por el ingreso de nuevas personas en política (74.10%), se observa también un porcentaje significativo (40.9%) que percibe que todo se mantendrá igual. Es decir, que no habrá mayores cambios, sino que saldrán elegidos los mismos congresistas que se tuvo en el periodo anterior. Esta respuesta deberíamos verla de la mano de la Reforma Política, que aparece por debajo de la Lucha contra la Corrupción como un tema que debe ser atendido por las y los congresistas electos. Se sitúa como materia importante, pero no se le ubica como un tema que deba ser atendido como prioritario por las y los congresistas electos. Entonces, ¿Cómo podemos tener nuevas personas en política si no pueden cambiar vallas electorales de partidos? La Reforma Política es importante para fortalecer la democracia interna en la selección de candidaturas para las representaciones políticas al congreso, así como la eliminación del voto preferencial, a la par de fortalecer que los partidos tengan un número determinado de miembros inscritos y no firmas adherentes, y el tener la posibilidad del levantamiento de la inmunidad que el Congreso otorga a sus representantes elegidos. Pero esta respuesta no se condice si se le mira de la mano con la primera pregunta de la encuesta que trata sobre los temas que deben atender las y los congresistas elegidos. Aquí aparece como prioritario la Lucha contra la Corrupción (64.4%) mientras que Reforma Política aparece con el 24.1%. Desde los “Vladivideos” que mostraron la compra de “lealtades” políticas hasta los “Mamamivideos”, hemos visto y oído los relatos más increíbles como, por ejemplo, argumentos que justifican actos de corrupción de nuestros y nuestras congresistas. Junto con el Poder Judicial, el Congreso aparece como una de las instituciones públicas más corruptas.¹ Muchas veces el blindaje a congresistas por su investidura, no permite que las investigaciones por casos de corrupción prosperen o lleguen a buen puerto. No se puede ser juez y parte, y menos de miembros de la misma bancada política. Aquí volvemos a la necesidad de implementar la Reforma Política para fortalecer la democracia como sistema de representación y ejercicio del gobierno del país.



MARÍA
EUGENIA ULFE

Licenciada en Antropología por la PUCP. Doctora en Ciencias Humanas por la George Washington University. Profesora Asociada del Dpto. Académico de Ciencias Sociales de la PUCP. Coordinadora del Grupo Interdisciplinario de Investigación en Memoria y Democracia de la PUCP (Grupo Memoria).

¹ XI Encuesta nacional sobre percepciones de corrupción de Proética, diciembre 2019. Véase <https://www.proetica.org.pe/contenido/xi-encuesta-nacional-sobre-percepciones-de-la-corrupcion-en-el-peru-2019/>

FICHA TÉCNICA

UNIVERSO	Encuesta realizada en Lima Metropolitana y el Callao por el Instituto de Opinión Pública de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
NIVEL DE REPRESENTATIVIDAD	Hombres y mujeres de nacionalidad peruana, de 18 años o más, residentes en Lima Metropolitana y el Callao.
SISTEMA DE MUESTREO	En los distritos incluidos en el marco muestral se encuentra el 99% de la población de 18 a más años de Lima Metropolitana y el 100% de la población de 18 a más años del Callao.
MUESTRA	Semiprobabilístico polietápico.
MARGEN DE ERROR	680 personas entrevistadas.
FECHAS DE APLICACIÓN	±3.76% con un nivel de confianza del 95%, asumiendo 50%-50% de heterogeneidad, bajo el supuesto de muestreo aleatorio simple.
	29 de noviembre al 8 de diciembre de 2019.

EQUIPO IOP

Sabina Cabrera, Manuel Cañas, Magda Carrera, Sergio Chávez, Gonzalo Gamboa, Renato Guevara, Alice López, Vania Martínez, Ledda Narváez, Isabel Paucar, Claudia Ramirez, Jan Marc Rottenbacher y Meir Tintaya.